

Nummer ZD2018-006494

Directie directie sb



College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de collegevergadering van 30 oktober 2018

Portefeuille	Lucht- en Zeehaven (17)
Agendapunt	B17
Tekst van openbare besluiten	Onderwerp
wordt gepubliceerd	Vaststellen van de gedoogverklaring en bijlage voor gebruikers van de slibvelden van de voormalige waterzuiveringsinstallatie in Amsterdam-Noord (i.c. een deel van de voormalige ADM-bewoners)
Tekst van openbare besluiten	Het college van burgemeester en wethouders besluit
wordt gepubliceerd	In te stemmen met: <ol style="list-style-type: none"> 1. de gedoogverklaring en bijlage voor het tijdelijke gebruik van de slibvelden van de voormalige waterzuiveringsinstallatie in Amsterdam-Noord (hierna: slibvelden) waarin is bepaald dat het terrein onder strikte voorwaarden gebruikt mag worden voor wonen en werken door de voormalige ADM-bewoners die op 15 augustus 2017 in de Basisregistratie Amsterdam stonden ingeschreven op het adres Hornweg 6 te Amsterdam en die zonder verzet en uiterlijk op 25 december 2018 het ADM-terrein hebben verlaten; 2. de brief aan de raad over o.m. de stand van zaken met betrekking tot de slibvelden en de toezegging over een eventuele vestiging van de ADM-gemeenschap in Almere; 3. de brieven aan de binnen – en buitenhekkers waarin de gemeente beide groepen meedeelt dat volgend op het collegebesluit van 15 augustus 2017 en de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 juli 2018 het illegale gebruik van het ADM-terrein op uiterlijk 25 december 2018 gestaakt moet zijn en blijven.

Kernboodschap

De Raad van State heeft op 25 juli 2018 geoordeeld dat de gebruikers van het ADM-terrein – die daar ruim 20 jaar illegaal verblijven – het terrein op uiterlijk 25 december 2018 moeten hebben verlaten. De gemeente heeft onverplicht een inspanningsverplichting op zich genomen om voor de gebruikers van het ADM-terrein een tijdelijke alternatieve locatie te zoeken. Deze locatie is gevonden in Amsterdam Noord op de zogeheten 'slibvelden'. Deze locatie wordt voor maximaal twee jaar, te weten tot uiterlijk 1 november 2020, onder voorwaarden ter beschikking gesteld aan de gebruikers van het ADM-terrein. Dat gebeurt op basis van een gedoogverklaring.

Bestuurlijke achtergrond

In juni 2017 is het college akkoord gegaan met de inspanningsverplichting om naar een tijdelijke, alternatieve locatie te zoeken. Ook besloot het college dat het beschikbaar stellen van een permanente locatie in Amsterdam niet mogelijk was. In december 2017 heeft het college ingestemd met het voorbereiden van de uitvoeringsplannen voor het gereed maken van de slibvelden voor de gebruikers van het ADM-terrein.

N.B.: De gemeente gaat een deel van de slibvelden inrichten. Op 1 november 2018 is de inrichting van het terrein gereed. Vandaar dat het de sterke voorkeur heeft dat de gedoogverklaring uiterlijk 30 oktober 2018 door B&W vastgesteld wordt.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 Gemeentewet

Onderbouwing besluit

Ad 1. Gedoogverklaring

De gemeente Amsterdam heeft onverplicht een inspanningsverplichting op zich genomen om voor de gebruikers van het ADM-terrein een tijdelijke alternatieve locatie te zoeken. Deze locatie is gevonden in Amsterdam Noord op de zogeheten 'slibvelden'. Deze locatie wordt voor maximaal twee jaar, te weten tot uiterlijk 1 november 2020, onder voorwaarden ter beschikking gesteld aan de gebruikers van het ADM-terrein. Wonen op de slibvelden is in strijd met het bestemmingsplan, de Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet en de APV. Gelet op de strijdigheid met deze wet- en regelgeving gedooft het college het gebruik van het terrein gedurende maximaal twee jaar op basis van een individuele gedoogverklaring waarin voorwaarden voor het gebruik van het terrein zijn opgenomen.

De voorwaarden komen er in de kern op neer dat de ADM-gemeenschap haar leefwijze met enige restricties, maar zoveel als mogelijk op de huidige wijze, voort kan zetten zonder dat de omwonenden van het terrein daar hinder door ondervinden. Uitsluitend de ADM-bewoners die op 15 augustus 2017 in de Basisregistratie Amsterdam stonden ingeschreven op het adres Hornweg 6 en die zonder verzet en uiterlijk op 25 december 2018 het ADM-terrein hebben verlaten, kunnen terecht op de Slibvelden. Overige voorwaarden hebben betrekking op brandveiligheid, hygiëne, het voorkomen van overlast voor omwonenden en de toegankelijk van het terrein onder andere voor hulpdiensten. Op het terrein mag gewoond en gewerkt worden. Het houden van evenementen is niet toegestaan.

