



Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit, tot openbaarmaking van het besluit op het bezwaar van Simbat Entertainment Systems Ltd te Seychellen c.s. (hierna: betrokkenen) van 11 september 2018, kenmerk 10474 / 01.041.266 en 10938 / 01.041.267.

Zaak: 0A/093

Kenmerk: 10474 / 01.041.268 en 10938 / 01.041.269

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 10474 / 01.041.544 en 10938 / 01.041.545

Besluit tot openbaarmaking

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 11 september 2018, kenmerk 10474 / 01.041.266 en 10938 / 01.042.267, het bezwaar van betrokkenen tegen het besluit van 5 juli 2017, kenmerk 10474 / 01.011.701, tot het opleggen van een bestuurlijke boete van € 270.000,- aan Simbat Entertainment Systems Ltd [REDACTED], het opleggen van een bestuurlijke boete van [xxx] € 100.000,- aan Spinity Ltd alsmede tot het waarschuwen van de overige betrokkenen en het bezwaar tegen openbaarmaking van het besluit van 5 juli 2017, kenmerk 10474 / 01.011.702 ongegrond verklaard. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Zienswijze

2. De betrokkenen zijn in de gelegenheid gesteld om bij de hoorzitting van 2 augustus 2018 een zienswijze te geven over de openbaarmaking van het gewijzigde besluit op bezwaar¹. Betrokken hebben aangegeven niet op de hoorzitting te verschijnen maar schriftelijk zienswijzen in te dienen.
3. De laatste dag voor het indienen van zienswijzen was 2 augustus 2018. Deze termijn is door de Kansspelautoriteit niet verlengd. Namens heer [persoon 1], [bedrijf 15], [bedrijf 49], [bedrijf 4] en [bedrijf 3] zijn op 2 augustus 2018 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zullen worden meegenomen in dit besluit.

¹ 11 september 2018, kenmerk 10474 / 01.041.266 en 10938 / 01.042.267



4. Op 3 augustus 2018 zijn namens Spinity Ltd, [bedrijf 66], [bedrijf 22], [bedrijf 60] en [bedrijf 5] zienswijzen ingediend en op 8 augustus 2018 is namens Simbat Entertainment Systems Ltd een zienswijze ingediend. Aangezien deze zienswijzen na 2 augustus 2018 zijn ingediend zullen ze niet in dit besluit worden meegenomen.
5. Met betrekking tot de openbaarmaking van het gewijzigde besluit op bezwaar voeren heer [persoon 1], [bedrijf 15], [bedrijf 49], [bedrijf 4] en [bedrijf 3] aan dat:
 - a. publicatie van het gewijzigde besluit op bezwaar een onevenredige benadeling van betrokkenen zal vormen. In het boetebesluit van 5 juli 2018 is al vastgesteld dat betrokkenen de Wet op de kansspelen niet hebben overtreden en dat [bedrijf 49], [bedrijf 4] en [bedrijf 3] niet meer actief zijn.
 - b. de kansspelautoriteit niet beschikt over een algemeen maatschappelijk belang die bij een belangenafweging kan prevaleren boven het belang van betrokkenen. Met de openbaarmaking worden de belangen die de Kansspelautoriteit nastreeft niet gediend. Het beschikbare aanbod is aangepast, zodat er geen belang (meer) bestaat om consumenten te waarschuwen. Bovendien zag de overtreding op een periode tot en met 6 april 2016.
 - c. Het belang van betrokkenen is groot omdat publicatie ernstige onomkeerbare schade tot gevolg zou hebben. Hun reputatie zal worden geschaad.

Subsidiair hebben betrokkenen de Kansspelautoriteit verzocht om bij openbaarmaking over te gaan tot verwijdering van alle (in)direct tot betrokkenen te herleiden gegevens.

3 Overwegingen

6. De raad van bestuur hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Dat geldt niet alleen voor sanctiebesluiten maar ook voor besluiten op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen sanctiebesluiten. Consumenten kunnen hiermee kennisnemen van besluiten



die de raad van bestuur heeft genomen na heroverweging en van de overwegingen die aan die besluiten ten grondslag liggen.

7. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van besluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
8. Slechts indien het belang van betrokkenen om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dat het hiervoor omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt.
9. De raad van bestuur heeft de door betrokkene aangevoerde punten tegen de openbaarmaking van de gewijzigde beslissing op bezwaar afgewogen tegen het maatschappelijk belang van openbaarmaking zoals hiervoor omschreven. De raad van bestuur wijst naar de randnummers 150 tot en met 179 van het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit van 6 april 2018. De raad van bestuur is van oordeel dat deze overwegingen mede ten grondslag kunnen worden gelegd aan de openbaarmaking van de beslissing op bezwaar. Volledigheidshalve verwijst de raad van bestuur ook naar randnummer 25, onder c, van het besluit op bezwaar van 11 september 2018.
10. Door betrokkenen wordt betoogd dat er geen maatschappelijk belang tot openbaarmaking is dat prevaleert boven de belangen van partijen. De raad van bestuur is echter van mening dat de hiervoor genoemde belangen van het waarschuwen en informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit bij openbaarmaking worden gediend en kunnen en moeten prevaleren boven de belangen van bezwaarders. Dat een deel van de ondernemingen niet meer actief zijn of hun aanbod hebben aangepast, wat hier ook van zij, maakt niet dat het belang van openbaarmaking vervalt. Voor de generale en speciale preventie is het tenslotte van belang dat consumenten en aanbieders op de hoogte zijn van het toezicht door de Kansspelautoriteit.
11. De raad van bestuur is verder van oordeel dat er geen aanleiding is om te veronderstellen dat het gewijzigde besluit op bezwaar in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is er voldoende aangetoond dat er



sprake is van overtreding van artikel 1, onder a en b, van de Wok betreffende Simbat Entertainment Systems Ltd, [REDACTED] (a) resp. Spinity Ltd (b).

12. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van publicatie, is de raad van bestuur niet gebleken.

4 Besluit

13. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot publicatie van het besluit op bezwaar van 11 september 2018 met kenmerk 10474 / 01.041.268 en 10938 / 01.041.269, zonder vermelding van de namen van natuurlijke personen en het onder g en h in het besluit op bezwaar gemaakte voorbehoud. Dit besluit tot openbaarmaking zal ook openbaar worden gemaakt. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 11 september 2018

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

J.J.H. Suyver

Voorzitter

Verzoek om vertrouwelijke behandeling

U wordt in de gelegenheid gesteld binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit besluit, gemotiveerd per onderdeel van het besluit de reden voor of het belang bij vertrouwelijke behandeling van onderdelen van het besluit aan te geven. Indien u geen motivering aandraagt, zal tot een ambtshalve toetsing van de vertrouwelijkheid worden overgegaan.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling van gegevens wordt niet zonder meer gehonoreerd. De raad van bestuur beoordeelt uw verzoek in het licht van de aangevoerde motivering.

Een verzoek om vertrouwelijke behandeling kan in ieder geval niet worden gehonoreerd voor zover het betreft gegevens die uit anderen hoofde reeds openbaar zijn of indien op grond van de Wob de verplichting zou bestaan een verzoek om informatie in te willigen.

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Openbaarmaking

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.