

[REDACTED]

Telefoon  
E-mail  
Bank  
Kvk  
BTW nummer

[REDACTED]

College van burgemeester en wethouders  
Amstel 1  
1011 AE Amsterdam.

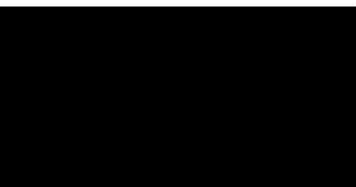
29 september 2020

Betreft: Wob aanvraag

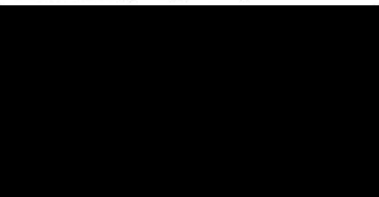
Beste,

Hierbij verzoek ik u via de Wob mij het externe juridische advies te verstrekken betreffende het vuurwerkafsteekverbod waar de burgemeester in bijgesloten brief naar verwijst.

U kunt mij dit mailen of per post toesturen naar onderstaand adres.



Vriendelijke groet,







**Gemeente  
Amsterdam**

Bezoekadres  
Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 14 020  
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

## **Aan de leden van de Raad**

Datum: 6 september 2020  
Onderwerp: Voortgangsbrief jaarwisseling

Geachte leden van de Raad,

Op 30 juni heb ik uw Raad geïnformeerd over de voortgang van de veranderingen rond de viering van de jaarwisseling. Recente ontwikkelingen geven aanleiding om u een nieuwe voortgangsbrief te sturen over onder meer de APV-wijziging en de centrale viering op oudejaarsavond.

Destijds schreef ik u dat het college voornemens is om dit jaar een algeheel afsteekverbod voor consumentenvuurwerk in te voeren. De uitzonderlijke omstandigheden van de coronacrisis dwingen ons echter om een tussenstap te maken en de APV nog niet te wijzigen. In plaats daarvan gaat het afsteekverbod gelden vanaf de jaarwisseling 2021-2022. In deze brief neem ik u mee in de recente ontwikkelingen die dit besluit onvermijdelijk maken. Tevens zal ik u informeren over de voortgang bij de andere stappen die gezet worden op weg naar een nieuwe Amsterdamse traditie bij het vieren van de jaarwisseling.

### **Actuele ontwikkelingen**

Een algeheel afsteekverbod voor consumentenvuurwerk is een breed gedragen wens in de Raad en in de stad, omdat het bijdraagt aan een veiliger en daarmee feestelijker verloop van de jaarwisseling. Conform het besluit van uw Raad van 13 februari 2020 is daarom voor het zomerreces een inspraakprocedure gestart voor de concept aanpassing van de APV die het afsteken van vuurwerk door consumenten verbiedt. Die procedure is op 6 september afgerond. Er zijn ruim 1500 reacties binnengekomen, waarbij in circa driekwart van de reacties steun wordt uitgesproken voor de invoering van een afsteekverbod.

In juni schreef ik u dat de coronacrisis de stad bij een toenemend of hoog aantal besmettingen voor grote uitdagingen en obstakels stelt bij de uitvoering van de plannen voor de jaarwisseling. Inmiddels worden aard en omvang van die obstakels en risico's steeds duidelijker. Eerder dan verwacht hebben we een nieuwe opleving van het virus moeten constateren, en het aantal besmettingen in de regio Amsterdam is op dit moment stabiel hoog. Het is reëel dat we tenminste de rest van 2020 nog met het virus te maken hebben en dat we ook bij de viering van oud en nieuw rekening moeten houden met risico's, en dus met de RIVM-maatregelen en beperkingen.

Tegelijkertijd lijkt het draagvlak in de samenleving voor beperkende maatregelen juist af te nemen en zien we signalen van toenemende weerstand. Daarmee blijkt de impact van het virus en de bijbehorende maatregelen op de uitvoering van de plannen nog groter dan we voor de zomer konden inschatten. Dat geldt vooral voor de mogelijkheid van lokale alternatieve vieringen en het nog moeten houden van de 1,5 meter afstand, en voor de handhaving van een afsteekverbod. Ook

vertraging, deels als gevolg van Covid-19, in het proces voor het invoeren van de APV-wijziging zorgt voor nieuwe problemen.

