

**Financiën, Inkoop en Juridische Zaken**

Afdeling 2E

**Postadres** Postbus 10080, 3505 AB Utrecht**Telefoon** 14 030

www.utrecht.nl/

2E 2E 2E  
Per email: 2E 2E*Deze ontvangstbevestiging wordt digitaal en zonder ondertekening verstuurd*

<b>Behandeld door</b>	Wob team	<b>Datum</b>	10 januari 2022
<b>Dossiernummer</b>	2021-0657	<b>Ons kenmerk</b>	9208405/3
<b>E-mail</b>	wob@utrecht.nl	<b>Onderwerp</b>	Wob besluit opnamen en rapportages Fides werfkelders Oudegracht
<b>Bijlage(n)</b>	Geen		
<b>Uw kenmerk</b>		<b>Verzonden</b>	10 januari 2022
<b>Uw verzoek van</b>	22 augustus 2021		

Geachte 2E,

**Wob-verzoek**

In uw e-mail van 22 augustus 2021 verzoekt u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) om verstrekking van c.q. openbaarmaking van een tiental opnamerapportages van Fides Expertise van werfkelders aan de Oudegracht. Tevens verzoekt u in dit verband om inzage in c.q. openbaarmaking van de contractuele overeenkomsten die de gemeente Utrecht met Fides Expertise heeft gesloten. In praktische zin betreft het opdrachten van de gemeente Utrecht aan Fides Expertise om werfkelders aan de Oudegracht op te nemen.

**Verdaging beslistermijn**

Na ontvangst van uw Wob-verzoek verdaagden wij bij brief van 24 augustus 2021, kenmerk 9208405/1, met toepassing van artikel 6 lid 2 Wob de beslistermijn met vier weken, aangezien het verzamelen van de gevraagde informatie meer tijd kan kosten dan voorzien. Tevens hebben wij daarin nader verduidelijkt op welke wijze de gemeente uw verzoek in het kader van de Wob zal behandelen.

**Onderzoek en inventarisatie**

Fides Expertise vraagt vooraf aan iedere eigenaar afzonderlijk toestemming om ten behoeve van de opname van de werfkelders en muren zijn/haar pand te betreden. De opnames zijn gepland voordat de werkzaamheden beginnen. Elke eigenaar heeft inzage in zijn/haar eigen dossier waarin de resultaten van de opnames zijn vastgelegd. De gemeente heeft de beschikking over de opnamedossiers van de betreffende eigenaren.

**A. Opnamen en opnamerapportages**

Deze in totaal 43 opnames hebben betrekking op de volgende rakken:

- 1 (4 opnamen)
- 2 (1 opnamen)
- 3 (5 opnamen)
- 4 (2 opnamen)
- 6 (1 opnamen)
- 9 (4 opnamen)

- 10 (6 opnamen)
- 11 (5 opnamen)
- 12 (4 opnamen)
- 13 (5 opnamen)
- 14 (3 opnamen)
- 15 (3 opnamen)

**B. Opdrachten aan Fides Expertise opnamen werfkelders Oudegracht**

1. 20170324 Opdracht Fides vooropnames rak 9 oost;
2. 20170324 Opdracht Fides vooropnames rak 15 oost;
3. 20190604 Opdracht Fides vooropnames rak 4 west;
4. 20190730 Opdrachtbrief Fides vooropname rak 10 Oost;
5. 20200828 Opdracht Fides opnames rak 9 oost;
6. 20200828 Opdracht Fides opnames rak 11 oost;

**Ingebrekestelling**

Bij e-mail van 21 oktober 2021 heeft u ons in gebreke gesteld vanwege het overschrijden van de wettelijke beslistermijn op uw Wob-verzoeken. Per brief van 21 oktober 2021, kenmerk 9208405/2, hebben wij hierop gereageerd en u aangegeven dat uw ingebrekestelling aan de behandelende medewerker is doorgezonden.

**Besluit**

**A. Opnamen en opnamerapportages**

Wij hebben besloten om de hiervoor genoemde 43 opnamen niet openbaar te maken omdat wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van onevenredige benadeling van de gemeente en betrokken eigenaren zwaarder vinden wegen dan het belang van openbaarmaking hiervan. Voor de onderbouwing en motivatie verwijzen wij u naar het hierna gestelde onder 'uitzonderingsbepalingen Wob'.

