

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkq.nl

Provincie Noord-Holland
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Betreft: Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning

Zaaknummer
9312727

Documentnummer
17165123

Datum
8 april 2020

Datum aanvraag: 28 november 2019

Locatie: A.C. de Graafweg (N241) in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik

Onderwerp: Het gebruiken van gronden voor tijdelijke werkstroken en een permanente erfontsluitingsweg ten behoeve van het project van provinciaal belang 'Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)'.

Aanvraagnummer: OLO-4805423

Geachte heer,

Hierbij ontvangt u een besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het gebruiken van gronden voor tijdelijke werkstroken voor een periode van 5 jaar, in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik en een permanente erfontsluitingsweg in de gemeente Heerhugowaard, ten behoeve van het project van provinciaal belang 'Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)'. Dit besluit is namens genoemd college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

In het besluit motiveren wij waarom de vergunning verleend is. Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit (inclusief voorschriften)
- E – Bijlagen

Aan het einde van het besluit staat op welke wijze u beroep kunt instellen.

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd in de betreffende huis-aan-huisbladen, op de website loket.odnzkg.nl, op de website van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik, op ruimtelijkeplannen.nl en in de Staatscourant.

OMGEVINGSVERGUNNING

A. ONDERWERP

Wij hebben op 28 november 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen van de Provincie Noord-Holland voor het gebruiken van gronden voor tijdelijke werkstroken voor een periode van 5 jaar, in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik en een permanente erfontsluitingsweg in de gemeente Heerhugowaard, ten behoeve van het project van provinciaal belang 'Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)'. De aanvraag bestaat uit de volgende Wabo-activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Het besluit op uw aanvraag van 28 november 2019 is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het besluit op uw aanvraag heeft de volgende stappen doorlopen:

- Wij zijn krachtens artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo en artikel 3.1, aanhef en onder b van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) bevoegd op deze aanvraag te beslissen, aangezien sprake is van een project van provinciaal belang.
- Wij hebben burgemeester en wethouders van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik om advies gevraagd op basis van artikel 2.26, derde lid, van de Wabo en artikel 6.1 van het Bor.
- U heeft de wabo-activiteit 'weg aanleggen of veranderen' op 7 januari 2020 ingetrokken. Voor de uitvoering van het project zijn ook omgevingsvergunningen voor de wabo-activiteit 'een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen', artikel 2.2 eerste lid, Wabo. Deze worden op een later tijdstip separaat aangevraagd.
- Voor de uitvoering van het project zijn ook omgevingsvergunningen voor de wabo-activiteit 'het uitvoeren van werk of werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald' vereist. Deze worden op een later tijdstip separaat aangevraagd.
- Wij hebben u op 18 december 2019 in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken aanvullende gegevens in te dienen. De aanvullende gegevens hebben wij op 8 januari 2020 ontvangen.

Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen Provinciale Staten

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, Wabo is op grond van artikel 6.5 Bor een verklaring van geen bedenkingen van Provinciale Staten vereist.

Op 13 januari 2020 hebben Provinciale Staten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze ontwerp verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van dit ontwerpbesluit en is als bijlage toegevoegd.

Vooroverleg betrokken bestuursorganen

In artikel 6.18 van het Bor is bepaald dat aanvragen om omgevingsvergunning die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven.

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Bro is de aanvraag verzonden aan:

- Gemeente Heerhugowaard
- Gemeente Hollands Kroon
- Gemeente Opmeer
- Gemeente Medemblik
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Provincie Noord-Holland

De volgende reacties zijn door ons ontvangen:

Gemeente Heerhugowaard

In de nieuwste versie van de Ruimtelijke Onderbouwing staat ten aanzien van het aspect Water dat de tijdelijke werkstroken geen belemmering vormen voor het HHNK (watertoets). De erfontsluitingsweg heeft wél gevolgen voor de waterhuishouding.

Gemeente Hollands Kroon

Er zijn geen bezwaren tegen het verlenen van de omgevingsvergunning ten behoeve van het realiseren van een tijdelijke werkstrook in de Gemeente Hollands Kroon. Daarnaast is ook akkoord gegeven voor het nemen van een projectafwijkingsbesluit.

