



OPENBAAR

Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 01.001.623

# Besluit

---

## Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat JvG Amusement & Vending B.V. speelautomaten exploiteert terwijl voor dat aanbod geen geldige vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). Daarmee handelt JvG Amusement & Vending B.V. in strijd met de Wok. De Kansspelautoriteit draagt JvG Amusement & Vending B.V. op de exploitatie van speelautomaten waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden, door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is speelautomaten te exploiteren zonder te beschikken over de daarvoor benodigde vergunning (artikel 30h, eerste lid Wok).
3. Op 22 oktober 2012 is aan JvG Amusement & Vending B.V. een vergunning verleend om één of meerdere speelautomaten te exploiteren. Deze exploitatievergunning is op 26 april 2016 ingetrokken. JvG Amusement & Vending B.V. mag daarom vanaf die datum geen speelautomaten meer exploiteren, nu daar geen grondslag meer voor is.



4. Tegen het genoemde besluit tot intrekking van de vergunning is op 6 juni 2016 en aangevuld op 29 juli 2016, bezwaar gemaakt. Dat bezwaar is op 8 september 2016 door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit ongegrond verklaard.
5. De Kansspelautoriteit beoordeelt het exploiteren van speelautomaten zonder daartoe strekkende vergunning als zeer ernstig. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning exploiteren van speelautomaten – omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden.

## Juridisch kader

6. Op grond van artikel 30h, eerste lid, van de Wok is het verboden om zonder vergunning van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit één of meerdere speelautomaten te exploiteren.
7. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang, als bedoeld in artikel 5:21 Algemene wet bestuursrecht, wegens overtreding van de voorschriften van de Wok.
8. Op grond van artikel 5:32 Awb kan een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen aan een overtreder in plaats daarvan een last onder dwangsom opleggen.

## Bevindingen

9. Op 3 november 2016 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit op het volgende adres geconstateerd dat JvG Amusement & Vending B.V. nog steeds speelautomaten exploiteert:

Eindhoven Airport, Luchthavenweg 25, 5657 EA Eindhoven



10. Op 13 december 2016 is door toezichthouders van de Kansspelautoriteit een bezoek afgelegd aan het vestigingsadres van JvG Amusement & Vending B.V., Middenakker 6 te Den Hout voor het doen van een administratief onderzoek. Ten behoeve van het onderzoek is door een toezichthouder van de Kansspelautoriteit een kopie gemaakt van een deel van de administratie.
11. Uit de administratie van JvG Amusement & Vending B.V. en uit de verklaring van de bestuurder en eigenaar van JvG Amusement & Vending B.V. is de Kansspelautoriteit gebleken dat JvG Amusement & Vending B.V. nog steeds speelautomaten exploiteert. Uit de administratie is gebleken dat het in totaal gaat om 26 speelautomaten welke nog steeds worden geëxploiteerd.

## Overtreding van de Wet op de kansspelen

12. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat JvG Amusement & Vending B.V. speelautomaten exploiteert zonder dat JvG Amusement & Vending B.V. daarvoor beschikt over een rechtsgeldige vergunning, afgegeven door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit.
13. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat JvG Amusement & Vending B.V. artikel 30h, eerste lid, van de Wok heeft overtreden.

## Overwegingen tot oplegging last

14. Handhavend optreden tegen exploitanten van speelautomaten waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Ook is het noodzakelijk dat het aanbod daadwerkelijk wordt beëindigd.
15. Gelet op het belang om JvG Amusement & Vending B.V. ertoe te brengen de exploitatie van speelautomaten waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit stelt JvG Amusement & Vending B.V. in de gelegenheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het





evenredigheidsbeginsel van artikel 3.4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee het gediende belang.

## Zienswijze

16. Op donderdag 26 januari 2017 hebben toezichthouders mondeling het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan dhr. xxx toegelicht. Op het voornemen heeft dhr. xxx, als bestuurder van JvG Amusement & Vending B.V., samengevat als volgt gereageerd: "Het is een duidelijk verhaal. We hebben altijd gedacht dat de vergunning alleen nodig was voor de gokkasten en niet voor andere speelautomaten. Ik ga er gewoon mee stoppen".
17. Omdat het voornemen reeds bekend was gemaakt aan dhr. xxx is verder afgezien van het separaat verzenden van een schriftelijk voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom.

## Beoordeling zienswijze

18. In de aan JvG Amusement & Vending B.V. verstrekte vergunning wordt consequent gesproken over "speelautomaten" en niet over "kansspelautomaten". Aangenomen mag worden dat dhr. xxx als eigenaar en bestuurder van JvG Amusement & Vending B.V. kennis heeft genomen van de vergunningvoorschriften.
19. JvG Amusement & Vending B.V. beschikt sinds 26 april 2016 niet meer over een exploitatievergunning. Tot op heden heeft dat er niet toe geleid dat de exploitatie daadwerkelijk is gestaakt. Om die reden wordt ondanks de toezegging dat exploitatie wordt gestaakt toch de noodzaak gevoeld om een last onder dwangsom op te leggen.
20. De ingediende zienswijzen geven het bestuur van de Kansspelautoriteit geen aanleiding af te zien van het opleggen van een last onder dwangsom.



## Hoogte van de dwangsom

21. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb, dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
22. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal exploitatie van speelautomaten is noodzakelijk, gelet op de belangen. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
23. Op 28 juli 2014 heeft de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit het “boeterichtsnoer exploitatie van speelautomaten zonder vergunning” vastgesteld. Dit richtsnoer geeft bepalingen die in acht worden genomen bij het bepalen van de hoogte van de bestuurlijke boete. Dit richtsnoer is in acht genomen bij de bepaling van de hoogte van de op te leggen last.
24. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 2.000,- per geconstateerde overtreding met een maximum van € 52.000,-. Dit maximumbedrag is gebaseerd op het aantal van 26 speelautomaten dat zonder vergunning wordt geëxploiteerd. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de exploitatie van speelautomaten is doorgestaan gedurende een langere tijd terwijl de exploitant wist of had moeten weten dat exploitatie zonder vergunning niet is toegestaan. Daardoor wordt er vanuit gegaan dat exploitant niet zonder extra stimulans zal stoppen met de exploitatie. Daarnaast is overwogen dat exploitant eerder beschikte over een vergunning, maar dat deze is ingetrokken.

## Besluit

25. Namens de raad van bestuur legt de Kansspelautoriteit JvG Amusement & Vending B.V. de volgende last onder dwangsom op:



- *JvG Amusement & Vending B.V. dient uiterlijk binnen 14 dagen na dagtekening van dit besluit de exploitatie van alle speelautomaten, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.*
- *Voor iedere dag na ommekomst van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn waarop JvG Amusement & Vending B.V. haar exploitatie van speelautomaten voortzet, verbeurt JvG Amusement & Vending B.V. een dwangsom van € 2.000,- per constatering, tot een maximum van € 52.000,-.*

's-Gravenhage,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

J.J.H. Suyver

*Voorzitter raad van bestuur van de Kansspelautoriteit*



**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.