**Uitzonderingsbepalingen Wob**

**Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e, van de Wob)**

Alle documenten bevatten persoonsgegevens van natuurlijke personen en/of van ambtenaren. Ingevolge de uitzonderingsbepaling ex artikel 10 lid 2 sub e Wob weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken natuurlijke personen en ambtenaren zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

**Motivering**

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen en ambtenaren te voorkomen kunnen documenten gedeeltelijk openbaar worden gemaakt door, voor zover van toepassing, de namen, de rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers te anonimiseren. Zo wordt voorkomen dat personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel ongewenst contact te zoeken in de privésfeer. Eventueel kan in dit verband openbaarmaking van documenten geheel worden geweigerd. De opnamerapporten bevatten ook inpassende foto's en geven daarmee een inzicht in het privé domein van gebruikers van deze panden. Het openbaar maken onder de Wob betekent dat een ieder deze informatie kan inzien. Dergelijke informatie kan door personen met kwade bedoelingen gebruikt worden voor bijvoorbeeld het plannen van inbraken.

**Onevenredige bevoordeling en/of benadeling van betrokken partijen (artikel 10, lid 2 sub g Wob)**

In het kader van het project Werven en in verband met het voorkomen van schade hebben wij veelvuldig contact met eigenaren en bewoners van panden. Fides doet vooronderzoek van de bestaande bebouwde situatie, inclusief eventuele al aanwezige scheuren en verzakkingen in beeld te brengen. Bewoners werken op basis van vrijwilligheid mee en geven toegang tot hun pand en privé domein. Die vrijwilligheid hangt nauw samen met de wijze waarop wij dit vooronderzoek doen.

De opnamerapporten worden vertrouwelijk behandeld. Alleen Fides en de bewoners die meegewerkt hebben, beschikken over de opnamerapporten. Als opdrachtgever van Fides kunnen wij hierover op verzoek beschikken.

Wij vinden in algemene zin dat eigenaren en bewoners van panden die betrokken zijn bij de voorbereiding van werkzaamheden aan de werven van de Oudegracht en eventuele daarmee verband houdende schade er op moeten kunnen vertrouwen dat vertrouwelijk gedeelde informatie ook vertrouwelijk wordt behandeld en dergelijke informatie (documenten etc.) niet voor een ieder openbaar wordt gemaakt. Als deze vertrouwelijkheid niet kan worden beschermd, leidt dit tot onevenredige benadeling van de gemeente, omdat het project Werven nog volop in uitvoering is en daarbij het belang aanwezig blijft dat eigenaren hieraan hun medewerking geven. Die medewerking kan in negatieve zin worden beïnvloed als dergelijke documenten onder de Wob openbaar worden gemaakt.

Wij vinden daarom in algemene zin dat betrokken eigenaren en bewoners van panden vrijuit moeten kunnen meewerken aan vooronderzoeken en niet worden belemmerd door de mogelijkheid dat dergelijke informatie op grond van de Wob in openbaarheid wordt gebracht.

Bepaalde processen werken alleen als de gemeente daarover één op één en onder vertrouwelijkheid kan corresponderen c.q. communiceren. Dat bepaalde processen vertrouwelijk zijn en als zodanig in dit geval en voor toekomstige gevallen ook moeten blijven om goed te kunnen functioneren heeft de Rechtbank Midden-Nederland bijvoorbeeld in haar uitspraken van 21-4-2017 (ECLI:NL:RBMNE:2017:2253) en 02-12-2020 (ECLI:NL:RBMNE:2020:5227) bevestigd.

Het afgelopen jaar is in de gemeenteraad uitvoerig stilgestaan en gesproken over de aanpak van het wervengebied. Hieruit blijkt onder meer ook hoe gevoelig discussies liggen over verantwoordelijkheden, schadeoorzaken, werkzaamheden en wie voor wat in financiële zin aan de lat staat. Ook wij hebben er als gemeente belang bij dat eigenaren en bewoners met ons contact opnemen, hun vragen en problemen aan ons voorleggen en er ruimte overblijft om daarover onderling van gedachten te wisselen.

