

AD

t.a.v. [REDACTED]

Per e-mail: [REDACTED]

Behandeld door Wob team IB JZI  
Dossiernummer 2019-182  
Bijlage(n) Geen

Datum 14 oktober 2019  
Ons kenmerk 6605054/4  
Onderwerp Wob-verzoek Organiseren  
Eurovisie Songfestival 2020

Uw kenmerk geen  
Uw brief van 12 juli 2019

Verzonden 14 oktober 2019  
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp  
vermelden

Geachte verzoekers,

#### Uw Wob-verzoek

In uw brief van 12 juli 2019, ontvangen 16 juli 2019, verzoekt u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om openbaarmaking van:

1. Alle documenten betreffende de ambitie om het Eurovisie Songfestival van 2020 te gaan organiseren in Utrecht vanaf 18 mei 2019 tot en met heden. Hiermee doelen we onder meer op verkenningen, adviezen, vergaderverslagen, offertes, de lobby, eisen van de internationale European Broadcasting Union (EBU), etc.
2. Alle documenten betreffende een inschatting van de kosten om het Eurovisie Songfestival van 2020 te organiseren in Utrecht van 18 mei 2019 tot en met heden. Hiermee doelen wij onder meer op juridische kosten, marketing kosten, adviseringskosten, kosten voor: opstellen van overeenkomsten, procedures, salaris, declaraties, kosten ivm eisen internationale European Broadcasting Union (EBU) etc.
3. Alle documenten betreffende indirecte kosten voor het organiseren van het Eurovisie Songfestival van 2020 in Utrecht van 18 mei 2019 tot en met heden. Hiermee doelen wij op kosten die op welke manier dan ook ten laste van de publieke middelen komen. Dus die welke direct in de boeken terug te vinden zijn maar ook die welke verrekend zijn via bijvoorbeeld betaling in natura bijvoorbeeld via diensten of afspraken, ontheffingen, kwijtscheldingen en zo meer, overname van risico, kosten, schade en zo meer, voorkeursbehandelingen, convenanten of andere regelingen, verkenningen / adviezen [intern dan wel extern gemaakt], kosten van werkgroepen, afkoopregelingen, voorkeursbehandelingen, verlenen van ontheffingen/vergunningen. Indirecte kosten ivm eisen internationale European Broadcasting Union (EBU).

Het Wob-verzoek dient om de besteding van publieke middelen te controleren en het maken van een inhoudelijke reconstructie van beleid, beleidsvoorbereidingen beleidsuitvoering. U wilt van de informatie een digitale kopie ontvangen .

Met documenten bedoelen wij informatie neergelegd in documenten ongeacht de gegevensdrager: dus naast de 'klassieke' papieren documenten, ook anderszins vastgelegde informatie. Wij denken hierbij onder meer – maar niet uitsluitend – aan notulen, rapportages, briefwisselingen, e-mails, SMS-berichten, Whatsapp-berichten, verkenningen, analyses, gespreksverslagen, memo's, foto-/film-/audio-/video-materiaal en correspondentie met zowel interne als externe partijen.

### Ontvangstbevestiging en verdaging beslistermijn

Bij e-mail van 17 juli 2019 (kenmerk 6605054/1) hebben wij de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en u gelijktijdig bericht dat wij de beslistermijn met 4 weken verdagen conform artikel 6 lid 2 Wob.

### Precisering van uw Wob-verzoek

Op 3 september 2019 hebben wij u informatie toegestuurd over de besluitvorming en openbaarmaking van de publieksversie van het bidbook. In reactie daarop heeft u op 3 september 2019 aangegeven dat uw verzoek ook ziet op de bedrijfsinformatie van de Jaarbeurs waarop permanente geheimhouding rust op grond van de Gemeentewet.

### Reeds openbare informatie

Veel informatie is al openbaar. Hieronder, vanuit het oogpunt van service, een overzicht van de informatie die al openbaar is te vinden op internet.

