

Utrecht voor elkaar



Uitwerking collegeprogramma 2006-2010

Voorwoord



Van links naar rechts, staand: Marka Spit, Harrie Bosch, Cees van Eijk, Annie Brouwer-Korf (burgemeester), Tymon de Weger en Marianne Heeremans (gemeentesecretaris)

Van links naar rechts, zittend: Robert Giesberts, Harm Janssen en Rinda den Besten

Utrecht, 25 september 2006

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u de uitgewerkte versie aan van ons collegeprogramma 'Utrecht voor elkaar'. Deze uitwerking was u toegezegd bij de start van ons college, op 27 april, door de collegepartijen PvdA, GroenLinks, CDA en Christen Unie.

In de uitwerking van het programma 'Utrecht voor elkaar' hebben wij geprobeerd zo helder mogelijk te formuleren welke prestaties wij in 2010 bereikt willen hebben en hoe we deze prestaties gaan bereiken. Bij veel punten zijn nu prestaties geformuleerd in cijfers en percentages.

Bij sommige punten zult u zien, dat wij binnen afzienbare tijd, vaak nog in 2006 en anders in 2007, met meer uitgewerkte voorstellen komen.

Bij andere punten was het lastig om de prestatie scherp te formuleren. Niet alles is nu eenmaal meetbaar te maken. En soms is het formuleren van prestaties-in-cijfers te veel een slag in de lucht, omdat wij als gemeente zaken niet - of maar beperkt - zelf in de hand hebben. Dit geldt voor de ontwikkeling van de economie, het beleid van het Rijk en de Europese overheid, de inzet van maatschappelijke partners in de stad en de inzet van onze bewoners. Wij kunnen, bijvoorbeeld, wel willen dat bewoners een grotere rol spelen in het groenbeheer, maar bewoners zullen dat toch ook zélf moeten willen. Daarom staat bij dit punt geen streefcijfer, maar wel dat we groenbeheer door bewoners gaan stimuleren, o.a. door de introductie van eenvoudige beheercontracten.

Zo komt u bij elk punt uit het collegeprogramma tenminste één of meer concrete acties tegen, die wij uitvoeren om een - al dan niet gekwantificeerd - doel te bereiken. Hiermee is in onze ogen voldaan aan wat, in onze ogen, de primaire bedoeling van de uitwerking van ons programma is: dat ons college voor uw raad controleerbaar is. U kunt ons op elk gewenst moment houden aan de prestaties, acties en termijnen die in deze uitwerking staan. Wij zullen u komende jaren via de documenten van de begrotingscyclus informeren over de stand van de uitvoering van ons programma.


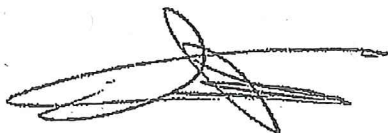
De oorspronkelijke versie van 'Utrecht voor elkaar' bevatte een financiële paragraaf. Hierin was aangegeven hoe de collegepartijen de uitvoering van het programma wilden financieren. Sinds de presentatie van 'Utrecht voor elkaar' op goede vrijdag 14 april is het financiële beeld voor 2007 en de daarop volgende jaren verbeterd. Daarom is de financiële paragraaf uit het oorspronkelijke programma verouderd. Voor de financiering van het collegeprogramma verwijzen wij nu naar bijlage 1b bij de Programmabegroting 2007. Hierin vindt u een gedetailleerde financiële 'vertaling' van het collegeprogramma.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

Secretaris,

Burgemeester,



1 Bewoners en bestuur



Utrecht is een stad met veel actieve en betrokken bewoners. Wij vinden het belangrijk om initiatieven van bewoners te ondersteunen en hen actief te betrekken bij ontwikkelingen in de stad en hun directe leefomgeving. Wijkgericht werken blijft hiervoor een belangrijk instrument.

Wij willen een open en aanspreekbare gemeente zijn. Goede dienstverlening aan bewoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven staat hoog in het vaandel. Het college wil afgerekend worden op daadkracht en snelheid in de dienstverlening en de uitvoering van beleid.

De gemeente Utrecht is verweven met de wereld, dichtbij en veraf. We continueren de internationale samenwerking met als doel het stimuleren van mondiale betrokkenheid en het invulling geven aan de millenniumdoelstellingen van de Verenigde Naties. Binnen Nederland blijft de gemeente zelfbewust werken aan versterking van de Utrechtse regio, de Randstad en de positie van de vier grote steden, de G4.

Om deze doelstellingen te realiseren nemen we de volgende maatregelen:

Wijkgericht werken en wijkraden

1. Het leefbaarheidbudget dat per wijk beschikbaar is voor initiatieven van bewoners, gaat naar € 1 miljoen per wijk per jaar. In de begroting 2007 staat een uitvoeringsvoorstel.
2. We streven naar een representatieve samenstelling van wijkraden, zodat verschillende buurten, bevolkingsgroepen en leeftijdsgroepen in de wijkraad vertegenwoordigd zijn. De wijkraden leggen jaarlijks verantwoording af over de wijze waarop zij hun contacten met de bewoners onderhouden hebben.
3. Adviezen van de wijkraden en de besluiten hierover van het college zijn openbaar en staan binnen een week op internet.
4. Het college komt voor eind 2006 met een voorstel over de organisatie van de wijkbureaus. In dit voorstel betreft het college ook andere gemeentelijke 'loketten' in de wijk, zoals de bibliotheken, loketten voor de toekomstige Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Ouder-Kindcentra en dergelijke.

Dienstverlening

5. De programmawethouder publieksdienstverlening heeft vanaf de begroting 2007 de integrale verantwoordelijkheid voor verbetering van de dienstverlening aan bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties (hierna te noemen: klanten).
6. Per 2007 kunnen klanten met al hun vragen terecht bij het centrale gemeentelijke telefoonnummer; in 2008 wordt 80 procent van de vragen daar direct beantwoord.
7. In 2010 is 80 procent van de gemeentelijke dienstverlening via het internetadres www.utrecht.nl beschikbaar.
8. De loketten van de Dienst Stadsontwikkeling - zoals bouwen & wonen, milieu, bedrijvenwinkel en parkeerbedrijf - zijn eind 2007 gebundeld op één locatie. In 2011 kunnen klanten voor alle gemeentelijke informatie, producten en diensten terecht in het nieuwe Stadskantoor.
9. Gemeentebrede servicenormen zijn eind 2007 van kracht; deze servicenormen gaan in eerste instantie over de termijnen waarbinnen dienstverlening via telefoon, e-mail, brief of balie moet zijn afgehandeld. Vanaf 2008 komen daar productspecifieke service-

normen bij. Vanaf 2008 ontvangen klanten compensatie als de gemeente zich niet aan de servicenormen houdt.

10. Het college komt voor eind 2006 met een voorstel dat leidt tot vermindering van de administratieve lasten voor bewoners en bedrijven door het schrappen van overbodige en tegenstrijdige regels, het vereenvoudigen van procedures en het combineren van loketten.
11. Het college komt voor eind 2006 met een voorstel hoe de leesbaarheid van gemeentelijke documenten (brieven, nota's, besluiten e.d.) te verbeteren.

Ambtelijke organisatie

12. De ambtelijke organisatie zal eind 2009 niet meer dan 3600 fte's tellen (eind 2007: 3800 en eind 2008: 3700). De gemeente zal in 2007 niet meer dan € 68 miljoen aan externen uitgeven, € 3,5 miljoen minder dan in 2005 (na correctie van foutboekingen én investeringsuitgaven). Ook in 2008 en 2009 zullen de uitgaven voor externen dat bedrag niet overschrijden.
13. In de begroting 2007 staat per programma omschreven welk collegelid en welke directeur verantwoordelijk is voor het programma en wat dit betekent op het gebied van bevoegdheden en het beheer van de beschikbare middelen.
14. In het kader van het programma ICT-innovatie worden ter ondersteuning van werkprocessen binnen diensten ICT-basisvoorzieningen ingericht. Er komen ICT-basisvoorzieningen ter ondersteuning van het werk binnen alle diensten. Zodra gemeentelijke software aan vervanging toe is wordt open source software waar mogelijk toegepast. De gemeente werkt daarnaast meer met open standards. Omdat open source én open standards nauw samengaan, biedt dit al méér mogelijkheden voor aanbieders van open source software.

Internationale samenwerking

15. De Notitie Utrecht Internationaal 2006 is eind 2007 uitgevoerd binnen de huidige financiële kaders. Activiteiten: samenwerking met steden en organisaties in herkomstlanden van Utrechtse bevolkingsgroepen, stedenbanden met Brno en León, samenwerking in Europees verband (G4 kantoor in Brussel, lidmaatschap Eurocities) en ondersteuning van particuliere initiatieven op dit terrein.

2 Openbare ruimte en veiligheid



Een stad met buurten en wijken die schoon en groen zijn, die veilig en heel blijven. Het college vindt dit van groot belang. Mensen moeten zich op hun gemak voelen in de stad en in hun buurt. De kwaliteit van de leefomgeving en van de openbare ruimte is een voorwaarde daarvoor. Dat geldt voor bewoners, mensen die in de stad werken, bedrijven die in de stad zijn gevestigd of er zich willen vestigen en voor mensen die graag in Utrecht op bezoek komen. Een goed ingerichte en goed beheerde openbare ruimte houdt de stad aantrekkelijk om in te wonen, te werken en te recreëren.

Zo'n stad is er niet zo maar. Het vergt een inspanning van iedereen in de stad om hieraan bij te dragen. Van het college in de eerste plaats, maar we nodigen bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties nadrukkelijk uit zelf actief met inspirerende ideeën te komen en bij te dragen aan een schone, groene, hele en veilige stad. Met name bewoners kunnen geld uit de verruimde leefbaarheidsbudgetten gebruiken voor maatregelen in hun eigen omgeving.

Iedereen in Utrecht moet zich veilig kunnen voelen in huis, straat en buurt. Een veilige woonomgeving blijft een hoge prioriteit voor dit college en wij gaan door met een voortvarende aanpak. Het streven is de cijfers van de geregistreerde criminaliteit en het percentage onveiligheidsgevoelens in de wijken flink te laten dalen.

Bij deze uitgangspunten en doelstellingen horen de volgende maatregelen:

Schoon en groen

1. Groen in en om de stad wordt versterkt. Het Groenstructuurplan (uitvoering vanaf 2007) geeft prioriteiten voor de realisatie van verbindingen met groene gebieden rond de stad en voor de ontwikkeling van groen rond de stad. In de stad krijgen Kanaleneiland en Rivierenwijk prioriteit. De ecologische zones krijgen extra aandacht; bewonersparticipatie in ecologische zones wordt makkelijker. In 2007 komt er een bomenplan voor Overvecht als opmaat voor de rest van de stad. Criteria voor de toetsing van het groenbeleid zijn het uitvoeringstempo van het groenstructuurplan en het bomenplan - en de bewonerstevredenheid.
2. De gemeente stimuleert een actief gebruik van de openbare ruimte en richt de openbare ruimte gebruiksvriendelijker in met meer functies, in samenhang met andere programma's, zoals het jeugdbeleid. Hierbij zijn bewoners, maar ook woningcorporaties, zoveel mogelijk betrokken. Hondenbelasting wordt in 2007 doelbelasting. Vanaf 2007 komen er projecten 'meedoen in het groen' door ouderen, jeugd en allochtonen.
3. Bij alle nieuwbouwprojecten in de gemeente komt drie procent ruimte voor groen en spelen (de zogeheten Jantje Betonnorm).
4. Er komen door uitvoering van het meerjarenbeheerplan groen en het Actieplan fiets vanaf 2007 meer en betere wandel- en fietsroutes in de groengebieden.
5. Vanaf 2007 kunnen bewoners sneller en eenvoudiger dan nu het geval is groen in zelfbeheer nemen, zodra de kaart uit het meerjarenbeheerplan groen klaar is. Er komen vanaf 2007 eenvoudige contracten en bewoners kunnen dit aanvragen via internet.

6. Het college zal de openbare ruimte, inclusief de pleinen, het groen en de opgeknapte grote stadsparken, tenminste op het huidige niveau beheren en onderhouden.
7. Graffiti wordt harder aangepakt door gemeente en politie. Utrecht gaat deelnemen aan een pilot om een landelijke database aan te leggen van graffiteurs om hen op te sporen en te vervolgen d.m.v. het aanleveren van foto's voor een landelijke databank. Deze is in 2009 klaar. Er komen bovendien vanaf 2007 meer plekken in Utrecht waar graffiti als kunstvorm ruimte krijgt door in het bestek van bouwplaatsinrichtingen bouwschuttingen beschikbaar te stellen.

