Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

[redacted]

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2022/2335

Datum: Verzonden per e-mail op 5 april 2022
Betreft: Besluit op Wobverzoek 21-0402

Geachte [redacted]

In uw e-mail van 11 mei 2021, op dezelfde dag ontvangen, heeft u namens [redacted] met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van het dossier dat naar aanleiding van een door u op 2 maart 2019 gedane melding is aangelegd.

De ontvangst van uw verzoek is op 11 mei 2021 per e-mail schriftelijk bevestigd, kenmerk Wobverzoek 21-0402. In de bij de e-mail van 7 juni 2021 bijgesloten brief is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 7 juli 2021. Helaas is het niet gelukt om binnen de termijn te beslissen. Mijn excuses hiervoor.

Ter precisering van het Wobverzoek heeft u op 1 september 2021 een telefonisch onderhoud gehad met één van mijn medewerkers en heeft u vervolgens op 6 september 2021 een e-mail verzonden. De precisering houdt in dat uw verzoek geen betrekking heeft op gegevens die de persoonlijke levenssfeer van uzelf en van uw medewerker(s) betreffen en dat het geen betrekking heeft op de bedrijfs- en aanverwante gegevens van uw organisatie. Deze informatie valt derhalve buiten het bereik van het Wobverzoek en heb ik daarom met een andere kleur onleesbaar gemaakt.

Wettelijk kader
Uw gepreciseerde verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Inventarisatie documenten
Op basis van uw verzoek zijn vijf documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen
Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen

openbaarmaking te geven. Eén belanghebbende heeft bedenkingen kenbaar gemaakt. De zienswijze van betreffende derde-belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen, zie hiervoor het onderdeel 'Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling' van dit besluit.

Besluit
Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1 tot en met 2.1 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie die naar individuele personen herleidbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan (voor)namen, voorletters en mobiele telefoonnummers. Het is niet ondenkbaar dat personen ongewenst in hun persoonlijke levenssfeer zullen worden benaderd op grond van de informatie in deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, wordt in het kader van controle op de goede en democratische bestuursvoering het belang van ambtenaren dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, minder

zwaar geacht. Desondanks kan het openbaar maken van namen van de ambtenaren raken aan hun persoonlijke levenssfeer. Hier komt bij dat de controle op de goede en democratische bestuursvoering voldoende kan plaatsvinden, indien de namen van de ambtenaren niet openbaar gemaakt worden. Daarbij is ook van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Wob.

Aan de hiervoor genoemde feiten en omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking moet wijken voor het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Betreffende gegevens zal ik dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten met nummers 1, 2 en 3.1 staat informatie over een stichting waarover een klacht is ingediend. Het betreft onder meer de straatnaam, huisnummer in combinatie met de postcode en de plaats waar deze organisatie is gevestigd. Dergelijke vestigingsgegevens bieden voldoende informatie om een individu of exploitant te identificeren. Betreffende stichting heeft met betrekking tot het welzijn en gezondheid van gezelschapsdieren mogelijk overtredingen begaan. Op het moment van de klachtmelding staat niet vast dat de regels op het gebied van dierenwelzijn daadwerkelijk onvoldoende zijn nageleefd. Openbaarmaking van de melding in combinatie met naar personen of organisaties herleidbare informatie in bovenvermelde documenten kan het ongewenste effect hebben dat het publiek op grond van gegevens uit deze documenten ten aanzien van deze personen of organisaties onjuiste conclusies trekt en risico’s ziet die niet of niet meer aanwezig zijn.

Ik neem hierbij in overweging dat van vergelijkbare organisaties bovenbedoelde informatie niet openbaar wordt gemaakt en dat de openbaar te maken documenten in het stadium van melden nog te weinig context informatie bevatten en deze contextinformatie blijkt ook niet uit de overige openbaar te maken documenten. Daarom zou openbaarmaking van deze bovenbedoelde informatie kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling kan bestaan uit reputatieschade en eventuele stigmatisering. Het is daarbij aannemelijk dat betrokkene(n) hier ongewenst door derden op zal worden aangesproken.

Ik heb op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob het algemene belang van openbaarmaking afgewogen tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling. Gelet op bovenstaande ben ik van oordeel dat dit laatste belang zwaarder dient te wegen dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak betreffende informatie om die reden niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
Er zijn belanghebbenden betrokken bij de door u gevraagde openbaarmaking (zie onderdeel zienswijzen van deze beschikking). Deze belanghebbenden hebben mogelijk bezwaar tegen de openbaarmaking. Om hen in staat te stellen te proberen feitelijke openbaarmaking van deze informatie te voorkomen, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, alvorens tot daadwerkelijke openbaarmaking van de documenten op www.rijksoverheid.nl wordt overgegaan.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,



mr. A.A. ten Cate
Teamleider Openbaarmaking en privacy

Bezwaarmogelijkheid
Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen*. Doe dit op tijd, anders kan uw

bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep,** Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:
- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl\bezwaarenberoep.

* Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide a translation of the objection yourself.

In verband met de COVID-19-uitbraak wil ik u nog op het volgende wijzen. Wij realiseren ons bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) dat deze uitbraak ook voor uw onderneming (grote economische) gevolgen kan hebben. Omdat de NVWA te allen tijde staat voor veiligheid van voedsel- en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur hebben wij besloten om – met inachtneming van de door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het RIVM gegeven richtlijnen – daar waar mogelijk ons werk te blijven doen.

U heeft de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen naar aanleiding van het besluit om de bijgevoegde informatie openbaar te maken. Indien de COVID-19-uitbraak (grote economische) gevolgen heeft voor uw onderneming, willen wij u vragen om dit in uw bezwaarschrift toe te lichten zodat wij daar waar mogelijk rekening mee kunnen houden bij de behandeling van uw bezwaarschrift.

		Inventaris Wob-verzoek 21-0402								
					wordt verstrekt				uitzonderingsgron-den en beperkingen	
verzoek	nr	document	datum		geheel	deels	niet		10.2.e	10.2.g
21-0402	1	781119 VWA - Uittreksel melding	2-3-2019			x			x	x
	2	RE 781119.00 hondenhandel	19-3-2019			x			x	x
	2.1	dwg_v1_10562178vtuscmymqg	19-3-2019			x			x	
	3	Afhandeling van uw melding 781119.00	24-3-2019		x					
	3.1	781119.00	24-3-2019			x				x

Algemene info bij nummer 781119.00

Meldmanier Telefonisch Melddatum zaterdag 2 maart 2019 11:24

Gegevens klager (Mag naam klager genoemd worden: Zie ingevuld formulier)

[redacted]

Telef.
Mobiel [redacted]
E-mail [redacted]@gmail.com

Gegevens bedrijf

[redacted]

Toelichting:

zondag 24 maart 2019 05:08 [redacted]
Afhandelingsbrief gecontroleerd, gekoppeld, per mail verzonden en melding op gereed.

woensdag 20 maart 2019 11:19 [redacted]
Concept afhandelingsbrief gemaakt en opgeslagen.

dinsdag 19 maart 2019 10:53 [redacted]
Zie Acties voor tekst afhandelingsmail.

dinsdag 19 maart 2019 10:48 [redacted]
E-mail aan en van [redacted] (gekoppeld).

dinsdag 12 maart 2019 12:53 [redacted]
Mevrouw heeft gebeld, er komt nog aanvullende informatie.

woensdag 6 maart 2019 15:49 [redacted] Bedrijf is onlangs gecontroleerd. Geen hoog risico rabiës. Melding wordt niet opgepakt.
zaterdag 2 maart 2019 11:35 [redacted]
geen aandachtsvestiging in digidos
eerdere melding zie mos 757248.00

Gevraagde/genomen acties:

Nr.	Datum / tijd	Omschrijving	Toelichting	Aangemaakt door.Voornaam	Aangemaakt door.Achternaam
1	06-03 1549	Afsluiten melding	woensdag 6 maart 2019 15:49 [redacted] Bedrijf is onlangs gecontroleerd. Geen hoog risico rabiës. Melding wordt niet opgepakt.	[redacted]	[redacted]
2	19-03 1052	Antwoord ter verzending door contactcentrum	Op 2 maart 2019 heeft de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) een melding van u ontvangen.	[redacted]	[redacted]

De NVWA stelt het op prijs wanneer dierenartsen vermoedens van illegale hondenhandel melden bij de NVWA. Deze informatie kan een extra en zinvolle bijdrage leveren aan onderzoek door de NVWA en het vaststellen van overtredingen in het kader van hondenhandel. Niet alle meldingen leiden tot een controle, maar deze kunnen wel bijdragen aan het risicogebaseerd toezicht dat de NVWA uitvoert en bijvoorbeeld op een later tijdstip onderdeel uitmaken van een dossier dat alsnog tot een controle leidt.

Wij danken u dat u de moeite hebt genomen om ons op deze zaak te attenderen.

Betrokkene: (Wordt hieronder weergegeven als de melding betrokkene heeft.)