#### A. Raadsbrieven

Het college heeft aan de gemeenteraad een aantal brieven gestuurd. Deze raadsbrieven zijn al openbaar en kan een ieder vinden op onze website.

## Brieven

Zoeken:

Ontvangstdatum ▼	Beleidsveld	Portefeuillehouder	Onderwerp	Behandeladvies
17-07-2019	Economische Zaken	Wethouder Verschuure	Raadsbrief Verzoek openbaarmaking bidbook ESF2020	
16-07-2019	Economische Zaken	Wethouder Verschuure	Raadsbrief Shortlist Eurovisie Songfestival	
11-07-2019	Economische Zaken	Wethouder Verschuure	Raadsbrief Aanpassing geheimhouding bidbook Songfestival 2020	
10-07-2019	Economische Zaken	Wethouder Verschuure	Raadsbrief Kandidaatstelling Utrecht als gaststad Songfestival 2020	

#### B. Nieuwsbericht

Over het Eurovisie songfestival 2020 zijn diverse nieuwsberichten geplaatst op onze website:





<https://www.utrecht.nl/artikel/utrecht-wil-meest-duurzame-sociale-en-innovatieve-songfestival>

<https://www.utrecht.nl/artikel/utrecht-niet-geselecteerd-voor-songfestival>

C. Publieksversie bidbook en brief NPO

De publieksversie van het bidbook en de brief van het NPO (inclusief bijlage) zijn openbaar en te vinden op onze website: <https://ris2.ibabs.eu/Reports/ViewListEntry/Utrecht/d1f19eea-e617-4476-a621-69ae42dbf40d>

## Raadsbrief Verzoek openbaarmaking bidbook ESF2020

ID	3220
Ontvangstdatum	17-7-2019
Beleidsveld	Economische Zaken
Portefeuillehouder	Wethouder Verschuure
Onderwerp	Raadsbrief Verzoek openbaarmaking bidbook ESF2020
Opmerking	
Behandeladvies	
Wijze van afdoening	
Bijlage(s)	 <a href="#">Raadsbrief Verzoek openbaarmaking bidbook ESF2020.docx</a>  <a href="#">Publieksversie Jaarbeurs – Bidbook Eurovisie Songfestival 2020.pdf</a>  <a href="#">Brief NPO_Onderbouwing evaluatie bidbook Utrecht ESF 2020.pdf</a>  <a href="#">Bijlage bij Brief NPO_Onderbouwing evaluatie bidbook Utrecht ESF 2020.pdf</a>

D. Schriftelijke vragen nr. 156

Door de gemeenteraad zijn schriftelijke vragen gesteld. De beantwoording daarvan is reeds openbaar. Als bijlage bij de beantwoording zit een bundel met documenten (het voorstel aan het college (inclusief bijlagen). Ook deze documenten kunt u vinden op onze website: <https://ris2.ibabs.eu/Reports/ViewListEntry/Utrecht/27b6d52b-d646-45b4-9478-4ca3b3ee6f17>

E. Rapportage gemeente Stockholm

In het dossier van het projectteam Eurovisie Songfestival zit ook het rapport van de gemeente Stockholm over het organiseren van het songfestival in 2016. Het document "Stockholm\_HostCity\_EurovisionSongContest\_report\_2016" is openbaar en te vinden op internet:

[\[PDF\] Host City Summary Report Eurovision Song Contest 2016](#)

[www.eventhosts.org](http://www.eventhosts.org) > lib > cpt > resources > download ▾ [Vertaal deze pagina](#)

Although we were prepared when the Swedish national public television broadcaster, SVT, chose **Stockholm** to host the **2016. Eurovision Song Contest**, we ...