Heel en veilig

8. Elke wijk heeft vanaf 2007 voldoende wijkagenten. De burgemeester bespreekt de stand van zaken bij vacatures maandelijks met de politie.
9. Er komt meer toezicht en handhaving in de openbare ruimte: 135 fte vanaf 2007, 165 in 2010 (was 124 in 2005). Door het bij elkaar brengen van Stadstoezicht, reinigingspolitie, parktoezicht etc. zal de kwaliteit van toezicht en handhaving verbeteren. Ook het milieutoezicht komt op sterkte. Toezichthouders krijgen in deze collegeperiode (invoering afhankelijk van wetgeving en kosten) meer bevoegdheden door toepassing en uitbreiding van de mogelijkheid bestuurlijke boetes op te leggen.
10. Het college gaat door met cameratoezicht op plekken waar dit echt nodig is volgens de bestaande openbare en transparante criteria. Het college stopt met camera-toezicht op plekken waar toezicht -met gebruikmaking van dezelfde criteria- niet meer nodig is.
11. Preventief fouilleren zetten we alleen in gebieden in waar de criminaliteit hoog is volgens de bestaande criteria en afspraken. Doel is het opsporen van wapens om geweldscriminaliteit te voorkomen.

Preventief fouilleren is altijd onderdeel van een breed pakket aan repressieve en preventieve maatregelen. De inzet is volgens de ingevoerde nieuwe werkwijze altijd kleinschalig, kortdurend en gebonden aan specifieke plekken. Eind 2006 is de evaluatie klaar.

12. Het aantal vergunningen voor coffeeshops blijft vijftien tot 2010. De gemeente past de vastgelegde veiligheidscriteria (zoals het verbod op verkoop aan klanten onder de achttien jaar en het verbod van verkoop in de buurt van scholen) strikt toe.
13. Het aantal prostitutiewerkplekken mag niet stijgen: in 2010 zijn er maximaal 54 vergunningen met 162 werkplekken. De overlast wordt stringent aangepakt. In 2008 evalueert het college het prostitutiebeleid. Ter voorbereiding daarop komt er in 2006 een nul-meting. Voor eind 2006 komt het college met een plan prostitutees te ondersteunen die de stap zetten de prostitutie te verlaten. Tevens komt er meer aandacht voor het bestrijden van illegale en gedwongen prostitutie en jongensprostitutie.
14. Het college gaat door met de aankoop van drie voormalige prostitutiepanden in de Hardebollenstraat, mits dit budgettair neutraal gebeurt.
15. Het college pakt illegale gokhallen actief aan. Er komt geen uitbreiding van legale gokhallen (sinds 1991 al teruggebracht van negen naar vijf).
16. In de begroting 2007 staat een voorstel in het programma Beheer Openbare Ruimte voor het meer en beter verlichten van plekken waar de sociale veiligheid in het geding is.
17. De extra aandacht voor de aanpak van geweldscriminaliteit en terrorismebestrijding is gekwantificeerd in de begroting 2007 in het programma Openbare Orde en Veiligheid. De gemeente voert hierbij de regie - in nauwe samenwerking met de veiligheidspartners.
18. De gemeente gaat werken aan een sluitende opvang van ex-gedetineerden, zodat in 2010 niemand meer de gevangenis verlaat zonder zorg, dak en inkomen. In 2007 is inzichtelijk hoe deze groep is samengesteld (gaat het om veelplegers, sociaal kwetsbaren of overige ex-gedetineerden). Financiering van de sluitende aanpak gebeurt via GSB-middelen en het Wmo-budget.
19. We zetten de samenwerking met partners in het Veiligheidshuis voort.

3 Stedelijke ontwikkeling



Utrecht is een prettige stad om in te wonen, vindt 94 procent van de Utrechters. De keerzijde is dat het moeilijk is in Utrecht een woning te vinden. Zie de lange wachtlijsten voor sociale huurwoningen en studenten-kamers en het tekort aan goedkope koopwoningen. Het terugdringen van deze hedendaagse woningnood krijgt prioriteit, de wachttijden (nu gemiddeld 7,1 jaar) moeten omlaag.

De woningcorporaties en projectontwikkelaars spelen een hoofdrol in de uitvoering van deze opgave. In samenwerking met hen zullen wij alles op alles zetten om de woningbouw te versnellen. Hierbij hanteren wij als uitgangspunt dat veertig procent van de nieuwbouw in de stad zal bestaan uit sociale huur- en sociale koopwoningen. Het aanbod van de samenwerkende Utrechtse corporaties om in de periode 2006-2010 meer goedkope huur- en koopwoningen te bouwen, willen wij graag verzilveren.

Bij de herstructurering van naoorlogse wijken streven wij naar (grotere) variatie in het woningaanbod, zodat deze wijken een meer gemêleerde bevolkingssamenstelling krijgen en bewoners binnen hun eigen wijk 'wooncarrière' kunnen maken. De aanpak van de naoorlogse wijken omvat meer dan alleen fysieke ingrepen in woningen. Het gaat ook om investeren in voorzieningen, scholen, ruimte voor cultuur ('broedplaatsen') en een aantrekkelijke woonomgeving. Wij dagen de corporaties uit, ook hieraan een bijdrage te leveren. De wensen van de huidige bewoners ten aanzien van hun woningen en woonomgeving zijn een belangrijke leidraad bij de herstructurering. Voldoende draagvlak is een basisvoorwaarde voor ingrepen in de wijk. De inzet is dat in 2010 nog altijd tenminste 94 procent van de bewoners Utrecht een prettige woonstad vindt.

De transformatie van het Stationsgebied en de verdere realisatie Leidsche blijven uitvoeringsprojecten van cruciale betekenis voor de stad. Stadsuitbreiding in de polder Rijnenburg wordt voorbereid.

Om deze doelen te verwezenlijken nemen we de volgende maatregelen:

Woningbouw

1. Op locaties in de bestaande stad, waar draagvlak is voor woningbouw, gaan we zo snel mogelijk aan de slag. In overeenstemming met het Actieprogramma Wonen werken we aan vereenvoudiging van o.a. kwaliteitsregels en vermindering van onnodige procedurele hindernissen (onder meer via de landelijke traject Organisatie 2010). In de periode 2005-2010 worden tenminste 16.000 nieuwe woningen opgeleverd. Bij de begroting 2007 komen we met een overzicht van de mogelijkheden voor de totale woningproductie en het streefaandeel daarin van 40 procent goedkope woningen. Wij concretiseren de ambitie om de wachttijd te verlagen, zodra het nieuwe stelsel van woonruimteverdeling (waarin woonduur als criterium wordt afgeschaft) functioneert - per 1 januari 2007.
2. Tot 2010 worden er in de stad 1820 studentenwoningen gebouwd. De grootste projecten zijn De Bisschoppen op de Uithof en MAX-City campus aan de Europalaan. Het bestaande tekort aan studentenwoningen is in 2010 zo goed als weg-gewerkt. We toetsen dit door middel van een monitor studentenhuusvesting. Daarbij wordt ook de behoefte aan studentenhuusvesting na 2010 onderzocht. Daarnaast geven we een impuls aan de bouw van starterswoningen. Een plan van aanpak komt eveneens bij de begroting 2007. Hierin besteden we ook aandacht aan andere vormen van ondersteuning van starters op de woningmarkt.
3. Het college maakt in 2006 afspraken met de samenwerkende woningcorporaties om duizend extra woningen in de categorie sociale huur en sociale koop te bouwen in deze collegeperiode. De resultaten van een verkenning worden bij de begroting 2007 gepresenteerd, samen met het onder 3.1 aangekondigde overzicht.
4. Onderdeel van deze afspraken met de corporaties is, als het aan de gemeente ligt, een experiment met sociale koopwoningen in Kanaleneiland, Overvecht en Zuilen, waarbij bewoners een huis kunnen kopen dat voor vijftig procent wordt gefinancierd door de corporatie en voor vijftig procent door henzelf. Het college bespreekt deze inzet met de corporaties, die voor de uitvoering moeten zorgen. Het resultaat hiervan wordt onderdeel van de nieuwe prestatieafspraken met de corporaties, die naar verwachting bij de begroting 2007 gereed zijn.
5. We zorgen voor betere spreiding van betaalbare woningen over de stad; dit betekent dat in de wijken Noordoost en Oost de mogelijkheden voor de bouw van sociale huur- en koopwoningen maximaal worden benut - in aanvulling op de circa 1.250 sociale woningen (waaronder ongeveer 1.000 studentenwoningen) die in voorbereiding zijn. De mogelijkheden worden bij de begroting 2007 gepresenteerd,

als onderdeel van het onder 3.1 aangekondigde overzicht.

6. Harde afspraken met de andere gemeenten in de regio-Utrecht over (vergroting van) hun aandeel in de sociale woningbouw binnen de regio zijn inmiddels gemaakt. Deze afspraken vormen een onderdeel van het Regionaal Structuurplan (RSP 2). Dit is eind 2006 klaar voor bespreking in de gemeenteraad. Na vaststelling van het RSP komt het aan op realisatie. Wij zullen de voortgang goed monitoren.

Herstructurering naoorlogse wijken

7. Het programma voor de verbetering van naoorlogse wijken "Utrecht Vernieuwt" (voorheen De Utrechtse Opgave) wordt aangescherpt; bij de uitvoering zijn 'versnelling' en 'maatwerk' sleutelwoorden. Versnelling komt aan de orde in het overleg met de corporaties in de Stuurgroep Utrecht Vernieuwt en in het zogenoemde driepartijenoverleg waarin bewonersorganisaties, corporaties en gemeente participeren. Gezien de complexiteit van de opgave zal de inzet primair gericht zijn op het zoveel mogelijk realiseren van de eerder gemaakte afspraken. Over de voortgang zullen wij periodiek rapporteren. Maatwerk in de begeleiding van bewoners komt aan de orde in het overleg met de corporaties en de koepel van bewonersorganisaties (De Bundeling). Afspraken hierover zijn onderdeel van het aangepaste Protocol voor de herstructurering, dat begin 2007 gereed is.
8. Het draagvlak onder bewoners vormt de leidraad bij de keuze tussen sloop/nieuwbouw en renovatie; criterium voor sloop/nieuwbouw is dat 60 procent van de bewoners er vóór moet zijn. Het college bespreekt deze inzet met de corporaties en de koepel van Bewonersorganisaties (De Bundeling). Het resultaat krijgt zijn beslag in het aangepaste Protocol voor de herstructurering, dat begin 2007 gereed is. We zullen extra aandacht besteden aan informatie en communicatie met bewoners bij het begin van projecten.
9. Bij sloop/nieuwbouw hebben bewoners recht op terugkeer in de buurt. Inzet van de gemeente is, dat de corporaties bij nieuwbouw individuele afspraken maken met hun huurders over terugkeer in de buurt of verhuizing naar elders. Het college bespreekt deze inzet met de corporaties en de koepel van Bewonersorganisaties (De Bundeling). Het resultaat

krijgt zijn beslag in het aangepaste Protocol voor de herstructurering, dat begin 2007 gereed is. Ook hier is ons streven deze afspraak per 1 januari 2007 te laten ingaan.

10. Het college komt met initiatieven voor publiekprivate samenwerking bij bouw en beheer van publieke voorzieningen, zoals scholen, in de herstructureringswijken. Afspraken met private partijen over publieke voorzieningen worden gemaakt in de ontwikkelingsplannen - met name voor delen van Overvecht en Kanaleiland. De plannen voor Overvecht zijn begin 2007 gereed.

Rijenburg

11. Het college start met de ontwikkeling van de polder Rijenburg; uitgangspunt is maximaal vijfduizend woningen in een 'groenblauwe' omgeving. Wij streven naar overeenstemming met andere overheden (Rijk, provincie, regio, waterschap en staatsbosbeheer) over de invulling op hoofdlijnen van Rijenburg. Wij willen de afspraken met deze partijen medio 2007 vastleggen in een samenwerkingsovereenkomst. Daarna volgen afspraken met marktpartijen.

