

Utrechtse Bomenstichting

T.a.v. de heer [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] UTRECHT

Behandeld door [REDACTED]
Dossiernummer 2019-020
E-mail wob@utrecht.nl
Bijlage(n) separaat per email
Uw kenmerk
Uw fax van 30 januari 2019

Datum 8 mei 2019
Ons kenmerk 5953830/2
Onderwerp Wob-besluit inzake
bomenparagraaf
Verzonden 8 mei 2019
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heer [REDACTED]

Uw Wob-verzoek

In uw fax van 30 januari 2019 verzoekt u, namens de Utrechtse Bomenstichting, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), om documenten die alle regels of voorschriften bevatten met betrekking tot de zogenoemde Bomenparagraaf die wordt gevoegd bij of dient te worden gevoegd bij aanvragen om velvergunningen in de zin van de Algemeen plaatselijke verordening van de Gemeente Utrecht.

Tot deze documenten behoren in elk geval documenten met betrekking tot regels of voorschriften inzake:

1. de opbouw of structuur van de Bomenparagraaf beschrijven;
2. indien en voor zover niet vallend onder 1: de documenten die de inhoudsonderwerpen van de Bomenparagraaf beschrijven;
3. de zakelijke beschrijving van de onderzochte bomen en boomstructuren;
4. de zakelijke beschrijving van eventuele andere vegetatie die aanvrager/belanghebbende beoogt te verwijderen;
5. de zakelijke beschrijving van de aanwezige fauna die door het vellen van bomen (zowel de vellings-handelingen alsook de nieuwe bestendige situatie) in woongebied, gedrag of bestaan beïnvloed wordt;
6. de boomnamen en -nummers uit de gemeentelijke Bomenkaart indien het bomen betreft die in openbare (gemeentelijke) grond staan en indien het bomen op private grond betreft, de wijze van nummering van de bomen;
7. de periode en locatie van herplant en indien geen herplant wordt beoogd, de motivering daarvan;
8. de gemotiveerde geadviseerde wijze van werken in de voorbereiding van het vellen en het vellen zelf, alsook van de periode van vellen;
9. de vermelding van de onderzoeker(s) en rapporteur(s) van de Bomenparagraaf;

10. de eisen van vakbekwaamheid die zijn/worden gesteld aan de onder 9 bedoelde functionaris(sen): de eisen die zijn/worden gesteld met betrekking tot opleiding (uitgedrukt in diploma-/getuigschriftvereisten), kwalitatieve ervaring op de-terreinen van boomkunde, fauna en verdere eisen met betrekking tot hun onafhankelijkheid;
11. de eventuele relatie van de beoogde bomenkap tot andere al ingediende of in voorbereiding zijnde plannen waarvoor een omgevingsvergunning is vereist;
12. het verslag van de wijze van werken van de onderzoeker(s)/rapporteur(s);
13. de datering en ondertekening van de Bomenparagraaf alsook de opgave van bijlagen;
14. de kwaliteit van bij te voegen foto's en kaarttekeningen: vermelding van de geografische oriëntatie, achtergrond-, c.q. omgevingsinformatie in foto- of kaartbeelden, vermelding van straatnamen en huisnummers, vermelding van boomnummers, de datering van de beelden.

Voorts heeft dit Wob-verzoek betrekking op alle documenten die aangeven wat er met de gekapte Utrechtse bomen (kapitaalsgoederen) gebeurt na kappen (vergunde kap alsook noodkap), meer in het bijzonder de documenten die informatie bevatten met betrekking tot:

