

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN THOLEN

Aan: Bosters-van Wezel B.V.
Molenweg 29
4698 AW OUD-VOSSEMEER

Kenmerk: W-AOV150135

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 23 juli 2015

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verlenen aan Bosters-van Wezel B.V..

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om aan Bosters-van Wezel B.V. de gevraagde vergunning voor het vullen van duikflessen (nitrox) te verlenen.

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
1.4	Inwerkingtreding en rechtsmiddelen	4
1.5	Afschriften	4
2	Voorschriften	5
3	Procedurele overwegingen	8
3.1	Gegevens aanvrager	8
3.2	Projectbeschrijving	8
3.3	Huidige vergunningssituatie	8
3.4	Bevoegd gezag	8
3.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
3.6	Procedure (uitgebreid) en zienswijze	9
3.7	Samenhang met overige wet- en regelgeving	10
4	Inhoudelijke overwegingen	11
4.1	Inleiding	11
4.2	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	11
4.3	Best beschikbare technieken	11
4.4	Externe Veiligheid	11
4.5	Geluid	12
4.6	Afval	12
4.7	Afvalwater	12
4.8	Energie	12
4.9	Bodem	12
4.10	Conclusie	12

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 30 maart 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bosters-van Wezel B.V. Het betreft een aanvraag voor het vullen van duikflessen met nitrox (mengsel van zuurstof en lucht) en ademlucht. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Molenweg 29 te Oud-Vossemeer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV150135. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I om de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten: het vullen van duikflessen met ademlucht, zowel in pandig als ook 24 uur per dag buiten aan de gevel, het in pandig vullen van duikflessen met nitrox en de opslag van gasflessen in een PGS15-voorziening;
- II dat de aanvraag, inclusief de bijlagen zoals geregistreerd onder kenmerk W-AOV150135 onderdeel uit maken van deze vergunning;
- III aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen in hoofdstuk 2.

1.3 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Tholen namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

1.4 Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding.

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Rechtsmiddelen.

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. U dient hiervoor griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en;
- de gronden van het beroep (de motivering).

1.5 Afschriften

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan:

- gemeente Tholen en;
- veiligheidsregio Zeeland.

2 Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven: alle gebouwen en de installaties met hun functies; alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan Gemeente Tholen. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.2 Registratie

- 1.2.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen jonger dan 5 jaar en;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik jonger dan 5 jaar.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 1 maand op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten

werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

- 1.3.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke installaties in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden;
 - de termijn(en) waarbinnen de installatie(s) verwijderd dienen te worden en,
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.

2 Afval

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie en;
 - metalen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 Opslag van gasflessen

3.1 Gasflessen in de buitenlucht

- 3.1.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3 en 6.2 van de richtlijn PGS15 (2011).

3.2 Verzamelleiding en vulstation

- 3.2.1 De gasflessen (ADR klasse 2) aan de verzamelleiding moeten voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.2.3, 6.2.7, 6.2.10 en 6.2.14 van de richtlijn PGS15 (2011).
- 3.2.2 Het leidingwerk en de compressor dienen regelmatig gecontroleerd te worden en goed onderhouden te zijn.
- 3.2.3 In de compressorruimte mogen 6 gasflessen van 50 liter met nitrox, 6 gasflessen van 50 liter met perslucht en 1 gasfles van 50 liter met zuurstof aangesloten zijn via een verzamelleiding op de compressor. Niet aangesloten flessen mogen niet in deze ruimte aanwezig zijn.

ONTWERPBESCHIKKING

3 Procedurele overwegingen

3.1 Gegevens aanvrager

Op 30 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bosters-van Wezel B.V. gelegen aan de Molenweg 29 te Oud-Vossemeer voor het vullen van duikflessen (nitrox).

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de inrichting betreft een duikwinkel met een vulstation voor het vullen van duikflessen met nitrox (mengsel van zuurstof en lucht) en ademlucht. Aan de buitenzijde van het pand kan 24 uur per dag duikflessen gevuld worden met ademlucht. Binnen staat een compressor welke is aangesloten op 1 gasfles met zuurstof, 6 gasflessen ademlucht en 6 gasflessen nitrox. Op het buitenterrein achter het pand staat tegen de erfgrens een PGS 15-opslag voor de duikflessen met ademlucht en nitrox. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: milieu (artikel 2.1, eerste lid onder e).

