

Datum 19 november 2021  
Ons kenmerk 2021-AE  
Uw kenmerk

Per post verzonden  
Gemeente Utrecht  
Postbus 16200  
3500 CE Utrecht



Betreft: Verzoeken inzake Asfalt Centrale Utrecht

Geacht college,

Dit schrijven verstuur ik u namens mijn cliënte, de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., gevestigd aan de Waldeck Pyrmontsingel 18, 6521BC Nijmegen. In bijlage 1 heb ik een machtiging en een KvK-uitreksel opgenomen.

In uw gemeente is minstens één asfaltcentrale in bedrijf. Daarom wijs ik u graag op enkele ontwikkelingen in de regelgeving voor dergelijke centrales.

In deze regelgeving is een rapportageverplichting opgenomen. Verderop in deze brief volgt een Wob-verzoek, waarin ik u verzoek om mijn cliënte de betreffende rapportages toe te zenden.

Mijn cliënte wenst tevens dat u op naleving van de meest recente regelgeving toeziet. Daarom is als laatste een handhavingsverzoek opgenomen.



Het handhavingsverzoek en het Wob-verzoek hebben betrekking op Asfalt Centrale Utrecht, gevestigd aan de Groenewoudsedijk 7 te Utrecht.

#### Minimalisatieverplichting Activiteitenbesluit

In het afgelopen decennium is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het Activiteitenbesluit staan milieuregels van het Rijk. Alle bedrijven die een 'inrichting' zijn vallen hieronder. Ook asfaltcentrales.

In het Activiteitenbesluit staan emissienormen die rechtstreeks werkend zijn. Dat wil zeggen dat deze normen altijd van toepassing zijn, ook als er geen emissienorm of een verouderde emissienorm in de vergunning is opgenomen. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk om de normen uit het Activiteitenbesluit te handhaven.

Op 1 januari 2016 is artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit van kracht geworden. Dit artikel ziet op de minimalisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), die onder andere door asfaltcentrales worden geëmitteerd.<sup>1</sup> Bedrijven zijn verplicht om te proberen de emissie van ZZS'en te voorkomen. Er dient te worden gestreefd naar nulemissie of, wanneer dat niet mogelijk is, minimalisatie. Deze minimalisatieverplichting geldt ook wanneer het bedrijf

---

<sup>1</sup> Voorbeelden van emissiemetingen zijn opgenomen in bijlage 2.

de beste beschikbare technieken (BBT) toepast en/of de immissieconcentratie voor een stof onder het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) uitkomt.

Minimalisatie van emissies kan op verschillende manieren: door substitutie, door nieuwe reinigingstechnieken of nieuwe geïntegreerde of nageschakelde productietechnieken, of door aanpassingen in de bedrijfsvoering.

Eens per vijf jaar moeten bedrijven met ZZS-emissies informatie overleggen aan het bevoegd gezag. Bedrijven dienen voor iedere ZZS een vermijdings- en reductieprogramma op te stellen. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 3 en lid 6 van het Activiteitenbesluit. In artikel 2.20 van de Activiteitenregeling zijn een aantal elementen beschreven die verplicht onderdeel uitmaken van een vermijdings- en reductieprogramma.

#### PAK's opgenomen in ZZS-lijst

Naftaleen is per 27 mei 2016 opgenomen op de ZZS-lijst van het RIVM. Per 1 juli 2019 is de stof als ZZS opgenomen in bijlage 12a van de Activiteitenregeling. Zij is opgenomen in de categorie MVP1.

In artikel 1.1, lid 1, van het Activiteitenbesluit staat de definitie van PAK's als de som van naftaleen, anthraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen.

De minimalisatieverplichting uit het Activiteitenbesluit heeft betrekking op alle bovengenoemde PAK's. Zij heeft tevens betrekking op benzeen, dat al langer als ZZS geldt.

#### Art. 5.37 Activiteitenregeling verouderd

In de Activiteitenregeling milieubeheer zijn verscheidene 'erkende maatregelen' opgenomen. Iedere maatregel is gekoppeld aan een norm uit het Activiteitenbesluit. Wanneer een inrichting de erkende maatregel toepast, wordt ervan uitgegaan dat aan de bijbehorende norm is voldaan. Dit is bedoeld om de industrie zekerheid te geven over wat men moet doen om niet in overtreding te zijn.