Datum 14 oktober 2019  
Ons kenmerk 6301398/2

### Zienswijzen

Aan de Jaarbeurs en de NPO is de gelegenheid gegeven om een zienswijze uit te brengen over ons voornemen om de door de Jaarbeurs en NPO opgesteld documenten en teksten gedeeltelijk openbaar te maken. In de documenten zitten persoonsgegevens van contactpersonen, zoals handtekeningen, namen, directe telefoonnummers en mailadressen. Namen van formele contactpersonen zoals de CEO van de Jaarbeurs en leden van de selectiecommissie van de NPO zijn wel leesbaar gelaten, omdat het hier functies betreft die naar buiten toe worden uitgeoefend. Aan de Jaarbeurs is tevens bericht dat wij niet voornemens zijn om de geheimhouding op de bedrijfsvoelige informatie in het bidbook op te heffen.

### Jaarbeurs

De jaarbeurs heeft op 12 september 2019 haar reactie gegeven. Daarin geeft de Jaarbeurs aan dat de handtekening van de CEO onleesbaar moet worden gemaakt en het verder eens is met de wijze van afdoening.

### NPO

Op 23 september heeft ook de NPO haar zienswijze aan ons gestuurd. Daarin geeft de NPO aan dat, nu bekend is gemaakt in welke stad het Eurovisie Songfestival 2020 zal plaatsvinden, er geen aanvullingen zijn op het voornemen om alleen persoonsgegevens van contactpersonen van de NPO onleesbaar te maken en de overige informatie openbaar te maken.

### Geheime informatie Gemeentewet

Informatie waar op grond van de Gemeentewet geheimhouding op rust valt niet onder de Wob, tenzij de geheimhouding wordt opgeheven. Volgens de uitspraak 201507807/1/A3 van de Raad van State d.d. 23 november 2016, is vastgesteld dat een Wob-verzoek tegelijk kan gelden als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding. Daarom wordt eerst besloten over het wel of niet opheffen van de geheimhouding.

#### 1. Bidbook 65<sup>e</sup> Eurovisie Songfestival Utrecht 2020

Op de bedrijfsgevoelige informatie van het bidbook rust permante geheimhouding op grond van de Gemeentewet. Hieronder openbare registratie van het geheimhoudingsregister (kunt u vinden op onze website)

Raadsbrief Kandidaatstelling Utrecht als Gaststad Songfestival 2020: de bedrijfsgevoelige informatie in de bijlage 'Bidbook 65e Eurovisie Songfestival Utrecht 2020'	6300529 / 190710 0800-EB	10-7-2019	Bijlage(n)	10 lid 2 sub g	9-7-2019	55 lid 1 + 86 lid 2 + 25 lid 2	11-7-2019	Ja	Permanent (Geheimhouding aangepast nav raadsbrief d.d. 11 juli 2019, kenmerk 6300529 / 1907110800-EB)	Aktueel	n.v.t.
--	--------------------------	-----------	------------	----------------	----------	--------------------------------	-----------	----	--	---------	--------

Op 11 juli 2019 heeft de gemeenteraad permanente geheimhouding opgelegd op de bedrijfsgevoelige informatie van De Jaarbeurs en tijdelijke geheimhouding op de rest van het bidbook.

<https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Utrecht/78af9ce1-1179-41db-946b-8406f69316ac>







### Besluit geheimhouding 1

Omdat de permanente geheimhouding recent is opgelegd en het achterliggende belang om de bedrijfsgevoelige informatie van de Jaarbeurs geheim te houden onverkort aanwezig is, besluiten wij de geheimhouding op de bedrijfsvoelige informatie van de Jaarbeurs in het bidbook niet op te heffen.

Datum 14 oktober 2019  
Ons kenmerk 6301398/2

## 2. Memo's en terugkoppelingen uit het college

Op grond van artikel 7 lid 3 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het college van burgemeester en wethouders gemeente Utrecht ( gepubliceerd Gemeentebblad 21 juni 2018, Nr.131101) is het in de vergadering behandelde, besprokene en de aangetekende als bedoeld in artikel 7 lid 1 onder b geheim, tenzij het college besluit dat het behandelde en/of aangetekende openbaar kan zijn. Er wordt geen verslag gemaakt, wel een terugkoppeling aan de ambtelijke organisatie. Onder behandelde informatie die al openbaar is vallen raadsbrieven en andere documenten die het college aan de gemeenteraad stuurt en die in het hoofdstuk "Reeds openbare informatie" zijn opgesomd. De volgende documenten vallen op grond van het Reglement van Orde onder de geheimhouding van de Gemeentewet.

