

Omgevingsdienst Midden-Holland
De heer M. van Tol
Thorbeckelaan 5
2805 CA Gouda

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	25 november 2020	Contactpersoon	Coen Baas	Bijlage(n)	0
Zaakkenmerk	2020-005794	Telefoon	0882465439		
Ons kenmerk	D2020-11-001038	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk	OLO 5325423	Onderwerp	Bouw Distributiecentrum met kantoren, Waddinxveen		
Uw brief van		Locatie	WDV01 C 6139		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte heer van Tol,

Op 23 oktober 2020 hebt u een brandveiligheidsadvies gevraagd voor Bouw Distributiecentrum met kantoren, Waddinxveen op de locatie WDV01 C 6139 in Waddinxveen. In deze brief leest u ons advies.

Uw aanvraag voor een brandveiligheidsadvies is getoetst op de (brand)veiligheidsaspecten in en om het bouwwerk. Eventuele voorwaarden, aanvullingen, aanbevelingen en/of restrisico's staan omschreven in ons adviesrapport (zie bijlage 1).

Wij adviseren u deze voorwaarden, aanbevelingen en/of restrisico's op te nemen in de omgevingsvergunning activiteit bouwen, indien u besluit de vergunning te verlenen.

Afwijken van dit advies?

Kunt u het aan ons doorgeven als u besluit af te wijken van dit advies? Alvast dank hiervoor.

Wilt u reageren?

Hebt u nog vragen? Neem dan tijdens kantooruren contact op met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon. Wilt u inhoudelijk reageren? Stuur dan uw reactie naar info@vrhm.nl. Vermeld hierbij ons kenmerk D2020-11-001038.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur,



ing. P.P. Kunnen
afdelingsmanager Brandveiligheid

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

Behorende bij brief met kenmerk D2020-11-001038

Opmerkingen en toelichting op het advies

Bouwwerkinformatie

Betreft de aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit bouwen van een distributiecentrum aan de Vredenburg te Waddinxveen. De adviesaanvraag is beoordeeld als industriefunctie en een kantoorfunctie. Het bouwwerk bestaat uit een begane grond met een industriefunctie, een 1e verdieping met een kantoorfunctie en een mezzanine (entresolvloer) en een 2e verdieping (overige gebruiksfunctie).

Het geheel bestaat uit 1 brandcompartiment met een totale gebruiksoppervlakte van circa 25.580 m². Voor het bouwwerk zijn om meerdere onderdelen van het Bouwbesluit gelijkwaardigheid aangevraagd. Specifiek voor de overschrijding van de maximaal toegestane compartiments-grootte heeft de aanvrager een (brand) risicobenadering toegepast (gelijkwaardigheid volgens de NEN 6079). In het bouwwerk zijn geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

Het bouwwerk is voorzien van een brandmeldinstallatie die voldoet aan de NEN 2535 met de omvang niet-automatische bewaking, daarnaast is het bouwwerk voorzien van een sprinklerinstallatie (niveau normaal) welke voorzien gaat worden van een inspectiecertificaat conform de CCV regeling. Inpandig zijn (natte)blusleidingen aanwezig om een eventuele blussing mogelijk te kunnen maken. Deze blusleidingen zijn voor de voeding aangesloten op de sprinklerinstallatie.

De bedrijfshal zal mogelijk onderverdeeld gaan worden tussen 2 verschillende gebruikers. Vanuit de aangeleverde documenten is (vooralsnog) niet op te maken welke gebruikers dit zijn en welke opslag en of inrichting er binnen zal gaan plaatsvinden en op welke wijze zich dit verhoudt tot de gevraagde gelijkwaardigheid.

Voor het gehele bouwwerk zijn een 5-tal brandveiligheidsdocumenten aangeleverd waarin de specifieke brandveiligheidsvoorzieningen en of de gelijkwaardige veiligheid nader is onderbouwd. Op basis van deze documenten / rapportages hebben wij een beoordeling gedaan. Hierbij zijn wij tot de conclusie gekomen dat deze documenten voldoende zijn om positief te kunnen adviseren op de voorgestelde gelijkwaardige veiligheden met inachtneming van de onderstaande voorwaarde.

Voor deze aanvraag is reeds eerder brandweeradvies verstrekt op basis van dit advies en het vooroverleg wat hierover heeft plaatsgevonden, zijn de herziene stukken opnieuw beoordeeld.

