

## **Inventarislijst WOB-verzoek EU-TUR Verklaring**

**Blok 2:** 4 april – 1 september 2016

Voor gebruikte afkortingen: zie onderaan dit document.

<b>Kamerbrieven, excl. kladversies. Kamervragen: alleen verzonden set (EK en TK) Kamerbrieven rond Raden: RAZ en ER</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Datum</b>	<b>Naam document</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>	<b>Besluit</b>
1.	2016-04-04	Kabinetsreactie berichtgeving inzake Turkse naleving migratie-akkoord	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
2.	2016-04-06	Kamerbrief over opschorting van activiteiten van hulpverleningsorganisaties in de opvang van migranten op de Griekse eilanden	MinBHOS	TK	Reeds openbaar
3.	2016-04-13	Brief over de berichtgeving over voedseltekorten in een vluchtelingenkamp op Lesbos	MinBUZA/MinBHOS	TK	Reeds openbaar
4.	2016-04-20	Kamerbrief over bericht 'Mensenrechten geschonden bij uitzettingen naar Turkije'	MinBUZA/StasV&J	TK	Reeds openbaar
5.	2016-04-26	Verslag Raad Buitenlandse Zaken van 18 april 2016	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
6.	2016-05-24	Verslag Raad Algemene Zaken van 24 mei 2016	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
7.	2016-05-17	Schriftelijk overleg uitvoering migratiebeheer afspraken EU-Turkije	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
8.	2016-05-17	Kabinetsappreciatie derde voortgangsrapportage visumliberalisatie	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
9.	2016-05-30	Kamerbrief over resoluties Raad van Europa over migratiecrisis	MinBUZA	EK	Reeds openbaar
10.	2016-06-06	Kamerbrief over berichten Kinderarbeid onder Syrische vluchtelingen in Turkije	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
11.	2016-06-03	Geannoteerde agenda Raad Algemene Zaken van 24 juni 2016	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
12.	2016-06-23	Geannoteerde agenda van de Europese Raad van 28 en 29 juni 2016	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
13.	2016-07-01	Verslag van de Europese Raad van 28-29 juni 2016	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
14.	2016-07-07	Kamerbrief over resultaten en uitvoering van het Nederlandse EU-voorzitterschap	MinBUZA	TK	Reeds openbaar

15.	2016-07-21	Brief over situatie in TUR	MinBUZA	TK	Reeds openbaar
16.	2016-08-25	Kamervragen Bontes en Van Klaveren over het Turkse dreigement de vluchtelingendeal op te blazen	MinBUZA	TK	Reeds openbaar

**Verslagen overleggen SGM en NGO's, brieven en beantwoording NGO's**

Nr.	Datum	Naam document	Afzender	Ontvanger	Besluit
1.	2016-06-16	Email voorbereiding gesprek ambtelijk BZ met Amnesty International 16 juni	BZ ambtelijk	BZ ambtelijk	Niet openbaar: 11
2.	2016-07-09	Einde van financiering AzG antwoordbrief	MinBHOS	Artsen zonder grenzen	Openbaar

**Berichten van posten: ANK, ATH, BLN, BRE, ROM  
Instructies en verslagen van Raadswerkgroepen en Coreper**

Nr.	Datum	Naam document	Afzender	Ontvanger	Besluit
1.	2016-04-19	Mensensmokkel richting Griekse eilanden vrijwel opgehouden	ANK-PA	Betrokken ambtenaren en dienstonderdelen	Niet openbaar: 10.2.a
2.	2016-04-05	Scene setter bezoek MinBUZA, 8-9 april 2016	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11 <sup>1</sup>
3.	2016-04-06	EU-briefing in Athene door CIE over implementatie EU-Turkije Verklaring	ATH-PA	idem	Niet openbaar: 10.2.a
4.	2016-04-15	Verslag migratiereis MinBUZA, 8-10 april 2016 - deel Athene	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a
5.	2016-04-26	Verslag briefing UNHCR in Athene	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a
6.	2016-04-28	Verslag bezoek StasV&J aan Griekenland, 25-26 april 2016	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11

<sup>1</sup> Factsheets voor deze reis zijn wel deels openbaar, zie bij 'Gespreksaantekeningen'.

