



Kabinet Minister-President
Ministerie van Algemene Zaken

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

[Redacted address information]

Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

wob@minaz.nl

Onze referentie

4220756

Datum 27 augustus 2021
Betreft beslissing op bezwaar inzake WK Qatar

Geachte [Redacted name]

U heeft bij brief van 7 mei 2021 bezwaar gemaakt tegen mijn besluit van 30 maart 2021 met kenmerk 4196338. Met deze brief wordt op uw bezwaar beslist.

Verloop van de procedure

Bij brief van 5 februari 2021, ontvangen op 8 februari 2021, heeft u, namens uw cliënt [Redacted name] een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) ingediend. U verzoekt met betrekking tot het wereldkampioenschap voetbal in Qatar in 2022 om het volgende:

- 'Over het tijdvak 1 januari 2012 t/m heden wordt gevraagd om kopie van hieronder nader aan te duiden aan de Ministerraad gerelateerde documenten inzake dit onderwerp.*
- Alle in de Ministerraad [waaronder ook onderraden] besproken al dan niet direct aan Qatar WK 2022 gerelateerde onderwerpen zoals die vastliggen in onder meer:*
- daartoe ingebrachte, al dan niet bij de beraadslagingen gebruikte, documenten [minus die welke afkomstig zijn van het Ministerie van Buitenlandse Zaken dan wel RVO aangezien die bij die organen direct opgevraagd worden]*
 - de verslaglegging/notulen van de Ministerraden [waaronder ook onderraden] waaronder*
 - o Agendapunten*
 - o De notulen*
 - o Afspraken / Conclusies / Actiepunten e.d. o Besluiten / Besluitenlijsten*
 - o Geobjectiveerde, en subsidiair geanonimiseerde, samenvattingen*
 - alle uit de Ministerraden [waaronder ook onderraden] voortkomende bij of onder AZ gemaakte documenten'.*

U heeft met betrekking tot dit onderwerp ook een Wob-verzoek ingediend bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Bij brief van 17 februari 2021 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd.
Bij brief van 4 maart 2021 is de beslistermijn met 4 weken verdaagd.

Bij brief van 30 maart 2021 is op uw verzoek beslist (hierna: het bestreden besluit). Omdat er geen documenten zijn gevonden binnen de reikwijdte van het verzoek zijn daarbij geen documenten openbaar gemaakt.

Bij brief van 7 mei 2021 heeft u bezwaar gemaakt.

Horen

De hoorzitting heeft op 12 juli 2021 plaatsgevonden. Het verslag van de hoorzitting is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Ten aanzien van de ontvankelijkheid

Uw bezwaarschrift is ingediend binnen 6 weken na bekendmaking van het besluit. Het voldoet ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gestelde eisen zodat het bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wettelijk kader

Artikel 1 van de Wob bepaalt:

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- [...]

Artikel 3 van de Wob bepaalt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- [...]
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Bezwaargronden

U maakt bezwaar tegen het feit dat ik in het bestreden besluit uitspreek dat de gevraagde documenten niet zijn aangetroffen. U licht dit nader toe door een viertal scenario's te schetsen omtrent de oorzaak van het feit dat de gevraagde informatie niet is aangetroffen. Ik noem deze navolgend:

1. Er zijn geen documenten en er zijn ook nooit documenten geweest;
2. Er zijn geen documenten vanwege een te beperkte zoekslag;
3. Er zijn geen documenten, want deze zijn legaal vernietigd;
4. Er zijn geen documenten, want deze zijn illegaal vernietigd.

Tijdens de hoorzitting heeft u een lijst overgelegd met daarop zestien situaties die erop zouden wijzen dat de gevraagde documenten wel degelijk bestaan of hebben bestaan.

Overwegingen

U maakt bezwaar tegen het gebruik van het werkwoord aantreffen. Ik deel uw mening dat dit ruimte biedt voor een semantische discussie, maar ik stel vast dat deze ruimte taalkundig is en dat deze ruimte er juridisch niet is. Ingevolge de Wob kunt u een verzoek indienen om informatie openbaar te maken. Binnen het stelsel van de Wob is het vervolgens aan het bestuursorgaan om bij het verzoek de juiste documenten te zoeken. Over de openbaarheid van de opbrengst van die zoekslag wordt vervolgens een besluit genomen. Dat kan een besluit zijn dat tegemoet komt aan het verzoek, maar dat kan ook een afwijzend besluit zijn. Het bestreden besluit is een afwijzend besluit. Ik kan niet tegemoetkomen aan het verzoek, omdat er geen documenten zijn gevonden.

In uw bezwaargrond noemt u een viertal verklaringen voor het feit dat ik de documenten niet heb gevonden. Daarnaast heeft u zestien situaties benoemd die erop zouden wijzen dat er wel over het WK Qatar is gesproken in de ministerraad of tijdens een van de onderraden.

In het kader van de bezwaarprocedure heeft een hernieuwde zoekslag plaatsgevonden in het documentmanagementsysteem. In dit systeem zijn alle digitale stukken betreffende de ministerraad en de onderraden opgenomen. Dit betreft niet alleen agenda's en notulen, maar ook de ingebrachte documenten. Bij de zoekslag heb ik de zoektermen "ILO", "OESO", "UN", "mensenrechten", "arbeidsrecht", "arbeidsomstandigheden" steeds in combinatie met het woord "Qatar" gebruikt. Ik heb geen documenten gevonden, waarin de combinatie voorkomt. Als gezocht wordt op alleen "Qatar" dan komt er informatie naar boven die niets met het WK en de bouw van stadions te maken heeft. Ik acht het niet mogelijk dat er documenten zijn die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen waarin het woord "Qatar" niet staat. Ten slotte heb ik de door u aangeleverde lijst steekproefsgewijs bekeken door bij een aantal gevallen handmatig de mogelijk relevante notulen te raadplegen (ik heb dit gedaan voor de situaties 3, 4, 7, 15 en 16), ook hierbij heb ik geen informatie aangetroffen.

Voor de suggestie dat documenten vernietigd zouden zijn, heb ik geen enkele aanwijzing gevonden. Het is gelet op de aard en de inhoud van de doorzochte informatie uiterst onwaarschijnlijk dat hieruit op een later moment informatie is verwijderd. U heeft hiervoor ook geen aanwijzingen. Ik heb dan ook geen aanleiding om dit te vermoeden en geen mogelijkheid om dit als zodanig verder na te gaan. Ik merk ten overvloede op dat ik hier – los van de feitelijke onmogelijkheid – ook niet toe verplicht ben.

Kabinet Minister-President

Datum

27 augustus 2021

Onze referentie

4220756

Besluit

Omdat er opnieuw geen documenten zijn aangetroffen verklaar ik het bezwaar ongegrond en handhaaf ik mijn besluit van 30 maart 2021.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
De Secretaris-Generaal,



drs. G.J. Buitendijk

Beroepsclausule

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank binnen het rechtsgebied waar u woonachtig bent. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking aan u is toegezonden door de rechtbank zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.