

Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 030 – 14 030
www.utrecht.nl

2E

Per e-mail:

2E

Behandeld 2E
Dossiernum 2021-0598
E-mail wob@utrecht.nl
Bijlage(n) diversen

Datum 15 september 2021
Ons 91899452/2109031608-SP
Onderwerp Wob-besluit concessie openbaar
snelladen

Uw kenmerk -
Uw 28 juli 2021

Verzonden 23 september 2021
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp

Geachte

2E

Uw Wob-verzoek

In uw e-mail van 28 juli 2021 verzoekt u, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob), om documenten die betrekking hebben op de concessie openbaar snelladen.

In uw e-mail verzoekt u om de volgende documenten:

- a. een digitaal afschrift van de inschrijving / aanbidding van E2-Energie met de informatie over de door E2-Energie aangeboden snellaadpaal Troniq50 van het merk EVBOX. Meer specifiek verzoekt u om informatie over het merk en type, de afmetingen van en (eventuele) foto's van de aangeboden snellaadpaal uit de inschrijving en bijlagen.
- b. een afschrift van alle communicatie en correspondentie 1) tussen de gemeente Utrecht en E2-Energie, 2) tussen de gemeente Utrecht en derden en 3) tussen ambtenaren van de gemeente Utrecht onderling over de door E2-Energie aangeboden snellaadpaal, de afmetingen daarvan, het wijzigen van (de afmetingen van) de aangeboden snellaadpaal, en het inzetten van snellaadpalen van Nieuwe Weme en/of WeDriveSolar door E2-Energie. Dit betreft in ieder geval e-mails, gespreksverslagen en (telefoon)notities hierover.
- c. een afschrift van alle communicatie en correspondentie 1) tussen de gemeente Utrecht en E2-Energie, 2) tussen de gemeente Utrecht en derden en 3) tussen ambtenaren van de gemeente Utrecht onderling over het uitvoeren van de concessie voor de percelen 2, 3, 4, 5, 6, 7 en 11 door E2-Energie, de voorbereidende werkzaamheden daarvoor, de aan E2-Energie aangeboden (concept)overeenkomst. Dit betreft eveneens in ieder geval e-mails, gespreksverslagen en (telefoon)notities hierover.
- d. een afschrift van alle communicatie en correspondentie tussen de betrokkenen van gemeente Utrecht onderling, en tussen de gemeente Utrecht en advocatenkantoor Van Benthem & Keulen over het "on hold zetten" van alle werkzaamheden met betrekking tot de uitvoering van de concessie voor de percelen 1, 8, 9, 10, 12 tot en met 19.

Datum 15 september 2021
Ons kenmerk 91899452/2109031608-SP

Verdagging beslistermijn

Bij de ontvangst van uw Wob-verzoek (kenmerk 9189945/1) verdaagden wij, met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslistermijn met vier weken, aangezien het verzamelen van de gevraagde informatie meer tijd kan kosten dan voorzien.

Besluit

Wij hebben ons onderzoek naar de documenten, die betrekking hebben op uw verzoek, afgerond.

Documentenonderzoek

In ons onderzoek naar de gegevens die u wenst te ontvangen, vonden we de volgende documenten:

1. Het inschrijvingsdossier van E2
2. FW Gemeente Utrecht Stellapower VBK-Advocatuur
3. FW Reactie EV Box op aanpassingen Troniq 50
4. Export snellaad locaties E2
5. Concept-concessieovereenkomsten E2: Perceel 2 (resp.. 3, 4, 5, 6, 7 en 11): Perceel 2 - 20210203_Concessieovereenkomst_Openbaar_Snelladen_Gemeente_Utrecht_1v1
6. RE StellapowerUtrecht VBK-ADVOCATUUR

Geheel openbaar

Op grond van de Wob besluiten wij de documenten 4 en 5 geheel openbaar te maken. Document 4 is het enige document over (de voorbereidende werkzaamheden voor) het uitvoeren van de concessie door E2-Energie, zoals u vraagt in informatieverzoek c.

Niet openbaar

Op grond van de Wob besluiten wij de documenten waarom u verzoekt onder a. niet openbaar te maken. Het gaat hier om document 1, het inschrijvingsdossier van E2 voor de concessie. U schreef in uw verzoek dat u van mening bent dat artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012 niet op dit verzoek van toepassing was omdat het daar niet gaat over concessieopdrachten. Maar dat is niet het geval. In artikel 2a31 van diezelfde wet staat immers dat afdeling 2.3.1 (waar artikel 2.57 deel van uitmaakt) van overeenkomstige toepassing is op concessieopdrachten. Deze documenten mogen wij niet openbaar maken omdat ze vertrouwelijk zijn verstrekt.

Ook de documenten 2 en 3, waarom u verzoekt onder b. voor zover het betreft de documenten over de (afmetingen van) de aangeboden snellaadpaal van E2, besluiten wij niet openbaar te maken. Voor zover het hier geen documenten betreft die vertrouwelijk zijn verstrekt, gaat het om documenten die deel uitmaken van het dossier over de inschrijving. Het gaat om documenten/correspondentie die de gemeente heeft opgesteld in verband met de aanbesteding en de reacties daarop van E2-Energie. Deze documenten kunnen gebruikt worden om mededinging te vervalsen en mogen wij op grond van artikel 2.57 lid 1 resp. lid 2 Aanbestedingswet 2012 niet verstrekken.