15. de eindbestemming en het eindgebruik van de gekapte bomen;
16. indien en voor zover de gekapte bomen worden verbrand in bio-energie of-wamtecentrales:
 - (a) de gemeente(n) waarin dat verbranden gebeurt en
 - (b) voor zover dat in de gemeente Utrecht gebeurt, welke hoeveelheid bomenhout (uitgedrukt in een inhouds- of gewichtsmaat) verbrand is in onderscheiden de jaren 2015, 2016 en 2017;
17. de namen van het bedrijf of de bedrijven waaraan de gekapte bomen (Utrechtse gemeentelijke bomen) in onderscheiden 2015, 2016 en 2017 zijn verkocht. (N.B. bedrijven vallen niet onder de regelgeving met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer daar deze geen persoonlijke levenssfeer kennen);
18. indien gekapte bomen om niet zijn afgestaan ("gratis"): de namen van het bedrijf of de bedrijven waaraan de gekapte bomen in onderscheiden 2015, 2016 en 2017 om niet zijn afgestaan;
19. indien gekapte bomen zonder dat daarvoor een verkoopsbedrag werd ontvangen zijn afgestaan aan de bedrijven die de bomen rooiden, dit ter (gedeeltelijke) compensatie van de kosten van het rooien ("met gesloten beurs verrekenen"): de namen van het bedrijf of de bedrijven waaraan de gekapte bomen in onderscheiden 2015, 2016 en 2017 op deze wijze zijn afgestaan of overgedragen;
20. de wijze waarop (protocolbeschrijving) de gerealiseerde/ te realiseren transactieprijs voor de verkoop, c.q. kostencompensatie van de gekapte bomen is bepaald in onderscheiden de jaren 2015, 2016 en 2017;
21. de wijze waarop (protocolbeschrijving) is voorkomen dat bedrijven of natuurlijke personen gekapte bomen onttrekken aan de onder 17 bedoelde transacties (dat wil zeggen zich die toeëigenen);
22. (a) de (geraamde) hoeveelheid hout (uitgedrukt in een inhouds- en/of gewichtsmaat) die in onderscheiden de jaren 2015, 2016 en 2017 betrokken is geweest in de onder 17 bedoelde transacties, alsook
(b) de documenten die aangeven op welke wijze deze hoeveelheid is bepaald;
23. de totale verkoopprijs die de gemeente Utrecht in onderscheiden 2015, 2016 en 2017 heeft ontvangen in verband met de verkoop van gekapte bomen;
24. de wijze (protocolbeschrijving) waarop is/wordt bepaald welke hoeveelheid CO2 in een gekapte boom dan wel in een verzameling bomen is opgeslagen.

25. Indien en voor zover u van mening bent dat (een deel van) de gevraagde documenten bedoeld onder 1 t/m 24 al openbaar zijn (is) gemaakt, dan strekt het voorliggend Wob-verzoek zich ook uit tot de documenten die bewijzen dat de desbetreffende documenten al openbaar zijn gemaakt alsook tot de documenten die aangeven waar (naam, adres, bereikbaarheidsgegevens instantie) en wanneer de al openbaar gemaakte documenten op eenvoudige wijze ('drempelloos') ingezien en verkregen kunnen worden.

Ter toelichting op de verzoekonderdelen 15 t/m 24: tot bomen behoren behoudens de stammen ook de boomkronen en alles dat daarvan deel uitmaakt, alsook de ondergrondse structuur van de bomen.

Ontvangst en verdagging beslistermijn

Bij brief van 1 februari 2019, kenmerk 5953830/1, bevestigden wij de ontvangst van uw verzoek en verdaagden wij gelijktijdig, met toepassing van artikel 6 lid 2 Wob, de beslistermijn op uw verzoek met vier weken. Het verzamelen van de gevraagde informatie kan namelijk meer tijd kosten dan voorzien.

Ingebrekestelling wegens niet tijdig beslissen

De formele beslistermijn op uw verzoek is, ingevolge artikel 6 Wob, op 28 maart 2019 verstreken. Per fax van 28 maart 2019 ontvingen wij uw ingebrekestelling wegens het niet tijdig beslissen op uw voorliggende Wob-verzoek. Uw verzoek is zeer omvangrijk en het onderzoek heeft bij meerdere organisatieonderdelen plaatsgevonden. Een dergelijk onderzoek vergt meer tijd dan gebruikelijk. De dwangsbepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht gelden niet meer voor de Wob. Als zodanig is er dan ook geen noodzaak om een dwangsom vast te stellen.

Reeds openbare informatie

Informatie die reeds openbaar is kunnen wij niet nogmaals met een beroep op de Wob openbaar maken.