Stationsgebied

12. Uitgangspunt voor de ontwikkeling van het stationsgebied blijven visie A (waarvoor de bewoners in 2002 hebben gekozen) en de in 2006 gesloten contracten met NS Vastgoed, Koninklijke Jaarbeurs en Corio (de beheerder van Hoog Catharijne). De eerste fase van de aanpak van het Stationsgebied wordt in 2017 afgerond. Het saldo van de grondexploitatie komt uit op nul.
13. We maken de openbare ruimte in het stationsgebied aantrekkelijker door 'groen' op het Smakkelaarsveld (binnen de gemaakte afspraken over gedeeltelijke bebouwing van het Smakkelaarsveld), een aantrekkelijke entree naar het station en een goede inrichting van de ruimte boven de Catharijnesingel. Een plan voor de entrees naar het station en de inrichting van de Catharijnesingel is klaar voor juli 2007. De ontwikkeling Smakkelaarsveld is onderdeel van fase twee van het stationsgebied. Plan klaar in 2015.
14. Er komt een nieuwe centrale bibliotheek op een nog te bepalen plaats in het stationsgebied; hierbij zoeken we private partners. Een plan voor de locatie en investeringspartners is uiterlijk eind 2007 klaar.

Leidsche Rijn

15. Leidsche Rijn krijgt een volwaardig park. Belangrijke onderdelen die in deze collegeperiode worden gerealiseerd, zijn de Binnenhof, het Jac. P. Thijsselint en de Buitenhof (waar anders dan eerder gepland geen woningen komen). Binnen het Jac. P. Thijsselint komt geen woningbouw; bescheiden bebouwing buiten het Lint als middel voor medefinanciering van het park behoort tot de mogelijkheden.

Buiten het lint komen circa 350 woningen. Definitieve besluitvorming over deze woningbouw komt najaar 2006 aan de orde, als onderdeel van het Stedenbouwkundig plan Woningbouw Leidsche Rijn Park. Realisatie vindt plaats in de periode 2007-2012.

In de komende jaren zoeken we naar financiële bijdragen van andere overheden en particuliere fondsen, onder meer voor de Hoge Woerd (waaronder het Archeologisch Historisch Museum) en andere ongedekte onderdelen van het park in fase 2. Er lopen acties om een bijdrage uit het Budget Locatiegebonden Subsidies (BLS) binnen te halen, alsmede een bijdrage uit de subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Groene Hart.

16. In Leidsche Rijn worden in de huidige collegeperiode projecten opgeleverd waar de ambities van Leidsche Rijn zichtbaar worden. En er worden plannen in ontwikkeling genomen die koersen op vernieuwende woonvormen, bijzondere architectuur en duurzame stedenbouw. Voorbeelden van lopende projecten zijn:
- Plan Kriek voor Vleuterweide (uitvoering van de deelplannen 4.2 t/m 4.4 is gestart; het bouwrijp maken van deelplan 4.1 start medio 2007).
 - Onderzoek naar de haalbaarheid van de Belle van Zuyl en de ruimtelijke inpassing van deze toren in Leidsche Rijn Centrum Noord (klaar in 2007).
 - Plan de Woerd (dorps wonen; klaar in 2009).
 - Vrije kavels voor 'architectuur van de 21e eeuw' in Terwijde (verkoop start in 2007, start bouwrijp maken in tweede helft van 2007).
 - Spoorzone: realisatie van een gevarieerd programma (wonen, werken, zorg, winkels).
- Tussen 2006 en 2010 worden stedenbouwkundige plannen ontwikkeld voor andere delen van Leidsche Rijn, waaronder het Masterplan Leidsche Rijn Centrum. In deze plannen krijgt het streven naar nieuwe woonvormen, bijzondere architectuur en duurzaamheid ruim aandacht.

Overige punten

17. Illegale verhuur van woningen gaan we (nog) actiever opsporen en aanpakken door het koppelen van bestanden van bevolkingsadministratie, woningbouwcorporaties en kadaster. De behandelcapaciteit voor meldingen van burgers over (vermoedens van) illegale bewoning gaat per 2007 van circa 500 naar circa 850 meldingen per jaar. Voorjaar 2007 volgt actie om het meldpunt voor burgers meer bekendheid te geven.

18. De herkenbaarheid van de dorpen Vleuten en De Meern blijft behouden door een groene zone tussen de dorpen en de nieuwbouw van Leidsche Rijn. Dit ligt vast in het bestaande stedenbouwkundig plan voor Vleuten. Het stedenbouwkundig plan voor De Meern komt eind 2006 in het college en gaat dan naar de raad. Ten westen van Vleuten komt met uitzondering van de locatie Haarzicht geen bebouwing; voorzieningen zoals een begraafplaats of een zorgboerderij zijn in dit gebied niet uitgesloten. Begraafplaats en zorgboerderij zijn onderdeel van het stedenbouwkundig programma van eisen voor het Hamlaangebied, dat najaar 2006 in het college komt. Over de toekomstige locaties van Voornruiters en Castellum wordt de raad in het najaar van 2006 geïnformeerd.

19. Er komt een initiatievenbeleid dat ruimte schept voor alternatieve woonvormen en bijzondere woonprojecten in de stad. De gemeente kan hierin verschillende rollen vervullen, zoals het faciliteren van initiatieven van burgers of het maken van afspraken met ontwikkelaars over de realisatie van bijzondere projecten. Het college bespreekt mogelijkheden en ideeën met projectontwikkelaars en corporaties - en komt voor de zomer van 2007 met een voorstel.

4 Bereikbaarheid, luchtkwaliteit en milieu



Een goed bereikbare stad, waar de bewoners gezonde lucht inademen. Dat is de opgave waarvoor het college zich gesteld ziet, in de wetenschap dat de mobiliteit in en rond Utrecht de komende jaren flink zal toenemen door de bouw van Leidsche Rijn en de verwachte groei van de economie.

Een goede bereikbaarheid is cruciaal voor de Utrechtse economie en voor iedereen die in Utrecht woont en werkt. Een goede luchtkwaliteit die voldoet aan de wettelijke normen, is een randvoorwaarde voor de verdere ontwikkeling van de stad - dus óók van cruciaal belang voor de economie van de stad en uiteraard voor de gezondheid van de bewoners. Door een evenwichtig pakket van maatregelen verwachten we de komende jaren recht te doen aan beide doelstellingen.

We nemen maatregelen om de groei van de automobiliteit terug te dringen ten gunste van het openbaar vervoer en de fiets. Tegelijkertijd voeren we een aantal eerder in gang gezette projecten uit, die nodig zijn om te voorkomen dat het autoverkeer in de stad vastloopt. Daarbij gaat het niet primair om meer asfalt, maar om verkeerstechnische maatregelen die de doorstroming van het autoverkeer binnen de bestaande wegcapaciteit verbeteren. Betere doorstroming is goed voor de luchtkwaliteit.

Verbetering van de luchtkwaliteit is onderdeel van een breder beleid voor milieu en duurzaamheid. We streven naar een schone en groene stad, waar ook volgende generaties gezond kunnen leven. De gemeente neemt hierin haar verantwoordelijkheid en stimuleert bewoners en organisaties om datzelfde te doen.

Om deze doelstellingen te realiseren nemen we de volgende maatregelen:

Openbaar vervoer

1. Voor het HOV om de Zuid (Hoogwaardig Openbaar Vervoer) realiseert het college het geplande tracé via de Pelikaanstraat; er komt een studie naar de mogelijkheden van (snelle) vertramming van de busbaan. De bewoners van de Pelikaanstraat krijgen compensatie; een voorstel hiervoor is in 2007 beschikbaar. Het resultaat van de studie naar vertramming wordt voor eind 2007 opgeleverd.
2. Er komen transferia om auto's aan de rand van de stad 'af te vangen' op de Uithof, Hooggelegen en Lage Weide; het college zal het Rijk en het Bestuur Regio Utrecht aanspreken op een bijdrage in de financiering. Tijdelijke park & rides komen bij de Veemarkt en nabij Hooggelegen. Per transferium ontwikkelen we een concept voor parkeren in combinatie met goedkoop openbaar vervoer en voorzieningen bij het transferium, toegespitst op verschillende groepen gebruikers. De planning is als volgt:
 - realisatie transferium De Uithof – 2010;
 - realisatie transferium Hooggelegen - 2010;
 - realisatie transferium Lage Weide – 2007;
 - realisatie tijdelijk P&R Veemarkt – 2006;
 - realisatie tijdelijk P&R Hooggelegen - 2007/2008.

Fiets

3. Een nieuwe fietsbrug over het Amsterdam-Rijnkanaal wordt aangelegd om een aantrekkelijke fietsverbinding tussen Leidsche Rijn en de bestaande stad te

maken. Een haalbaarheidsstudie, inclusief verdere planning, wordt voor eind 2006 afgerond. Uitvoering kan pas plaatsvinden na de verlegging van de A2.

4. Er komt een voetgangers- en fietsbrug over de singel, die een betere verbinding creëert tussen de parkeergarage Grifthoek en het centrum waardoor het aantrekkelijker wordt voor bezoekers van de stad om de parkeergarage te gebruiken. Voorbereiding in 2007, realisatie in 2008.
5. Het Noorderpark wordt beter bereikbaar door fiets- en voetgangersverbindingen, die er komen in combinatie met opwaardering van de Noordelijke Randweg Utrecht (NRU) - zie verder punt 4.7.
6. De fietsvoorzieningen in de stad (fietsroutes, fietsenstallingen, bewegwijzering) verbeteren we door uitvoering van het Actieplan Fiets. Belangrijkste acties en maatregelen zijn:
 - Een voorstel voor het opvullen van ontbrekende schakels in het hoofdfietsnetwerk (eind 2006);
 - Een uitvoeringsplan fietsparkeervoorzieningen per wijk (2006);
 - Minimaal twee nieuwe buurtstallingen per jaar vanaf 2007;
 - Onderzoek naar mogelijkheden van mechanisering van bestaande stallingen (2007).

Auto

7. We dringen bij het Rijk en de provincie Utrecht aan op financiering voor opwaardering van de Noordelijke Randweg Utrecht (NRU) in de vorm van drie ongelijkvloerse kruisingen; de NRU wordt géén autosnelweg. Dit gebeurt in het kader van twee gebiedsgerichte

planstudies van het Rijk (één voor de ring Utrecht en één voor de driehoek A1/A27/A28) waaraan de Regio Utrecht actief meewerkt. Dit is een zaak van lange adem. De doorlooptijd van de studies, die op zijn vroegst najaar 2006 starten, is circa twee jaar.

8. De maximumsnelheden in de stad worden zo vastgesteld, dat de doorstroming van het autoverkeer wordt geoptimaliseerd zonder dat dit ten koste gaat van de verkeersveiligheid. Dit betekent een maximumsnelheid van 50 kilometer op de meeste doorgaande wegen, van 70 kilometer op een beperkt aantal verkeersaders, en van 30 kilometer in buurten. In vijftig buurten moeten nog dertig kilometerzones worden ingericht. Kosten € 4,5 miljoen. Omdat hiervoor geen specifiek budget beschikbaar is, wordt door middel van een jaarlijks uitvoeringsprogramma bekeken waar concrete uitvoeringsmogelijkheden liggen, onder meer in relatie met het Actieprogramma Luchtkwaliteit.
9. De fly over op het 24 Oktoberplein wordt gerealiseerd in overeenstemming met de eerder genomen besluiten hierover. Realisatie naar verwachting in 2010.
10. De aanleg van de Nouw2 (Nieuwe Ontsluiting Utrecht West), de nieuwe verbindingsweg tussen de A2 en de stad, gaat volgens plan door. We verwachten dat investeringen in nieuwe vormen van 'dynamisch verkeersmanagement' de verdere groei van het autoverkeer kunnen opvangen. Een plan voor dynamisch verkeersmanagement (2007-2010) is klaar in 2007. Halverwege de collegeperiode (2008) valt een besluit of in de toekomst misschien in dit kader aanvullende infrastructurele voorzieningen nodig zijn.
11. Beprijzing van autoverkeer is in onze ogen nodig om de files te beperken; bij het Rijk zullen wij samen met de andere grote steden snelle invoering van beprijzing bepleiten. De lobby in regionaal en G4-verband wordt toegespitst op de Kamerverkiezingen en de kabinetsformatie eind 2006.
12. We maken afspraken met het bedrijfsleven over vervoersmanagement, om te bereiken dat het woonwerkverkeer minder autoverplaatsingen oplevert. Het college stelt in samenwerking met het Platform Utrecht West (Kamer van Koophandel, VNO-NCW, Rijkswaterstaat, gemeente) nog in 2006 een plan van aanpak op, met daarin een investeringsopgave.
13. Eenmaal per jaar is er een autoloze zondag, op de dag van de Europese autoloze zondag. Doel hiervan

is het promoten van alternatieve vervoerwijzen en het informeren van bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden over verkeer en vervoer.

