

10.2.23



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie

Ontworpen door

Aan

Minister van VWS

Deadline: 13-02-2023

nota

(ter beslissing)

BNC Fiche Herziening CLP

Datum Document
31-12-2023

Kenmerk
3508859-1043187-VGP

Bijlage(n)
7

1. Aanleiding

Op 19 december jl. heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd voor de CLP-verordening (Classification, Labeling en Packaging) die ziet op de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels. De herziening van CLP vloeit voort uit de Strategie voor duurzame chemische stoffen van de Commissie, onderdeel van de Europese Green Deal.

Wanneer een commissievoorstel wordt gepubliceerd, wordt een zogenoemd BNC-fiche opgesteld met eerste appreciatie van het voorstel. Na behandeling in de ministerraad wordt dit BNC-fiche aan het parlement gezonden. Het BNC-fiche dient als onderhandelingsmandaat voor verdere gesprekken over het commissievoorstel.

2. Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om:

- in te stemmen met het BNC-fiche;
- indien u instemt met het fiche, akkoord te gaan met verdere doorgeleiding naar de ambtelijke voorbereiding voor de ministerraad;
- indien u met bovenstaande akkoord gaat, akkoord te gaan met verzending van het BNC-fiche naar de Kamer na akkoord van de ministerraad; en
- uiterlijk 13 februari uw mogelijke akkoord te geven in verband met de ambtelijke voorbereiding op 14 februari voor de ministerraad die op 17 februari plaatsvindt;

3. Kernpunten

De publicatie van het commissievoorstel voor de herziening van CLP ging vergezeld van de publicatie van het ontwerp van een gedelegeerde handeling



waarin zogenoemde nieuwe gevarenklassen zijn opgenomen voor hormoonontregelende stoffen voor de gezondheid van de mens en voor het milieu, (zeer) persistente, (zeer) bioaccumulerende en toxische stoffen (PBT en zPzB) en (zeer) persistente, (zeer) mobiele en toxische stoffen (PMT en zPzM). In het voorstel voor de herziening van CLP worden er nieuwe bepalingen opgenomen om deze nieuwe gevarenklassen in CLP verder te reguleren, bijvoorbeeld door de geharmoniseerde indeling van deze stoffen te prioriteren. Daarnaast beoogt het voorstel om het recht van initiatief om geharmoniseerde indelingen van potentieel gevaarlijke stoffen voor te stellen, toe te kennen aan de Commissie.

Kenmerk
3508859-1043187-VGP

Ook worden er nieuwe vereisten gesteld voor de C&L-inventaris,¹ met als doel om de informatie in de inventaris juist en actueel te houden en om de afstemming tussen bedrijven te bevorderen door publicatie van de identiteit in de inventaris te verplichten. Het kabinet steunt dit voorstel, echter maakt wel een kanttekening met betrekking tot de vertrouwelijkheid waar bedrijven zich op kunnen beroepen.

Wat betreft online verkoop wordt een nieuwe verplichting opgenomen voor marktdeelnemers om een leverancier binnen de EU aan te wijzen die dient te waarborgen dat de stof of het mengsel voldoet aan CLP. Hiermee beoogt de Commissie de consument te beschermen in situaties waarbij de consument direct aankopen doet bij de niet-Europese handelaar.

Andere voorstellen hebben betrekking op de etikettering van stoffen en mengsels. Er worden in het kader van de leesbaarheid nieuwe bepalingen voorgesteld voor het format van het etiket. Het kabinet zal hierover kritische vragen stellen. Het kabinet steunt het voorstel waarin de mogelijkheid van digitale etikettering wettelijk wordt vastgelegd.

Het kabinet is kritisch over de financiële consequenties van het voorstel en stelt vragen over de inconsistenties en de totstandkoming van de financiële ramingen voor de kosten en besparingen voor bedrijven burgers en vraagt in het fiche naar nadere onderbouwing hiervoor.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De lidstaten lijken het er in beginsel over eens dat de verordening wordt gemoderniseerd. De digitalisering van etikettering en de nieuwe bepalingen met betrekking tot online verkoop zouden tot discussies in de onderhandelingen kunnen leiden, als ook de bepalingen omtrent de nieuwe gevarenklassen voor hormoonontregelende stoffen, PBT, vPvB, PMT en vPvM.

De positie van het Europees Parlement is op moment van schrijven nog onbekend.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Op 26 januari jl. heeft VWS een ROW² georganiseerd waarin het commissievoorstel en het impact assessment is voorgelegd aan de branche. Over het algemeen lijkt de branche positief te staan tegenover de voorstellen. Op meerdere punten was behoefte aan verduidelijking over het voorstel. Verschillende partijen konden zich niet vinden in de geraamde kostenbesparing als

¹ De C&L inventaris is een database waarin informatie inzake de indeling en etikettering van stoffen van bedrijven is opgenomen.

² Regulier Overleg Warenwet



resultaat van de nieuwe bepalingen voor etikettering. Wat betreft de etikettering is hierover, naar aanleiding van input vanuit de branche, een passage over opgenomen in het fiche. In het ROW kwamen ook uitingen naar voren met betrekking tot de gedelegeerde handeling. Dat maakt echter geen onderdeel uit van het commissievoorstel en het fiche.

Kenmerk
3508859-1043187-VGP

c. Financiële en personele gevolgen

De Commissie voorziet geen kosten voor de EU-begroting. De eenmalige kosten die voortvloeien uit het voorstel bedragen 13,5 miljoen euro voor de lidstaten. Het kabinet zal bij de Commissie navragen hoe deze bedragen tot stand zijn gekomen, welke kosten hiermee gedekt worden en hoe het aandeel van elke lidstaat wordt berekend. Er is nog geen duidelijkheid over de grootte van de financiële impact voor de Nederlandse overheid. Eventuele budgettaire gevolgen zullen worden ingepast op de begroting van de beleidsverantwoordelijke departementen, conform de regels inzake budgetdiscipline.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Het fiche gaat in op de bevoegdheid van de Commissie. Daarnaast gaat het fiche ook in op de subsidiariteit en proportionaliteit van het voorstel. De grondhouding van Nederland ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het fiche is voorgelegd aan de directies IZ, WJZ, FEZ, de ministeries van IenW, SZW, Financiën, EZK, BZ, JenV en aan het RIVM, het CtgB en de NVWA.

f. Gevolgen administratieve lasten

Het kabinet constateert in het fiche dat de cijfers met betrekking tot de financiële consequenties voor het bedrijfsleven in het commissievoorstel en het impact assessment niet overeenkomen met elkaar. Daarnaast is het kabinet van mening dat de cijfers niet voldoende worden onderbouwd en vraagt het kabinet zich bijvoorbeeld af hoe de bepalingen op het gebied van etikettering zullen resulteren in kostenbesparingen voor de industrie. De financiële consequenties voor de burger wordt geraamd op 8,6 miljoen euro aan kosten per jaar. Het kabinet zal de Commissie om verheldering verzoeken over de geraamde kosten en besparingen van het voorstel.

g. Toezeggingen

Aan het parlement is toegezegd om Europese regelgeving binnen zes weken te voorzien van een BNC-fiche. Vanwege het kerstreces is de termijn verlengd met drie weken.

h. Fraudetoets

Niet van toepassing. Het gaat om voorbereiding van Europese regelgeving.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Kenmerk
3508859-1043187-VGP