Het openbaar maken van documenten die betrekking hebben op (de panden van) eigenaren en bewoners, kan ertoe leiden dat deze partijen niet meer of niet meer op dezelfde wijze met de gemeente (wensen te) corresponderen c.q. communiceren. De kans is aanwezig dat eigenaren en bewoners hierdoor hun belangen onevenredig benadelen. Ook de belangen, positie en rol van de gemeente wordt op deze wijze onevenredig benadeeld.

Dit geldt ook voor de openbaarmaking van de voorliggende documenten zowel voor de documenten die betrekking hebben op de opnames van de panden door Fides Expertise als de documenten die zien op de contractuele overeenkomsten tussen de gemeente Utrecht en Fides Expertise. Voor deze laatste categorie documenten geldt daarnaast tevens dat openbaarmaking van deze documenten belangen kan schaden van Fides die zien op de bedrijfseconomische belangen van Fides, denk hierbij aan het openbaar maken van gegevens die concurrentiegevoelig zijn en andere concurrerende marktpartijen onevenredig kunnen bevoordelen.

## **Zienswijze Fides**

### **B. Opdrachten aan Fides Expertise opnamen werfkelders Oudegracht**

Ingevolge artikel 6 lid 3 Wob hebben wij per e-mail op 30 december 2021 aan Fides Expertise ons voornemen voorgelegd om de documenten 1 t/m 7 gedeeltelijk openbaar te maken. Fides heeft daarop per e-mail van 3 januari 2022 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de (wijze van) openbaarmaking van deze documenten.

## **Besluit**

### **B. Opdrachten aan Fides Expertise opnamen werfkelders Oudegracht**

Wij hebben besloten om de documenten 1 t/m 6 gedeeltelijk openbaar te maken.

De opdrachten zijn formele documenten waarin de gemeente met een partij (hier Fides) een contactuele relatie aan gaat waarin de gecontracteerde partij zich verplicht om de opgedragen dienst uit te voeren. In beginsel kan het document naar zijn aard openbaar worden gemaakt.

In deze 6 documenten hebben wij gegevens onleesbaar gemaakt.

Voor de onderbouwing en motivatie om deze gegevens niet openbaar te maken verwijzen wij u naar het hierna gestelde onder 'uitzonderingsbepalingen Wob'.

### **Uitzonderingsbepalingen Wob**

#### Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e, van de Wob)

Alle documenten bevatten persoonsgegevens van natuurlijke personen en/of van ambtenaren. Ingevolge de uitzonderingsbepaling ex artikel 10 lid 2 sub e Wob weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken natuurlijke personen en ambtenaren zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

#### *Motivering*

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen en ambtenaren te voorkomen kunnen documenten gedeeltelijk openbaar worden gemaakt door, voor zover van toepassing, de namen, de rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers te anonimiseren. Zo wordt voorkomen dat personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel ongewenst contact te zoeken in de privésfeer.

#### Onevenredige bevoordeling en/of benadeling van betrokken partijen (artikel 10, lid 2 sub g Wob)

Gegevens waarvan openbaarmaking kan leiden tot benadeling van het bedrijfsmatig belang van de contractpartner (Fides) zoals bedragen, zijn onleesbaar gemaakt. Ook is bij de beoordeling expliciet gekeken of openbaarmaking van gegevens niet leidt tot onevenredige bevoordeling van concurrerende partijen en/of onevenredige benadeling van Fides.

### **Contactpersoon**

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit Wob-verzoek, dan kunt u telefonisch, via het secretariaat van Juridische Zaken, in contact komen met de Wob-coördinator, ZE ZE via het telefoonnummer 14 030.

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht

Patrick van Doorn  
on 10-01-2022

Manager Juridisch zaken  
mr. P.C. van Doorn

*In verband met de aanpak van het Coronavirus werkt de gemeente Utrecht deze periode zoveel mogelijk digitaal en thuis. Wob-besluiten worden niet meer ondertekend. Het Wob-besluit is door de gemandateerde ambtenaar genomen door middel van ValidSign.*

Datum 10 januari 2022  
Kenmerk 9208405/3

### **Bezwaarclausule**

Vindt u het besluit om bepaalde reden onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Dit kan alleen met het digitale formulier van de gemeente. Dit vindt u op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200  
3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dit besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.