Parkeren

14. Parkeren voor bezoekers van de stad wordt duurder, tarieven zullen variëren naar tijd en plaats; wij stimuleren bezoekers gebruik te maken van de (nieuwe) transferia. Planning van deze maatregelen:
 - Verhoging kortparkeertarieven voor parkeren op straat per 1-1-2007; hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen binnenstad (hoogste tarief), eerste schil en tweede schil;
 - Voorstellen voor tariefdifferentiatie in openbare parkeergarages in 2007;
 - Uitvoering marketingplan voor transferia.
15. Het gebied waar bewoners betaald parkeren breiden we uit tot die delen van de stad, waar parkeeroverlast bestaat of snel wordt verwacht. Tweede auto's en vuile auto's worden zwaarder belast. Planning:
 - Parkeerdrukmeting in het onderzoeksgebied van de Parkeernota 2003 in 2007;
 - Jaarlijkse uitbreiding betaald parkeren met 2.500 plaatsen (bij een parkeerdruk van meer dan 80% en voldoende vraag);
 - Zwaardere parkeerbelasting voor tweede en vuile auto's zodra wettelijk mogelijk.
16. Het aantal parkeerplaatsen in het centrum gaat omlaag. Het plein voor het stadhuis en (een gedeelte van) het Janskerkhof worden autovrij. Planning:
 - Opheffen parkeerplaatsen Stadhuisplein en gedeeltelijke afsluiting van het plein voor auto's in 2007;
 - Afbouw parkeervergunningen Janskerkhof in 2007 en 2008; gevolgd door:
 - Opheffen kortparkeerplaatsen Janskerkhof, wanneer de voetgangersbrug bij de Grifhoekgarage over de singel gereed is.

Milieu

17. De gemeente maakt voor 2010 haar eigen wagenpark schoon, onder andere door roetfilters, tenminste waar het gaat om de vuilnisauto's.
18. De vervuiler betaalt! De afvalstoffenheffing is in 2010 kostendekkend.
19. Stankoverlast (met name in Zuilen) en geluidsoverlast pakken we aan, mede naar aanleiding van signalen van bewoners. Maatregelen:
 - Nieuwe vergunningen met de zwaarst mogelijke eisen

voor de veevoederbedrijven die de meeste stank veroorzaken (2006);

- Weren van nieuwe bedrijven met stankoverlast via het bestemmingsplan;
- Activeren van de provincie met betrekking tot bedrijven waar de provincie bevoegd gezag is;
- Onderzoek en handhaving naar aanleiding van klachten.

20. De gemeente bevordert energiezuinig bouwen en duurzaam inkopen; bij aanbestedingen is duurzaamheid een belangrijke factor. Zelf gaat de gemeente zuiniger om met energie. Maatregelen:

- Subsidie voor energiezuinig bouwen in negen sociale woningbouwprojecten in herstructureringswijken;
- Stimulering energiebesparing in ontwikkelingsgebieden, zoals het Stationsgebied;
- Duurzaamheid is vast aandachtspunt bij aanbestedingen;
- Energiebesparing in gemeentelijke gebouwen met vijf tot tien procent, te realiseren in 2010.

In 2007 kan de raad een integraal voorstel over deze maatregelen tegemoet zien.

21. In 2010 is de riolering in heel de bebouwde stad aangesloten op het rioolstelsel.

5 Economie, stadspromotie, werk en sociaal beleid



Utrecht is een economisch sterke en bedrijvige stad, waar iedereen die kán werken aan de slag moet kunnen komen. Om dit voor elkaar te brengen gaan we economische zaken, stadspromotie, werkgelegenheidsbeleid en sociaal beleid beter aan elkaar koppelen. Deze onderwerpen komen samen in één wethoudersportefeuille.

De Utrechtse economie is sterk op het gebied van zakelijke en financiële dienstverlening, ICT, creatieve industrie en het 'bio-medische cluster'. Utrecht telt veel startende ondernemers. De Utrechtse onderwijsinstellingen leveren jong talent voor de arbeidsmarkt en kennis waarmee bedrijven kunnen innoveren. Deze sterke punten willen we behouden en verder uitbouwen. Tegelijkertijd willen we de economische basis van de stad verbreden, om de werkgelegenheid in de stad (met name die voor laaggeschoolden) minder vatbaar te maken voor economische tegenwind.

Intensivering van de 'stadspromotie' – in samenwerking met bedrijven, culturele instellingen en sportorganisaties – is nodig om de internationale bekendheid van Utrecht te vergroten en de economische kansen van de stad optimaal te benutten. De organisatie van grote evenementen op het terrein van cultuur en sport is hierbij een belangrijk middel.

Vermindering van het aantal laaggeschoolde werkzoekenden in de stad vereist ook actie aan de aanbodkant van de arbeidsmarkt: werkzoekenden moeten worden opgeleid en gemotiveerd om aan de slag te gaan. Hierbij krijgen jongeren tot 27 jaar extra aandacht. Het uitgangspunt voor deze groep is: opleiding, stage of werk. De werkloosheid onder laaggeschoolde werklozen, ouder dan 27 jaar, moet in 2010 met 25 procent zijn gedaald.

Sluitstuk van het beleid binnen dit programma is een goed financieel vangnet voor gezinnen en personen die moeten rondkomen van een minimuminkomen. Wij zetten het minimabeleid van de afgelopen jaren voort met toevoeging van enkele nieuwe accenten.

Om deze doelen te verwezenlijken nemen we de volgende maatregelen:

Ondernemerschap

1. We verbeteren de dienstverlening aan Utrechtse ondernemers door vermindering van regels, vereenvoudiging van procedures en de organisatie van 1 loket (zie ook het programma bewoners en bestuur).
Maatregelen:
 - Samenvoeging van de balies van Bouwbeheer en de Bedrijvenwinkel najaar 2006.
 - Toevoeging aan dit loket van de balie van het Parkeerbedrijf in 2007.
 - Voltooiing van het Utrechtse deel van www.bedrijvenloket.nl voor eind 2006.
 - Een nieuwe internetwegwijzer voor horecaondernemers in 2007.
 - Voorstel voor vermindering van regels en vereenvoudiging van procedures voor bedrijven voor het eind van 2006.
2. We werken aan verbreding van de economische basis van de stad, door onderzoek naar mogelijkheden om meer (schone) industrie aan te trekken, de gaming industrie en ondernemerschap in de sfeer van persoonlijke dienstverlening te stimuleren, en meer ruimte en vrijheid te bieden voor bedrijvigheid in de wijken en aan huis. Acties:
 - Acquisitie schone industrie: onderzoek en actieplan klaar zomer 2007.
 - Gaming industrie: ondersteuning via Task Force Innovatie, met name het project Upgear (Utrecht Platform for Game Education and Research). Plus: Utrecht is locatie voor het grootste Game Event van de Benelux (november 2006); de gemeente wil dit event ook in volgende jaren binnenhalen.
 - Versterking ondernemerschap persoonlijke dienstverlening: onderzoek en actieplan klaar eind 2007.
 - Bedrijf aan huis: onderzoek naar versoepeling regelgeving en vermindering kosten voor onttrekking woonruimte klaar eind 2006. Implementatie eerste helft 2007.
3. In het beleid voor startende en jonge ondernemingen krijgen kennisoverdracht aan innoverende ondernemers en ondersteuning van etnische ondernemers extra aandacht (bijvoorbeeld door middel van starterskrediet).
 - Stimulering kennisoverdracht aan innoverende ondernemers loopt via de projecten I-Nexus en Brain Train van de Task Force Innovatie.
 - Ondersteuning van etnische ondernemers loopt via het in 2006 vastgestelde programma 'Nieuw ondernemerstalent', dat is gericht op allochtoon ondernemerschap. Onderdelen van dit programma zijn: bekend maken van het bestaande aanbod bij deze groep, vergroten van de zelfredzaamheid, inzetten van rolmodellen en versterking van netwerken door middel van persoonlijke benadering.

Stadspromotie

4. We zetten alles op alles om, in samenwerking met het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties, aansprekende evenementen naar Utrecht te halen, zoals de start van de Tour de France in 2009 en culturele producties in het kader van de Vrede van Utrecht (2013). Acties: lobby, netwerken, presentaties, PR en marketing, sponsorwerving.
5. We onderzoeken nieuwe vormen om Utrecht op de kaart te zetten, zoals 'bouwputtoerisme' rond de verbouwing van het stationsgebied. Bouwputtoerisme komt aan de orde, wanneer de eerste fase van de bouw stationsgebied loopt en basisvoorwaarden (veiligheid, bereikbaarheid en dergelijke) zijn geregeld. Taxatie op dit moment: 2008.
6. We ondersteunen particuliere initiatieven die bijdragen aan de stadspromotie, zoals Domplein 2013, de Passie voor Utrecht en Artplex, en het Utrechthuis voor Creatieve Bedrijvigheid. Ondersteuning bestaat uit:
 - Subsidies, jaarlijks te regelen in de begroting.
 - Een handreiking voor de organisatie van evenementen. Klaar eind 2006.
 - Afstemming van evenementen via het netwerk Het Utrechtse.
7. We nemen het initiatief, in samenspraak met partners in de stad, om een Economic Development Board op te richten naar Rotterdams voorbeeld. De voorbereiding loopt; installatie begin 2007.
8. De programmawethouder voor stadspromotie krijgt de integrale verantwoordelijkheid voor de uitvoering van activiteiten op dit terrein.

Aanpak werkloosheid / reïntegratie werkzoekenden

9. Er komt een tweede verbeterde ronde van het Werkgelegenheidsoffensief (WGO2). Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de terugdringing van de werkloosheid onder laaggeschoolde werkzoekenden ouder dan 27 jaar met 25% in 2010. De nota WGO2 wordt najaar 2006 voorgelegd aan de Raad. Voor vluchtelingen komt een apart banenoffensief dat aansluit op landelijk initiatief. Eind 2006 wordt de herijking van het reïntegratiebeleid voorgelegd, met voorstellen om in 2006/2007 een aantal vluchtelingen te bemiddelen naar werk (al dan niet via een reïntegratietraject).
10. Een ambitieus stagebeleid is onderdeel van dit werkgelegenheidsoffensief; de gemeente maakt afspraken met het bedrijfsleven om meer stageplaatsen aan te bieden en geeft zelf het goede voorbeeld met 250 stageplekken.
 - In de nota WGO2 die in het najaar 2006 in de raad komt, wordt de intensivering van het stagebeleid uitgewerkt.
 - Initiatieven zoals Utrecht Werkt (een initiatief om stageplaatsen en werkervaringsplaatsen bij Utrechtse bedrijven te werven) en het MKB-actieplan worden bij gebleken succes in 2007 voortgezet en zonodig uitgebreid.
 - In 2006 en 2007 worden jaarlijks 100 geïntegreerde trajecten, met stage voor allochtonen van 23 jaar en ouder uitgevoerd in het kader van de Intentieverklaring Werk en Leren.
 - Per jaar krijgen 30 allochtonen tot 23 jaar een geïntegreerd traject aangeboden.
 - Het plan Social Return, waarin de gemeente via de aanbesteding zowel regulier, gesubsidieerd werk als stageplaatsen wil realiseren, wordt in het najaar 2006 aan de raad voorgelegd (zie ook 5.13).
11. We werken aan verbetering en intensivering van de arbeidsreïntegratie, gericht op het bieden van kansen op duurzaam werk en op betere benutting van het 'werkdeel' van het Fonds Werk en Inkomen.
 - De uitstroom naar duurzaam (gesubsidieerd) werk wordt verhoogd met 20% per jaar ten opzichte van het in 2005 gerealiseerde aantal van circa vijfhonderd.
 - In het kader van meer gesubsidieerde arbeid worden minimaal honderd extra vangnetbanen binnen gemeentelijke sectoren gerealiseerd.
 - De komende jaren worden in samenwerking met Bureau Inburgering Gemeente Utrecht vijfhonderd geïntegreerde trajecten gerealiseerd.
12. We richten de reïntegratie van jonge werklozen tot 27 jaar primair op het behalen van een startkwalificatie (een opleiding op mbo 2-niveau), al dan niet via de combinatie van leren en werken.
 - Alle jongeren die aan het werk kunnen en een uitkering van SoZaWe krijgen, volgen een traject waarin ze een deel van de tijd (nuttig) werk verrichten.
 - Vijftig jongeren (5%) tot 27 jaar met een bijstandsuitkering zonder startkwalificatie gaan weer een opleiding volgen.
 - Van de niet geregistreerde jongeren die problemen hebben met het vinden van werk, gaat 5 tot 10% (tien jongeren) weer terug naar school.
 - Jaarlijks starten veertig allochtone jongeren tot 27 jaar met een traject gericht op het behalen van een startkwalificatie via de geïntegreerde trajecten.