Provincie Noord-Holland

De erftoegangsweg past binnen de provinciale doelstellingen van een duurzaam veilige infrastructuur en is veilig voor zowel fietsers als overige weggebruikers. Daarnaast past de erf toegangsweg binnen de oorspronkelijke opdracht aan het projectteam om de A.C. de Graafweg veiliger te maken.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de gemeente Medemblik en de gemeente Opmeer hebben in het kader van artikel 3.1.1 van het Bro niet geadviseerd.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Deze omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide procedure gevolgd moet worden, wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Op (n.t.b. datum) is de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekendgemaakt in de betreffende huis-aan-huisbladen, op de website loket.odnzk.nl, op de website van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik, op ruimtelijkeplannen.nl en in de Staatscourant.

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

P.M.

Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

C. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo)

Voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling' is een omgevingsvergunning nodig.

Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.12 Wabo. In artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo zijn de omstandigheden beschreven onder welke een omgevingsvergunning, in strijd met een bestemmingsplan kan worden verleend.

Dat kan:

- met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg' vastgesteld op 04-03-2019

Het project ligt in een gebied waar het provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg' geldt. De werkstroken 4, 5, 6, 7, 8, 10 en 11 alsmede de erfontsluitingsweg zijn gelegen binnen dit provinciaal inpassingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Verkeer-1' (artikel 5) en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 3' (artikel 16), 'Waarde-Archeologie 4' (artikel 17) en 'Waterstaat-Waterkering' (artikel 19).

De voor 'Verkeer - 1' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en straten met dien verstande dat, de weg uit niet meer dan twee rijstroken bestaat, waarbij opstelstroken en busstroken niet worden meegeteld; het midden van de weg gelegen dient te zijn ter plaatse van de figuur 'as van de weg'. Het project is in strijd met de bestemming 'Verkeer -1'. Op deze gronden is de erfontsluitingsweg niet toegestaan, het midden van de weg is niet gelegen ter plaatse van de figuur as van de weg. Op deze gronden zijn werkstroken niet toegestaan, de werkstroken zijn ten dienste van het uitvoeren van werk en niet ten dienste van het verkeer.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden van de gronden.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden van de gronden.

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een secundaire waterkering.

Provinciaal inpassingsplan 'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland – herstelbesluit II' vastgesteld 20-07-2020

Het project ligt in een gebied waar het provinciaal inpassingsplan 'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland' geldt. Werkstrook 1 is gelegen binnen dit provinciaal inpassingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Leiding – Hoogspanning' (artikel 4) en 'Waarde-Archeologie' (artikel 5).

De voor 'Leiding - Hoogspanning' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een ondergrondse hoogspanningsverbinding met een spanning van maximaal 150 kV, met dien verstande dat in geval van strijdigheid van bepalingen de regels van de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanning' voor gaan voor de bepalingen die ingevolge de basisbestemming op de betreffende gronden van toepassing zijn. Er is sprake van strijd. Het aanleggen van een weg of pad dan wel het aanbrengen van andere oppervlakteverharding is verboden zonder omgevingsvergunning.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor behoud van de archeologische waarden.

Bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' vastgesteld op 25-10-2016.

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' geldt. De werkstroken 1, 2 en 3 alsmede de erfontsluitingsweg zijn gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Agrarisch' (artikel 3), 'Agrarisch met waarden' (artikel 5), 'Bedrijf-1' (artikel 7), 'Groen' (artikel 10), 'Verkeer' (artikel 18), 'Water' (artikel 20) 'Wonen' (artikel 21) 'Leiding' (artikel 22) en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 3' (artikel 26) en 'Waterstaat-Waterkering' (artikel 32).

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor grondgebonden volwaardige agrarische bedrijven met de daarbij behorende wegen, fiets- en voetpaden. Het project is in strijd met de bestemming 'Agrarisch', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de instandhouding en bescherming van cultuurhistorische- landschappelijke- en ecologische waarden, waarbij het verboden is om, anders dan voor toegestane bouwwerken, werken en werkzaamheden, de bovenste 50 centimeter van de bodem van de voor Agrarisch met waarden bestemde gronden te ontgraven. Het project is in strijd met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Op deze gronden zijn werkstroken en erfontsluitingswegen niet toegestaan.

