

VOORSTEL BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BUREN

DATUM	BEHANDELEND AMBTENAAR	DOMEIN	NUMMER
26 oktober 2021	5.1.2e	Ruimte	D.101708 Z.035100
Onderwerp	Zonnepark Panderweg Oost		
Voorgesteld besluit	1. Instemmen met zonnepark Panderweg, onder de voorwaarden dat: <ul style="list-style-type: none"> • Een participatieplan wordt uitgewerkt dat voldoet aan de voorwaarden uit het Participatiekader duurzame energie. • Een landschappelijk inpassingsplan wordt uitgewerkt dat voldoet aan de Ruimtelijke kaders zon en wind. • Een anterieure overeenkomst wordt aangegaan waarin financiële participatie, gebiedsfonds en planschade worden geregeld. 		
Openbaar	Portefeuillehouder	O.R./ G.O.	Agendacommissie Raadsvergadering
Ja	5.1.2e	nvt	nvt

Inleiding

Op 13 juli 2021 is door Vattenfall N.V. (initiatiefnemer) een principeverzoek ingediend voor de ontwikkeling van een zonnepark aan de Panderweg te Lienden. Het park heeft een bruto oppervlakte van 35 hectare en er worden 26 hectare zonnepanelen geplaatst. De opbrengst van het zonnepark is ongeveer 28,5 miljoen kWh (=28,5 GWh) per jaar, goed voor een CO₂-besparing van bijna 16.000 ton per jaar.

Omdat het park groter is dan 10 hectare is sprake van een groot initiatief.

In het principeverzoek is de opzet van het park nader omschreven (bijlage 1). Het verzoek is op 6 en 20 september in de regiekamer besproken. Het advies van de regiekamer was positief maar er moet nog wel aan een aantal voorwaarden voor landschappelijke inpassing en participatie worden voldaan.

Doel / meetbaar effect

Duidelijkheid geven aan initiatiefnemer of het college op hoofdlijnen wil meewerken aan realisatie van het zonnepark Panderweg oost.

Argumenten

1.1 Het zonnepark draagt bij aan de verlaging van de CO₂ uitstoot.

Op het gebied van de energietransitie heeft de gemeente ambities opgesteld: in 2030 wil Buren de CO₂-uitstoot door middel van duurzaam opgewekte energie met 55% verminderen ten opzichte van 1990. Het einddoel is een vermindering van 95% in 2050. Om dit te bereiken is lokale productie van duurzame energie noodzakelijk.

In het beleidsplan Zon en wind dat op 28 januari 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld staan de kaders en voorwaarden bij de realisatie van zonneparken. Met dit park wordt bijgedragen aan de realisatie van Burense RES1.0 doelstelling wat betreft zonne-energie. Buren heeft voor 2030 de opgave om de duurzaam opgewekte capaciteit te vergroten met minimaal 40,2 GWh. Dit park draagt met 28,5 GWh substantieel bij aan de opgave.

1.2 Het park ligt binnen het zoekgebied A15 oost

De raad heeft op 15 juni 2021 besloten "het voorgestelde gebied A15 Oost als zoekgebied vast te stellen (met als uiterste noordgrens de Panderweg tot de Veldstraat (i.p.v. de J. v.d. Leeweg)".

Naar aanleiding van het raadsbesluit is in de 'Ruimtelijke kaders zon en wind' een erratum opgenomen met het aangepaste zoekgebied. Het zonnepark Panderweg Oost valt binnen de begrenzing van dit zoekgebied.