13. We spreken ondernemers aan op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid om meer allochtone Utrechters aan de slag te helpen. Allochtone Utrechters met een bijstandsuitkering behoren tot de groep die voorrang krijgt bij de inburgering van 'oudkomers'; zij zijn verplicht een aanbod voor inburgering in combinatie met toeleiding naar werk te accepteren.

- Jaarlijks zullen er vijfhonderd samenlooptrajecten (WWB en NUG) worden uitgevoerd.
- Bij aanbestedingen van de gemeente in de sectoren bouw, schoonmaak, catering en groenvoorziening boven een bedrag van € 225.000,00 moet de ondernemer voor 5% van de aanneemsom (of 7,5% van de loonsom) reïntegratiecliënten van de gemeente of het UWV in dienst nemen of een leerwerkplek bieden, minimaal voor de duur van het project.
- In het WGO2-plan (werkgelegenheidsoffensief) dat najaar 2006 in de raad komt wordt uitgewerkt hoe werkgevers meer aangesproken worden op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid.

14. Werkzoekenden met een bijstandsuitkering krijgen meer invloed op hun reïntegratietraject, onder de voorwaarde van duidelijke afspraken over de termijn waarop zij aan het werk gaan. Werkzoekenden die een baan accepteren, kunnen in aanmerking komen voor een financiële bonus. In de tweede helft van 2006 wordt hiertoe het premiebeleid uitgebreid.

15. Werkzoekenden die geen uitzicht hebben op regulier werk, proberen we zoveel mogelijk aan de slag te krijgen in participatiebanen of met loonkosten-subsidies. In het najaar 2006 komen wij met voorstellen voor herijking van het reïntegratiebeleid.

- Eind 2006 wordt in de nota Utrecht Extra (armoedebestrijding) de mogelijkheden bezien voor verhoging van de U-pasgrens en andere voorzieningen;
- Eind 2006 is de herijking van schuldhulpverlening gereed.

Minima- en armoedebelief

16. We vereenvoudigen de procedures van het armoedebelief en vergroten de bekendheid ervan door betere voorlichting aan bewoners en intermediairs. In 2010 moet de groep die wel recht heeft op deze regelingen, maar hiervan geen gebruik maakt, gehalveerd zijn. Eind 2006 wordt het armoedebestrijdingsbeleid herijkt waarbij ook een 0-meting wordt gedaan met betrekking tot het gebruik van de regelingen.

17. Het college komt voor 2007 met voorstellen voor verbeteringen in het minimabeleid; hierbij denken we onder meer aan verhoging van de U-pasgrens naar 120 procent van de bijstandsnorm en uitbreiding van de schuldhulpverlening.

6 Jeugd



Jeugd doet mee. Vanuit deze missie komt er een integraal Utrechts jeugd-programma. Het bieden van ontwikkelingskansen, ontplooiing, ontmoeting en ontspanning voor alle jeugd en jongeren is gericht op het kunnen op-groeien tot volwaardige inwoners van de stad. Investeren in jeugd en jon-geren is nu van groot belang om te investeren in de toekomst van de stad. De Utrechtse sluitende aanpak is: jeugd en jongeren van 0 tot 27 jaar zitten op school of zijn aan het werk.

Er gaat veel goed, maar op tal van punten kan het beter. Belangrijke doelen zijn het signaleren en de vroegtijdige aanpak van knelpunten en problemen om risico's te beperken en terug te dringen, het voorkomen van voor- en vroegtijdige uitval van jongeren (door zorg, opvang, school, werk, vrije tijdsaanbod), maar ook het stimuleren van jeugd en jongeren om meer te bewegen (zie Sport).

Met het nieuwe integrale jeugdbeleid sluit Utrecht aan bij Operatie Jong; een landelijk initiatief om meer samenhang in het jeugdbeleid te brengen zodat jongeren niet tussen wal en schip terecht komen. Alles wat de jeugd aangaat komt primair onder de verantwoordelijkheid van één wethouder Jeugd, inclusief de mensen en middelen die daarbij horen.

De groep jeugd en jongeren van 0 tot 27 jaar in de stad Utrecht beslaat zo'n 30% van de Utrechtse bevolking. Iets minder dan de helft van de Utrechtse jeugd (42%) is van allochtone afkomst.

Met het overgrote deel van de jeugd gaat het goed, in hen blijven we investeren. Daar waar achterstanden blijken, is intensiever en specifiek beleid noodzakelijk. Jeugdcriminaliteit is één van de grootste veiligheidsproblemen in Utrecht. Dit is met name 'opgroecriminaliteit' en vraagt dus om een sluitende aanpak vanuit het jeugdbeleid en niet vanuit de benadering van het strafrecht.

Het integrale jeugdbeleid richt zich op kinderen en jongeren, die zich in de loop van de jaren ontwikkelen in verschillende maatschappelijke gebieden, van kinderdagverblijf tot en met een werkkring. De jongere staat centraal en is vertrekpunt voor het gemeentelijk handelen. De gemeente gaat meer gebruik maken van samenwerkingsverbanden en de expertise in organisaties als de universiteit, HBO Orthopedagogiek en de expertise van jongeren zelf bij het ontwikkelen van beleid.

De gemeente Utrecht zet hiervoor de volgende instrumenten in:

- | | |
|---------------------|---|
| Van 0 tot 4 jaar: | consultatiebureaus, kinderopvang, speeltuinwerk, opvoedingsondersteuning, peuterspeelzalen, maatschappelijke opvang, de Jantje Betonnorm, voorscholen. |
| Van 4 tot 12 jaar: | basisscholen, schoolartsen, schoolmaatschappelijk werk, sportverenigingen, brede school, speciaal onderwijs, veilige school, jeugdzorg, participatie. |
| Van 12 tot 18 jaar: | jeugdzorg, jeugdcriminaliteit, jongerenoverlast (JongerenOpvangPlekken), veilige school, toegankelijke school, voortgezet onderwijs, uitbreiding stageplaatsen, participatie. |
| Van 18 tot 27 jaar: | preventief beleid, drugs- en drankbeleid, schuldhulpverlening, werkgelegenheid jongeren. |

Bij deze uitgangspunten en doelstellingen horen de volgende maatregelen:

Jeugd en Welzijn

1. Kinderdagopvang krijgt een extra impuls.

De gemeente draagt zorg voor tijdige oplevering van opvangplaatsen bij de oplevering van huizen in nieuwbouwwijken.

- Ondernemers kunnen hun aanbod voor kinderopvang bepalen met behulp van de jaarlijkse Monitor Kinderopvang.
- Waar mogelijk treedt de gemeente stimulerend en faciliterend op richting ondernemers die bij omvangrijke nieuwbouwgelden initiatieven willen nemen.
- Vernieuwingsimpuls: In 2007 gaan wij door met innovatie in de kinderopvang door subsidiëring van vernieuwende projecten.

2. Per 1 april 2007 zijn de speeltuinen van de wijkwelzijnsorganisaties iedere zondag open. Bij vaststelling

van de openingsuren zal rekening worden gehouden met hoog-/laagseizoen en de beschikbaarheid van personeel.

3. Er komt een tweede speeltuin in Leidsche Rijn in 2010/2011.
4. Kinderen gaan meer aan sport doen en bewegen (zie verder onder Welzijn, Volksgezondheid, Cultuur en Sport).
 - In 2007 is het lidmaatschap van kinderen van sportverenigingen met 2% toegenomen;
 - In 2010 is in de wijken Zuidwest, Overvecht, West en Noordwest het lidmaatschap van sportverenigingen met 10% toegenomen (in vergelijking met 2006);
 - Bij alle nieuwbouwprojecten in de gemeente komt drie procent ruimte voor groen en spelen (de zogeheten Jantje Betonnorm).
5. In alle tien wijken komen voorzieningen voor opvoedingsondersteuning (Ouder-Kind-Centra), waar mogelijk gecombineerd met consultatiebureaus,

andere wijkvoorzieningen of (forum)scholen. Welke combinaties mogelijk zijn, wordt per wijk bekeken. Voor de periode tot 2010 ligt de prioriteit bij Overvecht, Hoograven, Kanaleneiland, Noordwest en Leidsche Rijn. In elk van deze wijken komt voor 2010 een Ouder-Kind-Centrum.

6. De gemeente geeft de jeugd waar mogelijk een stem in ontwikkelingen in hun buurt of wijk. Participatieprojecten zoals de Kinderraad en de Jeugdraad blijven bestaan. Er komt een voorstel om jeugdigen meer te betrekken bij de gemeente, bijvoorbeeld via jeugdbambassadeurs en chatsessies.

Jeugd en Onderwijs

7. Versneld inlopen achterstallig onderhoud basisscholen, te beginnen in 2006 met de twaalf scholen die er het ergst aan toe zijn en bovenaan de lijst staan. Streven is om al het achterstallig onderhoud in de komende acht jaar aangepakt te hebben.
 - In het concept-huisvestingsprogramma 2007 wordt in Overvecht voor twee scholen (vier schoolgebouwen) vervangende nieuwbouw geprogrammeerd en worden alle aanvragen voor (achterstallig) onderhoud en onderwijskundige vernieuwing gehonoreerd.
 - In december 2006 wordt het masterplan primair onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs aan de gemeenteraad voorgelegd. Hierin worden een programmeringsvoorstel en dekingsvoorstel gepresenteerd voor de aanpak van achterstallig onderhoud, de onderwijskundige vernieuwing en de voor- en vroegschoolse educatie in een periode van in totaal acht jaar (periode 2007-2014). Waar mogelijk wordt daarbij aansluiting gezocht bij het herstructureringsprogramma 'Utrecht Vernieuwt'.
8. De gemeente maakt samen met de schoolbesturen afspraken over het tegengaan van zwarte/witte scholen. De vrije schoolkeuze blijft overeind, maar het college wil dit probleem serieus aanpakken en kijkt naar maatregelen als: wachtlijsten basisscholen pas vanaf drie jaar openstellen, meer voorscholen oprichten, het ondersteunen van ouderinitiatieven, gedifferentieerd bouwen en uitbreiding van het project Wereldscholen (waarbij kinderen leren omgaan met culturele verschillen).
 - Met schoolbesturen worden afspraken gemaakt over: scholen als afspiegeling van de buurt, de manier waarop gezamenlijk algemene voorlichting aan burgers verbeterd kan worden en een gezamenlijk moment van inschrijving.
 - Ouderinitiatieven die bijdragen aan het motto 'school is een afspiegeling van de wijk' zullen actief worden ondersteund.
 - In het schooljaar 2006-2007 is het aantal wereldscholen uitgebreid met zes basisscholen naar 13 basisscholen, en vindt een evaluatie plaats van de tweejarige pilot Wereldscholen Primair Onderwijs. Ook wordt de mogelijkheid voor een pilot met een Wereldschoolconcept in het Voortgezet Onderwijs onderzocht.
 - In het schooljaar 2006-2007 vindt een uitbreiding plaats van 60 naar 67 voorschoolgroepen. In 2010 zijn er 79 voorschoolgroepen in de stad.
 - Een verdere kwalitatieve verankering vindt plaats in de betrokken instellingen in de stad, in de vorm van impulsen op het terrein van VVE (voor- en vroegschoolse educatie) en ouders, en VVE en zorg. Daarnaast wordt de kwaliteit van het aanbod van de voorscholen versterkt.
9. We gaan door met het ontwikkelen van brede scholen (het Forum-concept). Bovendien worden scholen gestimuleerd - via een samenwerkingsverband met een kinderopvangorganisatie of via een brede school- de buitenschoolse opvang binnen schoolverband te laten verzorgen.
 - In 2008 zijn drie foruminitiatieven met kansenprofiel in de wijken Overvecht, Noordwest en Zuid/Hoograven ontwikkeld. Daarnaast vindt in deze periode verdere verdieping plaats van vier bestaande foruminitiatieven Waterwin, KC Noord, 't Zand en Hart van Noord.
 - Het streven is om voor 2010 nog vijf extra forumontwikkelingen (vier met opvangprofiel en nog een met buurtprofiel) te realiseren.
 - De Onderwijsagenda (najaar 2006) zal een advies met aanbevelingen over Forum en de brede school bevatten.
10. Schooluitval en -verzuim worden teruggedrongen met 50%. Dat betekent dat in 2010 80% van de jongeren van school gaat met een startkwalificatie.
 - In het schooljaar 2006-2007 is het percentage schooluitval en verzuim met 10% teruggebracht.
 - Van de jongeren van 22 jaar heeft in 2007 65% minimaal een diploma op niveau 2 van het mbo (startkwalificatie) of zit nog op school om een dergelijk diploma te behalen. In 2008 zal dit 70% zijn; in 2009 75% en in 2010 80%.
 - Van de 1.850 jongeren die tijdens een ROC-opleiding zijn uitgevallen, gaan er 150 een BBL-opleiding (Beroeps Begeleidende Leerweg) volgen.