Voor asfaltcentrales is in artikel 5.37, eerste lid van de Activiteitenregeling gesteld dat aan de PAK-grenswaarde uit Artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit kan worden voldaan door toepassing van het certificaat BRL 9320.

Wanneer een in de Activiteitenregeling genoemde maatregel niet deugt, ontstaat een zeer onwenselijke situatie. Bedrijven kunnen dan de indruk hebben dat zij voldoen aan de geldende norm, terwijl dat in feite niet het geval is.

Dat is hier ook het geval. Uit metingen bij asfaltcentrales blijkt dat de norm niet wordt gehaald, ook al wordt de erkende maatregelen toegepast. Dit is mede het gevolg van de nieuwe definitie van PAK's in het Activiteitenbesluit, waarvan nu bijvoorbeeld ook naftaleen



(zie volledige lijst op pagina 2) deel uitmaakt. Ook het KIWA, certificeringsorganisatie voor asfaltcentrales, twijfelt of de erkende maatregel voldoet.<sup>2</sup>

Omdat de erkende maatregel BRL 9320 niet voldoet, is artikel 5.37 van de Activiteitenregeling ongeldig. De staatssecretaris is inmiddels een onderzoek gestart gericht op een mogelijke aanpassing van het betreffende artikel.<sup>3</sup>

#### Verzoek om informatie inzake Wob

Omdat de rapportageverplichting uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit sinds 1 januari 2016 van toepassing is, heeft de eerdergenoemde asfaltcentrale in ieder geval voor 1 januari 2021 een rapportage moeten inleveren.

Ik verzoek u het vermijdings-en reductieprogramma met betrekking tot PAK's en benzeen van de eerdergenoemde asfaltcentrale in uw gemeente toe te zenden.

Tevens verzoek ik u alle emissiemetingen toe te zenden met betrekking tot PAK's, benzeen, stof, NOx en VOS die de afgelopen twee jaar bij de eerdergenoemde asfaltcentrale zijn verricht.

Het bovenstaande is een verzoek zoals bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Omdat dit verzoek zich richt op milieu-informatie, verzoek ik u binnen twee weken te reageren.



#### Verzoek tot handhaving

Als de eerdergenoemde asfaltcentrale vóór 1 januari 2021 geen rapportage heeft ingeleverd over de emissie en minimalisatie van PAK's en benzeen, of als deze rapportage niet voldoet aan artikel 2.20 van de Activiteitenregeling, is er sprake van een overtreding. Ik verzoek u in dat geval handhavend op te treden en de centrale te sluiten.

Ook als uit de rapportage blijkt dat niet of niet voldoende werk wordt gemaakt van de minimalisatieverplichting uit artikelen 2.4 van het Activiteitenbesluit, of als niet wordt voldaan aan de normering voor PAK's en benzeen in artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit, vraag ik u handhavend op te treden en de centrale te sluiten.

#### Tot slot

Ingeval u niet het bevoegde gezag bent danwel VTH hebt gedelegeerd dan verzoek ik u om onmiddellijke doorzending naar de betreffende instantie.

---

<sup>2</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brieven/2021/11/08/bijlage-1-brief-kiwa-over-brl-9320-in-activiteitenbesluit>

<sup>3</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/11/08/stand-van-zaken-asfaltcentrales>

Een reactie op dit verzoek ontvang ik bij voorkeur digitaal. Dit kan via het mailadres in de voettekst van deze brief. In ieder geval ontvang ik graag zo snel mogelijk een bevestiging van ontvangst.