De voor 'Bedrijf – 1' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor een verkooppunt voor motorbrandstoffen inclusief LPG met bijbehorende afleveringszuilen en ondergrondse / bovengrondse tanks ten behoeve van opslag van brandstoffen met de daarbij behorende wegen en paden. Het project is in strijd met de bestemming 'Bedrijf-1', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere groen en voet- en fietspaden. Het project is in strijd met de bestemming 'Groen', de erfontsluitingsweg is niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen, straten, voet- en rijwielpaden. Het project is in strijd met de bestemming 'Verkeer', de werkstroken zijn ten dienste van het uitvoeren van werk en niet ten dienste van het verkeer.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere water. Het project is in strijd met de bestemming 'Water'. Op deze gronden zijn erfontsluitingswegen niet toegestaan.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere vrijstaande en twee-onder-één-kap woningen met de daarbij behorende erven. Het project is in strijd met de bestemming 'Wonen'. Op deze gronden zijn werkstroken en erfontsluitingswegen niet toegestaan.

De voor 'Leiding' aangewezen gronden zijn, met in achtneming van het bepaalde in de voorrangsregeling, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van onder andere ondergrondse leidingen voor gas, water, elektriciteit, riool en overige stoffen. Er is sprake van strijd. Het aanbrengen van gesloten verhardingen is verboden zonder omgevingsvergunning.

De voor 'Waarde – Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, met in achtneming van het bepaalde in de voorrangsregeling, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor archeologische waarden. Het is verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders op deze gronden werkzaamheden uit te voeren voor onder andere het vergraven, afgraven en egaliseren van gronden, voor een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,40 meter. Het project is niet in strijd met de bestemming 'Waarde – Archeologie 3', voor de werkstroken en erfontsluitingsweg wordt niet dieper gegraven dan 0,40 meter.

De voor 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden zijn, met in achtneming van het bepaalde in de voorrangsregeling, naast de daarvoor aangewezen andere bestemmingen, mede bestemd voor primaire en secundaire waterkering. Het project is niet in strijd met de bestemming 'Waterstaat – Waterkering', de erfontsluitingsweg tast de belangen van de waterkering niet aan.

Bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld op 22-02-2018.

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De werkstroken 9, 10 en 11 zijn gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3), 'Water' (artikel 37) en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 3' (artikel 48).

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere het agrarisch grondgebruik. Het project is in strijd met de bestemming 'Agrarisch', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor vaarten, sloten, en daarmee gelijk te stellen waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer, de waterberging, het behoud van de natuurlijke en landschappelijke waarden en de recreatievaart. Het project is in strijd met de bestemming 'Water', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden.

Bestemmingsplan 'Buitengebied voormalige gemeente Niedorp' vastgesteld op 01-10-2013.

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Buitengebied voormalige gemeente Niedorp' geldt. Werkstrook 2 is gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 3) en de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' (artikel 30).

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van akkerbouw- en tuinbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische Bedrijfsvoering. Het project is in strijd met de bestemming 'Agrarisch met waarden', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en), mede bestemd voor de waterkering en de waterbeheersing. Het project is niet in strijd met de bestemming 'Waterstaat – Waterkering', de erfontsluitingsweg tast de belangen van de waterkering niet aan.

Bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014' vastgesteld op 05-11-2015.

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014' geldt. De werkstroken 4, 5, 6, 7, 8 en 9 zijn gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3), 'Recreatie – Volkstuin' (artikel 21), 'Water' (artikel 25), 'Leiding – Gas' (artikel 27), de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 4' (artikel 34), de gebiedsaanduiding 'overige zone – waardevol verkavelingspatroon' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – weidevogelgebied' (artikel 41.2).

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden, zijn bestemd voor onder andere de uitoefening van akkerbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, niet zijnde permanente bollenteelt, of een champignon- of witlofkwekerij. Het project is in strijd met de bestemming 'Agrarisch', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Recreatie - Volkstuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor volkstuinten en water. Het project is in strijd met de bestemming 'Recreatie', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Water' aangewezen gronden, zijn bestemd voor onder andere watergangen, waterpartijen, oevers en taluds. Het project is in strijd met de bestemming 'Water', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van een ondergrondse gastransportleiding voor aardgas en stikstof. In geval van strijdigheid van bepalingen, gaan de bepalingen van de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' voor de bepalingen, die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Er is sprake van strijd. Het aanleggen en verharden van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen is verboden zonder omgevingsvergunning.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden van de gronden.

Gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - weidevogelgebied', met uitzondering van agrarische bouwvlakken en niet-agrarische bestemmingsvlakken, dienen tevens ter bescherming en voor de instandhouding van het weidevogelgebied.

Bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017' vastgesteld op 21-12-2017

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017' geldt. De werkstroken 6 en 7 zijn gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Bedrijf' (artikel 5), 'Groen' (artikel 15), 'Water' (artikel 24), 'Kantoor' (artikel 17), 'Maatschappelijk-2' (artikel 19), 'Verkeer-Verblijfsgebied' (artikel 23), 'Wonen' (artikel 25), de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 2' (artikel 35), 'Waarde-Archeologie 3' (artikel 36) en 'Waarde-Archeologie 4' (artikel 37).

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor gebouwen ten behoeve van bedrijven met daaraan ondergeschikt wegen, straten en paden. Het project is in strijd met de bestemming 'Bedrijf', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor groenvoorzieningen. Het project is in strijd met de bestemming 'Groen', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor waterlopen en waterpartijen met daaraan ondergeschikt wegen, straten en paden. Het project is in strijd met de bestemming 'Water', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Kantoor' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor kantoren met daaraan ondergeschikt wegen en straten. Het project is in strijd met de bestemming 'Kantoor', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Maatschappelijk - 2' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor gebouwen ten behoeve van educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, sport- en recreatieve voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare en overheidsdienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen met daaraan ondergeschikt wegen, straten en paden. Het project is in strijd met de bestemming 'Maatschappelijk - 2', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen, woonstraten, fiets- en voetpaden. Het project is in strijd met de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied', de werkstroken zijn ten dienste van werkzaamheden ter verbetering van de A.C. de Graafweg.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor woonhuizen en bijbehorende bouwwerken bij woonhuizen, met daaraan ondergeschikt wegen en straten. Het project is in strijd met de bestemming 'Wonen', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden.

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden.

Bestemmingsplan 'De Veken' vastgesteld op 20-12-2012.

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'De Veken' geldt. Werkstrook 6 is gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Verkeer' (artikel 7) en 'Water' (artikel 9).

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie. Het project is in strijd met de bestemming 'Verkeer', de werkstroken zijn ten dienste van het bouwverkeer voor het uitvoeren van bouwwerkzaamheden voor de verbetering van de A.C. de Graafweg.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor waterberging. Het project is in strijd met de bestemming 'Water', de werkstroken zijn niet ten dienste van deze bestemming.

Strijdigheden

Werkstrook 1

Is in strijd met artikelen 3.1, 5.1, 7.1, 18.1, 21.1 en 22.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

Is tevens in strijd met artikel 4.1 van het provinciaal inpassingsplan 'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland – herstelbesluit II'.

Werkstrook 2

Is in strijd met artikelen 5.1 en 20.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

Is tevens in strijd met artikel 3.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied voormalige gemeente Niedorp'.

Werkstrook 3

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

Werkstrook 4

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikel 3.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Werkstrook 5

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikelen 3.1, 21 en 27.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 5 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Werkstrook 6

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikelen 3.1 en 21.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 5 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Is tevens in strijd met artikelen 5.1, 15.1, 17.1, 19.1, 23.1, 24.1 en 25.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017'.

Is tevens in strijd met artikelen 7.1 en 9.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'De Veken'.

Werkstrook 7

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikel 15.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017'.

Werkstrook 8

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikelen 3.1 en 25.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 5 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Werkstrook 9

Is in strijd met artikel 3.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Is tevens in strijd met artikel 3.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 5 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Werkstrook 10

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikel 3.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Werkstrook 11

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen Provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

Is tevens in strijd met artikelen 3.1, 34.1 en 37.1 van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

De erfontsluitingsweg

Is in strijd met artikel 5.1 van de gebruiksbepalingen van het provinciaal inpassingsplan 'Reconstructie N241 A.C. de Graafweg'.

De erfontsluitingsweg is tevens in strijd met artikel 10.1, artikel 21.1, van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

Advisering gemeente Heerhugowaard

Gemeente Heerhugowaard heeft op 3 april 2020 met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

De gemeente Heerhugowaard (thans: werkorganisatie Heerhugowaard en Langedijk) heeft geen bezwaren tegen de uit te voeren werkzaamheden en het gebruik van de werkstroken. Wij kunnen akkoord gaan met het nemen van een projectafwijgingsbesluit.