11. Gymles en zwemles op school krijgen een impuls. Het college zal voor eind 2006 samen met de scholen komen tot een plan van aanpak om de volgende doelen te bereiken:
- alle kinderen die de basisschool verlaten zijn in het bezit van een zwemdiploma A;
 - meer beweging en betere gezondheid van kinderen.

Jeugd en Cultuur

12. In Leidsche Rijn komt een aantal extra activiteiten voor jongeren, zoveel mogelijk in de bestaande ruimtes. Het college komt voor eind 2006 met een inventarisatie van nieuwe voorzieningen in Vleuten-De Meern en Kanaleneiland. Wij zullen in overleg treden met Stichting Cultuur 19 over de totstandkoming van een samenhangend cultuuraanbod voor Leidsche Rijn, waarin jongerencultuur een duidelijke plek heeft.

Jeugd en Werk

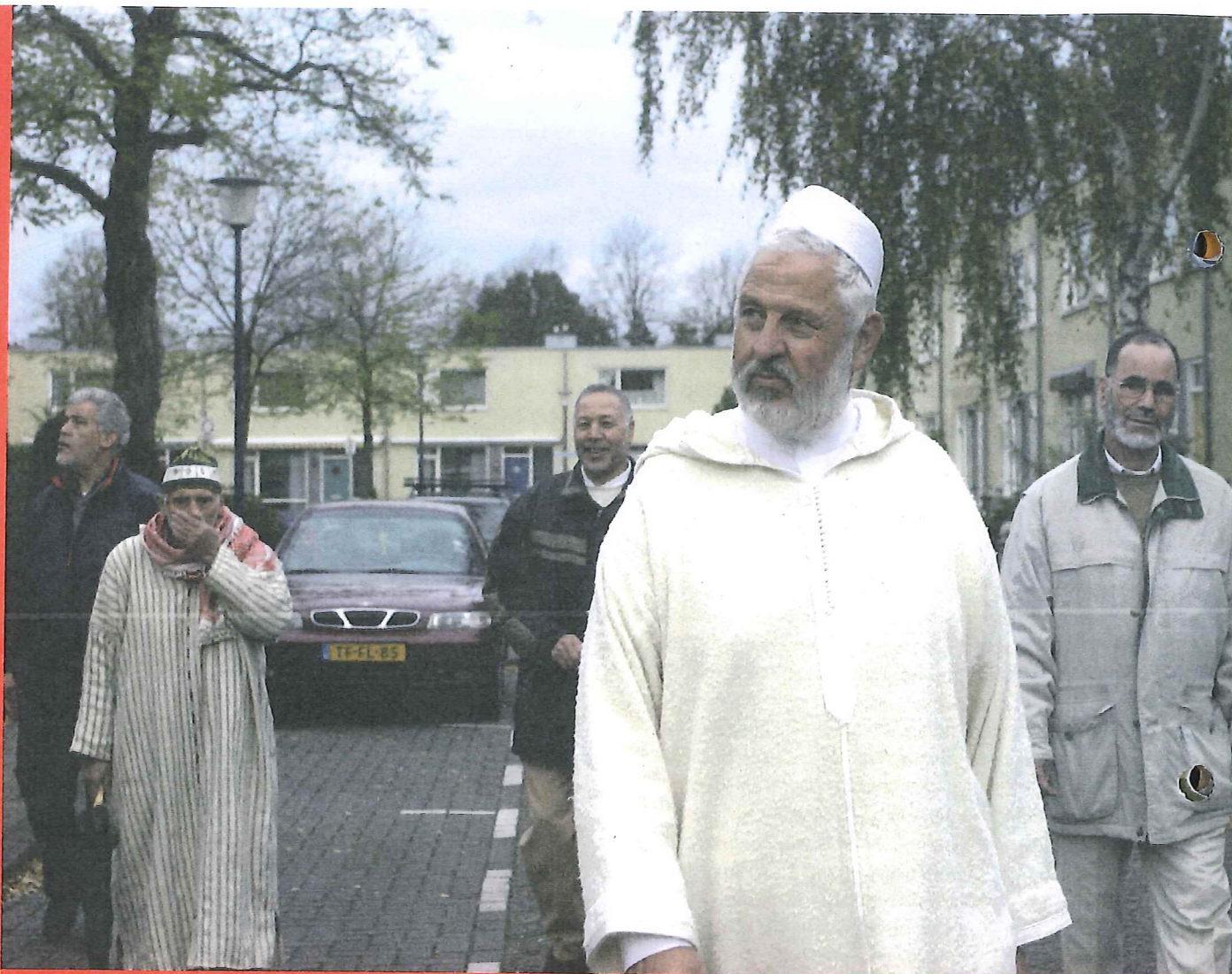
13. Jongeren tot 27 jaar hebben in 2010 een baan, zitten op school of lopen stage (als ze geen startkwalificatie hebben). Alle jongeren die een uitkering via SoZaWe krijgen volgen een reïntegratietraject, tenzij ze onthouden zijn van de arbeidsplicht.
14. De gemeente garandeert 250 structurele stageplekken. De gemeente maakt afspraken met het MKB en overig bedrijfsleven voor meer leerwerkplekken. Hiervoor zoekt de gemeente met het bedrijfsleven naar creatieve oplossingen voor stages en leerwerkbanen, zoals een halfjaarlijkse speeddate tussen bedrijven en scholieren en het opleidingshotel voor allochtone meiden van de Jaarbeurs (zie 5.10).

Jeugd en Veiligheid

15. Meer mogelijkheden en kansen bieden, versterking van de ketenbenadering, vroegtijdige gesloten aanpak vanuit integraal jeugdbeleid. De criminaliteit onder jongeren moet in 2010 zijn gedaald met twintig procent.
- 220 trajecten hulpaanbod/jeugdmaatschappelijk werk voor risico- en delinquente jongeren;
 - 50 trajecten dagbestedingsproject Titan;
 - Aan maximaal 50 minderjarige veelplegers nazorg aanbieden;
 - 60 categorie 5/6 (crimineel) overlastjongeren in de urgentiewijken Noordwest en Overvecht worden aangepakt;

- 120 trajecten in het kader van de aanpak 'voorkomen criminele loopbaan Marokkaanse jongeren';
 - Kwaliteitsvergroting aanpak 'Jongeren-op-straat' in 10 wijken;
 - 106 van de 120 scholen in primair onderwijs en 18 van de 22 scholen in het voortgezet onderwijs doen mee in aanpak School en veiligheid, waarvan 8 scholen bovendien aanvullende activiteiten uitvoeren.
16. Er gaat meer aandacht naar de gevaren van loveboys en prostitutie bij risicogroepen (zowel meiden als jongens) door intensievere samenwerking tussen onderwijs en maatschappelijke organisaties en het intensiveren van projecten als 'Beauty & the Beast' en 'Pretty Woman'.
- Op 75 scholen/instellingen wordt voorlichting gegeven door Pretty woman;
 - Eind 2006 wordt een plan van aanpak voor jongensprostitutie en uitbreiding van lichte hulpverlening Pretty woman voorgelegd.
17. Voorkomen dat jongeren in de schulden terecht komen door voorlichting en informatie op scholen en structurele samenwerking tussen gemeente, bedrijfsleven en de gemeentelijke Kredietbank. (zie ook 5.17).
18. Voor jongeren in de gevangenis moet er de mogelijkheid zijn om alleen 's nachts in detentie te zitten en overdag een opleiding te volgen of te werken. In 2007 wordt het resultaat van een onderzoek naar de mogelijkheden gepresenteerd.

7 Integratie en diversiteit



Utrecht is een stad met een grote variëteit aan mensen. Een verscheidenheid in culturele en religieuze achtergronden, leefstijlen en leeftijden. Dit geeft kleur aan onze stad. Ook spanningen, achterstelling, uitsluiting en discriminatie komen voor. Het is onze taak te bevorderen dat bewoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties gastvrij zijn en samen investeren in kansen voor iedereen. Erbij horen, talenten benutten, elkaar ontmoeten en van elkaar leren.

In Utrecht wonen 90.000 jongeren tot 24 jaar en circa 30.000 ouderen. Bijna eenderde van de bevolking is allochtoon met circa 235 verschillende achtergronden voor wat betreft etniciteit. Elk jaar komen er zo'n 500 mensen van buiten Nederland bij. Al deze mensen vormen samen de veelzijdige Utrechtse samenleving die wij koesteren. Wij willen de diversiteit van Utrecht tot zijn recht laten komen; niet door uitsluiting, maar door insluiting. Integratie betekent voor ons: meedoen. Iedereen de kans geven zelfstandig te kunnen leven en zichzelf optimaal te ontwikkelen. Diversiteitsbeleid moet op veel gemeentelijke terreinen vorm krijgen: ruimtelijke ordening, onderwijs, sport, welzijn, werk en cultuur. Integratie betekent dat iedereen - jong en oud, homo en hetero, nieuwkomers, oudkomers én mensen met een handicap of functiebeperking - in de samenleving als actieve burgers kan functioneren. We maken samen de stad!

Wij willen voor zowel nieuw- als oudkomers actief burgerschap mogelijk maken. Het accent ligt op nieuwkomers. Het is van groot belang dat deze groep opvang en begeleiding krijgt. Nieuwkomers mogen niet de toekomstige oudkomers zijn. Het is voor ons onacceptabel dat in Utrecht driekwart van de nieuwkomers na het inburgeringstraject zich niet sociaal kan redden. Nederlands leren is de eerste voorwaarde: wie Nederlands kan spreken en lezen heeft een kans in de samenleving en op de arbeidsmarkt.

Het tegengaan van sociale uitsluiting vergt een inspanning van iedereen in onze stad. Mensen moeten de kans krijgen om te participeren en echt samen te leven. Dit betekent dat discriminatie niet getolereerd wordt; niet op de arbeidsmarkt, niet in het uitgaansleven. Ook discriminatie vanwege geloof of seksuele voorkeur wordt tegen gegaan. Ontmoeting en verbinding zijn sleutelwoorden voor een stad die iedereen accepteert en de ruimte geeft.

Bij deze uitgangspunten en doelstellingen horen de volgende maatregelen:

Inburgering

1. Extra middelen voor inburgering gebruiken we de komende jaren bij voorrang om alle nieuwkomers een inburgeringcursus aan te bieden, die van voldoende kwaliteit is om te kunnen participeren in de samenleving.
 - In 2007 maken 335 van de verwachte 475 nieuwkomers (70%) gebruik van een inburgeringstraject;
 - In 2010 willen we dat 70% van de inburgeraars het programma afsluit met minimaal het niveau van sociale zelfredzaamheid;
 - Alle uitkeringsgerechtigden die een gecombineerd traject van inburgering en reïntegratie kunnen volgen, krijgen dit aangeboden. We gaan uit van 500 reïntegratiecliënten per jaar (zowel nieuwkomers als oudkomers).
2. Bij de oudkomers geven we prioriteit aan uitkeringsgerechtigden en opvoeders. Het aantal oudkomers dat een cursus krijgt, vergroten we door financiering uit het Werkdeel van de Wet werk en bijstand. We gaan uit van vijfhonderd trajecten per jaar. Verder gaan we in G4-verband bij het rijk aandringen het budget uit te breiden, zodat in 2010 iedere oud- en nieuwkomer een kwalitatief goede inburgerings-

cursus kan volgen. De kwaliteit verbeteren we ook door het werken met cliëntenpanels en uitvoeren van klanttevredenheidsonderzoeken (start 2007), en door cursussen dichterbij huis aan te bieden, mits dit het aanbieden van maatwerk, kwaliteit en het voorkomen van isolement niet in de weg staat.

