

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3
Assen
Postbus 40225
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Wob-medewerker

T 088 042 42 42
KPEU_Wob@rvo.nl

Onze referentie
WOB/2021/083

Datum 27 mei 2021
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte ,

In uw e-mail van 5 april 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie.

U vraagt informatie over diertellingen van de locatie Drielse Veldweg 1, 5334 NW te Velddriel, uit het I&R-systeem. U verzoekt daarbij specifiek om het aantal geregistreerde dieren (geiten), per categorie C, op de 15e dag van elke maand vanaf 1 januari 2015 tot en met 1 april 2021.

Procedure

Over dit verzoek heeft u op 9 april 2021 telefonisch contact gehad met een medewerker van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Tijdens dit gesprek heeft u uw verzoek met kenmerk WOB/2021/083 duidelijker gemaakt.

U verzoekt van de locatie Drielse Veldweg 1, 5334 NW te Velddriel, meer specifiek om het aantal geregistreerde geiten, per drie afzonderlijke leeftijdscategorieën, op de eerste dag van elke maand vanaf 1 januari 2015 tot en met 1 april 2021, uit het I&R-systeem.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 12 april 2021, kenmerk WOB/2021/083.

In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik onderzoek gedaan in het systeem voor de identificatie en registratie van dieren (het I&R-systeem). In dat systeem heb ik de door u gevraagde gegevens aangetroffen. Tot 1 september 2018 zijn er geen geiten gemeld voor de locatie Drielse Veldweg 1 te Velddriel (UBN: 6283625). De beschikbare gegevens heb ik verzameld en weergegeven in een afzonderlijk document. Dat document is opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Zienswijzen

U bent in de brief van 19 april 2021 er over geïnformeerd dat er een derde-belanghebbende is bij de openbaarmaking van het document en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover een zienswijze te geven.

Er zijn door de belanghebbende bedenkingen ingediend. De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Voor de motivering van mijn belangenafweging verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht, opgenomen in het document met nummer 1, openbaar te maken. Aangezien naar verwachting de belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie maak ik het document uitgesteld openbaar.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Ten aanzien van uw verzoek betreffende aantallen dieren merk ik het volgende op. De gegevens waar u om heeft gevraagd zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemer vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 10, lid 1, sub c, van de Wob beschermd tegen openbaarmaking.

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld, moeten onder andere aantallen gehouden dieren en gegevens over huisvestingsplaatsen/hokken worden aangemerkt als milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu (hierna: emissiegegevens) als bedoeld in artikel 10, vierde lid, van de Wob. Diertelgegevens en locatiegegevens moeten daardoor worden aangemerkt als milieu-informatie, meer specifiek emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob niet van toepassing is. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld, moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden.

Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde informatie over diertelgegevens en locatiegegevens, zoals weergegeven in het document met nummer 1, (uitgesteld) openbaar te maken.

De belanghebbende is het niet eens met het openbaar maken van de gegevens, omdat dit in de toekomst direct en/of indirect tot schade kan leiden.

Ik beschouw dit als een beroep op de uitzonderingsgrond opgenomen in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In het document zijn de gegevens die herleidbaar zijn naar de belanghebbende, zoals de (bedrijfs)naam en het relatienummer verwijderd. Van een andere benadeling van de belanghebbende is mij voor het overige niet gebleken, ook niet uit de zienswijze.

Wijze van openbaarmaking**Uitgestelde openbaarmaking (artikel 6, vijfde lid, Wob)**

Aangezien naar verwachting belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel Overwegingen van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van het document niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan de belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

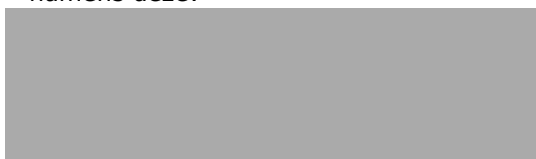
Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer WOB/2021/083. Gebruikt u dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Nynke Kuipers
Teammanager Vergunningen en Handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob
- Bijlage 2 – Inventarislijst

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via *mijn.rvo.nl/bezwaar*. Kijk onder Digitaal bezwaar indienen en kies voor eBezwaar.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval de referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt de referentie in de rechter kantlijn van deze brief.

Voorlopige voorziening

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op *mijn.rvo.nl/bezwaar* vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

bijlage

Relevante artikelen uit de Wob

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	27 mei 2021
Onze referentie	WOB/2021/083
Contactpersoon	

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en Handhaving

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en Handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 27 mei 2021
Onze referentie WOB/2021/083
Contactpersoon 

Datum
27 mei 2021

Onze referentie
WOB/2021/083

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Nr.	Document	Beeoordeling	Wob-artikel
1.	Dieraantallen I&R geiten Drielse Veldweg 1 2018-2021	Uitgesteld openbaar	6.5

I&R

Diersoort: Geiten

UBN: 6283625

Datum overzicht: 14-04-2021

Drielse Veldweg 1

5334 NW Velddriel

PEILDATUM	CAT_C1	CAT_C2	CAT_C3	TOTAAL
1-sep-18			8	8
1-okt-18			8	8
1-nov-18		8	6	14
1-dec-18		8	8	16
1-jan-19		14	2	16
1-feb-19		16	7	23
1-mrt-19	485	202	55	742
1-apr-19	573	109	160	842
1-mei-19	635	46	182	863
1-jun-19	648	59	160	867
1-jul-19	639	162	31	832
1-aug-19	637	188	1	826
1-sep-19	647	202		849
1-okt-19	640	200	1	841
1-nov-19	638	339	1	978
1-dec-19	631	329		960
1-jan-20	515	254		769
1-feb-20	506	253		759
1-mrt-20	603	155	53	811
1-apr-20	629	109	51	789
1-mei-20	724	38	28	790
1-jun-20	715	51	103	869
1-jul-20	699	51	68	818
1-aug-20	687	112	1	800
1-sep-20	676	113	40	829
1-okt-20	672	104	234	1010
1-nov-20	659	117	202	978
1-dec-20	652	301	9	962
1-jan-21	637	304		941
1-feb-21	627	279		906
1-mrt-21	646	258	107	1011
1-apr-21	648	221	89	958

Legenda

- C1 = Geiten en bokken ouder dan 1 jaar
- C2 = Opfokgeiten en bokken van 61 dagen tot en met 1 jaar
- C3 = Opfokgeiten en bokken tot en met 60 dagen en afmestlammeren