Advisering gemeente Hollands Kroon

Gemeente Hollands Kroon heeft op 25 maart 2020 en met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

Wij hebben geen bezwaren tegen het verlenen van de omgevingsvergunning ten behoeve van het realiseren van een tijdelijke werkstrook in de Gemeente Hollands Kroon. Daarnaast gaan wij ook akkoord met het nemen van een projectafwijgingsbesluit.

Ten aanzien van de gemeente Hollands Kroon is er een geprojecteerd werkterrein op gemeentelijke grond. Deze locatie bevindt zich bij het Verlaat. Omdat het hier gaat om het aanleggen van een weg die de verkeersveiligheid ter plekke zal bevorderen, is een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan ons inziens geen punt van discussie. Natuurlijk moet overleg met de grondeigenaren plaatsvinden en het terrein in oorspronkelijke staat worden opgeleverd na afronding van de werkzaamheden. Daarnaast is het waterlichaam een aandachtspunt, maar dit is meegenomen in het plan van de provincie. Op basis van bovenstaande motivatie kan er worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan ter plaatse van de tijdelijke werkstroken.

Advisering gemeente Opmeer

Gemeente Opmeer heeft op 26 maart 2020 en met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

Wij kunnen instemming met de tijdelijk werkzaamheden die tijdelijk in strijd zijn met de regels van het bestemmingsplan (dus ook het nemen van een projectafwijgingsbesluit voor deze werkzaamheden).

Advisering gemeente Medemblik

Gemeente Medemblik heeft op 25 maart 2020 en met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

De aanvraag voorziet in een tijdelijke situatie, de werkstroken zullen na beëindiging van de werkzaamheden verwijderd worden. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat voldoende rekening gehouden is met gevoelige objecten nabij de tijdelijke werkstroken. Gelet op bovengenoemde zijn er vanuit de gemeente zijn er geen bezwaren tegen de afgifte van aangevraagde omgevingsvergunning.

Advisering provincie Noord-Holland

De Provincie Noord-Holland heeft op 3 maart 2020 en met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

De erftoegangsweg past binnen de provinciale doelstellingen van een duurzaam veilige infrastructuur en is veilig voor zowel fietsers als overige weggebruikers. Daarnaast past de erf toegangsweg binnen de oorspronkelijke opdracht aan het projectteam om de A.C. de Graafweg veiliger te maken.

Advisering Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

HHNK heeft op 4 februari 2020 met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' als volgt geadviseerd:

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende tekeningen waarop onze reactie zich toespitst. De werkstroken bevinden zich buiten de PIP-grenzen en dus ook buiten de aangepaste waterhuishouding als gevolg van de reconstructie N241. In de waterparagraaf (4.6) wordt onder het kopje "Beoordeling" echter gesteld dat de tijdelijke werkstroken "niet zorgen voor een veranderende waterhuishoudkundige situatie." Dat is in onze ogen niet helemaal juist. De werkstroken zullen op zijn minst diverse waterlopen die haaks aantakken op de (nieuwe) wegsloten van de N241 gaan kruisen. Op die kruislocaties zal een maatregel genomen moeten worden om de doorstroming in de waterlopen te garanderen. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is het niet noodzakelijk dat die locaties al precies in beeld zijn, maar het is wel goed om aan te geven dat zowel de tijdelijke werkstroken als de permanente ontsluitingsweg zullen leiden tot tijdelijke of definitieve aanpassingen aan de waterhuishouding. En dat deze aanpassingen ook watervergunning plichtig zijn.

In de waterparagraaf wordt verder gesproken over de toename van verhard oppervlak van de permanente toegangsweg en wordt geconcludeerd dat er voldoende compensatie in de plannen van de N241 aanwezig is om eventuele aanvullende compensatie te waarborgen. Voor het PIP is een watertoetsdocument gemaakt waarin per peilgebied beschreven staat of en hoeveel compensatie er benodigd is. Hoewel het voor het gehele traject waar is dat er méér water gegraven wordt dan benodigd, is de overcompensatie echter niet zomaar toe te wijzen aan een ander peilgebied. Juist de peilgebieden waarin de erftoegangsweg komt te liggen (03130-01 en 03130-03) zitten qua compensatie niet ruim in hun jasje. Voor het watertoetsdocument en voor de onderhavige waterparagraaf is het daarom goed dat dit punt wordt genuanceerd. En dat er bij de aanvraag van de watervergunning duidelijkheid moet zijn over de omgang met hemelwater vanaf de toegangsweg. Gezien de samenwerking in dit project tussen hoogheemraadschap en de Provincie is er geen aanleiding om de omgevingsvergunning op dit punt vertraging te laten oplopen.

