



Schrijver: [REDACTED] VVHH  
Datum P-beraad: 20 december 2021  
Onderwerp: afhandeling zienswijzen Windvision/RMS  
Registratienummer:

### **Beslispunt**

Wachten met de afhandeling van de zienswijzen van Windvision/RMS op de weigerig van de Wnb-vergunning totdat de aanvraag kan worden beoordeeld op de nieuwe beleidsregels extern salderen.

### **Aanleiding**

Op 17 september 2021 is de Wnb vergunningaanvraag voor Windvision/RMS in ontwerp geweigerd. Deze ontwerpweigering is gebaseerd op het feit dat het aangevraagde project leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Gelderse en Overijsselse Natura 2000-gebieden. In de Wnb aanvraag is aangegeven dat gebruik wordt gemaakt van extern salderen. Hiervoor zijn van 6 veehouderijen (een deel van) de stikstofrechten overgenomen. Het huidige beleid van Gedeputeerde Staten houdt echter in dat ter voorkoming van ongewenste effecten geen natuurvergunning op basis van extern salderen met agrarische bedrijven kan worden verleend.

Op de ontwerpweigering zijn zienswijzen ingediend door het bedrijf bij VVHH. Recentelijk is ook het beleid rondom extern salderen concreter in beweging gekomen.

Er moet nu een keuze worden gemaakt hoe om te gaan met de zienswijzen van Windvision/RMS in relatie tot het nieuw vast te stellen beleid.

### **De zienswijzen**

Op 3 november heeft Hekkelman advocaten namens Windvision/RMS zienswijzen ingediend tegen de ontwerpweigering. De zienswijze richt zich met name tegen de houdbaarheid van het beleid extern salderen. De zienswijze samengevat;

*In de toelichting op de beleidsregel staat dat van aanvragen die zijn ingediend de behandelingstermijn wordt opgeschort totdat de regels zijn vastgesteld die nodig zijn om de ongewenste ruimtelijke en maatschappelijke effecten te voorkomen." Besluitvorming zou op grond van die toelichting op de beleidsregel dus moeten worden opgeschort. Daarnaast wordt in de Statenbrief Gelderse Maatregelen Stikstof extern salderen' van 7 september 2021 (zaaknummer 2019-013422) voorgesteld om extern salderen open te stellen.*

*De hardheidsclausule in de beleidsregel (artikel 10) stelt dat "Gedeputeerde Staten in individuele gevallen afwijken van deze beleidsregels, wanneer onverkorte toepassing ervan voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie of te reduceren." Het bedrijf heeft aanzienlijk geïnvesteerd in de verwerving van stikstofrechten en de verwerving van grond op industrieterrein De Laarberg in Groenlo.*

*RMS vraagt om niet op de aanvraag te beslissen in afwachting van het nieuwe beleid voor extern salderen, danwel de hardheidsclausule toe te passen. RMS sluit af met een voorbehoud op het recht om indien nodig in rechte de onverbindendheid van de Beleidsregel in te roepen en voorts om de te lijden schade op de provincie te verhalen.*

Op 15 november 2021 is de zienswijze aangevuld waarbij wordt gewezen op het voorstel aan Provinciale Staten om het extern salderen met ammoniakrechten afkomstig van veehouderijen in Gelderland mogelijk te maken. Provinciale Staten hebben in haar vergadering van 10 november 2021 hiermee ingestemd.

De gemeente is geïnformeerd over de laatste stand van zaken. De raad van Oost-Gelre is verdeeld over dit initiatief. Een motie om de koopoptie van het bedrijf op de locatie op de Laarberg niet te verlengen heeft het net niet gehaald. Maar als de gemeente in de toekomst nog een rol krijgt als bevoegd gezag over het bestemmingsplan dat is het nog maar de vraag hoe daarop wordt gereageerd.

## Scenario's

### *Scenario 1 Wachten op het nieuwe beleid*

11

vooraftgaand moet de Aerius-software op de nieuwe regels worden aangepast in een nieuwe release. Deze wordt verwacht op 13 januari 2022. Laatste bericht is dat de beleidsregels kunnen worden vastgesteld in de GS-vergadering kort daarna. Vervolgens moet Windvision/RMS haar aanvraag aanvullen met gegevens die nodig zijn om te kunnen toetsen aan de nieuwe regels. Dit huiswerk kan het bedrijf vooruitlopend doen, parallel aan het besluitvorming over de beleidsregels. Hierna kan de beoordeling starten. Alle genoemde tijdstippen zijn echter onder voorbehoud en dit kan dus mogelijk langer duren.

### *Scenario 2. Zienswijzen afhandelen en weigeren*

11

## Advies

Het advies is om te kiezen voor scenario 1 gezien de korte termijn waarop het beleid aangepast kan worden en de juridische risico's die de Provincie loopt bij voortijdig definitief weigeren.

## Vervolgproces

- De slotsom van dit besluit moet worden gecommuniceerd met RMS en de gemeente Oost-Gelre.
- Afhankelijk van het scenario moeten de zienswijzen worden afgehandeld en de vergunning geweigerd danwel wordt de behandeling van de zienswijzen uitgesteld.
- Met de communicatieadviseur wordt een aanpak opgesteld voor de actieve communicatie.
- Indien wordt gekozen voor het laatste scenario zal RMS worden verzocht de aanvraag aan te vullen en te stoelen op de nieuwe situatie. Na vaststelling van het beleid en vrijkomen van de Aerius-release vindt de toetsing van de aanvraag opnieuw plaats.