De voorwaarden zijn besproken met een vertegenwoordiging van de ADM-gemeenschap op 26 september 2018. Op basis van hun opmerkingen is de beschikking op twee punten aangepast, namelijk het toestaan van werkruimten bij de woonverblijven en het opnemen van een gemeenschappelijke ruimte. De personen die zich willen vestigen op het terrein weten dat het verblijf tijdelijk is en dat handelen in strijd met de voorwaarden uit de gedoogverklaring beëindiging van de gedoogsituatie kan betekenen.

Het gedogen laat onverlet dat de gemeente ingeval van overtreding van de voorwaarden, of in geval van een handhavingsverzoek, kan besluiten handhavend op te treden. En de gedoogverklaring kan intrekken.

Voor de volledigheid worden nog twee risico's benoemd waar het college van B&W op 19 december 2017 heeft ingestemd:

Ten eerste het afwijken van het bestemmingsplan en andere regelgeving wordt gedoogd middels een tijdelijke gedoogbeschikking gericht aan de gebruikers. Het risico bestaat dat een omwonende of een bedrijf een verzoek doet tot handhaving en een rechter oordeelt dat de beginselplicht tot handhaving hier zou moeten prevaleren. Dit kan betekenen dat het terrein tussentijds moet worden ontruimd. Er is in de stad dan geen alternatief voorhanden.

Ten tweede bestaat het risico dat de bewoners na 2 jaar niet zelf vertrekken, in dat geval zal moeten worden overgegaan tot ontruiming.

Er zullen naar verwachting 60 tot 70 mensen verhuizen naar de slibvelden.

De omwonenden zijn meerdere malen schriftelijk geïnformeerd over de mogelijke komst van de ADM-gebruikers. Op 18 oktober 2018 vindt in het stadsdeelkantoor een informatieavond plaats voor omwonenden in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de ADM-gebruikers.

Ad 2. Brief gemeenteraad

Met deze brief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de laatste stand van zaken ten aanzien van de slibvelden en de voorwaarden waaronder het college het gebruik van het terrein gedurende twee jaar toestaat. De raad is op 28 augustus 2018 per brief geïnformeerd over de uitspraak van de Raad van State die de gemeente verplicht tot ontruiming van het ADM-terrein. Deze brief is een vervolg daarop.

Ad3. Brieven aan binnen- en buitenhekkers

Het illegale gebruik van het ADM-terrein dient op 25 december 2018 beëindigd te zijn. In beide informatiebrieven worden de huidige gebruikers van het ADM-terrein hier (ten overvloede) van op de hoogte gesteld. In de brief aan de zogeheten binnenhekkers wordt gewezen op de tijdelijke locatie Slibvelden.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de besispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Handhavingskosten	374	I	€ 0,00	€ 40.000,00	€ 20.000,00	€ 0,00
Inrichtingskosten	374	I	€ 520.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aansluitingskosten	374	I	€ 50.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			€ 570.000,00	€ 40.000,00	€ 20.000,00	€ 0,00

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

Voor het in gereedheid brengen voor tijdelijke bewoning van de slibvelden bij de waterzuiveringsinstallatie in Amsterdam Noord is in 2018 € 370.000 ter beschikking gesteld. Uit de eerste raming van de aannemer blijkt dat de kosten mogelijk maximaal € 150.000 hoger uitvallen. Er wordt nog gekeken naar versobering en andere mogelijkheden tot besparing. De totale lasten worden gedekt binnen de bestaande middelen in programmaonderdeel 7.3 Economie. Stadsdeel Noord draagt zorg voor de handhaving op de slibvelden. De lasten zijn € 60.000,- voor de komende twee jaar en ook de extra lasten voor de handhaving worden gedekt binnen de bestaande middelen in programmaonderdeel 7.3 Economie.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente

na ondertekening worden de brieven verstuurd

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2018-144569	5. BRIEF buitenhekkers ADM na uitspraak RvS juli 2018.docx (msw12)
AD2018-144570	1. BRIEF Gedoogverklaring slibvelden.docx (msw12)
AD2018-144572	2. bijlage kaart Ontwerp Slibvelden RWZI Noord Blad 1.pdf (pdf)
AD2018-144573	3. BRIEF BW gedoogbeschikking.docx (msw12)
AD2018-144574	4. BRIEF binnenhekkers ADM na uitspraak RvS juli 2018.docx (msw12)
AD2018-144558	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2018-144577	College van B&W Advies (pdf)

Portefeuille Lucht- en Zeehaven (17)

Gemeente Amsterdam

B&W

Agendapunt B17

College van burgemeester en wethouders

Voordracht voor de collegevergadering van 30 oktober 2018

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

PMB

JZ,

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het bepalen van het moment van openbaarmaking