Gebruiksfunctie (incl. subfunctie)	Aantal personen *	Gebruiksoppervlakte(m²)	Verblijfsoppervlakte(m²)
Industriefunctie	< 1 persoon p. 30m ²	23470	
Kantoorfunctie (BG en 1e verdieping)	> 1 persoon p. 12m ²	2110	

Advies met voorwaarden:

Algemene gebruiksvoorwaarden

1. **Voorwaarde:** Vanuit de aangeleverde documenten is (vooralsnog) niet op te maken welke gebruikers dit zijn en welke opslag en of inrichting er binnen zal gaan plaatsvinden en op welke wijze zich dit verhoudt tot de gevraagde gelijkwaardigheid. Dit betekent dat het bouwwerk niet in gebruik genomen mag worden tenzij er kan worden aangetoond dat er wordt voldaan aan de gevraagde gelijkwaardigheid. Dit kan worden gedaan middels een melding brandveilig gebruik. Zonder een goedgekeurde melding kan het bouwwerk niet in gebruik worden genomen.
2. **Voorwaarde:** De 2e verdieping mag enkel worden gebruikt als opslag en niet als kantoorfunctie, in de aanvraag is deze namelijk expliciet weergegeven als overige gebruiksfunctie.
3. **Voorwaarde:** doordat het bouwwerk fysiek van elkaar gescheiden is, met mogelijk meerdere gebruikers maar uitgevoerd is als één brandcompartiment zullen de interne organisaties van beide bedrijven bij calamiteiten nadrukkelijk met elkaar moeten samenwerken. Deze samenwerking zal bij de melding brandveilig gebruik moeten worden aangetoond.

Brandbeveiligingsconcept/ 10662-1/BBC/ Revisie C - 13 oktober 2020

1. **Voorwaarde** Ingebruikname / inspectiecertificatie: wij attenderen u erop dat voor de aanwezige sprinklerinstallatie het vereist is, dat vóór ingebruikname er een geldig inspectiecertificaat vereist aanwezig moet zijn (Paragraaf 5 (artikel 1.10 t/m 1.12) Ministeriële Regeling). Dit zoals in het brandbeveiligingsconcept (8.1) is omschreven.
2. **Voorwaarde:** Op het terrein zullen een 2-tal bluswatervoorzieningen gerealiseerd gaan worden. deze bluswatervoorziening moet een minimale capaciteit hebben van 90 m3 per uur. Dit zoals in het brandbeveiligingsconcept (10.5) is omschreven.

Gelijkwaardigheid grote brandcompartimenten NEN 6079/ 10662-1/BGB/ Revisie C 13 oktober 2020

Door een beroep te doen op NEN 6079 koppelt de aanvrager het beoogde maximaal gebruik aan onder andere de vuurlast, bijbehorende brandveiligheidsvoorzieningen, organisatorische maatregelen en bouwkundige afmetingen van het gebouw. De activiteiten die invloed hebben gehad op de berekeningen kunnen in de loop van de tijd wijzigen. De aanvrager moet op elk moment kunnen bevestigen dat het gebruik nog steeds conform de berekeningen en uitgangspunten is.

De brandweer levert enkel een vangnet dat bedoeld is om de gevolgen van brand te beperken voor zover dat in de dan actuele omstandigheden mogelijk en verantwoord is.

1. Op dit moment worden de verstekwaardes voor de kanscijfers (NEN 6079) herzien. Hier zijn echter nog geen nieuwe verstekwaardes bekend. Op 16 december 2019 heeft de NEN laten weten dat de bestaande verstekwaardes van de NEN 6079 nog gebruikt mogen worden totdat over de nieuwe norm een overeenkomst is gekomen.
2. **Voorwaarde:** er dient 2 jaarlijks een toezichtarrangement plaats te vinden volgens de NEN 6079 en de bijbehorende rapportage.

3. **Voorwaarde:** Doordat de gebruiker van het bouwwerk nog niet bekend is, zal de gebruiker/ eigenaar zich voorafgaande het gebruik moeten conformeren aan de rapportage, gebruik en de aanwezige risico's

Uitgangspuntendocument Sprinkler/ 10662-1/UPD/SPR/ Revisie D - 13 oktober 2020

Om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van de NEN 6079 (P2) is een sprinklerinstallatie vereist. De sprinklerinstallatie moet een beginnende brand in een vroeg stadium detecteren, signaleren en onder controle houden, zodat het bestrijden ervan door de interne en externe brandbestrijdingsorganisatie kan plaatsvinden binnen de context van het basisontwerp.