Naam ^	
	20170528 f-bijlage mail rondvraag B&W 21 mei
	20170528 f-bijlage memo_songfestival_24 mei 2019_def (g)
	20190613 f-bijlage mail rondvraag B&W 27 mei (inclusief geheime informatie)
	20190613 f-bijlage mail rondvraag B&W 27 mei
	20190621 f-bijlage Collegememo Songfestival
	20190702 e-mail rondvraag B&W

### Besluit geheimhouding 2

Wij hebben besloten om de geheimhouding op deze documenten op te heffen zodat deze documenten beoordeeld kunnen worden onder de Wob.

### Resultaten Wob-onderzoek

Wij hebben in het kader van de Wob onderzoek gedaan naar de door u gevraagde informatie.

### Besluit 1

Wij hebben besloten om de documenten in de map 1 van bijlage 1 in het geheel openbaar te maken.

### Besluit 2

Wij hebben besloten om de documenten in de map 2 van bijlage 1 gedeeltelijk openbaar te maken, omdat wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10 lid 2 sub e Wob) zwaarder vinden wegen dan het belang van openbaarmaking van deze persoonsgegevens.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Motivering' van deze beslissing.

In het document "20190618 e-mail gemeentesecretaris" zitten persoonlijke beleidsopvattingen van de gemeentesecretaris. Op grond van artikel 11 lid 1 Wob wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten ten behoeve van intern beraad. De zinnen die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten zijn onleesbaar gemaakt. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Motivering' van deze beslissing.



Datum 14 oktober 2019  
Ons kenmerk 6301398/2

## Motivering

### Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e, van de Wob)

#### A. Persoonsgegevens van derden

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen van derden te voorkomen zijn de namen, de parafen, contactgegevens en handtekeningen onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. De naam van de CEO van de Jaarbeurs is leesbaar, omdat een CEO een openbare functie vervult. Zijn handtekening is wel onleesbaar gemaakt, vanuit het oogpunt van het voorkomen van fraude. Ook de namen van de leden die namens de selectiecommissie van de NPO zijn leesbaar gelaten omdat deze personen naar buiten toe treden namens de NPO voor de selectie van de gemeente die het Eurovisie songfestival mag organiseren. Contactgegevens, zoals het directe door kiesnummer en het de e-mailadres zijn eveneens onleesbaar gemaakt, omdat je hiermee eenvoudig kunt achterhalen wie de persoon is. Ingeval van een bedrijfs e-mailadres is het gedeeltelijk van het adres na @ leesbaar gelaten zodat wel kan worden vastgesteld met welk bedrijf gecorrespondeerd is, zoals @jaarbeurs.nl.

#### B. Persoonsgegevens van ambtenaren

Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2009:BJ5104 en ECLI:NL:RVS:2012:BY7303) kan waar het gaat om het beroepshalve functioneren van een persoon, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders als het gaat om het openbaar maken van namen. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaarmaking daarvan verzetten. Daarbij speelt de functie van de betrokkene een rol. Daarbij is bepalend of deze personen (ambtenaren) zijn die uit hoofde van hun functie reeds in de openbaarheid treden. Dat is het geval voor ambtenaren die naar hun aard een functie vervullen waarbij zij naar buiten toe treden zoals de projectleider. De projectleider is als enige voor dit project naar buiten toe getreden. De leden van zijn projectteam en andere intern betrokkenen traden niet naar buiten in het kader van dit project. Ingeval een ambtenaar niet in een functie naar buiten toe treedt kunnen wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10 lid 2 sub e Wob) afwegen tegen het belang van openbaarmaking.