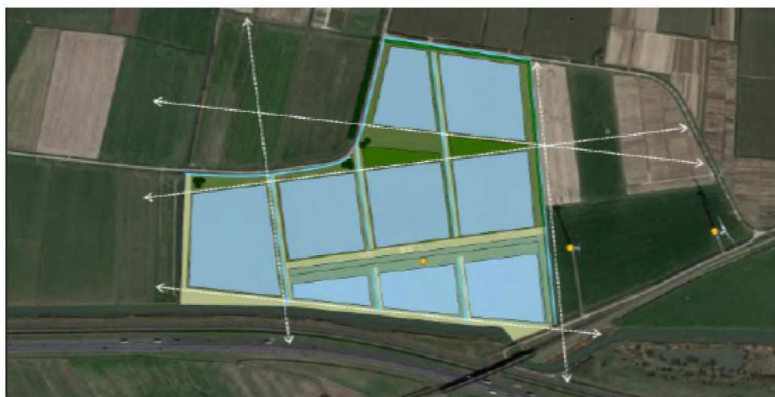


Zoekgebied A15 oost en het zonnepark Panderweg oost

1.3 *Het inrichtingsplan moet worden uitgewerkt*

In de Ruimtelijke kaders voor zon en wind is aangegeven met welke ruimtelijke en landschappelijke aspecten rekening gehouden moet worden. Minimaal 25% van het oppervlak van het plangebied moet worden ingericht met landschappelijke elementen die de biodiversiteit vergroten. Het bruto oppervlak van het zonnepark is 35 hectare. Hiervan wordt 26 hectare gebruikt voor zonnepanelen en de overige 9 hectare voor landschappelijke inpassing. De norm van 25% wordt hiermee gehaald.

Op dit moment is het inrichtingsplan nog zo globaal dat een volledige toetsing aan de Ruimtelijke kaders zon en wind niet kan plaatsvinden. Als voorwaarde wordt daarom gesteld dat een inrichtingsplan wordt opgesteld dat voldoet aan de ruimtelijke kaders voor zon en wind zoals vastgesteld door de raad op 15 juni 2021.



Schetsontwerp Panderweg Oost

1.4 *De oppervlakte voldoet aan het beleid*

In de beleidsnota Zon en wind is vastgelegd de plaatsing van zonnevelden in de zoekgebieden te maximaliseren tot de hoogte van de RES opgave (met een marge van +10%) tot 2030. Op 17 juni 2021 heeft de raad voor zonne-energie besloten de lokale invulling RES 1.0 vast te stellen op:

- 25 ha voor lokale en innovatieve initiatieven.
- 10 ha zonnevelden als vervanging voor de beoogde windmolen in Medel;
- 20 ha grootschalige ontwikkeling van zonne-energie in het zoekgebied A15 Oost;

Zonnepark Panderweg Oost betreft geen lokaal en innovatief initiatief.

De 10 ha vervanging Medel is niet aan een specifieke locatie gebonden en kan dus ook aanvullend in het zoekgebied A15 oost toegevoegd worden. Dat heeft ook voordelen dat er dan één ontwikkeling ontstaat in plaats van twee op verschillende plaatsen in de gemeente met elk hun ruimtelijke effecten. Daarnaast is het efficiënt omdat het nu om één kabel aansluiting op het elektriciteitsnetwerk gaat.

De netto oppervlakte van dit park (26 hectare) past dus binnen de beschikbaar gestelde oppervlakte van 20 + 10 hectare. Dat de bruto oppervlakte van het plan 35 ha betreft zal in het kader van het totale inrichtingsplan nog met de initiatiefnemer besproken moeten worden. Daarbij kan gedacht worden aan aanvullende natuurontwikkeling en dergelijke.

1.5 Een participatieplan is nodig

Een belangrijke voorwaarde uit het 'Participatiekader duurzame energie' is dat de initiatiefnemer een participatieplan dient op te stellen volgens voorwaarden die verder gaan dan landelijke gedragscodes voor energie uit zon en wind. Het ingediende principeverzoek geeft aanzetten voor participatie maar een uitgewerkt participatieplan is nog niet beschikbaar.

Initiatiefnemer onderscheidt proces- en financiële participatie. Voor de procesparticipatie start men met gesprekken met direct belanghebbenden en omgevingsraad. Als een ontwerp inrichtingsplan voor het park gereed is start een brede communicatie naar alle inwoners.

Voor de financiële participatie biedt initiatiefnemer de volgende mogelijkheden.

- Lokaal eigenaarschap verkennen met energiecoöperaties en lokale ondernemers;
- Mee-investeren via een obligatieregeling: Samen in Zon;
- Omgevingsfonds; initiatiefnemer kan 1 euro per opgewekte MWh uitkeren in een jaarlijkse bijdrage of het bedrag voor start van de bouw netto contant maken.

