

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

**Contactpersoon**

*Wob-medewerker*

T 088 042 42 42  
KPEU\_Wob@rvo.nl

Datum 20 september 2021 Betreft  
Besluit op uw Wob-verzoek

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

Geachte ,

In uw e-mail van 15 juli 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie.

U vraagt documenten met informatie aangaande aan- en afgevoerde mest van het bedrijf gevestigd aan het Alte Picardiekanaal 24 te Coevorden, vanaf 1 mei 2019 tot en met heden.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 13 augustus 2021, kenmerk Wob/2021/204. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Per e-mail van 13 september 2021 heeft u ons schriftelijk in gebreke gesteld wgens het uitblijven van een besluit op uw verzoek van 15 juli 2021.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Dit document is opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

**Zienswijzen**

Er is een derde-belanghebbende betrokken bij de openbaarmaking van de documenten. Deze in de gelegenheid gesteld hierover zijn/haar zienswijze te geven. Door de derde-belanghebbende zijn bedenkingen ingediend. De bedenkingen heb ik meegenomen in de overwegingen van dit besluit.

## Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

## Overwegingen

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Derde belanghebbende stelt in de zienswijze dat verzoeker de gevraagde gegevens zou gebruiken voor juridische procedures. Belanghebbende stelt dat het verzoek om deze reden zou moeten worden afgewezen.

Hierover merk ik het volgende op. Uit artikel 2, eerste lid, van de Wob volgt dat een bestuursorgaan bij de uitvoering van zijn taak uitgaat van het algemene belang van openbaarheid van informatie bij het verstrekken van informatie op grond van de Wob. Daarbij volgt uit artikel 3 van de Wob dat er bij een verzoek om informatie sprake moet zijn van een bestuurlijke aangelegenheid. De verzoeker hoeft daarbij geen belang te stellen. Een bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het verzoek de weigeringsgronden uit artikel 10 en 11 van de Wob in acht. Hieruit blijkt dat de verzoeker in het Wob-verzoek niet hoeft aan te geven wat de motieven en belangen van het verzoek zijn. Er is sprake van een bestuurlijke aangelegenheid waarbij RVO, bij haar belangenafweging en besluitvorming over de openbaar te maken informatie, de ingediende zienswijzen beoordeelt en de weigeringsgronden toetst. Ik kan, gelet op bovenstaande, niet meegaan in het argument van belanghebbende dat het belang van verzoeker reden is om het verzoek af te wijzen.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

Derde belanghebbende heeft aangegeven bedenkingen te hebben bij het openbaar maken het document op grond van het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Hierover merk ik het volgende op.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

In het document staan persoonsgegevens, waaronder namen van natuurlijke personen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

#### *Onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In het document staat het relatienummer van betrokkene. Ik ben van oordeel dat openbaarmaking van dit relatienummer voor belanghebbende in de toekomst mogelijk onevenredig nadelig kan zijn. Openbaarmaking van het relatienummer zou kunnen leiden tot oneigenlijk gebruik van dit nummer. Ik acht het niet in het belang van een goede democratische bestuursvoering om deze informatie openbaar te maken. Daarom ben ik van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van dit gegeven. Ik heb daarom deze gegevens uit de documenten verwijderd.

Derde belanghebbende merkt op dat het document een inhoudelijk procesadvies zou bevatten. Derde belanghebbende doet een beroep op de uitzonderingsgrond artikel 10, tweede lid, onder g van de Wob. Hierover merk ik het volgende op.

Het document is een elektronisch databestand met een overzicht van aan- en afgevoerde mesttransporten. Van een bespreking van zwakke punten in een procesadvies is in het document geen sprake.

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Ten aanzien van uw verzoek betreffende mestgegevens merk ik het volgende op.

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Document 1 bevat bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Het betreft mesttransporten die zijn vastgelegd in de database van RVO.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mestgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, niet van toepassing is. De uitzonderingsgronden van artikel 10, tweede lid, onder e en onder g zijn evenmin van toepassing op emissiegegevens. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde gegevens openbaar te maken.

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

### **Wijze van openbaarmaking**

Het document zal uitgesteld openbaar gemaakt worden.

#### *Uitgestelde openbaarmaking*

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel overwegingen van dit besluit) vindt de feitelijke openbaarmaking van het document niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij RVO en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Plaatsing op internet**

Dit besluit word op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer WOB/2021/204. Gebruikt u dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**

20 september 2021

**Onze referentie**

WOB/2021/204

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Nynke Kuipers  
Teammanager Vergunningen en Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bijlagen:**

- Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob
- Bijlage 2 – Inventarislijst

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](https://mijn.rvo.nl/bezwaar). Kijk onder Digitaal bezwaar indienen en kies voor eBezwaar.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval de referentie, het kenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt de referentie, het kenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

***Voorlopige voorziening***

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](https://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

# bijlage

Relevante artikelen uit de Wob

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en Handhaving

Bijlage nummer  
Horend bij

1  
Informatieverzoek openbaarmaking gegevens

Datum  
20 september 2021  
Onze referentie  
WOB/2021/204

## Relevante artikelen uit de Wob

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

#### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
  - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:



- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveegd kan worden;
  - b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

# bijlage

## Inventarisatielijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
20 september 2021

**Onze referentie**  
WOB/2021/204

Bijlage nummer 2  
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens

### Inventarisatielijst opgevraagde gegevens

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Aan- afvoer mest APK24 1-5-19 tm 10-8-21	Uitgesteld openbaar	10.2.e 10.2.g