

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2022/046

Uw referentie
04.2022.013

Bijlagen
2

Datum 3 augustus 2022
Betreft Beslissing op gegevensverzoek Woo/2022/046

Geachte ,

Op 21 juni 2022 heb ik uw gegevensverzoek ontvangen waarin u, namens uw cliënt Hoeve Gaastzicht Zuivel, vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over fosfaatrechten, waaronder de besluitvorming omtrent beschikkingen op bezwaar, het beleid omtrent ontheffing van fosfaatrechten en het beleid omtrent de knelgevallenregeling/ het fosfaatreductieplan. In uw verzoek geeft u aan dat de documenten die reeds in bezit zijn van cliënt buiten het verzoek kunnen worden gelaten. Dit verzoek heeft u gespecificeerd in onderstaande punten.

Punt 1: Besluitvorming beslissingen op bezwaar

Het verzoek ziet op de besluitvorming over de beslissingen op bezwaar met de kenmerken 494-18034 en de 494-32577.

Punt 2: Beleid omtrent ontheffing fosfaatrechten

U verzoekt om de (interne) documenten waarin is opgenomen hoe RVO, het ministerie van LNV en het ministerie van EZK omgaat met het toekennen van de ontheffing uit artikel 38 van de Meststoffenwet (Mw).

Punt 3: Beleid omtrent knelgevallenregeling reductieplan

U verzoekt om documenten waarin is opgenomen wanneer en hoe RVO, het ministerie van LNV en het ministerie van EZK de knelgevallenregeling toepast.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 24 juni 2022 met kenmerk Woo/2022/046. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd. Op 20 juli 2022 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarin u heeft aangegeven dat u wil dat de gegevens

openbaar worden gemaakt. Op 28 juli 2022 heeft een medewerker van RVO aangegeven dat het niet lukt om binnen de wettelijke termijn te beslissen. Afgesproken is dat de beslistermijn met twee weken wordt opgeschort tot 11 augustus 2022.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken. Hierbij zijn 7 documenten gevonden. Deze documenten bevatten belnotities, memo's, e-mails en adviezen. Een overzicht van deze documenten staat in een inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 en maakt deel uit van dit besluit.

Geen derde-belanghebbenden

Uw verzoek gaat niet over informatie over derden. Daarom kan ik op uw verzoek beslissen zonder bij derde-belanghebbenden een zienswijze op te vragen.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief onder Overwegingen.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages in) deze documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In de documenten staan eveneens persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking aan eenieder op grond van de Woo.

Onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid van de Woo zal ik geen informatie openbaar maken indien dit leidt tot onevenredige benadeling.

In de documenten staat een relatienummer. Met een relatienummer kan informatie worden opgevraagd bij RVO. Dit kan mogelijk resulteren in oneigenlijk gebruik van dit gegeven en daarmee onevenredig nadeel voor belanghebbende.

Ik ben van mening dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van dit gegeven. Ik heb om die reden het relatienummer verwijderd uit het document.

Persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Voor de toegepaste uitzonderingsgronden in de documenten verwijs ik u naar bijlage 2, de inventarislijst.

Ontheffing fosfaatrechten en Beleid knelgevallenregeling reductieplan

Ten aanzien van uw verzoek om informatie over het beleid omtrent ontheffing fosfaatrechten (punt 2) en over het beleid omtrent knelgevallenregeling reductieplan (punt 3), zijn de documenten die u vraagt reeds betrokken bij eerder genomen besluiten op nagenoeg gelijklopende verzoeken welke zijn gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl. Ik verwijs hiervoor naar de vindplaatsen opgenomen in bijlage 2, de inventarislijst.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn geen derde-belanghebbenden betrokken die bezwaren kunnen hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie heb ik bijgevoegd bij deze brief. Ook laat ik een geanonimiseerde kopie van uw verzoek en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

Als u bezwaar wilt maken

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/046. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,

namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	3 augustus 2022
Onze referentie	Woo/2022/046
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van

de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 3 augustus 2022
Onze referentie Woo/2022/046
Contactpersoon

Datum
3 augustus 2022

Onze referentie
Woo/2022/046

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	2018-03-28 Beslismemo 494-18034	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.1.5
2.	2018-05-24 Bezwaarschrift Hoeve Gaastzicht Zuivel	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.1.5
3.	2018-06-04 Interne mail inzake 494-18034	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.2.1
4.	2018-06-06 Interne mail inzake 494-18034	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.1.5 5.2.1
5.	2018-12-10 Belnotitie Hoeve Gaastzicht Zuivel	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.1.5
6.	2019-04-25 Beslismemo 494-32577	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e 5.1.5
7.	2019-05-10 Verslag hoorzitting 494-32577	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e
	<u>Vindplaatsen punt 2 en 3</u>		
	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2021/02/01/deelbesluit-2-op-wob-verzoek-over-ontheffing-fosfaatrechten-uit-de-meststoffenwet	Reeds openbaar	
	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2020/04/17/besluit-wob-verzoek-inzake-ontheffing-van-fosfaatrechten-uit-de-meststoffenwet	Reeds openbaar	
	https://open-pilot.overheid.nl/Details/ronl-e5e21a9a-8698-416f-9ceb-66e92be0b998/1?hit=4558&page=456	Reeds openbaar	