Hoogachtend,  
Namens Coöperatie Mobilisation for the Environment UA (MOB),

[Redacted signature]

[Redacted signature]

Bijlage 1: Machtiging en KvK-uittreksel

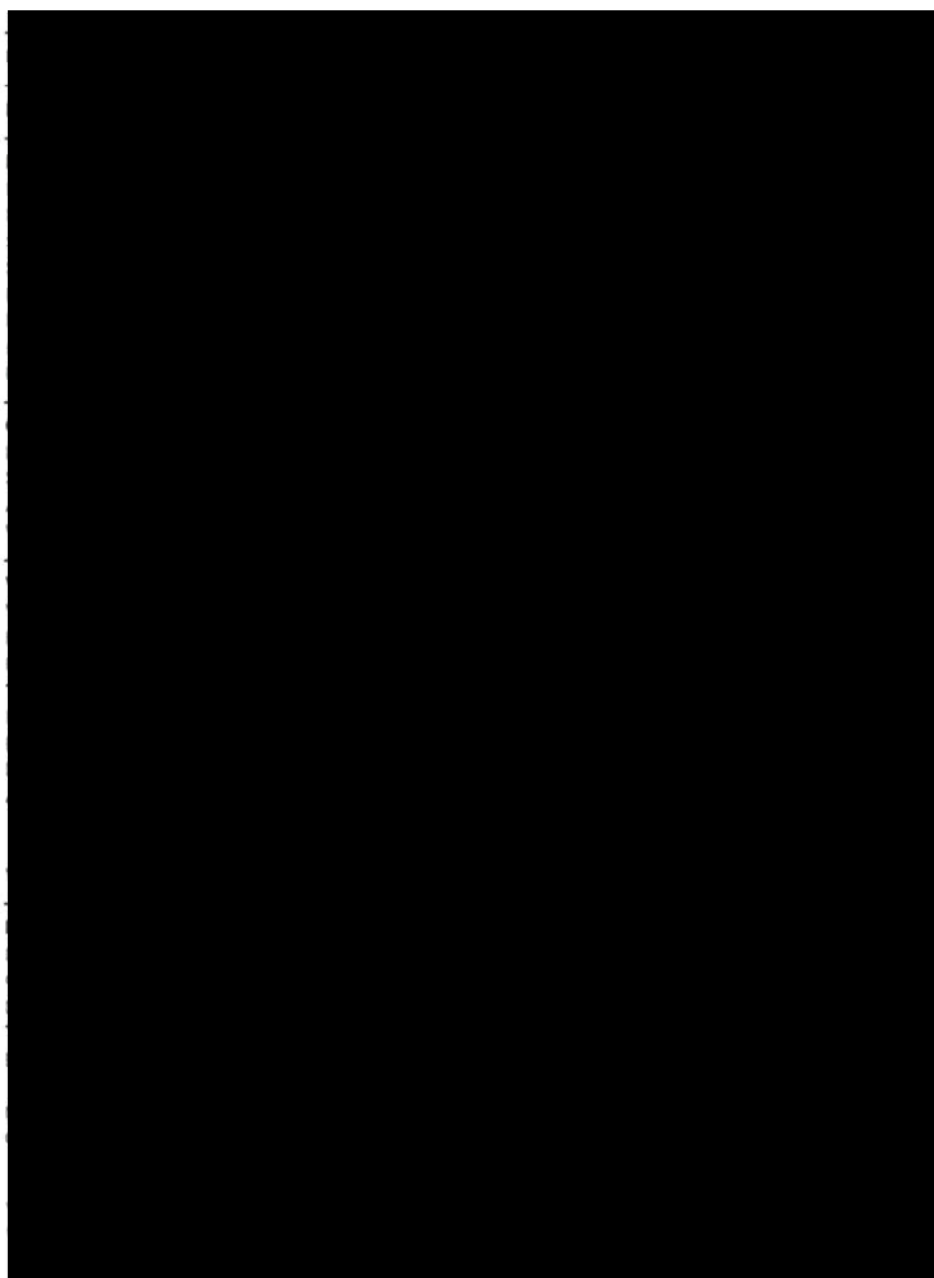
Bijlage 2: Achtergrondinformatie over ZZS emissies van kankerverwekkende stoffen PAK's