De Wob ziet niet op documenten en informatie die reeds openbaar zijn. Als zodanig worden deze documenten en informatie buiten beschouwing gelaten. Wij kunnen u wel vanuit het oogpunt van serviceverlening een link toesturen waarmee u zelf de documenten en informatie kunt opzoeken op onze website. Voor zover documentatie en informatie reeds openbaar zijn, hebben wij in de onderstaande reactie op uw vragen zoveel mogelijk verwezen naar hyperlinks die toegang bieden tot die openbare documentatie en informatie.

Inventarisatie en besluitvorming

Bomenparagraaf

Alle gemeentelijke ruimtelijke plannen in de stad kennen een bomenparagraaf. De bomenparagraaf maakt vanaf het allereerste begin deel uit van verkenningen, plannen, beleidsstukken en andere documenten. De bomenparagraaf bevat ook info over de herplant van bomen. Zo is in de bomenvisie Stationsgebied 2008 vastgelegd dat voor elke gekapte boom uiterlijk in 2025 er minimaal 1 terug komt in de directe nabijheid waar de gekapte boom stond. Over de voortgang hiervan wordt gerapporteerd in de jaarlijkse Bomenbalans.

De bomenparagraaf wordt tevens aan kap- en velvergunningen toegevoegd zodra deze betrekking hebben op 2 of meer bomen. Via [ROPubliceer](#) zijn de digitaal raadpleegbare ruimtelijke plannen (incl. bomenparagrafen) openbaar toegankelijk. De ruimtelijke plannen die (nog) niet digitaal toegankelijk zijn en de door de diverse gemeentelijke organisatieonderdelen (Ruimte, Stadsbedrijven en gebiedsontwikkelingen Stationsgebied en Leidsche Rijn) aangevraagde vergunningen (incl. bomenparagrafen) zijn openbaar raadpleegbaar via het openbare Archief Vergunningen (VTH).

Ad 1 en 2

Wij verwijzen u naar de openbare informatie in bijgaande links (specifiek pag. 23):

<https://www.utrecht.nl/fileadmin/uploads/documenten/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie/bomen/2018-09-bomenbeleid-utrecht.pdf>

www.utrecht.nl/omgevingsvisie

(via het veld thematisch beleid is het bomenbeleid en verwijzingen naar de vergunningsprocedure en gerelateerd beleid toegankelijk).

Ad 3 t/m 5

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de stukken behorende bij de voor een ieder toegankelijke aanvraag omgevingsvergunning.

Wij verwijzen u naar de openbare informatie in bijgaande link:

<https://www.utrecht.nl/wonen-en-leven/parken-en-groen/bomen/bomen-planten-en-kappen/boom-kappen-vergunning-aanvragen/>

Ad 6

De gemeentelijke bomenkaarten hebben geen rol gespeeld in de bomenparagrafen; de bomenparagraaf dient immers uitsluitend gegevens te bevatten die door een onafhankelijk bureau zijn verstrekt. Zie tevens hierna onder 'Openbaarmaking'.

Ad 7

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de stukken behorende bij de voor een ieder toegankelijke aanvraag omgevingsvergunning (zie link onder ad 1 en 2).

Ad 8

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken (zie link onder ad 3 t/m 5).

Voorts kan worden verwezen naar de openbare informatie in het 'Handboek bomen openbare ruimte' bereikbaar onder de link:

https://www.utrecht.nl/fileadmin/uploads/documenten/wonen-en-leven/bouwen/bouwprojecten/Werven/Handboek_bomen_openbare_ruimte_Utrecht.pdf

Ad 9

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de stukken behorende bij de voor een ieder toegankelijke aanvraag omgevingsvergunning (zie link onder ad 3 t/m 5).

Ad 10

De minimale functie eisen zijn opgenomen in het openbare Functieboek Gemeente Utrecht als vergunningverlener G (niveau MBO).

Ad 11

De aanvragen omgevingsvergunning worden gepubliceerd en zijn openbaar.

Ad 12

Geen document beschikbaar.

