



Data protection impact assessment (DPIA)

*Uitwerking artikel 35 van de Algemene verordening
gegevensbescherming EU 679/2016*

Gemeente Utrecht /
Openbare Orde en Veiligheid

Cameratoezicht

Versiebeheer en ondertekening

Datum:	26-1-2021
Versie:	1.0
Opdrachtgever:	IRM Openbare Orde en Veiligheid
Opstellers:	5.1.2E [redacted]
Functie:	Adviseur OOV
Validatie door:	5.1.2E [redacted]
Functie:	5.1.2E [redacted]

Versies

Versie	Datum	Auteur	Samenvatting van de wijzigingen
0.1	18-6-2019	5.1.2E	Eerste opzet op basis van eerdere ingevulde PIA
0.7	19-6-2019	5.1.2E	Verdere uitwerking i.s.m. 5.1.2E
0.8	26-3-2020	5.1.2E	Besproken in Privacyoverleg
0.9	11-5-2020	5.1.2E	Verwerken opmerkingen in Privacyoverleg
1.0	26-1-2021	5.1.2E	Afronden en voorleggen ter ondertekening

Bindend advies FG

Versie	Datum	FG	Advies
0.8	26-3-2020	5.1.2E	Goedgekeurd nadat opmerkingen in Privacy overleg zijn verwerkt.

Goedkeuring

Versie	Datum	Naam	Ondertekening
		Petra Nijmeijer	

A Voorbereiding: Beschrijving kenmerken gegevensverwerkingen

Beschrijf op gestructureerde wijze de voorgenomen gegevensverwerkingen, de verwerkingsdoeleinden en de belangen bij de gegevensverwerkingen.

1. Voorstel

Beschrijf het voorstel waar de DPIA op ziet en de context waarbinnen deze plaatsvindt op hoofdlijnen.

De gemeente Utrecht zet camera's in voor verschillende doelen. Deze camera's hangen er voor handhaving van de openbare orde inclusief het voorkomen van strafbare feiten, die invloed hebben op de orde en rust in de samenleving;

Daarnaast worden de camerabeelden gebruikt voor een efficiënte inzet van politie en andere diensten (bijzonder opsporingsambtenaren, brandweer etc.), een preventieve werking en het bevorderen van het gevoel van veiligheid.

Via de link naar de [website](#) is een overzicht te zien van waar de camera's hangen.

De gemeente is zich er zeer bewust van dat cameratoezicht een inbreuk maakt op de privacy van het publiek. Daarom gebruiken wij camera's alleen als er een goede afweging heeft plaatsgevonden tussen het doel dat de camera dient en de privacy van het publiek. Wij treffen bijvoorbeeld de volgende maatregelen:

- Voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid heeft de gemeenteraad een maximum aantal camera's vastgesteld. Er mogen geen nieuwe camera's bijkomen zonder toestemming van de gemeenteraad.
- Camerabeelden worden niet langer opgeslagen dan nodig is. Beelden waarop geen incidenten te zien zijn worden daarom na 28 dagen vernietigd.
- De Functionaris voor de Gegevensbescherming houdt toezicht op de inzet van camera's.

Het gebruik van camera's door de gemeente is verder uitgewerkt in het [Beleidskader cameratoezicht](#).

2. Persoonsgegevens

Som alle categorieën van persoonsgegevens op die worden verwerkt. Geef per categorie van betrokkene aan welke persoonsgegevens van hen verwerkt worden. Deel deze persoonsgegevens in onder de typen: gewoon, bijzonder, strafrechtelijk en wettelijk identificatienummer. Maak gebruik van het bijgevoegde overzicht van soorten persoonsgegevens.

Categorie gewoon:

- Opname van de camera's; deze nemen de omgeving en de daarin aanwezige personen waar.

3. Gegevensverwerkingen

Geef alle voorgenomen gegevensverwerkingen weer.