Bijlage 1: Machtiging en KvK-uittreksel



**KVK**

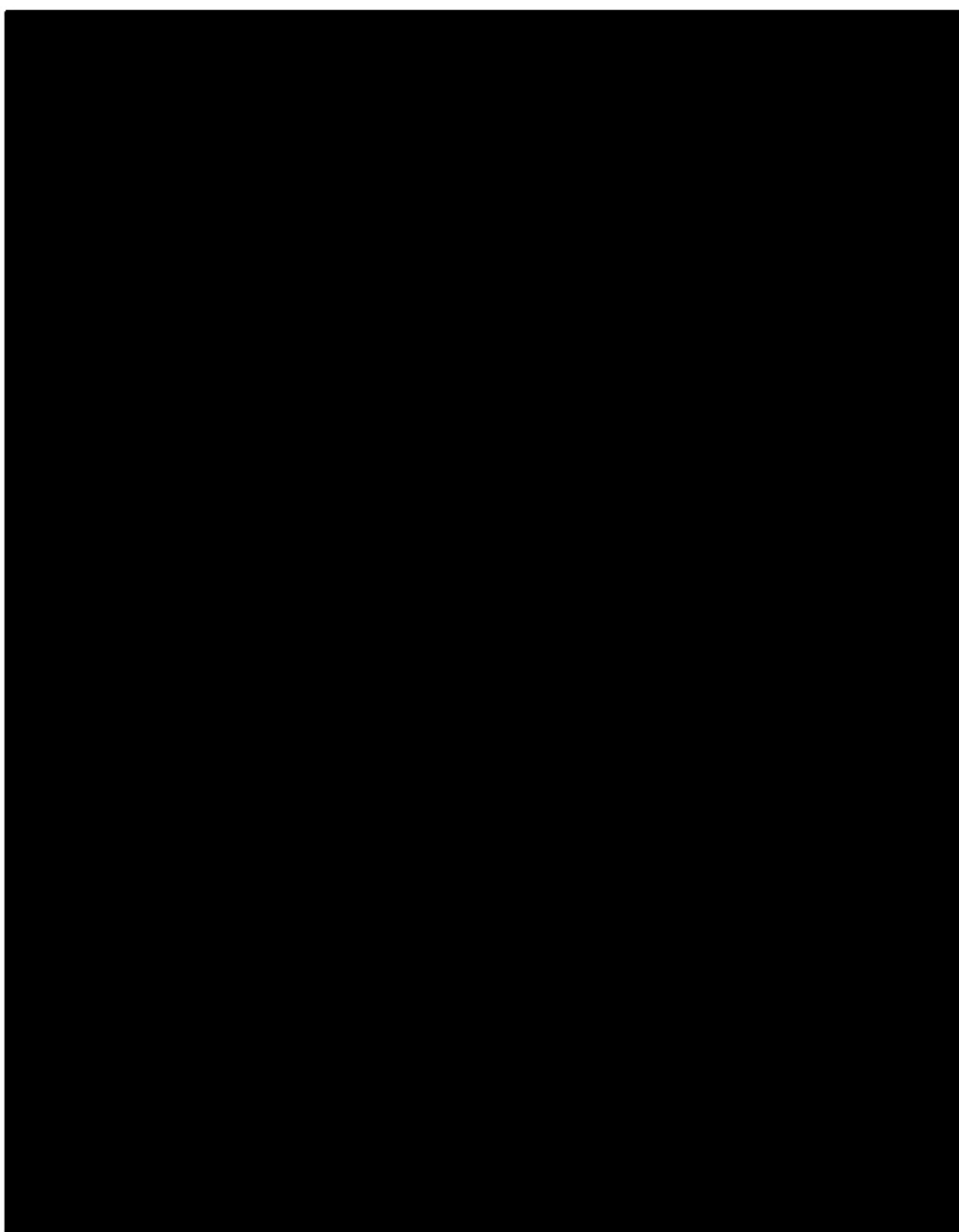
**Uittreksel Handelsregister  
Kamer van Koophandel®**



2021-04-13 15:10:57

# KVK

Uittreksel Handelsregister  
Kamer van Koophandel®



2021-04-13 15:10:57



## Bijlage 2: Achtergrondinformatie over ZZS emissies van kankerverwekkende stoffen PAK's

Bij APN Nijmegen gaat het om de bovengenoemde PAK's en benzeen, waarvan de emissie volgens het Activiteitenbesluit zo mogelijk tot nul moet worden teruggebracht. Emissie van benzeen en naftaleen bij de asfaltcentrale kan het gevolg zijn van niet optimale verbrandingsomstandigheden in de direct gestookte trommel of als gevolg van het recycleren van oud teerhoudend asfalt, hetgeen bij APN overigens niet is toegestaan.