Advisering leidingbeheerder

Liander heeft op 3 april 2020 met betrekking tot de activiteit 'planologisch strijdig gebruik', in verband met de dubbelbestemming 'leidingen', positief geadviseerd en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van deze Omgevingsvergunning.

Conclusie

Het is mogelijk om van de bepalingen van de bestemmingsplannen af te wijken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo).

Het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. De inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing onderschrijven wij. Op basis van de ruimtelijke onderbouwing hebben wij geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Provinciale staten hebben op 13 januari 2020 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Daarom besluiten wij af te wijken van de bepalingen van de inpassings- en bestemmingsplannen.

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik'.

D. BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen:

- De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de tijdelijke werkstroken in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Medemblik en Opmeer voor een periode van 5 jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning en voor de permanente erfontsluitingsweg in Heerhugowaard;
- Aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Voorschriften

Na het verstrijken van de instandhoudingstermijn is de vergunninghouder verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt ingevolge artikel 6.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wabo in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien tijdens deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Hoogachtend,

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

mevrouw G.M. Himmelreich
teammanager Regulering Bouw
directie Regulering & Expertise

Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig. Meer informatie: <https://www.odnzkg.nl/digitale-werkwijze/>

Beroepsclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Noord-Holland
sector bestuursrecht
Postbus 1621
2003 BR HAARLEM

Vermeld in uw beroepschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u beroep instelt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het behandelen van het verzoek en het beroep worden griffiekosten in rekening gebracht. Voor meer informatie over het instellen van beroep kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van deze site:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>

E. BIJLAGEN

De volgende bijlagen behoren bij deze omgevingsvergunning:

- Gegevens en bescheiden. De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie;
- Nadere aanwijzingen/informatie.

Nadere aanwijzingen/informatie

Rechten van derden

Het verlenen van deze omgevingsvergunning laat rechten van derden onverlet.

Verplichtingen Wet bodembescherming

U bent als initiatiefnemer verplicht om u op de hoogte te stellen van de bodemkwaliteit voordat u werkzaamheden in de bodem verricht of laat verrichten. Dit dient in principe te gebeuren door het laten uitvoeren van een bodemonderzoek volgens de NEN 5740, inclusief een historisch onderzoek (archiefonderzoek). Bij het verrichten van werkzaamheden in sterk verontreinigde bodem gelden bepaalde verplichtingen ingevolge de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. In de meeste gevallen moet een bodemonderzoek bij de vergunningaanvraag voor de omgevingsvergunning (activiteit bouwen) worden bijgevoegd.

Ook als u niet in het kader van de aanvraag voor een omgevingsvergunning verplicht bent om een bodemonderzoek in te dienen, bent u wel verplicht u op de hoogte te stellen van de bodemkwaliteit voordat u werkzaamheden in de bodem gaat uitvoeren. De bepalingen van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit gelden dan namelijk ook.

Indien zich puin op of in de bodem bevindt, of het bouwwerk voor de sloop asbesthoudend materiaal bevat, moet ook onderzoek naar asbest in de bodem worden gedaan. Ook voor (half)verhardingslagen wordt dit aanbevolen.

Meer informatie vindt u op:

www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Water_Bodem/Bodemsanering Op de website: www.voordatubegintmetbodemsaneren.nl kunt u informatie vinden over andere werkzaamheden en regels die bij een eventuele bodemsanering komen kijken en bij welke overheid die informatie kan worden verkregen. U kunt ook contact opnemen met Team Bodem van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, via loket.odnzkg.nl, kies voor 'Contact' en vervolgens voor 'Contactformulier'.

Intrekking

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder;
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

Overschrijving

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Daarbij moet u de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.

Andere toestemmingen/vergunningen

Voor werk/werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo) is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Wij maken u erop attent dat voor de totale uitvoering en ingebruikneming van uw project er mogelijk nog meer vergunningen en/of ontheffingen van andere overheden (Rijk, Provincie of Waterschap) nodig zijn.