#### *Alternatieve vieringen*

Een groot deel van de Raad heeft in februari de wens uitgesproken dat de introductie van een afsteekverbod gepaard gaat met de organisatie van alternatieve vieringen als alternatief voor het zelf afsteken van vuurwerk. Al in maart zijn daarom de voorbereidingen gestart voor één grote, spectaculaire centrale viering en meerdere, kleinschaliger vieringen in de stadsdelen. Het plan voor die lokale vieringen richtte zich op het stimuleren en steunen van bewonersinitiatieven om zo per stadsdeel meerdere kleine evenementen mogelijk te maken met muziek, eten en drinken of mogelijk professioneel georganiseerd vuurwerk.

De plannen voor de centrale viering vorderen goed. Ik kom daar later in deze brief op terug. De plannen leren echter ook dat de organisatie van een evenement dat voldoet aan alle coronaregels bewerkelijk en daarmee kostbaar is. Deze noodzakelijke extra maatregelen maken de organisatie van de centrale viering complex, maar niet onuitvoerbaar. De viering kan desnoods ook zonder publiek doorgaan en heeft dan alsnog grote meerwaarde als alternatief voor vuurwerk, omdat het dan te volgen zal zijn op televisie en via sociale media.

Dat ligt helaas anders bij kleinschalige vieringen in buurten. Daarvoor geldt dat de extra kosten die nodig zijn om de vieringen *coronaproof* te organiseren hoog zijn, terwijl het aantal Amsterdammers dat aan die kleinere vieringen kan deelnemen vanwege corona vermoedelijk klein zal zijn. Bewoners of ondernemers die een viering willen organiseren kunnen de extra kosten waarschijnlijk niet dragen, en het beschikbare gemeentelijke budget is niet toereikend om de extra benodigde maatregelen van een beperkt aantal evenementen te financieren. Ook bestaat het risico voor die vieringen dat er helemaal geen publiek aanwezig kan zijn, als het aantal besmettingen in de stad weer oploopt.

Daarmee is de conclusie dat het dit jaar – gezien de hoge kosten, de risico's en de praktische problemen – niet waarschijnlijk is dat er op veel plekken in de stad een waardevol alternatief georganiseerd kan worden voor het zelf afsteken van vuurwerk. Dit jaar beperken we ons er noodgedwongen toe bij te dragen aan al bestaande lokale vieringen zodat die veilig en *coronaproof* kunnen plaatsvinden – als de omstandigheden dat toelaten. Met de stadsdelen samen zal ik inventariseren welke organisatoren dit jaar hun evenement willen laten plaatsvinden en hoe de stad daar mogelijk aan kan bijdragen. Voor de jaren daarna blijft het stimuleren van nieuwe lokale vieringen een belangrijke doelstelling. Uiteindelijk willen we immers dat Amsterdammers zelf invulling geven aan een nieuwe jaarwisselingstraditie zonder consumentenvuurwerk.

#### *Handhaving*

Vanaf het begin is duidelijk geweest dat het handhaven van een lokaal Amsterdams afsteekverbod voor consumentenvuurwerk een enorme uitdaging zou zijn en een zeer grote extra inzet zou vragen van de politie en gemeentelijke handhavers. Vuurwerk mag immers nog wel verkocht worden en de pakkans is laag. Desondanks is er gezien de enorme steun in de stad en de Raad voor een vuurwerkverbod dit jaar toch hard gewerkt aan de voorbereiding hiervan. Ook hier stelt het virus ons echter voor onvoorziene uitdagingen. De afgelopen maanden is het handhaven van de coronamaatregelen ingewikkeld gebleken. Het vraagt erg veel van onze toch al druk bezette



handhavers en de politie, terwijl de weerstand op straat groeit. Dat vergroot de kans dat bij handhaving op consumentenvuurwerk ook de goedwillende burger zich afkeert van politie en handhaving.