### Meting van PAK's uit de schoorsteen van APN

Hieronder de meetresultaten van maart 2005:

Tabel 4.3: Resultaten PAK-metingen.

component	meting	tijd	concentratie [µg/m <sup>3</sup> ]	vracht [g/uur]
PAK-totaal 5 <sup>1)</sup>	1	07:35 - 08:35	< 0,39	< 0,04
	2	10:40 - 11:40	< 0,39	< 0,04
	3	12:00 - 13:00	< 0,39	< 0,04
PAK-totaal 16 EPA <sup>2)</sup>	1	07:35 - 08:35	360	13
	2	10:40 - 11:40	510	19
	3	12:00 - 13:00	340	13

<sup>1)</sup> Som van: benzo[a]anthraceen, benzo[b]fluorantheen, benzo[k]fluorantheen, benzo[a]pyreen en dibenzo[a,h]anthraceen.

<sup>2)</sup> De concentratie PAK wordt voornamelijk bepaald door naftaleen, acenafteen, fluoreen en fenantreen.

Dit betekent een gemiddelde concentratie van 403 microgram/m<sup>3</sup>, oftewel 0,4 mg/Nm<sup>3</sup>. De emissienorm voor PAK's uit het Activiteitenbesluit bedraagt 0,05 mg/Nm<sup>3</sup> hetgeen een forse overschrijding met een factor 8 betekent van de huidige wettelijke norm.

Van juni 2021 dateert de volgende meting door ODRA:

Tabel 5.3.1: Vergelijking emissies poly aromatische koolwaterstoffen centrale schoorsteen APN, d.d. 28 juni 2021.

component	eenheid*	gemeten waarde	emissie-eis	resultaat vergelijking
EPA PAK vracht	g/uur	45	0,15	boven GMS*
concentratie	mg/m <sup>3</sup> **	0,84	0,05	voldoet niet

Een forse overschrijding van de norm met een factor 17.

### Emissies van kankerverwekkende PAK's mogelijk niet alleen een probleem bij APN

Onderstaand uit ons archief metingen aan de asfaltcentrale van Bruil in Harderwijk uit 2005:



Ook hier een tienvoudige overschrijding van de huidige norm in het Activiteitenbesluit.

Idem van Bruil Wageningen uit 2005:

Tabel 4.3: Resultaten PAK-metingen

Component	meting	datum / tijd	concentratie [mg/m <sup>3</sup> ]	vracht [g/h]
PAK-totaal 16 EPA <sup>1)</sup>	1	30-08 / 11:25 – 12:25	3,4	123
	2	31-08 / 5:15 – 6:15	6,4	234
	3	31-08 / 6:25 – 7:25	3,6	133
	<b>gemiddelde</b>		<b>4,5</b>	<b>163</b>

Hier een 90-voudige overschrijding van de huidige norm in het Activiteitenbesluit.

#### Conclusie voor wat betreft APN

Omdat het proces sinds 2005 niet wezenlijk veranderd is mag worden geconcludeerd dat omwonenden al meer dan 16 jaar worden blootgesteld aan kankerverwekkende PAK's en benzeen uit de schoorsteen van APN. Deze concentraties van PAK's en benzeen in de omgevingslucht zijn ook nog eens extra hoog als gevolg van de te lage schoorsteen, waardoor te weinig verdunning optreedt. Hieraan dient zo spoedig mogelijk een einde te worden gemaakt.



Postbus 8090  
3301 CB Dordrecht

Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas



...komen ILC d.d.

22 NOV 2021

RD4CC #X88DXOX#DD#0000#

