



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

**Directoraat Generaal  
Milieu en Internationaal**

Postbus 20901

2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

[wob-loket@minienw.nl](mailto:wob-loket@minienw.nl)

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2022/41883

Datum 26 april 2022  
Betreft Wob-verzoek 2021-41

Geachte [REDACTED],

In uw e-mail van 19 juli 2021, ontvangen op 19 juli 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over Houtstookoverlast.

U heeft verzocht om documenten met betrekking tot de opvolging van de op 9 december 2020 door de Tweede Kamer aangenomen motie betreffende de opvolging van meldingen van Houtstookoverlast door gemeenten.

Daarnaast heeft u de volgende vragen gesteld in uw e-mail van 19 juli 2021: Nu de motie is aangenomen, kunt u aangeven wat dit concreet inhoudt? Is het beleid bij de lokale overheid nu gewijzigd? En op welke wijze zijn de Nederlandse gemeenten hierover geïnformeerd? Tenslotte vraagt u naar de brief/document welke is gestuurd aan gemeenten met het verzoek omtrent serieuze opvolging van meldingen van houtstookoverlast.

### **Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 2 augustus 2021. Bij opvolgende e-mail van 2 augustus 2021 bent u er over geïnformeerd dat na nadere afstemming met het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) is besloten dat mijn ministerie het verzoek behandelt, omdat het verzoek betrekking heeft op gegevens in documenten die berusten bij mijn ministerie.

Bij e-mail van 16 augustus 2021 is de beslistermijn op uw verzoek met vier weken verdaagd. Bij e-mail van 10 september 2021 heeft u ingestemd met een opschorting van de beslistermijn met vier weken.

Hierbij neem ik een besluit op het door u ingediende Wob-verzoek. Volledigheidshalve merk ik op dat de Wob niet verplicht tot het beantwoorden van vragen. Het stellen van vragen moet worden onderscheiden van verzoeken om informatie neergelegd in documenten (zie ABRvS 7 augustus 2013, ECLI:NL:RVS:2013:642). De beantwoording van de door u gestelde vragen in het Wob verzoek over het aannemen van de motie betreffende de opvolging van meldingen van Houtstookoverlast door gemeenten volgt in een separate brief.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor zover documenten onder de reikwijdte van de Wob vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld. Voor de relevante wetsartikelen van de Wob verwijs ik u naar bijlage 1 van dit besluit.

### **Inventarisatie documenten**

Er zijn in totaal 22 documenten opgenomen in de inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Tussen deze 22 documenten treft u ook documenten over de actualisatie van het stappenplan houtstook & overlast. De actualisatie van het stappenplan houtstook & overlast is in januari 2022 gestart onder de naam Routewijzer houtstook en overlast. Hier is in november 2021 publiekelijk over gecommuniceerd via de website van het Schone Lucht Akkoord<sup>1</sup>. Het proces is aangepast naar nieuwe inzichten en wijkt daarmee af met wat in documenten 11, 13d en 14a beschreven staat. Ik maak u er daarnaast graag op attent dat recent op de website van het Schone Lucht Akkoord 2 documenten over modelleren en berekenen van overlast door houtkachels zijn gepubliceerd<sup>2</sup>. Er is ook een externe facilitator voor het traject ingehuurd en de eerste bijeenkomst met decentrale overheden heeft op 27 januari 2022 plaatsgevonden.

### **Zienswijzen**

Op 29 september 2021 zijn derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen naar voren te brengen.

De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de documenten, zoals weergegeven op de inventarislijst, geheel of gedeeltelijk openbaar te maken, dan wel niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden per document wil ik u verwijzen naar de inventarislijst.

### **Overwegingen**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10.2.e Wob)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In een aantal documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functieaanduidingen en rechtstreekse telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar.

---

<sup>1</sup> Schone Lucht Akkoord. Routewijzer houtstook en overlast.

<https://www.schoneluchtakkoord.nl/actueel/nieuws-schone-lucht-akkoord/houtstook/routewijzer-houtstook-overlast/>

<sup>2</sup> <https://www.schoneluchtakkoord.nl/thema/houtstook-particuliere-huishoudens/documenten-houtstook/>

Ik ben van oordeel dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen ten aanzien van persoonsgegevens prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik mede gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. De genoemde persoonsgegevens heb ik onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10.2.g Wob)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten staan e-mailadressen van een interne postbus en/of toegangscode naar digitale vergaderingen die niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of om aan de vergaderingen deel te nemen. Openbaarmaking zal naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van die organisaties en of deelnemers van de bijeenkomsten, en vergroot het risico op misbruik, overbelasting en onheus gebruik. Ik laat onder deze omstandigheden het belang van voorkoming van onevenredige benadeling zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van informatie.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten, zoals vermeld op de inventarislijst, worden u per e-mail toegezonden.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik geanonimiseerd aan de belanghebbenden.

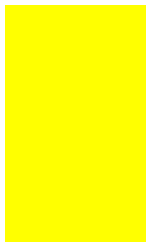
**Plaatsing op internet**

Dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE STAATSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
De DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL



Dhr. ir. R.P. Lapperre

**Bezwaarclausule**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat

het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.