In de individuele trajectbegeleiding wordt maatwerk geboden. Er worden meer mogelijkheden gecreëerd voor individuele uitwisseling in de vorm van DUO's en andere vormen van 1-op-1 contacten, waardoor de kennis van de Nederlandse taal en samenleving wordt vergroot. Het aantal individuele uitwisselingen zal daardoor groeien van honderd naar driehonderd.

3. De kansen van nieuwe burgers vergroten we via individuele duale trajecten: samenlooptrajecten inburgering en reïntegratie en duale trajecten inburgering met sociale activering, opvoedingsondersteuning en maatschappij-oriëntatie. Dus zowel Nederlands leren als ondersteuning op weg naar werk en/of de mogelijkheid voor scholing bieden. De sociale zelfredzaamheid vergroten we door het betrekken van ouders bij de school van hun kinderen en andere vormen van maatschappelijke participatie in de inburgering in te bedden. Om het rendement van de inburgeringsprogramma's en de participatie te verhogen zullen diverse projecten worden aangeboden.

4. We gaan minimaal drie keer per jaar een feestelijke ceremonie aanbieden aan geslaagden van de inburgeringscursus. De passendheid daarvan wordt steekproefsgewijs geëvalueerd met betrokkenen.

Versterken sociaal-economische positie

5. Ondersteuning van ondernemers met een allochtone achtergrond samen met de Kamer van Koophandel. In samenwerking met het Utrechtse bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties komen er stageplekken bij leerwerkbedrijven en nemen we initiatieven meer Utrechters van niet-westerse komaf werk te bieden. Dit wordt uitgewerkt in het WGO2 (werkgelegenheids-offensief) dat najaar 2006 wordt voorgelegd (zie ook 5.9).
6. Actief inzetten op het emanciperen van alle groepen in de Utrechtse samenleving die dat nodig hebben. Dit doen wij via vier aanpakken: preventie Ouderen, preventie jongeren, opvoedingsondersteuning en vitalisering. Ook vaders betrekken bij opvoedingsondersteuning. Hiervoor worden in 2007 nieuwe methodieken ontwikkeld voor de oudercoaches en wijkpedagogen.
7. Allochtone vrouwen en meiden krijgen extra ondersteuning bij het vinden van een baan. Dit doen we via:
 - Opleiding tot gastouder (twintig allochtone vrouwen in 2006/2007);
 - Trajecten voor allochtone vrouwen die slachtoffer zijn van (seksueel) geweld (twintig vrouwen);
 - Bemiddeling naar regulier werk (vijftig allochtone vrouwen in 2006);
 - Deskundigheidsbevordering trajectorganisaties specifiek voor hoger opgeleide vrouwelijke vluchtelingen;
 - Voor eind 2006 zullen voor overige reïntegratiemogelijkheden specifieke doelstellingen worden geformuleerd voor allochtone vrouwen.
8. De emancipatie van homoseksuelen ondersteunen we door voorlichting aan te bieden op scholen, het stimuleren van activiteiten en ontmoeting, het tegengaan van intolerantie en discriminatie en aandacht te geven aan homoseksuele ouderen die in een sociaal isolement zitten.
 - Tot 2010 ondersteunen wij per jaar tenminste 85 voorlichtingsbijeenkomsten door het COC Midden Nederland op minimaal 15 schoolgemeenschappen, waarmee 1.700 leerlingen worden bereikt.
 - Tot 2010 ondersteunen wij tenminste vijf stedelijke organisaties die zich actief inzetten voor de emancipatie van homoseksuele mannen en vrouwen.
 - Tot 2010 faciliteren wij minimaal één stedelijk zichtbaarheidsevenement voor homoseksuele mannen en vrouwen.
 - Tot 2010 ondersteunen wij de stedelijke adviescommissie homo- en lesbische emancipatie.
 - We participeren in het OCW-project homovoorlichting 'de vrolijke school'.
9. Via het project 'Meedoen allochtone jeugd en sport' stimuleren we de deelname van allochtone vrouwen en meisjes aan sport. We gaan meer culturele projecten organiseren die deze vrouwen helpen bij hun emancipatieproces. We willen een hogere deelname van allochtone vrouwen, in het bijzonder van de tweede generatie, aan politiek, openbaar bestuur en besturen van maatschappelijke organisaties. Het sociaal isolement van allochtone vrouwen doorbreken we door jonge vrouwen te betrekken bij activiteiten van en met hun kinderen en voor oudere vrouwen wijkgebonden activiteiten te organiseren. We intensiveren voorlichting op het gebied van voeding, gezondheid en beweging.
 - Samen met de provincie en rijk bieden wij aan vijftig vrouwen een tweearig begeleidingstraject aan ten einde hen te laten instromen in een bestuurlijke functie per 2007.
 - In de collegeperiode bereiken we 20% meer allochtone vrouwen (ten opzichte van 2005) met voorlichtingsactiviteiten over voeding, beweging en gezondheid.

Samen leven

10. Bij alle subsidies uit het integratiebudget gaan we als voorwaarde stellen dat de organisatie emancipatie en integratie bevordert. Barrières rond het aanvragen en verantwoorden van subsidies voor integratieprojecten nemen we weg. Voorstellen worden in 2006 voorbereid om te komen tot een eenvoudiger manier van subsidieverstrekking en verantwoording.
11. Migrantenzelforganisaties gaan we actief stimuleren partner te zijn bij de uitvoering van het diversiteitsbeleid.
 - Met ingang van 2007 is het streven dat alle migranten zelforganisaties partner zijn bij de uitvoering van het diversiteitsbeleid, waarin meedoen in de samenleving centraal staat;
 - Ook voor de MZO's nemen wij de barrières weg voor het aanvragen en verantwoorden van subsidies.

- Voorstellen worden in 2006 voorbereid om te komen tot een eenvoudiger manier van subsidieverstrekking en verantwoording.
12. We gaan allochtonen meer bekend maken met het georganiseerde vrijwilligerswerk door voorlichting en meer allochtone vrijwilligers te werven (zie ook 7.9).
 - Wij bieden twee keer per jaar de cursus intercultureel besturen aan, waar telkens vijftien cursisten aan mee kunnen doen (mannen en vrouwen van migranten afkomst).
 - In 2010 heeft 48% van de vrijwilligersorganisaties allochtone vrijwilligers. In 2005 was dit percentage 38%.
 - Eind 2006 presenteren wij het Actieplan Vrijwilligerswerk.
 13. Er zijn in 2010 meer woonzorgcomplexen voor diverse doelgroepen en groepswonen voor allochtone ouderen.
 - In 2010 is het aantal woongroepen van ouderen in de stad Utrecht uitgebreid van twaalf naar vijftien groepen. Bij twee van de drie nieuwe woongroepen betreft het initiatieven van allochtone ouderen.
 - De bestaande beleidsnota 'Groepswonen van ouderen' wordt herzien, en wordt medio 2007 aangeboden.
 14. We gaan discriminatie tegen door een stevige juridische aanpak. De gemeente zal geen zaken meer doen met bedrijven die veroordeeld zijn voor discriminatie. De mogelijkheden van de regelgeving van het aanbestedingsbeleid worden daarbij benut. We gaan projecten en initiatieven ondersteunen die een bijdrage leveren aan het tegengaan van discriminatie – van welke bevolkingsgroep dan ook.
 - Tot 2010 ondersteunen wij het Bureau Anti-discriminatiezaken Utrecht.
 - Wij zetten het panel deurbeleid voort, ter bestrijding en voorkoming van discriminatie in het Utrechtse uitgaansleven.
 15. Via buurthuizen en andere wijkontmoetingspunten blijven we de dialoog organiseren over het gevaar van intolerantie en discriminatie, in ieder geval op het moment dat daar maatschappelijke noodzaak voor is.
 16. Ouderenbeleid: er komen voor eind 2006 voorstellen voor een integrale benadering. Wonen (zo lang mogelijk zelfstandig), zorg, preventie en welzijn maken hiervan onderdeel uit, evenals het terugdringen van regels en bureaucratie. Eind 2006 brengen we een actiepunten-notitie uit voor het ouderenbeleid. De ouderenadviescommissie krijgt vooraf de gelegenheid hierover te adviseren.
 - De regisseursrol van de gemeente in het kader van het beleid op het gebied van Wonen, Welzijn en Zorg wordt actief ter hand genomen.
 - Voor 2010 maken wij voor vier tot vier wijken met partners afspraken over aard en aantal woningen, welzijnsdiensten, zorgarrangementen, andere voorzieningen en maatregelen openbare ruimte, in de vorm van wijkakkoorden.
 - Met de gezamenlijke woningcorporaties worden Prestatieafspraken gemaakt over wonen met welzijn en zorg.
 - Er worden initiatieven genomen voor Woonservicezones in Utrecht-Oost, Noordoost, De Meern en mogelijk andere wijken.
 17. Gehandicaptenbeleid: we gaan voort met invoering van 'Agenda 22' (gericht op participatie van gehandicapten), het versneld inlopen van het tekort aan toegankelijke woningen (geschikt voor rolstoelgebruikers) en het verbeteren van de toegankelijkheid van publieke gebouwen. We gaan onze invloed aanwenden voor een betere toegankelijkheid en bereikbaarheid van het openbaar vervoer. Per 1 januari 2007 is een beleidsplan gereed conform de methodiek van Agenda 22.

8 Welzijn, volksgezondheid, sport en cultuur



Utrecht wil een stad zijn waar alle bewoners zelfstandig en gezond kunnen 'meedoen' aan de samenleving. Sommige Utrechters hebben daarbij een helpende hand of een zetje in de rug nodig. Het welzijnswerk en de openbare gezondheidszorg leveren daarvoor de middelen.

Op deze terreinen gaat veel veranderen door de komst van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per 1 januari 2007. In deze wet worden overheidstaken op het gebied van welzijn, gezondheid, voorzieningen voor gehandicapten en thuishulp gebundeld. De gemeente draagt de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze taken. Veel bewoners krijgen daarmee te maken. Daarom doen we ons uiterste best om de uitvoering van de Wmo goed te organiseren, dichtbij de bewoners en met goede voorlichting.

Cultuur en sport bieden mensen kansen om 'mee te doen' op een manier die leuk, gezond en inspirerend is. Cultuur en sport zijn thema's waaraan mensen inspiratie kunnen ontleen en waarbij zij elkaar kunnen ontmoeten. Utrecht heeft een naam hoog te houden op het gebied van cultuur en ontwikkelt zich in snel tempo ook tot een bruisende sportstad. Deze positie van de stad willen we de komende jaren versterken. Aandacht voor topsport en topcultuur gaat hand in hand met aandacht voor breedtesport en cultuurparticipatie, omdat beide elkaar versterken.

We willen ook mensen die dak- of thuisloos zijn, en asielzoekers en vluchtelingen de kans bieden om zo volwaardig mogelijk mee te doen aan de samenleving.

Om deze doelen te verwezenlijken nemen we de volgende maatregelen.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

1. We starten in 2006 een intensief voorlichtings- en communicatietraject over de Wmo gericht op gebruikers van Wmo-voorzieningen en het betrokken maatschappelijk veld. Hiermee bereiken we circa 15.000 inwoners (gebruikers huishoudelijke verzorging, rolstoelen en maaltijdvoorziening).
2. We maken goed bereikbare en toegankelijke Wmo-loketten (gecombineerd met andere functies) waar bewoners voorzieningen kunnen aanvragen. Vanaf 1 januari 2007 starten we met loketten in de wijken West, Noordwest en Zuidwest, Overvecht en Vleuten-De Meern.
3. We ontwikkelen objectieve criteria voor een onafhankelijke en integrale indicatiestelling, zodat mensen weten waar ze - gezien hun persoonlijke omstandigheden - recht op hebben. Voor de Wvg-voorzieningen wordt geïndiceerd door de GG&GD. Voor de huishoudelijke verzorging door het CIZ.
4. We voeren de Wmo uit in samenspraak met de cliëntenorganisaties. In 2006 is een Wmo-clientsraad ingesteld die de gemeente adviseert bij de voorbereiding van de invoering van de Wmo. Eind 2006 wordt een verordening cliëntenraad voorgelegd en worden voorstellen gedaan voor verdergaande vormen van burgerparticipatie.
5. We bieden mensen vrijheid bij de keuze van aanbieders van voorzieningen en zorg.
 - Vanaf 2008 informeren en adviseren we de zorggebruikers via de Wmo-loketten;

- Een digitaal loket wordt in 2008 geïmplementeerd (in combinatie met utrecht.nl);
- In 2008 starten we met (verplichte) klanttevredenheidsmetingen.