Gezien de hoogte van de besmettingscijfers liggen spoedige versoepelingen niet in de lijn der verwachting en moeten we de komende tijd rekening houden met extra beperkingen. Dat zal de komende maanden het uiterste blijven vragen van de gemeentelijke handhavers en politie, ook tijdens de jaarwisseling. Daarnaast is het aantal illegale feesten de afgelopen periode toegenomen, en aangezien nachtclubs en discotheken voorlopig gesloten blijven, moeten we tijdens de jaarwisseling rekening houden met een groot aantal illegale feesten. Deze ontwikkelingen maken dat ik het onverantwoord vindt om onze politieagenten en handhavers dit jaar te vragen om de extra taak van een afsteekverbod op zich te nemen.

#### *Vertraging door Corona: grotere juridische risico's*

Tot slot heeft het coronavirus geleid tot vertraging bij de uitvoering van de plannen. Mede daardoor zijn de juridische risico's van de invoering van een afsteekverbod vlak voor de daadwerkelijke jaarwisseling groter dan verwacht. Volgens de planning kan de Raad eind november een besluit nemen over de APV-wijziging. Dat relatief late moment komt mede voort uit het feit dat in Amsterdam, anders dan in andere steden, een inspraakprocedure is gehouden. De inspraakprocedure is van belang, omdat we de Amsterdammers nadrukkelijk bij de overgang naar een nieuw traditie willen betrekken. Bovendien heeft Amsterdam eerst de uitkomst afgewacht van een kabinetsbesluit over een geheel of gedeeltelijk afsteekverbod, juist omdat Amsterdam de voorkeur heeft voor een landelijke regeling.

De gemeente heeft voor de zomer een bijeenkomst georganiseerd over het voorgenomen afsteekverbod voor de ongeveer twintig vuurwerkverkopers in de stad. Zoals verwacht zijn zij ongelukkig met het besluit. Ze hebben juridische stappen tegen een verbod aangekondigd. Zij vinden de overgangstermijn te kort, ook al heeft de gemeente tijdig en intensief contact met ze gehad over het voorgenomen verbod. Mede op basis van **extern juridisch advies** wordt het op korte termijn invoeren van het afsteekverbod juridisch risicovol geacht.

#### **Uitstel tot jaarwisseling 2021-2022 onvermijdelijk**

Het gevolg van bovengenoemde ontwikkelingen is dat er in geval van een afsteekverbod dit jaar op 31 december voor Amsterdammers slechts in beperkte mate een alternatief beschikbaar is voor het zelf afsteken van vuurwerk, dat handhaving van zo'n verbod in de context van het coronavirus een schier onmogelijke opgave is en dat de juridische en financiële risico's groter zijn dan voorzien. In de huidige situatie is het daarom onverstandig en te risicovol om komende jaarwisseling al een afsteekverbod in te voeren. De Raad heeft het college gevraagd om zo snel mogelijk een totaalverbod op het afsteken van consumentenvuurwerk op te nemen in de APV. De conclusie is, alles overziend, dat dit bij de jaarwisseling van 2021 op 2022 pas kan. Dit is een vervelend, maar onvermijdelijk besluit.

Dat betekent dat, nu de inspraakprocedure is afgerond, er eerst een bestuurlijke reactie wordt opgesteld. Daarna neemt het college een besluit en wordt de APV-wijziging begin 2021 voorgelegd aan de Raad. **Op deze wijze kan de evaluatie van de komende jaarwisseling ook**

worden betrokken bij het besluit over volgende stappen, en is het afsteekverbod voor de jaarwisseling van 2021 op 2022 een feit.

#### **Jaarwisseling 2020-2021: wat gebeurt er dit jaar?**

Dat een algeheel vuurwerkverbod op consumentenvuurwerk dit jaar nog niet kan worden ingevoerd, is een tegenvaller. Zowel de Raad als de Amsterdammers zijn in grote meerderheid voor zo'n verbod en de stad is klaar om oud en nieuw op een andere manier te vieren – zonder consumentenvuurwerk. Nu de omstandigheden ons dwingen om op dit punt een pas op de plaats te maken, zal Amsterdam daarom vol inzetten op de andere stappen die we kunnen zetten om te komen tot een nieuwe oud en nieuwtraditie.