Aanwezige documenten

Datum / tijd	**Naam**
02-03-2019	DWG_V1_10562178VtusCMyMQG.pdf
19-03-2019	e-mail aan[redacted]
19-03-2019	e-mail van[redacted]
24-03-2019	Afhandelingsemail

Doc. 2

Van: [redacted]@nvwa.nl>
Verzonden: dinsdag 19 maart 2019 10:51
Aan: [redacted]
Onderwerp: RE: 781119.00/ hondenhandel bij [redacted]

Hoi [redacted]
[redacted] heeft dit met mij besproken, dus je kan m gewoon afsluiten.
Met vriendelijke groet,
[redacted]
Divisie Landbouw en Natuur
Inspecteur Team Landbouw Welzijn Zuid
Nieuwe Voedsel en Warenautoriteit
Geertjesweg 15 | 6706EA | Wageningen
.....
Op vrijdag afwezig.
[redacted]

Van: [redacted] [mailto[redacted]@nvwa.nl]
Verzonden: dinsdag 19 maart 2019 10:48
Aan: [redacted]
Onderwerp: 781119.00/ hondenhandel bij [redacted]
Hoi [redacted]
Zie bijgaande melding.
[redacted] geeft het volgende aan:
woensdag 6 maart 2019 15:49[redacted] Bedrijf is onlangs gecontroleerd. Geen hoog risico rabiës. Melding wordt niet opgepakt.
Jij hebt hier in november 2018 een inspectie gedaan.
Is deze melding nog interessant voor jou of sluiten?
MVG[redacted]

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken

Doc. 2.1

Welzijn en gezondheid gezelschapsdieren (huisdieren)

Geef hier een concrete toelichting van de klacht

Omschrijf uw klacht in eigen woorden.
Om het onderzoek te stroomlijnen, volgt hieronder een aantal specifieke vragen over het welzijn en gezondheid (inclusief tekortkomingen/fraude van de invoer eisen in Europa) van gezelschapsdieren

melder heeft een [redacted] gekocht bij deze stichting [redacted]
melder weet dat ze een verbod hebben op hondenhandel maar er zaten nog genoeg honden (21) in de huiskamer. Er werd aangegeven dat er morgen nog 6 puppy's zouden komen.

Onderwerpen en categorie die de klacht het beste omschrijven

Welk(e) onderwerp(en) omschrijven deze klacht het beste	Te jong(e) dier(en) geïmporteerd Ontbreken registratie databank
	Welzijn / gezondheid benadeeld door fokbeleid
	Gewonde dieren Verwaarlozing
Kunt u aangeven op welke categorie uw klacht met name betrekking heeft.	Handel buitenland

Plaatsbepaling waarover de klacht gaat

Betreft Adres

Voor de gegevens van het adres in MOS in.

Naam (contact)persoon [redacted]

De klacht heeft betrekking op een	Handelaar

Diersoort en aantallen

Diersoort	Honden
Betreft de klacht alle aanwezige gezelschapsdieren	Ja
Aantal dieren die het betreft	>10 Exact aantal 21
Zijn identificatie en registratiegegevens van het dier / de dieren bekend	Nee
Zijn er nog andere dieren aanwezig en heeft de klacht hier betrekking op	Ja en de klacht heeft hier ook betrekking op

Soort dieren waarop deze klacht ook betrekking heeft

zie melding

Wat voor een actie heeft u zelf al ondernomen Geen

Heeft u eerder een klacht ingediend over deze houder Nee

Van: NVWA Klantcontactcentrum
Verzonden: zondag 24 maart 2019 05:08
Aan: [redacted]@gmail.com'
Onderwerp: Afhandeling van uw melding 781119.00
Bijlagen: 781119.00.pdf

Geachte [redacted]

Wij bedanken u voor uw melding bij de NVWA. Onze reactie vindt u als bijlage bij deze e-mail.

Als u vragen heeft over deze brief kunt u een e-mail sturen naar info@nvwa.nl met als onderwerp: 'reactie op afhandeling' en het referentienummer.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Team Klantcontactcentrum
.....
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Postbus 43006 I 3540 AA Utrecht
.....
T: 0900-0388 (u betaalt de gebruikelijke belkosten)
http://www.nvwa.nl

Deze e-mail is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

Doc. 3.1

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 43006 3540 AA Utrecht

[redacted]

directie Handhaven
divisie Klant, bedrijf en consument

afdeling Klantcontactcentrum
Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Contactpersoon
NVWA Klantcontactcentrum

T 0900 0388
F 088 223 33 34

Datum: 24 maart 2019
Betreft: [redacted]

Onze referentie
781119.00

Uw referentie

Geachte [redacted]

Op 2 maart 2019 heeft de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) een melding van u ontvangen.

De NVWA stelt het op prijs wanneer dierenartsen vermoedens van illegale hondenhandel melden bij de NVWA. Deze informatie kan een extra en zinvolle bijdrage leveren aan onderzoek door de NVWA en het vaststellen van overtredingen in het kader van hondenhandel.

Niet alle meldingen leiden tot een controle, maar deze kunnen wel bijdragen aan het risico-gebaseerd toezicht dat de NVWA uitvoert en bijvoorbeeld op een later tijdstip onderdeel uitmaken van een dossier dat alsnog tot een controle leidt.

Wij danken u dat u de moeite heeft genomen om de NVWA op deze zaak te attenderen.

Wij vertrouwen erop dat wij u met deze brief voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Team Klantcontactcentrum

Dit bericht is automatisch ondertekend.