1. **Voorwaarde:** Het UPD van de sprinklerinstallatie moet nog worden aangeboden aan de inspectie-instelling. De opmerking van de inspectie-instelling moeten aan het bevoegd gezag worden toegezonden.
2. Op basis van de huidige wet en regelgeving is er geen doormelding naar de meldkamer brandweer vereist. Sprinklermeldingen moeten middels verificatie via het Vebon protocol worden afgehandeld.
3. **Voorwaarde:** 2.4.2 personenauto's worden niet gezien als brandbare opslag. Doordat hier sprake is van een specifiek gelijkwaardigheid ziet de brandweer de auto's als groot risico in relatie tot de gevraagde gelijkwaardigheid (NEN 6079). Voor het plaatsen van auto's tegen de gevel zijn aanvullende brandveiligheidsmaatregelen vereist. Daarbij dient geanticipeerd te worden op het brandgedrag van voertuigen met niet fossiele brandstoffen. In het BBC is hierop weergegeven dat deze gevel een brandwerendheid krijgt van 30 minuten (van buiten naar binnen).
4. Op de momenten dat de sprinklertank leeg moet voor onderhoud zal er een alternatieve watervoorziening gerealiseerd moeten gaan worden met een minimale capaciteit van 50% van de vereiste inhoud (zie ook 3.18.3 van het UPD sprinkler).
5. **Voorwaarde:** de posities van de aansluitpunten van de blusleidingen ten behoeve van de inzet van de brandweer moeten voorafgaande de installatie ter goedkeuring worden aangeboden. Deze aansluitpunten moeten per brandweeringang worden bepaald en voldoen aan de NEN1594.
6. **Voorwaarde** het geografische paneel zal ter beoordeling/ goedkeuring aan het bevoegd gezag/ brandweer moeten worden aangeboden.

Vultijdenmodel 10662-1/VTM/ Revisie B - 11 juni 2019

Doordat in pandig de maximaal toegestane loopafstanden niet overal worden gehaald, heeft de aanvrager een gelijkwaardigheidsverzoek (vultijdenmodel) opgesteld. Deze gelijkwaardigheid is berekend in hoeveel tijd de ruimte zich vult met rook, in relatie tot de tijd die er beschikbaar is voor het veilig vluchten.

1. **Voorwaarde:** 6.5.5 noodverlichting: middels het toepassen van het vultijdenmodel is noodverlichting in de ruimte waar het vultijdenmodel van toepassing is, een vereiste.

Brandmeld- ontruimingsinstallatie 10662-1/PvE/BMI-OAI/ Revisie C - 13 oktober 2020

Het bouwwerk zal worden voorzien van een brandmeld-/ontruimingsalarminstallatie die voldoet aan de NEN 2535/ NEN 2575 met de omvang niet-automatisch (totaal alarm voor het hele brandcompartiment).

1. **Aanbeveling:** doordat de hallen fysiek van elkaar gescheiden gaan worden en niet direct voor elkaar toegankelijk zijn, zal er een nevenpaneel geplaatst gaan worden. Het nevenpaneel moet voldoen aan de eisen van hoofdstuk 6.7 & 10.8 van de NEN 2535. Het verdient de aanbeveling dit zo veel mogelijk volgens een brandweerpaneel (geografisch) uit te voeren om uniformiteit in de presentatie van indicaties te verkrijgen. De onderlinge interne organisaties zullen bij alarmsituaties nadrukkelijk moeten samenwerken.
2. **ODMH:** voor het PvE zien wij geen bezwaren wij adviseren u (ODMH) het document te ondertekenen en retour te sturen aan de aanvrager.

Bouwkundige tekeningen

1. **Voorwaarde:** In de tekeningen zijn nog sleutelbuizen vermeld, doordat voor dit bouwwerk geen doormelding naar de brandweer aanwezig is, zal er geen sleutelbuis worden verstrekt. Eventuele noodzakelijke sturingen voor toegang van de hulpdiensten moeten vanuit de brandmeld- of sprinklerinstallatie worden vrijgegeven.
2. Voorwaarde: De 2e verdieping is enkel in gebruik als overige gebruiksfunctie (opslag), het in gebruik nemen als kantoor kan gevolgen hebben voor de opvang en doorstroom capaciteit van het trappenhuis.

Restrisico:

In de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen is het de bedoeling om groter te bouwen dan het Bouwbesluit toestaat (industriefunctie max. 2.500 m²) zonder dat hierbij de juiste brandcompartimentering wordt toegepast. Om een gelijkwaardig niveau aan te tonen heeft de aanvrager een verzoek voor gelijkwaardigheid (NEN 6079) ingediend.