Op hoofdlijnen lijkt initiatiefnemer te kunnen voldoen aan het 'Participatiekader zonne- en windenergie'. Wij stellen de voorwaarde dat de participatie nader uitgewerkt wordt in een participatieplan en dat wij met initiatiefnemer een overeenkomst aangaan over lokaal eigendom, bijdrage gebiedsfonds, planschade en ander kostenverhaal.

Kanttekeningen

1.1 Begrenzing zoekgebied is interpretatie van het raadsbesluit

In het raadsbesluit van 15 juni 2021 staat "het voorgestelde gebied A15 Oost als zoekgebied vast te stellen (met als uiterste noordgrens de Panderweg tot de Veldstraat (i.p.v. de J. v.d. Leeweg)". Op basis van deze tekst zou geredeneerd kunnen worden dat de oostgrens van het zoekgebied op het punt ligt waar de Panderweg overgaat in de Veldstraat. In die redenering valt een groot deel van het zonnepark buiten het zoekgebied.

Wij gaan ervan uit dat dit niet de intentie van de raad is geweest en het kaartje onder argument 1.2 de juiste interpretatie van het raadsbesluit is.

Financiën

Voor de bestemmingsplanprocedure en omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht. Het zonnepark valt binnen de categorie 'groot initiatief'. Alle voorbereidings- en onderzoekskosten komen voor rekening van initiatiefnemer. Dit wordt vastgelegd in de anterieure overeenkomst.

Uitvoering

- Procedure

De plaatsing van zonnepanelen kan met een omgevingsvergunning geregeld worden. De ruimtelijke kaders zon en wind geven aan dat wanneer de zonnepanelen aan het einde van hun levensduur zijn en er geen nieuw plan voor een zonneveld wordt ontwikkeld, de initiatiefnemer het zonneveld weer moet opruimen. De ingrepen die gedaan zijn met betrekking tot de landschappelijke inpassing dienen zoveel als mogelijk behouden te blijven.

Het behoud van landschapselementen kan het beste verzekerd worden met de vaststelling van een bestemmingsplan. Daarom stellen we als voorwaarde dat voor het zonnepark een bestemmingsplan wordt vastgesteld waarbij om tijd te winnen een gecoördineerde procedure met de omgevingsvergunning mogelijk is.

- Planning

Initiatiefnemer wil in september 2022 een aanvraag voor SDE++ subsidie indienen. Dat betekent dat dan een bestemmingsplan moet zijn vastgesteld en een omgevingsvergunning voor de zonnepanelen verleend. Dit tijdpad is haalbaar mits zich geen onvoorziene omstandigheden voordoen.

- Communicatie

De communicatie wordt uitgewerkt in het participatieplan dat door initiatiefnemer moet worden ingediend.

Burgerparticipatie

De participatie wordt uitgewerkt in het participatieplan dat door initiatiefnemer moet worden ingediend.

Deregulering

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Principeverzoek Zonnepark Panderweg oost gemeente Buren, 13-7-2021, v2
2. Brief initiatiefnemer

Populaire samenvatting

Vattenfall N.V. wil een grootschalig zonnepark realiseren tussen de A15 en de Panderweg-Veldstraat-Zilverlandseweg te Lienden. Het zonnepark ligt in het zoekgebied A15 oost en past op hoofdlijnen binnen het gemeentelijk beleid: Beleidsplan zon en wind; Ruimtelijke kaders zon en wind; Participatiekader duurzame energie. Voorgesteld wordt mee te werken aan realisatie van het park onder de voorwaarden dat zowel een landschappelijk inpassingsplan als een participatieplan worden uitgewerkt. Deze plannen moeten voldoen aan genoemde beleidskaders. Daarnaast zal initiatiefnemer een anterieure overeenkomst met de gemeente moeten aangaan om financiële participatie, gebiedsfonds en planschade te regelen. Voor het initiatief zal een bestemmingsplan in procedure worden gebracht.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1