

Hof van Tholen 2
4691 DZ Tholen

Postbus 51
4690 AB Tholen

telefoon: 14 0166
e-mail: gemeente@tholen.nl
website: www.tholen.nl

bank: NL14BNGH0285008315
bic: BNGHNL2G
btw-nummer: NL0017.26.006.B.01
kvk-nummer: 20166109

Voorschriften en overwegingen

De volgende onderdelen zijn verbonden aan de omgevingsvergunning met zaaknummer Z-HZ_WABO-2014-01190, verleend aan DELTA Energy B.V. voor het realiseren van een zonnepark op het perceel Ceresweg te Tholen.

- procedureel
- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 10 oktober 2014 heeft de gemeente Tholen een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van DELTA Energy B.V.

Omschrijving project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het realiseren van een zonnepark met een oppervlakte van 17 ha. Rondom het zonnepark wordt een erfafscheiding geplaatst en is een landschappelijke inpassing voorzien in de vorm van het aanleggen van een windsingel, een nieuw dijklichaam en nieuwe natuur waarvan de oppervlakte 6 ha bedraagt.

Gelet op deze omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is de gemeente Tholen het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij is de gemeente Tholen er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dient de gemeente Tholen ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Gebleken is dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Vanaf 24 oktober 2014 tot en met 4 december 2014 hebben de aanvraag, de ontwerpbesluiting en bijbehorende stukken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn tijdens deze periode zienswijzen naar voren gebracht.

Zienswijzen

Op 1 december 2014 zijn zienswijzen ontvangen van DLV Bouw, Milieu en Techniek BV namens Veehouderij Vissers en op 3 december 2014 zijn zienswijzen ontvangen van de heer H. Bos en mevrouw A.C.C. Slager.

De zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk. Op de zienswijzen is een inhoudelijke reactie gegeven in de 'nota zienswijzen' die als gewaarmerkt stuk bij de vergunning is gevoegd. De conclusie luidt dat de zienswijzen ongegrond zijn verklaard.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de welstandscommissie van de gemeente Tholen. Deze commissie heeft op 13 oktober 2014 advies uitgebracht over de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' dat luidt: het plan is niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Deze verklaring is niet gevraagd, aangezien de gemeenteraad op 16 december 2010 conform het bepaalde in artikel 6.5, derde lid van het Bor heeft besloten dat geen verklaring van geen bedenkingen is vereist bij aanvragen om een omgevingsvergunning die met toepassing van voornoemde artikelen uit de Wabo worden verleend.

Overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten

Op grond van artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, waar nodig, overleg gepleegd met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met Rijks- en Provinciale diensten.

Ter voldoening hieraan is het project voorbesproken met de Provincie Zeeland in een periodiek overleg op 9 oktober 2014, die hierbij heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de ontwikkeling en formeel vooroverleg overbodig te achten.

Toezenen ontwerpbesluit

Omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wabo is op grond van artikel 2.26, lid 3 Wabo en artikel 6.12, lid 1 Bor het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerp toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zeeland te Middelburg.

Publicatie Staatscourant

Omdat het een besluit tot verlening van de omgevingsvergunning betreft waarbij sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3^o van de Wabo, is op grond van artikel 6.14 Bor de kennisgeving als bedoeld in artikel 3.12 Wabo geplaatst in de Staatscourant.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- het aannemelijk is dat deze activiteit voldoet aan de voorschriften die gesteld worden bij of krachtens het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat deze activiteit voldoet aan de voorschriften die gesteld worden bij of krachtens de bouwverordening van de gemeente Tholen;
- deze activiteit voldoet aan redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria uit de welstandsnota van de gemeente Tholen.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Voorschriften

Binnen 6 maanden na het oprichten van de zonnepanelen dient te zijn voorzien in een landschappelijke inpassing bestaande uit windsingels aan de noord- oost- en westzijde en een dijklichaam met nieuwe natuur aan de zuidzijde. Een en ander moet worden aangeplant, beheerd en onderhouden conform het gestelde in de rapportage 'Landschappelijke inpassing Zonnepark Ceresweg Tholen', opgesteld door Rho, adviseurs voor leefruimte d.d. 21 oktober 2014.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat het realiseren van het zonnepark in strijd is met de regels van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Tholen.

De zonnepanelen zijn gesitueerd op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Openheid'. Volgens artikel 4 van de bestemmingsplanregels zijn deze gronden bestemd voor de uitoefening van volwaardige en reële grondgebonden agrarische bedrijven alsmede voor behoud, versterking en ontwikkeling van aanwezige openheid, landschaps- en cultuurhistorische waarden. De zonnepanelen worden opgericht ten behoeve van het opwekken van zonne-energie, hetgeen in strijd is met de gebruiks- en bouwregels van deze bestemming.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing ingediend waaruit blijkt dat de gevolgen van deze activiteit planologisch aanvaardbaar zijn.