

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 088 042 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2022/140

Bijlagen
2

Datum 7 december 2022
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2022/140

Geachte [REDACTED],

Op 4 oktober 2022 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt, [REDACTED], om openbaarmaking van informatie die betrekking heeft op het dossier omtrent de inbeslagname van de hond [REDACTED].

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 oktober 2022 met kenmerk Woo/2022/140. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 26 oktober 2022 heeft u uw verzoek telefonisch toegelicht, waarbij u heeft aangegeven dat u het hele dossier wilt ontvangen.

Bij brief van 28 oktober 2022 bent u geïnformeerd dat de derde-belanghebbende in de gelegenheid is gesteld een zienswijze in te dienen.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking hebben. Bij deze zoekactie zijn 32 documenten gevonden. Deze documenten bevatten informatie met betrekking tot het dossier van hond [REDACTED]. Een overzicht van deze documenten staat in een inventarislijst. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en in de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, adressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Namen van ambtenaren

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren.

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Niet openbaar maken van opslaghouders

Openbaarmaking van de betreffende documenten zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de personen en de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Op de betreffende documenten staat de naam, het adres, de postcode, de woonplaats en het dossiernummer van de opslaghouder. Er bestaat een reële kans dat eigenaren van in beslag genomen of in bewaring genomen dieren contact opnemen met de opslaghouder om hun huisdieren terug te vorderen. Inbeslagname of inbewaringstelling van huisdieren brengt bij huisdiereigenaren veel emoties teweeg. In het verleden hebben er dan ook helaas incidenten plaatsgevonden waarbij zich bedreigende situaties hebben voorgedaan voor de medewerkers bij opslaghouders. Opslaghouders zijn bedreigd en geïntimideerd door verdachten dan wel betrokkenen. De angst voor nieuwe incidenten leidt tot grote onrust bij opslaghouders, temeer omdat de opslaglocatie ook veelal de woonlocatie van de opslaghouder is. Ik acht het daarom van belang dat het betreffende document, niet openbaar wordt gemaakt. Op deze manier is gewaarborgd dat opslaghouders beroepsmatig, maar ook privé niet hoeven vrezen voor situaties waarin personen verhaal komen halen. De veiligheid van opslaghouders en medewerkers, in een aantal gevallen vrijwilligers, is hiermee gewaarborgd. Ook acht ik het in het belang van de dieren dat de opslaglocaties geheim blijven. De dieren moeten veilig kunnen herstellen. Gelet hierop ben ik van oordeel dat het belang van onevenredige benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als openbaarmaking iemand onevenredig nadeel toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de documenten staan de namen en chipnummers van de betrokken honden. Ook relatienummers, bankgegevens en het KVK-nummers van de betrokken partijen zoals de opslaghouder en dierenartsen staan in de documenten. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen onder bepaalde omstandigheden kunnen worden achterhaald.

Relatienummers

In de documenten staat een relatienummer. Met een relatienummer kan informatie worden opgevraagd bij RVO. Dit kan mogelijk resulteren in oneigenlijk gebruik van dit gegeven en daarmee onevenredig nadeel voor belanghebbende.

Ik vind dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt is een derde-belanghebbende betrokken. Maar die heeft niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

Kopie aan derde-belanghebbende

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/140. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

| | |
|-----------------|---------------------------------|
| Bijlage nummer | 1 |
| Horend bij | Verzoek openbaarmaking gegevens |
| Datum | 7 december 2022 |
| Onze referentie | Woo/2022/140 |
| Contactpersoon | |

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 7 december 2022
Onze referentie Woo/2022/140
Contactpersoon

| Nr. | Document | Beoordeling | Woo |
|-----|---|----------------|----------------|
| 1. | Re LOB 2019005256 (spoed IBN) | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 2. | RE 8-4627 DA verklaringen | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 3. | hond | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 4. | Mail beslissingsformulier 2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 5. | Beslissingsformulier 2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 6. | Mail (G2019005256) | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 7. | Via e-mail verzenden RE_ 8-4627 DA verklaringen | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 8. | Mail RE 8-4627 G2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 9. | Afwikkeling 8-4627 G2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 10. | 20191125_Afwikkelingsformulier bestuursrecht | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 11. | FW Afwikkeling 8-4627 G2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 12. | RE CC Voornemen kostenbeschikking G 2019005256 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 13. | G2019005256 - inbeslaggenomen hond | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 14. | Kostenbeschikking | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 15. | voornemen kostenbeschikking | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 16. | Factuur 2019 oct | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 17. | Factuur 2019 sept | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 18. | Factuur 2019 aug | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 19. | Factuur 2019 juli | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 20. | 20190917_dierenartsverklaring_vertrek | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 21. | 20190918_getekende overdracht | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 22. | 20191114_dierenartsverklaring_vertrek | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 23. | 20191116_getekende bewijs van overdracht | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 24. | 20190717_Deponering | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 25. | 20190717_dierenartsverklaring_binnenkomt | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 26. | 20190717_dierenartsverklaring_binnenkomst | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 27. | Opdracht_verkopen_honden | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 28. | Email_20190713_hond_vermist_doorgegeven_aan_LID | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 29. | Besluit Toepassen bestuursdwang | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |

Datum
7 december 2022

Onze referentie
Woo/2022/140

| | | | |
|-----|----------------------------------|----------------|----------------|
| 30. | PV meevoeren en opslaan 20190717 | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |
| 31. | Telefoonverslag IBG 23-09-2022 | Deels openbaar | 5.1,2,E |
| 32. | Toezichtrapport 17-07-2019 | Deels openbaar | 5.1,2,E, 5.1,5 |