Welzijn

6. We maken meerjarenafspraken met de huidige wijkwelzijnsorganisaties over hun takenpakket. We willen geen verdere schaalvergroting van deze organisaties. Aanbesteding van specialistische welzijnstaken aan andere organisaties behoort tot de mogelijkheden.
 - Vanaf 2008 maken wij voor het basisaanbod van het wijkwelzijnsbudget afspraken voor drie jaar.
 - Indien kwaliteitspeilingen aanleiding geven tot herziening van de subsidierelatie, zullen wij een meervoudige uitnodiging overwegen.
 - Nieuwe specialistische welzijnstaken kunnen via het traject van meervoudige uitnodiging worden uitgezet.
7. We zetten het mes in de 'verantwoordingsbureaucratie' in het welzijnswerk, die maakt dat welzijnswerkers te weinig aan hun eigenlijke werk toekomen; in plaats daarvan komen nieuwe manieren van toetsing, bijvoorbeeld gebruikerspanels.
 - We ontwikkelen nieuwe wijzen van toetsing en verantwoording. Het eerste experiment start reeds in 2006 in de vorm van een visitatiecommissie voor het welzijnswerk.
 - Vanaf 2008 werkt iedere wijkwelzijnsorganisatie met een of meerdere gebruikerspanels.
 - In 2007 doen wij voorstellen tot aanpassing van subsidieverordening zodat de administratieve lasten

voor de instellingen worden verlicht (uitvoering Motie Kruiwagens vol papier). Bovendien worden in de prestatieafspraken met de wijkwelzijnsorganisaties afspraken gemaakt over doelmatige en uniforme manieren van verantwoording.

8. Het aantal maatschappelijke werkers in de stad wordt uitgebreid tot één maatschappelijk werker per 8.000 bewoners. Zo groeien we toe naar de landelijke norm van 1 : 6.000.
 - Per 1 januari 2007 hebben wij één fte AMW op 8.000 inwoners.
 - Per 1 januari 2008 hebben wij één fte per 6.000 inwoners.
 - De extra kosten worden betrokken bij de begroting 2008.
9. In de opdracht aan de welzijnsorganisaties krijgen activiteiten ter voorkoming van isolement en eenzaamheid van buurtbewoners een extra accent. Per 1 januari 2008 worden in de opdrachtverlening aan de wijkwelzijnsorganisaties meer activiteiten ter voorkoming van sociaal isolement opgenomen.
10. Er komt meer ruimte en geld voor initiatieven van vrijwilligers en zelforganisaties op het gebied van zorg en welzijn. Begin 2007 bieden wij u het plan van aanpak aan waarmee we de positie van de mantelzorgers zullen verstevigen in het kader van de Wmo.
11. We herbezinnen ons op het accommodatiebeleid; uitgangspunt is dat buurthuizen toegankelijk zijn voor alle inkomensgroepen en dat alle buurtbewoners er terecht kunnen voor het organiseren van activiteiten.
 - Wij onderzoeken de financiële consequenties van een ruimere openstelling van buurthuizen.
 - In een aantal buurthuizen starten we in 2007 een pilot 'community Centre' waarin geëxperimenteerd wordt met ruimere openstellingsuren.
 - In 2010 brengt 20% van de Utrechters een bezoek aan het buurthuis - tegen 16% in 2005.

Openbare gezondheidszorg

12. De GG&GD blijft een gemeentelijke dienst. Op het gebied van infectieziektenbestrijding worden regionale taken uitgevoerd in samenwerking met andere GGD-en. Deze samenwerking wordt in 2007-2008 in overeenkomsten vastgelegd.
13. We stimuleren de vestiging van gezondheidscentra in alle wijken en bepleiten bij de provincie, de zorgverzekeraars en de huisartsen de realisatie van voldoende huisartsenzorg in de nachten en de weekends.

- Opening vier nieuwe eerstelijns centra in de bestaande stad voor 2009.
- Oplevering van twee gezondheidscentra in Leidsche Rijn (Terwijde en Vleuterweide) in 2007.
- Start nieuwbouw gezondheidscentrum 't Zand najaar 2006.
- Ondersteuning van initiatieven voor samenwerking door 'procesversnellers'.

14. We intensiveren de activiteiten, gericht op de preventie van verslaving aan alcohol, drugs en gokken. Een plan van aanpak voor preventie van problematisch middelengebruik door jongeren is najaar 2006 klaar. Budget is beschikbaar voor een 'bereik' van 150 jongeren. Daarnaast voeren we extra preventieactiviteiten uit om overgewicht te voorkomen en terug te dringen - en om de psychosociale gezondheid te vergroten. In 2007 ontwikkelen wij hiervoor in overleg met zorgpartners plannen van aanpak, die zullen resulteren in een sluitende ketenaanpak in 2010 in de vier achterstandswijken Noordwest, Overvecht, Zuid en Zuidwest.
15. Naast de bouw van hostels vergroten we, in samenwerking met de verslaafdenzorg, de mogelijkheden voor verslaafden om af te kicken en weer aan te haken bij de samenleving. Najaar 2006 ligt er een plan van aanpak, waarin staat hoeveel verslaafden met kans op succes in aanmerking komen voor afkickprogramma's en welke programma's daarvoor geschikt zijn.

Dak- en thuislozen, asielzoekers en vluchtelingen

16. We sluiten aan bij landelijke initiatieven om dakloosheid terug te dringen. In aanvulling hierop komen er meer kleinschalige woonvoorzieningen voor daklozen, wordt het aanbod van dagbesteding verbreed, en gaan daklozen die een uitkering aanvragen meteen 'op traject' naar wonen en werken.
 - In 2010 wordt alle dak- en thuislozen in Utrecht opvang en begeleiding aangeboden en een sluitende keten van werken, wonen en zorg gerealiseerd.
 - In 2010 heeft 60% van de dak- en thuislozen (1.250 personen in 2006) een stabiele woonsituatie.
 - We investeren in preventie van dak- en thuisloosheid door het terugdringen van huisuitzettingen.
 - In de Nota Activering dak- en thuislozen die voor 1 december 2006 gereed moet zijn, staat het ketenaanbod beschreven.
17. De gemeente blijft doen wat zij kan om te voorkomen dat uitgeprocedeerde asielzoekers in de illegaliteit

belanden. De noodopvang van uitgeprocedeerde asielzoekers en het project Perspectief (voor 'ex-AMA's') zetten we voort. En we bieden asielzoekers en vluchtelingen mogelijkheden voor ontwikkeling en ontplooiing, zodat zij een toekomstperspectief hebben, in Nederland of het land van herkomst.

- Jaarlijks worden er vijfhonderd (WWB en NUG) samenlooptrajecten uitgevoerd. Vluchtelingen worden als aparte doelgroep opgenomen in dit plan. De precieze aantallen zijn nog niet bekend. (zie ook 5.13).
- Er worden maximaal veertig trajecten per jaar doorlopen in het kader van het Voortraject voor vrouwen die slachtoffer zijn geweest van (seksueel) geweld. Een deel van deze doelgroep betreft vluchtelingen-vrouwen die slachtoffer zijn geweest van vrouwenhandel. (zie ook 7.7).

Cultuur

18. Het budget voor popmuziek stijgt van 2,5 % in 2006 en 2,7% in 2007 tot 3% van het totale cultuurbudget in 2010.
19. We zetten de culturele zondagen voort, met meer accent op de wijken. (ChristenUnie tekent aan, dat zij culturele zaterdagen wenst).
20. We gaan verder met de herontwikkeling van de Utrechtse forten, in samenwerking met partners; fort Lunet 1 krijgt een museale en educatieve functie.
21. Er komt een nieuwe centrale bibliotheek op een nog te bepalen plaats in het stationsgebied, mits de financiering rondkomt; mogelijkheden voor publiekprivate financiering worden onderzocht. Een plan voor de locatie en investeringspartners is uiterlijk eind 2007 klaar (zie ook 3.14).

Sport

22. We organiseren vanaf het najaar 2007 sportzondagen naar analogie van de culturele zondagen. In een combinatie van wijk- en stadsgebonden activiteiten staat op minimaal zes zondagen per jaar de kennismaking met sportaanbieders centraal. (ChristenUnie tekent aan, dat zij sportzaterdagen wenst).
23. We bieden jongeren meer mogelijkheden om kennis te maken met verschillende sporten, door middel van bijvoorbeeld sportstrippenkaarten of een sportpas, kennismaking met sportverenigingen en de sportzondagen.
 - Vanaf 2008 worden sportstrippenkaarten ingevoerd. Daarmee kan de jeugd een aantal keren gratis gebruik maken van het sportaanbod.

- Binnen het kernsportenbeleid zullen voor elke kernsport breedtesportactiviteiten (sportieve side-events) worden georganiseerd waarin een koppeling wordt gelegd met het topsportevenement.
24. We maken sportaccommodaties toegankelijker voor de buurt en voor sportverenigingen door differentiatie van de tarieven. Om het naschoolse gebruik door scholen, wijkorganisaties en sportverenigingen te bevorderen maken we per 2007 een dalurentarief van 15.00 uur tot 18.00 uur voor de binnensportaccommodaties (sporthallen, sportzalen en gymzalen).
 25. Sportclubs en vrijwilligers krijgen meer ondersteuning; overbodige regels waaraan zij moeten voldoen worden geschrapt; het toernooitarief wordt afgeschaft.
 - in 2007 subsidiëren we minimaal vier (clusters van) sportverenigingen met meer dan vijfhonderd leden voor het aanstellen van verenigingsmanagers.
 - Het toernooitarief dat al afgeschaft is voor leden van de Vereniging Sportbelang Utrecht wordt vanaf 2007 alleen in rekening gebracht bij bedrijven.

Portefeuilleverdeling

Burgemeester Brouwer-Korf

- Openbare orde en veiligheid
- Brandweer
- Politie
- Ombudszaken, Juridische Zaken en Bestuursinformatie
- Wettelijke taken van Burgerzaken (paspoorten, rijbewijzen, referenda en verkiezingen)
- Het Utrechts Archief
- Veiligheidshuis

Wethouder Janssen

- Loco-burgemeester
- Financiën
- Stationsgebied
- Monumenten
- Sport
- Wijkwethouder voor de wijken West en Noordoost

Wethouder Spit

- Economische zaken
- Sociale zaken en arbeidsmarktbeleid
- Stadspromotie & evenementen
- Wijkwethouder voor de wijk Zuidwest

Wethouder Den Besten

- Jeugd
- Onderwijs
- Volksgezondheid
- Wijkwethouder voor de wijken Overvecht en Noordwest

Wethouder Bosch

- Wonen
- Leidsche Rijn
- Ruimtelijke ordening
- Herstructurering naoorlogse wijken
- Wijkwethouder voor de wijk Leidsche Rijn

Wethouder Giesberts

- Openbare ruimte en Groen
- Grondzaken
- Internationale Zaken
- Wijkgericht werken
- Gemeentelijke organisatie
- Wijkwethouder voor de wijken Zuid en Oost

Wethouder Van Eijk

- Welzijn (inclusief WMO)
- Cultuur
- Integratie
- Wijkwethouder voor de wijk Binnenstad

Wethouder De Weger

- Verkeer
- Milieu
- Publieksdienstverlening en Communicatie
- Burgerzaken (excl. paspoorten, rijbewijzen en verkiezingen)
- Wijkwethouder voor de wijk Vleuten- De Meern

Colofon

Uitgave

Gemeente Utrecht

Vormgeving

Ophis|New Impulse, Utrecht

Fotografie

Anton van Daal

Stijn Decorte

Jan Lankveld

Willem Mes

Bert Spiertz

Teksten

Gemeente Utrecht

Drukwerk

PrintPartners Ipskamp, Enschede

Meer informatie

Afdeling Bestuurlijke, Internationale en

Subsidiezaken (BIS),

telefoonnummer 030 286 00 00

Datum

September 2006