Het verzamelen van beelden gaat via 75 vaste camera's en zes flexibele camera's op die plekken waar de verwachting is dat de openbare orde verstoord wordt. De camera's nemen de omgeving en de daarin aanwezige personen waar. Er worden geen databases ten behoeve van gezichtsherkenning gebruikt. De beelden zijn niet generiek herleidbaar. Door een technische voorziening op de camera wordt het onmogelijk gemaakt om boven de begane grond van privé omgevingen te kijken en terug te kijken, denk hierbij aan ramen met zicht op privé ruimten.

Bij het plaatsen van iedere camera wordt getoetst op proportionaliteit en subsidiariteit. De inzet moet altijd aan die voorwaarden voldoen en kan dus niet met een minder ingrijpend middel bereikt worden.

4. Verwerkingsdoeleinden

Beschrijf de doeleinden van de voorgenomen gegevensverwerkingen.

Deze camera's hangen er voor handhaving van de openbare orde inclusief het voorkomen van strafbare feiten, die invloed hebben op de orde en rust in de samenleving;

5. Betrokken partijen

Benoem welke organisaties betrokken zijn bij welke gegevensverwerkingen. Deel deze organisaties per gegevensverwerking in onder de rollen: verwerkingsverantwoordelijke, verwerker, verstrekker en ontvanger. Benoem tevens welke functionarissen binnen deze organisaties toegang krijgen tot welke persoonsgegevens.

Verantwoordelijkheden:

- De verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens is de Korpschef Politie. Deze is verantwoordelijk voor de verwerking van de beelden, autorisatiebeheer en functioneel beheer.
- De verantwoordelijke voor het beleid cameratoezicht is de burgemeester. Die is verantwoordelijk voor de openbare orde en zet cameratoezicht in als middel om deze te handhaven.
- De IRM-er van OOV is beleidsmatig verantwoordelijk voor het proces van het in stand houden en evalueren van de getroffen maatregelen.
- Het hoofd van de afdeling BSN-DomstadIT is verantwoordelijk voor het technisch beheer van de software en de hardware (camera's, sectiekasten servers, enz.).

De beelden worden alleen uitgelezen door de Politie. Het verwerken van de beelden gebeurt op grond van de Wet Politiegegevens. Op grond van deze wet mag de politie in opdracht van het Openbaar Ministerie opgenomen beelden verstrekken aan andere opsporingsdiensten.

6. Belangen bij de gegevensverwerkingen

Beschrijf alle belangen die de verwerkingsverantwoordelijke en anderen hebben bij de voorgenomen gegevensverwerkingen.

Bij Cameratoezicht zijn er maatschappelijk belanghebbenden, zoals bewoners en ondernemers. Daarom controleert de Gemeenteraad het beleid en de uitvoering daarvan. De Raad stelt het beleidskader vast, en per camera wordt er door de Burgemeester een aanwijzingsbesluit voor het gebied genomen.

7. Verwerkingslocaties

Benoem in welke landen de voorgenomen gegevensverwerkingen plaatsvinden.

Nederland

8. Technieken en methoden van de gegevensverwerkingen

Beschrijf op welke wijze en met gebruikmaking van welke (technische) middelen en methoden de persoonsgegevens worden verwerkt. Benoem of sprake is van (semi-) geautomatiseerde besluitvorming, profilering of big data-verwerkingen en, zo ja, beschrijf waaruit een en ander bestaat.

5.1.2D

9. Juridisch en beleidsmatig kader

Benoem de wet- en regelgeving, met uitzondering van de AVG en de Richtlijn, en het beleid met mogelijke gevolgen voor de voorgenomen gegevensverwerkingen.