Ad 13

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de stukken behorende bij de voor een ieder toegankelijke aanvraag omgevingsvergunning (zie link onder ad 3 t/m 5).

Ad 14

De gewenste informatie/gegevens zijn opgenomen in de stukken behorende bij de voor een ieder toegankelijke aanvraag omgevingsvergunning (zie link onder ad 3 t/m 5).

Ad 15

Zoals wij u reeds in ons Wob besluit van 8 december 2015 hebben aangegeven worden gekapte gemeentelijke bomen niet verkocht, Er heeft een aanbesteding plaatsgevonden (aanbesteding monostromen 2016) voor het gescheiden verwerken van verschillende afvalstromen waaronder tuin- en plantsoenafval.

Zie bijgaande link:

<https://www.tenderned.nl/tenderned-web/aankondiging/detail/samenvatting/akid/efdb646cfb4e7035c274fb3310fdf03c>

Daarnaast werkt Stadsbedrijven (Sb) met een 'Overeenkomst Met Open Posten' (OMOP) contract groenonderhoud (14SW156).

Zie bijgaande link:

<https://www.tenderned.nl/tenderned-tap/aankondigingen/48401>.

Bij een 'Overeenkomst Met Open Posten' (OMOP) op basis van een RAW bestek met open posten is vooraf niet bekend welke en hoeveel werkzaamheden gerealiseerd dienen te worden.

In de OMOP die met de firma's Scholman en Eijkelboom is gesloten is op blz. 14 en blz. 61 (bijlagen 1 en 2) van het bestek aangegeven dat vrijgekomen hout voor de opdrachtgever (gemeente Utrecht) wordt geacht geen waarde te hebben en dat vrijgekomen materialen op kosten van de aannemer naar een bewerkings-, verwerkings- of eindverwerkingsinrichting als bedoeld in de Wet Milieubeheer dienen te worden afgevoerd.

Ad 16

Zie ook Ad 15. De gemeente (Sb) verkoopt geen gekapte bomen of laat deze verbranden in bio-energie of -warmtecentrales, maar betaalt de aannemers voor het kappen van de bomen. Het afvoeren van de gekapte bomen maakt daarvan onderdeel uit.

Ad 17

Zie Ad 16

Ad 18

Zie Ad ook 15. Er zijn geen documenten beschikbaar voor wat betreft de jaren 2015, 2016 en 2017. Ten behoeve van de Vrede van Utrecht in 2013 zijn aan Stichting Tafelboom in het verleden gekapte bomen van de vellijst gegeven; van deze gekapte bomen zijn destijds tafels gemaakt voor de Utrechtse Steedes (bijlage 3 en 4 mail Tafelboom en projectplan). Stichting Tafelboom neemt kennis van de gemeentelijke vellijst die 2x per jaar wordt gepubliceerd en waarop alle bomen staan die binnen een jaar moeten worden gekapt omdat ze gevaarlijk zijn voor de woonomgeving. Stichting Tafelboom neemt vervolgens zelf contact op met de gemeente (Sb/Afd. Cultuurtechniek/Groep Bomen) wanneer de vellijst voor hen interessante te vellen bomen bevat ten einde deze te kunnen gebruiken voor projecten/activiteiten.

Ad 19

Zie Ad 15

Ad 20

Geen sprake van verkoop, geen protocolbeschrijvingen aanwezig.

Ad 21

Geen sprake van verkoop, geen protocolbeschrijvingen aanwezig.

Ad 22

Geen sprake van verkoop, geen protocolbeschrijvingen en/of documenten aanwezig.

Ad 23

Geen sprake van verkoop, geen documenten aanwezig.

Ad 24

Geen sprake van verkoop, geen protocolbeschrijvingen aanwezig.

Ad 25

De verwijzing naar openbare informatie en documentatie is bij de beantwoording van de voorgaande vragen expliciet opgenomen.

Openbare informatie

Met betrekking tot de bovenvermelde verwijzingen naar openbare bronnen van informatie kunnen wij ter verduidelijking aanvullen dat voor de gebiedsdelen in de gemeente Utrecht (o.a. het Stationsgebied) de volgende beleidsdocumenten in gepubliceerde vorm in de verschillende jaargangen toegankelijk zijn via internet:

- Meerjaren Perspectief Stedelijke Ontwikkeling (MPSO);
- Bestuursrapportages inclusief de bomenbalans.