#### *Centrale viering*

Een belangrijke rol is weggelegd voor de centrale viering. Het college heeft inmiddels een partij geselecteerd die in de openbare aanbestedingsprocedure het beste en meest tot de verbeelding sprekende plan had ingediend. Het aanbestedingsproces is nu bijna afgerond, en naar verwachting wordt de stad en uw Raad nog deze maand nader geïnformeerd over de plannen. Met de stadsdelen zal, zoals hierboven reeds benoemd, worden bezien welke lokale bestaande vieringen alsnog door kunnen gaan en hoe de gemeente kan helpen om dat veilig, verantwoord en coronaproof te doen.

#### *Handhaving: geen knalvuurwerk en pijlen meer, bestrijding illegaal vuurwerk*

Het landelijke verkoopverbod op knalvuurwerk en pijlen zal er naar verwachting voor zorgen dat hinder en overlast van vuurwerk dit jaar minder zullen zijn dan andere jaren. Juist dit vuurwerk wordt vaak gebruikt om mee te gooien en zorgt voor gevaarlijke situaties. Het vuurwerk dat nog wel mag worden verkocht is het duurdere siervuurwerk. De taak van politie en gemeentelijke handhaving zal dit jaar vooral gericht zijn om erop toe te zien dat vuurwerk niet wordt afgestoken buiten de daarvoor bestemde tijden en op locaties (nabij dierenverblijven, verzorgings-ziekenhuizen en parken) waar al een vuurwerkverbod geldt.

De politie zal zich daarnaast (ook landelijk) inspannen voor de bestrijding van de handel in illegaal vuurwerk en het afsteken daarvan. Daarbij zetten wij opnieuw in op de in de stadsdelen opgezette jongeren-netwerken, waarbij net zoveel aandacht uitgaat naar de periode voorafgaand aan de jaarwisseling als aan oud en nieuw zelf.

#### *Jongeren en communicatie*

De afgelopen jaren is al flink geïnvesteerd in programma's gericht op jongeren. Ook dit jaar zal daar, in nauwe samenwerking met de stadsdelen, hard aan gewerkt worden. Het gaat dan vooral om initiatieven in de periode voor de jaarwisseling. Ook wordt verder nagedacht hoe in komende jaren, als het virus hopelijk minder een stempel drukt op het openbare leven, met activiteiten en vieringen in buurten een alternatief kan worden geboden voor een jaarwisseling met vuurwerk.

Waar het virus dat toelaat worden de komende maanden in de stadsdelen gesprekken gevoerd over de toekomst van de viering van oud en nieuw in Amsterdam. Ook zal er een communicatiestrategie inclusief campagne worden ontwikkeld om Amsterdammers mee te nemen in de stapsgewijze vernieuwing van onze oud en nieuwtraditie.



**Tot slot**

Het college, de Raad en de Amsterdammers zijn verenigd in hun wens om van de jaarwisseling een feestelijk en veilig evenement te maken, dat niet wordt ontsierd door talrijke incidenten, vuurwerkslachtoffers, luchtvervuiling en overlast. Dat is een flinke verandering die zeker in de eerste jaren veel van de stad zal vragen. Bij die transitie moeten we zorgvuldig kijken naar de belangen van alle partijen, waaronder de veiligheid van onze handhavers en politie, maar ook de rechtszekerheid van vuurwerkverkopers en duidelijkheid voor Amsterdammers die wel van vuurwerk houden. Ik had graag gezien dat de gewenste verandering sneller zou gaan dan nu mogelijk blijkt, maar ik blijf koersvast en ben ervan overtuigd dat we met alle initiatieven die wel mogelijk zijn dit jaar goed op weg zijn.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'F. Halsema', with a horizontal line underneath.

Femke Halsema  
Burgemeester van Amsterdam





#0900 #X8DDXDX#DD#DDDD#

IV - BEDRIJFSVOERING  
30 SEP. 2020  
INGEKOMEN

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam

College van Burgemeester  
en Wethouders