Naast de AVG heeft Cameratoezicht te maken met andere wet- en regelgeving, te weten

- Artikel 151c Gemeentewet. Dit biedt gemeenten een wettelijk kader voor het plaatsen van camera's op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde.
- Artikel 2.5 Algemene Plaatselijke Verordening 2010. De raad verleent de burgemeester de bevoegdheid tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats (als bedoeld in Wet Openbare Manifestaties) en op openbare parkeerplaatsen/terreinen.
- Het Aanwijzingsbesluit Cameratoezicht van de burgemeester, waarin de gebieden met cameratoezicht worden aangewezen. Dit aanwijzingsbesluit wordt gepubliceerd en belanghebbenden kunnen hiertegen bezwaar indienen.
- Wet op de politiegegevens. Op grond van artikel 151c Gemeentewet mogen camerabeelden, in het belang van de handhaving van de openbare orde, worden vastgelegd. Omdat de gegevensverwerking plaatsvindt in het kader van de uitoefening van de politietaak is de Wet politiegegevens (Wpg) op die verwerking van toepassing. Beelden mogen maximaal vier weken worden bewaard, tenzij (het vermoeden bestaat dat) de gegevens noodzakelijk zijn bij de opsporing van een gepleegd strafbaar feit.
- Politiewet. Bij evenementen, zoals Koningsdag, of bij plotselinge ernstige verstoringen van de openbare orde, kan op grond van de Politiewet cameratoezicht worden ingezet. Daarbij gaat het om zeer kortstondig en/of mobiel cameragebruik. De bevoegdheid hiervoor vloeit voort uit de in artikel 3 van deze wet vastgelegde hoofdtaken van de politie; het handhaven van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die dat behoeven.

10. Bewaartermijnen

Bepaal en motiveer de bewaartermijnen van de persoonsgegevens aan de hand van de verwerkingsdoeleinden.

De beelden worden na 28 dagen automatisch overschreven, tenzij ze gevorderd worden door het Openbaar Ministerie. Dit is op basis van artikel 151c lid 6 van de Gemeentewet.

B. Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen

Beoordeel de rechtsgrond, noodzaak en doelbinding van de voorgenomen gegevensverwerkingen en rechten van de betrokkene.

11. Rechtsgrond

Bepaal op welke rechtsgronden de gegevensverwerkingen worden gebaseerd. Indien bijzondere of strafrechtelijke persoonsgegevens worden verwerkt, beoordeel of één van de wettelijke uitzonderingen op het verwerkingsverbod van toepassing is. Bij verwerking van een wettelijk identificatienummer beoordeel of dit is toegestaan.

De grondslag voor de gegevensverwerking is de publiekrechtelijke taak door de gemeente.

- Op grond van artikel 172 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid.
- Op grond van artikel 151c Gemeentewet mogen camerabeelden, in het belang van de handhaving van de openbare orde, worden vastgelegd.

12. Doelbinding

Indien de persoonsgegevens voor een ander doel worden verwerkt dan oorspronkelijk verzameld, beoordeel of deze verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk zijn verzameld.

Niet van toepassing

13. Juistheid

Beoordeel de kwaliteit van de te verwerken gegevens.

De camerabeelden worden uitgelezen via de applicatie Genetec. Het Eigenaarschap van de applicatie Genetec ligt bij de afdeling OOV. Technisch en functioneel beheer bij BSN, DomstadIT. Genetec draait in een standalone omgeving binnen het beheerdomein van de gemeente Utrecht . De data in het systeem valt onder de Politiewet.

De technische omschrijving van de beeldkwaliteit is:

- HD Ready can show you 720p images at 1280×720 pixels
- In Genetec Security Center worden de camera's ingesteld met een resolutie 1280x720 pixel in.

14. Noodzaak en evenredigheid

Beoordeel of de voorgenomen gegevensverwerkingen noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van de verwerkingsdoeleinden. Ga hierbij in ieder geval in op proportionaliteit en subsidiariteit.

- a. *Proportionaliteit: staat de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen in evenredige verhouding tot de verwerkingsdoeleinden?*
- b. *Subsidiariteit: kunnen de verwerkingsdoeleinden in redelijkheid niet op een andere, voor de betrokkenen minder nadelige wijze, worden verwezenlijkt? Benoem hierbij de overwogen alternatieven.*

Er hangen openbare orde camera's in Utrecht. Deze camera's hangen er voor handhaving van de openbare orde inclusief het voorkomen van strafbare feiten, die invloed hebben op de orde en rust in de samenleving, een preventieve werking en het bevorderen van het gevoel van veiligheid.