Openbaarmaking

Ad 6

Gerelateerd aan dit vraagdeel van uw Wob-verzoek zijn de volgende documenten beschikbaar:

1. Bomeninventarisatielijst Stationsgebied 120712
2. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 1 160712
3. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 2 160712
4. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 3 160712
5. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 4 160712
6. Bomeninventarisatie Stationsgebied 4 tekeningen 170714
7. Bomeninventarisatielijst Stationsgebied 190914
8. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 1 170714
9. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 2 170714
10. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 3 170714
11. Bomeninventarisatie Stationsgebied tekening 4 170714
12. Bomeninventarisatielijst Stationsgebied I 310316
13. Bomeninventarisatielijst Stationsgebied II 310316
14. Herinventarisatie POS Croeselaan eo 2016 081116
15. Bomeninventarisatielijst Beurskwartier 2018
16. Bomeninventarisatielijst Lombok 2018
17. Bomeninventarisatielijst Stationsgebied 121118

Ad 15

Gerelateerd aan dit vraagdeel van uw Wob-verzoek zijn de volgende documenten beschikbaar:

1. 58 sw 08 raamovereenkomst 4 kappen bomen 170608
2. Mailwisseling 12-5-2011 project Tafelboom
3. ProjectplanTAFELBOS-def.
4. Bestek 14SW156-Perceel 1 d.d. 021214
5. Bestek 14SW156-Perceel 2 d.d. 021214
6. 01BNT16 – kap bomen Raamovereenkomst 5 Rijnvliet en Leeuwestyn 240616
7. Email d.d. 140818 inzake aanbesteding indeling percelen bestek 14SW156 Groen
8. Bijlage email d.d. 140818 inzake aanbesteding indeling percelen

Wij hebben besloten om de bovenstaande documenten openbaar te maken. In de documenten Ad 6 2 t/m 6 en 8 t/m 11 en Ad 15 2, 4, 5, 7 en 8 hebben wij gegevens met zwarte markeringen onleesbaar gemaakt op grond van de uitzonderingsbepalingen ex artikel 10 lid 2 sub e en g Wob. Zie toelichting hierna.

Artikel 10 lid 2 sub e en g

De namen, e-mailadressen en telefoonnummers van derden en ambtenaren vallen onder de uitzonderingsgrond van artikel 10 lid 2 sub e Wob nu er bij openbaarmaking sprake kan zijn van inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en onevenredige benadeling van rechtspersonen en derden. In dat verband dient herleidbaarheid naar personen te worden voorkomen. Omdat de openbaar gemaakte informatie kan worden gebruikt op het internet, in social media of in publicaties kan door openbaarmaking inbreuk worden gemaakt op de persoonlijke levenssfeer van betrokken personen.

Hierdoor kunnen hun belangen op onevenredige wijze worden benadeeld (art. 10 lid 2 sub g Wob). Ambtenaren voeren weliswaar een publieke taak uit maar worden op grond van deze uitzonderingsbepaling ook beschermd in hun persoonlijke levenssfeer. Echter, die bescherming hangt onder meer samen met de rol die zij in het kader van de bestuurlijke aangelegenheid vervullen.

Van belang hierbij is onder meer of ambtenaren rechtstreeks aanspreekpunt zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid, in dat verband een communicatierol vervullen en/of zij een tekenbevoegdheid (mandaat) uitoefenen namens het gemeentebestuur. Ambtenaren die in het kader van integriteits- en rechtspositionele zaken een adviserende rol vervullen treden niet in de openbaarheid.

Bijlagen

De 25 openbaar gemaakte documenten worden u separaat per email verstrekt.

Contactpersoon

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, Interne Bedrijven, in contact komen met de Wob-coördinator, de heer [REDACTED] via het telefoonnummer 14 030.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,



P.C. van Doorn

Hoofd Intern bedrijf – Juridische Zaken en Inkoop

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.