

HERSTELBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Zaaknummer: Z-HZ_WABO-2017-00757
Ons kenmerk: 21.10369

Het college van burgemeester en wethouders van Tholen;

OVERWEGENDE DAT:

- op 5 februari 2019 een omgevingsvergunning is verleend aan de Hersteld Hervormde Gemeente Tholen (hierna: HHG Tholen) voor het bouwen van een kerkgebouw op het perceel Grindweg 49a te Tholen;
- tegen dit besluit door de HHG Tholen beroep is ingesteld;
- de rechtbank Zeeland-West-Brabant bij uitspraak van 30 januari 2020 het beroep gegrond heeft verklaard en het besluit van 5 februari 2019 heeft vernietigd (ECLI:NL:RBZWB:2020:415);
- tegen deze uitspraak door de HHG Tholen hoger beroep en door ons college van burgemeester en wethouders van Tholen (hierna: ons college) incidenteel hoger beroep is ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling);
- de Afdeling op 28 april 2021 een tussenuitspraak heeft gedaan en daarin ons college opdraagt om binnen 12 weken het in de uitspraak omschreven gebrek in het besluit van 5 februari 2019 te herstellen (ECLI:NL:RVS:2021:910);
- dit gebrek inhoudt dat het bestreden geluidvoorschrift, verbonden aan de omgevingsvergunning, geen duidelijkheid biedt over de geluidnormen waaraan de HHG Tholen moet voldoen en daarom in strijd is met de rechtszekerheid;
- het in deze zaak gaat om de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het, in afwijking van het bestemmingsplan, oprichten van een kerkgebouw op een locatie waar voorheen nog geen kerkgebouw aanwezig was;
- de beslissing om al dan niet met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor een project dat in strijd is met het bestemmingsplan berust op een bevoegdheid van ons college;
- gelet op de aanhef van artikel 2.12, eerste lid, de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening;
- ons college bij de beslissing of het gebruik maakt van zijn bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan de belangen dient af te wegen;
- ons college derhalve beoordeelt of het oprichten van een kerkgebouw, inclusief regulier religieus klokgelui, op de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft, planologisch aanvaardbaar is, gelet op de belangen van omwonenden bij een goed woon- en leefklimaat;
- uit het akoestisch onderzoek van Buijvoets Bouw- en Geluidsadvies van 25 april 2018 en het akoestisch onderzoek van AGEL ingenieurs van 15 oktober 2019, blijkt dat het luiden van een kerkklok op deze locatie zal leiden tot een aanzienlijke geluidbelasting in de nabije omgeving;
- ons college aan deze omgevingsvergunning een voorschrift kan verbinden ter voorkoming van onaanvaardbare geluidhinder;
- ons college daarvoor aansluiting zoekt bij de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering';
- in deze VNG-brochure een toetsingssysteem is opgenomen, bestaande uit vier stappen, waarbij per stap een hogere geluidbelasting aanvaardbaar wordt geacht;

- er volgens stap 3 bij overschrijding van de geluidwaarden genoemd in paragraaf B5.3 van bijlage 5 van de VNG-brochure nog gesproken kan worden over een acceptabel woon- en leefklimaat, indien wordt gemotiveerd dat deze geluidbelasting in de concrete situatie aanvaardbaar is;
- de geluidwaarden volgens stap 3 van de VNG-brochure aansluiten bij de normen uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit;
- uit de normen die zijn neergelegd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit blijkt wanneer naar in brede kring aanvaarde maatstaven gesproken kan worden van geluidsoverlast;
- het hier gaat om geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
- met aansluiting van het geluidsvoorschrift bij de normen uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit een geobjectiveerde grens wordt gesteld aan het geluidsniveau dat bij de redelijke uitleg van artikel 6 van de Grondwet binnen het beschermingsbereik van die bepaling valt.

BESLUIT:

- het geluidvoorschrift dat verbonden is aan de omgevingsvergunning van 5 februari 2019 betreffende:
'Het gebruik van het kerkgebouw is toegestaan onder de voorwaarde dat een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving gegarandeerd is en blijft. In paragraaf 5.5 van de ruimtelijke onderbouwing is ten aanzien van het aspect "milieuzonering" geconcludeerd dat dit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit plan. Bij het aanbrengen van een luidklok in de toekomst moet middels een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat de geldende geluidsnormen voor het gebiedstype "rustige woonwijk" uit de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" niet worden overschreden, zodat een goed woon- en leefklimaat gehandhaafd blijft' in te trekken;
- het geluidvoorschrift te vervangen door een nieuw voorschrift dat luidt:
Het gebruik van het kerkgebouw is toegestaan onder de voorwaarde dat een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving gegarandeerd is en blijft. Bij het aanbrengen van een luidklok in de toekomst moet ter voorkoming van onaanvaardbare geluidhinder voldaan worden aan de geluidgrenswaarden van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. In dit artikel zijn grenswaarden aangegeven voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} . Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door het luiden van een klok behorende bij het kerkgebouw geldt dat de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in de tabel aangegeven waarden. De in de tabel bedoelde gevoelige gebouwen zijn geel gearceerd in figuur 1.

Tabel 1

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

(tabel 2.17a Activiteitenbesluit)

A detailed street map of a residential area in Rotterdam, showing streets like Prins Bernhardstraat, Prinses Beatrixstraat, and various house numbers. A specific building is highlighted in yellow and labeled 'HHG kerk'. The map shows a grid of streets with numerous small buildings, each with a house number. The 'HHG kerk' is a larger building with a yellow highlight and a label. The map is oriented with North at the top.

Het herstelbesluit maakt op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 6:19, eerste lid) van rechtswege onderdeel uit van de lopende hoger beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Partijen in deze hoger beroepsprocedure die zich niet in het herstelbesluit kunnen vinden, hoeven daarom geen afzonderlijk beroep in te stellen.

Datum besluit: 11 oktober 2021
Verzonden: 11 oktober 2021

J.K. Fraanje
secretaris

3