De camera's hangen op plaatsen waar de verwachting is dat de openbare orde verstoord wordt. De camera's nemen de omgeving en de daarin aanwezige personen waar.

De camerabeelden worden ook gebruikt voor een efficiënte inzet van Politie en andere diensten (bijzonder opsporingsambtenaren, brandweer etc).

Zoals in het beleidskader is aangegeven blijven de Europese richtlijnen doorslaggevend als criteria voor cameratoezicht:

- *Het proportionaliteitsbeginsel:* Er is een evenwichtige verhouding tussen inzet van cameratoezicht in verhouding tot de geconstateerde criminaliteit en overlast in een bepaald risicogebied.
- *Het subsidiariteitsbeginsel:* Het geformuleerde doel kan niet met alternatieve (minder ingrijpende) maatregelen worden behaald.

15. Opslag

Beoordeel of de gegevens van alle verwerkingen niet langer dan noodzakelijk bewaard worden.

Zie vraag 10. Er wordt gewerkt conform de bewaartermijnen

16. Bescherming

Beoordeel of alleen geautoriseerde medewerkers en externe partners/leveranciers toegang hebben tot de gegevens. Geef op hoofdlijnen en in lekentaal weer hoe de gegevens beschermd zijn tegen ongeautoriseerd gebruik.

5.1.2D

17. Rechten van de betrokkenen

Geef aan hoe invulling wordt gegeven aan de rechten van de betrokkenen. Indien de rechten van de betrokkene worden beperkt, bepaal op grond van welke wettelijke uitzondering dat is toegestaan.

In de stad hangen borden waarop aangegeven staat waar cameratoezicht is. Ook staat dit op de website van de GU. Op het moment dat er een nieuw gebied met cameratoezicht is aangewezen dan wordt dit altijd gepubliceerd via de website, het Gemeenteblad en via een huis-aan-huis wijkbericht in het betreffende gebied.

Camera's worden geplaatst op basis van een door de Burgemeester genomen aanwijzingsbesluit. Tegen dit besluit kan bezwaar gemaakt worden.

- Bij de flexibele camera's kan dat iedere drie maanden bij de verplaatsing.
- Bij de vaste camera's in de wijken kan dat ieder jaar, wanneer het nieuwe aanwijzingsbesluit wordt gepubliceerd.
- In de binnenstad en op het Centraal Station kan dat één keer in de vier jaar. Dit aanwijzingsbesluit geldt namelijk voor vier jaar.

Wat betreft het inzagerecht

- De beelden vallen onder de Wet Politiegegevens. Eventuele inzageverzoeken worden doorgestuurd naar de Politie.

C. Beschrijving en beoordeling risico's voor de betrokkenen

Beschrijf en beoordeel de risico's van de voorgenomen gegevensverwerkingen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Houd hierbij rekening met de aard, omvang, context en doelen van de voorgenomen gegevensverwerkingen.

18. Risico's

5.1.2D

A large black rectangular redaction box covering the majority of the content in section 18.

D. Beschrijving voorgenomen maatregelen

Beschrijf de voorgenomen maatregelen om de hiervoor beschreven risico's van de voorgenomen gegevensverwerkingen voor de vrijheden en rechten van de betrokkenen aan te pakken.

19. Maatregelen

Beoordeel of de reeds getroffen maatregelen, beschreven onder '16. Bescherming', afdoende zijn. Beoordeel welke technische, organisatorische en juridische maatregelen in redelijkheid kunnen worden getroffen om de hiervoor beschreven risico's te voorkomen of te verminderen. Beschrijf welke maatregel welk risico aanpakt en wat het restrisico is na het uitvoeren van de maatregel. Indien de maatregel het risico niet volledig afdekt, motiveer waarom het restrisico acceptabel is.

5.1.2D

A large black rectangular redaction box covering the majority of the content in section 19.