Door een beroep te doen op de NEN 6079 koppelt de aanvrager het beoogde maximaal gebruik, aan onder andere de vuurlast, bijbehorende brandveiligheidsvoorzieningen, organisatorische maatregelen en bouwkundige afmetingen van het gebouw. De activiteiten die invloed hebben gehad op de berekeningen kunnen mogelijk in de loop van de tijd wijzigen. De aanvrager/ eigenaar/gebruiker moet op elk moment kunnen bevestigen dat het gebruik nog steeds conform de uitgevoerde berekeningen is.

Deze norm voegt geen enkele taak of verplichting toe aan het (wettelijke) takenpakket van de brandweer, zelfs niet wanneer er op grond van deze norm specifieke voorzieningen (mede) ten behoeve van de brandweer zijn aangebracht. De inzet van de brandweer maakt geen deel uit van deze gelijkwaardigheid. De brandweer levert enkel een vangnet dat bedoeld is om de gevolgen van brand te beperken, voor zover dat in de dan actuele omstandigheden mogelijk en verantwoord is. Er is dus geen sprake van een verplichting (resultaatgarantie) voor de brandweer.

Uit voorgenoemde alinea's en de gevraagde gelijkwaardigheid blijkt dat de beoogde bebouwing niet zonder meer zal leiden tot een beheersbare brand en kan zelfs mogelijk leiden tot een 'afbrandscenario' voor het volledige gebouw. De aanvrager accepteert dit risico middels de aangevraagde gelijkwaardigheid. Omliggende bedrijven kunnen hierbij hinder ondervinden. Daarnaast bevindt het gebouw zich in de (directe) nabijheid van vitale infrastructuur zoals de autosnelweg A12. Ook deze kan bij het 'uitbrandscenario' de nodige hinder ondervinden en moet mogelijk worden stilgelegd. De kans op een afbrandscenario is zeer klein doordat er een sprinklerinstallatie is toegepast, maar nooit geheel uit te sluiten.

Dakbrand scenario:

De Brandweer Hollands Midden is van mening dat het plaatsen van zonnepanelen bij het toepassen van de rekenmethode 6079 niet zonder risico's is. Een dakbrand door zonnepanelen behoort tot een reëel scenario. Een dakbrand zal leiden tot een oncontroleerbare brand waarbij eveneens de burens en omgeving ernstige hinder zullen ondervinden.

Binnen de rekenmethode (NEN 6079) staat het scenario/ ontwikkelstadium van een dakbrand niet omschreven, omdat de norm hier simpelweg nog niet in voorziet. Bij dit scenario/ ontwikkelstadium zal de faalkans (P2) welke in de basis volgens de NEN 6079 op 0,2 is vastgesteld, vele malen groter zijn. Hierdoor ontstaat er een substantieel groot risico op een onbeheersbare brand, waarbij het buurperceel mogelijk eveneens schade zal ondervinden. De (gebruikelijke) fysische brandmodellen gaan in feite uit van een verondersteld

ontwikkelscenario. In veel gevallen leidt een dergelijk scenario (dakbrand) juist met zekerheid tot een volledig ontwikkelde compartimentsbrand (als er niet wordt ingegrepen). De NEN 6079 geeft hiermee in principe geen kaders (faalkans) in relatie tot het toepassen van de zonnepanelen.

Desalniettemin neemt het niet weg dat het risico, een dakbrand tot een NEN 6079-compartimentsbrand kan leiden, (significant) groter geworden is. Hetgeen binnen een probabilistische benadering betekent dat de betrouwbaarheid van de andere veiligheidsoplossingen verhoogd dient te worden. De (kans op) doorontwikkeling van de dakbrand naar een compartimentsbrand en aangrenzende percelen kan worden beïnvloed met (aanvullende) maatregelen (onbrandbaar dak).

Gelijkwaardigheidsbepalingen

Op basis van de verstrekte gegevens zijn de onderstaande gelijkwaardigheidsverzoeken akkoord of niet akkoord bevonden:

- 2.83 lid 1 akkoord (gelijkwaardigheid: NEN 6079)
- 2.83 lid 7 akkoord (gelijkwaardigheid sprinklerinstallatie)
- 2.83 lid 8 akkoord (gelijkwaardigheid: NEN 6079)
- 2.10 lid 1 akkoord (gelijkwaardigheid: sprinklerinstallatie)
- 2.102 lid 4 t/m 7 akkoord (gelijkwaardigheid: vultijdenmodel)
- 6.28 lid 4 (aansluiting drinkwaterleiding) akkoord (gelijkwaardigheid: haspelwagens aangesloten op sprinklerinstallatie)
- 6.28 lid 4 (haspellengte) akkoord (gelijkwaardigheid: haspelwagens aangesloten op sprinklerinstallatie)