### Persoonlijke beleidsopvattingen in documenten (artikel 11 Wob)

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt, in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of –uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1987/88, 19 859, nr. 6, blz. 13 en 14) (uitspraak Raad van State van 10 oktober 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3299). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Niet noodzakelijk is dat opvattingen, om te kunnen worden aangemerkt als persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 11, eerste lid, van de Wob, herleidbaar zijn tot een individueel persoon. In een document opgenomen opvattingen van personen die bij de opstelling van het document betrokken waren, verliezen, mede in aanmerking genomen de geschiedenis van de totstandkoming van voormelde bepaling, hun karakter van persoonlijke beleidsopvattingen niet doordat zij niet herleidbaar zijn tot één bepaalde persoon.

Datum 14 oktober 2019  
Ons kenmerk 6301398/2

#### Contactpersoon

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief of de behandeling van uw Wob-verzoek, dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, Interne Bedrijven, in contact komen met de Wob-behandelaar via [wob@utrecht.nl](mailto:wob@utrecht.nl) of via het telefoonnummer 14 030.

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester en wethouders,



mr. P.C. van Doorn  
Hoofd Intern bedrijf – Juridische Zaken en Inkoop

#### Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.

Het adres is:  
Postbus 16200  
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de redenen waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

Bijlage 1

1. Volledig openbaar

Naam ^

-  20170619 f-bijlage Vragen nav PVE ESF 2020 herziene versie
-  20190614 f-bijlage Vragen nav PVE v1
-  20190622 f-bijlage Antwoorden op vragen uitnodiging
-  20190701 f-bijlage Memo status PvE ESC2020
-  20190702 f-bijlage 203\_2-7-2019\_15-06-02
-  Notitie sponsoring voor Host city ESC2020
-  PVE Kandidaatstelling gaststad regio Eurovisie Songfestival 2020



2. Gedeeltelijk openbaar

Naam ^

- 20170528 e-mail memo Songfestival
- 20170528 f-bijlage mail rondvraag B&W 21 mei
- 20170528 f-bijlage memo\_songfestival\_24 mei 2019\_def
- 20190528 e-mail Songfestival
- 20190528 whatsapp berichten telefoon burgemeester
- 20190603 f- bijlage Brief\_geinteresseerde\_steden\_regios\_ESF2020
- 20190603-e-mail songfestival
- 20190605 e-mail aanpak voorbereiding Eurovisie Songfestival
- 20190605 f- bijlage 20190605\_aanpak\_vorbereiding\_Eurovisie\_Songfestival
- 20190612 e-mail NPO programma van eisen
- 20190613 e-mail diverse stukken
- 20190613 f-bijlage mail rondvraag B&W 27 mei
- 20190614 e-mail wrap up mail
- 20190614 f-bijlage Analyse\_Newsroom\_EurovisieSongfestival\_20190614
- 20190614 f-bijlage Overzicht berichten Eurovisie\_Utrecht\_18mei-14juni
- 20190618 e-mail gemeentesecretaris
- 20190621 e-mail collegememo
- 20190621 f-bijlage Collegememo Songfestival
- 20190622 e-mail antwoorden op vragen
- 20190626 e-mail vragen over PvE
- 20190627 e-mail aan regio gemeenten
- 20190701 e-mail reactie vragen PvE
- 20190702 e-mail collegebesluit garantieverlening
- 20190702 e-mail Garantieverlening bij kandidaatstelling voor Eurovisie Songfestival 2020
- 20190702 e-mail rondvraag B&W
- 20190702 e-mail update songfestival
- 20190709 e-mail garantieverklaring
- 20190709 e-mail wrap up mail
- 20190710-2 e-mail kandidaatstelling
- 20190710-2 f-bijlage 04 Brief onderschrijven bidbook door Jaarbeurs
- 20190712 e-mail vervolg bidbook
- 20190712 e-mail wrap up mail
- 20190716-2 e-mail kandidaatstelling
- 20190716-3 e-mail reactie