



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

## AANTEKENEN

### Juridische Zaken

Rijnstraat 8  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
T 088 - 489 0000  
F 070 - 456 2799  
[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)  
informatieverzoeken-  
woo@ilent.nl

**Contactpersoon**  
Team Open overheid &  
Privacy

**Ons kenmerk**  
23-0006

**Uw kenmerk**  
20196158/PAJA

Datum **21 APR 2023**  
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Geachte [REDACTED],

Op 7 februari 2023 heeft u per brief bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een informatieverzoek ingediend. Dit verzoek heeft u ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van de notitie 'Interpretatie vermijden ongere kooks' van Pels Rijcken van 8 september 2022 en daarmee samenhangende en onderliggende documenten.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

### Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 14 februari 2023 en geregistreerd onder het kenmerk 23-0006. Op 8 maart 2023 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek is verdaagd met twee weken.

Op 16 maart 2023 heb ik van u een ingebrekestelling ontvangen wegens het niet tijdig beslissen op uw informatieverzoek. Op 16 maart 2023 heeft de behandelaar van uw informatieverzoek u per e-mail geïnformeerd dat de ingebrekestelling prematuur is ingediend en dat de termijn om te beslissen op uw informatieverzoek bij brief van 8 maart 2023 is verdaagd met twee weken.

Op 17 maart 2023 heb ik u bericht dat uw informatieverzoek deels is doorgestuurd naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, omdat uw verzoek deels betrekking heeft op informatie die bij dit bestuursorgaan berust. Tevens heb ik u op 17 maart 2023 geïnformeerd dat de termijn om te beslissen op uw Woo-verzoek is opgeschort in verband met het opvragen van een zienswijze.

Op 20 maart 2023 heeft u een e-mail gestuurd waarin u mededeelt dat u de verdagingsbrief van 8 maart 2023 niet heeft ontvangen. U heeft verzocht om de oorspronkelijke brief (al dan niet met stempel van verzending) aan u te verstrekken.



Op 20 maart 2023 heeft u telefonisch contact gehad met de behandelend ambtenaar van uw informatieverzoek. Hierbij is het afhandelingsproces tot zover toegelicht en met u afgesproken dat zou worden nagaan of de verdagingsbrief van 8 maart 2023 daadwerkelijk is verzonden. Op 27 maart 2023 heeft de behandelend ambtenaar u per e-mail over voornoemde geïnformeerd.

Juridische Zaken

Ons kenmerk  
23-0006

### **Wettelijk kader**

Uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Bij deze inventarisatie is één document – de notitie 'interpretatie vermijden ongere kooks' van Pels Rijcken van 8 september 2022 – aangetroffen. Op de bijgevoegde inventarislijst (bijlage 2) kunt u de beoordeling van dit document terugvinden.

### *Doorzending informatieverzoek*

In uw informatieverzoek heeft u naast de notitie ook gevraagd om onderliggende en samenhangende documenten. Gelet op het feit de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied mogelijk wel over deze documenten beschikt, is uw informatieverzoek voor dit deel op 17 maart 2023 doorgezonden naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ter verdere behandeling.

### **Zienswijzen**

Gedurende de behandeling van uw informatieverzoek is gebleken dat bij de openbaarmaking van het desbetreffend document derde-belanghebbenden zijn betrokken. Deze derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen inzake mijn voorgenomen openbaarmaking. Eventuele ontvangen zienswijzen heb ik meegenomen in de belangenafweging die heeft geleid tot het nu voor u liggende besluit. Ik verwijs hiervoor kortheidshalve naar het kopje "overwegingen".

### **Besluit**

Ik heb besloten om de door u gevraagde informatie openbaar te maken, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonlijke gegevens. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen".

### **Overwegingen**

#### *Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.





Evenmin kent de Wet een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Woo niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In het licht van het voorgaande heeft de beoordeling van uw informatieverzoek plaatsgevonden.

Juridische Zaken

Ons kenmerk  
23-0006

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Gelet hierop overweeg ik als volgt.

In het desbetreffend document - zoals vermeld op de inventarislijst - staan persoonsgegevens van derden. Dit betreffen gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In het kader van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken derden. Daarom heb ik de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt in het document. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar onder vermelding van artikel 5.1, tweede lid, onderdeel e van de Woo.

#### **Conclusie**

Uw informatieverzoek is grotendeels gehonoreerd voor zover dat ziet op de notitie 'interpretatie vermijden ongare kooks' van Pels Rijcken van 8 september 2022, met uitzondering van de informatie die ziet op de van toepassing zijnde weigeringsgronden van de Woo.

#### **Wijze van openbaarmaking**

Dit besluit en het document die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

#### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT

dr. M.C. Wassenaar

**Bezwaarclausule**

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport

Afdeling Juridische Zaken

Postbus 16191

2500 BD DEN HAAG

**Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**

23-0006



## Bijlage 1 - Relevante artikelen Woo

Juridische Zaken

### ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk  
23-0006

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

### ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)