Bovendien betreft het hier correspondentie waarvan openbaarmaking tot onevenredige bevoor- of benadeling van marktpartijen kan leiden en dat willen wij voorkomen (artikel 10 lid 2 sub g Wob). Tot slot zijn de documenten tussen ambtenaren onderling, die u opvraagt onder 3), opgesteld ten behoeve van intern beraad (artikel 11 Wob). Wij hebben besloten deze in hun geheel niet te verstrekken omdat ze nagenoeg volledig uit persoonlijke beleidsopvattingen bestaan en er dan geen relevante informatie meer over is.

Document 6, dat hoort bij uw informatieverzoek onder d., besluiten wij niet openbaar te maken. Het gaat hier om zgn. confraternele correspondentie, tussen advocaten onderling en tussen advocaten en hun cliënten. Deze correspondentie is vanuit de aard vertrouwelijk. Advocaten moeten in vertrouwelijkheid met elkaar en hun cliënten van gedachten kunnen wisselen. Op grond van artikel 11 Wob verstrekken wij deze documenten niet omdat deze zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en nagenoeg volledig uit persoonlijke beleidsopvattingen bestaan.

Datum 15 september 2021
Ons kenmerk 91899452/2109031608-SP

Bovendien kan openbaarmaking van deze correspondentie leiden tot onevenredige benadeling van de gemeente Utrecht en andere betrokkenen, wat wij willen voorkomen (artikel 10 lid 2 sub g Wob).

Geen documenten

De door u opgevraagde documenten in informatieverzoek b. voor zover het betreft documenten over het inzetten van snellaadpalen van Nieuwe Weme en/of WeDriveSolar zijn binnen de gemeente Utrecht niet aanwezig. Wij zullen op grond van dit deel van informatieverzoek b. geen besluit nemen.

Motivering

Onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob)

Ter voorkoming van onevenredige benadeling van de betrokken externe partijen en derden verstrekken wij document 1, 2 en 3 niet. Het belang van het openbaar maken van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de betrokken externe partij. Openbaarmaking van deze passages zal kunnen leiden tot onevenredige benadeling, waardoor de concurrentiepositie van de betrokken externe partij aangetast kan worden.

Bij de aanvraag voor de concessie selecteren wij als overheid een partij die een “uniek” recht krijgt. Het uitgangspunt daarbij is dat marktpartijen beschermd moeten worden tegen de monopolie positie van de gemeente die volgt uit de Wob. In de Aanbestedingswet is daarom ten opzichte van de Wob een speciale regeling opgenomen om de werking van de Wob te beperken. De achterliggende gedachte van de wetgever is als volgt:

Marktwerving werkt alleen als inschrijvers veilig hun ideeën, bedrijfsplannen, tekeningen en andere bedrijfsgevoelige stukken kunnen overleggen. Anders kan het zijn dat marktpartijen niet meer deelnemen aan inschrijvingen van de overheid, als ze weten dat die overheid die ideeën openbaar maakt op grond van de Wob. Unieke bedrijfsideeën, ontwerpen zijn intellectuele eigendomsrechten waar zorgvuldig mee moet worden omgaan.

Concurrentie in de markt, en dus ook bij inschrijvingen, betekent dat je als overheid er belang bij hebt dat de markt blijft werken. Als de overheid de winnende plannen openbaar maakt, geeft je de concurrentie bij volgende aanbestedingen de kans om het winnende plan te hergebruiken. Je weet dan wat je moet opschrijven of maken om een goede inschrijving te doen. Dat gaat ten koste van de innovatieve denkracht van de markt.

Marktpartijen gebruiken ideeën en plannen niet alleen in Utrecht. Deze worden ook op andere inschrijvingen hergebruikt. Als Utrecht bijvoorbeeld de inschrijvingen voor deelfietsplannen openbaar maakt en diezelfde partij doet in Amersfoort mee en presenteert dat als een uniek idee, dan is het niet meer uniek. Bovendien kunnen andere partijen daarop anticiperen of daar elementen uit kopiëren. Daarnaast bevatten plannen vaak detailgegevens die bij onderhandelingen door andere marktpartijen of door de overheid tegen marktpartijen gebruikt kunnen worden.

Intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

In het onderzoek naar documenten zijn interne documenten aangetroffen. Dit betreffen de documenten 2 en 3. Deze documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob kunnen persoonlijke beleidsopvattingen, bestemd voor intern beraad, worden onthouden aan openbaarmaking omdat de gedachtevorming binnen overheden moet worden beschermd. Ook documenten afkomstig van derden kunnen worden aangemerkt als documenten voor intern beraad als ze ook met dat oogmerk zijn opgesteld. Deze documenten zijn geanonimiseerd ter bescherming van de gedachtevorming van de overheid.

Datum 15 september 2021
Ons kenmerk 91899452/2109031608-SP

Verstrekking

In uw Wob-verzoek heeft u aangegeven dat u de documenten digitaal wilt ontvangen. U ontvangt de documenten digitaal via e-mail.

Openbaar voor eenieder

Informatie onder de Wob wordt openbaar gemaakt voor eenieder. Afgeronde Wob-dossiers publiceren wij met verzoek, besluit en de openbaar gemaakte informatie op onze website.

Contactpersoon

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, Interne Bedrijven, in contact komen met de Wob-coördinator, mevrouw Van der Pas, via het telefoonnummer 14 030.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Utrecht,

2E

Directeur Ruimte: Ontwikkeling en Strategie

N.B. Corona

In verband met de aanpak van Coronavirus werkt de gemeente Utrecht deze periode zoveel mogelijk digitaal en thuis. Wob-besluiten worden niet meer ondertekend. Het Wob-besluit is door de gemandateerde ambtenaar genomen door middel van een akkoord per e-mail.

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent; een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee; de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.