Wilt u het onderstaande meedelen aan de aanvrager en/of gebruiker:

Indien de aanvrager meer wil weten over (brand)veiligheid en de daarbij behorende activiteit bouwen, dan kunnen de onderstaande internetadressen hem of haar daarover informeren:

www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving

www.brandweer.nl/hollandsmidden

In het bouwwerk of op het bouwterrein tijdens het (ver)bouwen van het bouwwerk, waarop deze omgevingsvergunning activiteit bouwen betrekking heeft, adviseren wij de volgende documenten aanwezig te hebben:

- Een kopie van de omgevingsvergunning activiteit bouwen en de daarbij behorende tekeningen.
- Een overzicht van certificaten en/of keurmerken van de in het bouwwerk aanwezige (brand)veiligheidsinstallaties.
- Een overzicht van productinformatie en/of testrapportages van de aanwezige brandveiligheidsmaterialen die betrekking hebben op de brand- en rookwerendheid.
- Een bouwveiligheidsplan waarin de bereikbaarheid van hulpdiensten, bluswatervoorzieningen en brandveiligheidsvoorzieningen tijdens de bouw staan omschreven.

ISOR-classificatie:

Conform afspraak behoort u relevante functies te plaatsen op de risicokaart. Volgens de ISOR (Inventarisatiesysteem Overige Ramptypen)-classificatie valt het bouwwerk onder de volgende code: 13120 Loods veem opslagplaats (gebouw met gelijkwaardigheid)

Toezicht tijdens de bouw / ingebruikname:

Bij (complexe) gebouwen kan het noodzakelijk zijn dat de brandweer meegaat met een periodieke bouwcontroles en/of opleveringscontrole.

- Gezien gebruik en omvang van het bouwwerk is het **noodzakelijk** dat de brandweer meegaat met periodieke bouwcontroles, gebruikscontroles en/of eindcontroles.;

In verband met een afspraak voor een controle moet de melder minimaal twee weken voorafgaand aan de ingebruikname van het bouwwerk dit doorgeven aan bevoegd gezag. en de volgende documenten worden toegezonden.

- certificaten van toe te passen brandwerende voorzieningen;
- opleverrapport brandmeld- ontruimingsalarminstallatie;
- opleverrapport nood- en transparant verlichting;
- inspectiecertificaat sprinklerinstallatie (inclusief bijbehorend inspectierapport).

Uitgangspunten / beoordeelde onderdelen:

- Activiteit bouwen
- Activiteit gebruik
- Activiteit milieu
-

Beoordeelde documenten/tekeningen

Omschrijving:	Kenmerk:	Datum:
Werktekening BG (BSH looproutes)	W-100	02-09-2020
Omgevingsvergunning	t-100	22-10-2020
Wektekening situatie	t-001	16-11-2020
Omgevingsvergunning 1e en 2e verd. en mezzanine	t-101	26-06-2020
Omgevingsvergunning brandveiligheid BG	t-750	22-10-2020
Omgevingsvergunning brandveiligheid 1e en 2e verd en mez.	t-751	26-06-2019 (?)
Brandbeveiligingsconcept	10662-1/BBC/ Revisie C	13 oktober 2020
Gelijkwaardigheid grote brandcompartimenten NEN 6079	10662-1/BGB/ Revisie C	13 oktober 2020
Uitgangspuntendocument Sprinkler	10662-1/UPD/SPR/ Revisie D	13 oktober 2020
Vultijdenmodel	10662-1/VTM/ Revisie B	11 juni 2019
Brandmeld- ontruimingsinstallatie 10662-1	PvE/BMI-OAI/ Revisie C	13 oktober 2020
Documentenoverzicht	20200013	22-10-2020
Brandweeraadvies	D2020-09-000271	10-09-2020

Toetsingsomvang:

Op de navolgende onderdelen is de aanvraag getoetst:

1. Bouwbesluit 2012: artikelen 1.2, 1.3, 1.5, afdelingen 2.2, 2.4 t/m 2.16, 6.1, 6.5 t/m 6.9, 7.1, 7.2 en 8.1.
2. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: hoofdstuk 2, paragraaf 2.1, artikel 2.1, lid 1 (vergunning voor brandveilig gebruik)
3. Wet veiligheidsregio's