3.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder geen vergunningen en/of ontheffingen verleend. Voorheen betrof het een type B-inrichting, maar vanwege het vullen van gasflessen met nitrox is de inrichting vergunningplichtig.

3.4 Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tholen zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 2.7 onder I van het Bor.

3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in het plaatselijke huis-aan-huisblad van de gemeente Tholen op {{datum publicatie}}.

Tussen {{datum start terinzagelegging}} en {{datum einde terinzagelegging}} heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is {{wel/geen}} gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):
{{samenvatting zienswijzen}}.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
{{reactie op zienswijze(n)}}.

Advies van wettelijk adviseurs

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

De veiligheidsregio Zeeland is om advies gevraagd ten aanzien van de PGS 15 en de compressorruimte.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- De opslag van meer dan 125 liter aan drukflessen dient te voldoen aan de PGS 15. Vanwege de locatie dient de brandwerendheid 60 minuten te bedragen.
- Ten aanzien van de compressorruimte wordt 60 minuten brandwerendheid geadviseerd en een voldoende stevige constructie tegen rondvliegende "onderdelen" (dit valt buiten het werkingsgebied van de PGS 15).

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn {{wel/geen}} wijzigingen aangebracht.

3.7 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Warenwetbesluit drukapparatuur

De inrichting valt vanwege de aanwezigheid van de compressor onder het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit is een direct werkend besluit.

Milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen activiteiten niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

4 Inhoudelijke overwegingen

Milieu

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Voor de onderhavige inrichting is de PGS 15 genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

4.4 Externe Veiligheid

In de aanvraag wordt verzocht om een gasflessenopslag (ADR 2) te realiseren binnen de inrichting van circa 130 liter waterinhoud. De hoeveelheid van de gebruikte gassen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van gassen in flessen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. Voor de PGS 15-opslag op de erfgrens geldt dat deze 60 minuten brandwerend dient te zijn. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 15 moet worden voldaan.

Voor de compressorruimte wordt door de veiligheidsregio geadviseerd om de ruimte 60 minuten brandwerend te maken en bestand maken tegen rondvliegend materiaal. Het Bouwbesluit 2012 is van toepassing op de inrichting met betrekking tot brandwerendheid. Wij hebben geen voorschriften ten aanzien van brandwerendheid opgenomen, omdat het Bouwbesluit 2012 rechtstreeks werkend is. De voorschriften zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

4.5 Geluid

Het dichtsbijzijnde aanwezige of geprojecteerde geluidsgevoelige object is de bedrijfswoning direct naast de inrichting (zuidzijde). Hiervoor geldt de standaardnorm van 55, 50 en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. De verwachting is dat deze normen niet zullen worden overschreden. Een akoestisch onderzoek is in dat verband niet nodig.

4.6 Afval

Bij de activiteiten komt een zeer geringe hoeveelheid aan bedrijfsafvalstoffen vrij. De afvalstoffen moeten (bij voorkeur) gescheiden worden opgeslagen en afgegeven worden aan een erkende afvalinzamelaar-/verwerker. In de voorschriften is dit geborgd.

4.7 Afvalwater

Binnen de inrichting komt geen afvalwater vrij behoudens sanitair afvalwater (toilet, wasbak etc.). Dit wordt geloosd op het gemeentelijk riool. Daarom zijn er geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.8 Energie

De gemiddelde energiebehoefte van dergelijke inrichtingen ligt onder de circulairegrenzen. Voor deze inrichting zijn daarom geen voorschriften opgenomen met betrekking tot energie.

4.9 Bodem

Op de locatie wordt niet gewerkt met bodemverontreinigende stoffen. Een nulfase-bodemonderzoek wordt dan ook niet verlangd. Ook zijn geen bodembeschermende maatregelen of voorzieningen voorgeschreven.

4.10 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn relevante voorschriften opgenomen.