7.	2016-05-30	Verslag policy briefing met Gerald Knaus over implementatie EU-Turkije Verklaring	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.g, 11
8.	2016-06-06	Verslag van bezoek DGES en plvDG Migratie VenJ aan Athene	ATH-PA	idem	Niet openbaar: 10.2.a
9.	2016-06-08	Verslag EU-Ambassadeurslunch met minister Mouzalas	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a
10.	2016-06-17	Verslag briefing UNHCR in Athene	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a
11.	2016-07-25	Vooruitblik migratie Griekenland onder Slowaaks voorzitterschap	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
12.	2016-07-25	Verslag bezoek Slowaakse migratiegezant	ATH	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
13.	2016-04-05	Verslag asiel- en migratieconferentie Berlijn	BLN	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
14.	2016-05-12	Verslag gesprek met Gerald Knaus, directeur ESI	BLN	idem	Niet openbaar: 10.2.g, 11
15.	2016-04-13	Verslag EP plenair debat, 13 april 2016 Terugblik ER en EU-Turkije Top	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
16.	2016-04-19	Verslag LIBE-vergadering, 7 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
17.	2016-04-20	Verslag Raadswerkgroep – SCIFA, 18 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
18.	2016-04-25	Raadswerkgroep - Asiel - Verslag Raadswerkgroep Asiel, 11-12 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
19.	2016-04-26	Terugblik EP plenaire vergadering, 11-14 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
20.	2016-04-29	Verslag mini-plenaire EP met StasV&J/FVP, 28 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
21.	2016-04-29	Terugblik EP mini-plenaire vergadering, 27-28 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
22.	2016-05-03	Radengroep Asiel, 27 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
23.	2016-05-04	Verslag COELA, 3 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
24.	2016-05-04	Deelverslag CRPII, 4 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11

25.	2016-05-10	Verslag LIBE, 20 en 21 april 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
26.	2016-05-11	Verslag COELA, 10 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
27.	2016-05-11	Deelverslag 2585ste Coreper II, voorbereiding JBZ Raad 20 mei, 11 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
28.	2016-05-13	Verslag plenair debat Europees Parlement over visumliberalisatie Turkije, 11 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
29.	2016-05-17	Verslag COELA, 17 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
30.	2016-05-23	Verslag LIBE-comité, 9 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
31.	2016-05-25	Radengroep Asiel, 23 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
32.	2016-06-03	Verslag Radengroep Asiel, 30 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
33.	2016-06-03	Verslag Raadswerkgroep Asiel, 26 mei 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
34.	2016-06-08	Radengroep Asiel, 6 juni 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
35.	2016-06-09	Deelverslag 2589ste Coreper II d.d. 8 juni 2016 over migratie	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
36.	2016-06-09	Verslag informele lunch CRPII over migratie	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
37.	2016-06-16	Verslag COELA capitals, 9 juni 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a, 11
38.	2016-07-08	Verslag LIBE-comité, 21 juni 2016	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
39.	2016-07-18	Verslag Radengroep Asiel, 30 juni	BRE	idem	Niet openbaar: 10.2.a
40.	2016-05-17	Verslag - Steering Committee Facility for Refugees in Turkey	DIE-EX	idem	Niet openbaar: 10.2.a
41.	2016-06-30	Verslag - Steering Committee Facility for Refugees in Turkey	DIE-EX	idem	Niet openbaar: 10.2.a
		ROM: geen berichten die raken aan het WOB-verzoek.			

## Faciliteit voor Vluchtelingen in Turkije

Nr.	Datum	Naam document	Afzender	Ontvanger	Besluit
1.	2016-02-19	Information note on contribution schedules FRT	CIE	Lidstaten	Niet openbaar: 10.2.a
2.	2016-03-16	TRF Contribution Certificate NLD	Ambtelijk MinBUZA	CIE	Niet openbaar: 11
3.	2016-03-18	NL signed contribution Facility for Refugees in Turkey	PVEU	CIE	Deels openbaar
4.	2016-03-18	Bulletin Nederland tekent contribution certificate Turkey Refugee Facility	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA, MinBHOS	Deels openbaar
5.	2016-05-10	Contribution certificates - state of play 10 May 2016	CIE	Lidstaten	Niet openbaar: 10.2.a
6.	2016 05 12	Update list of contribution certificates received	CIE	Lidstaten	Niet openbaar: 10.2.a
7.	2016-06-29	Email 30 june 2016 - Letter to EUMS on payment credits	CIE (FRIT Secretariaat)	Ambtelijk DIE	Niet openbaar: 10.2.a
8.	2016-06-30	Emailcorrespondentie over frontloading TRF	Ambtelijk MinFIN	Ambtelijk DIE	Niet openbaar: 11
9.	2016-07-05	Email: ACTIE Verzoek om afstemming bijlage asiel en migratie in HGIS-nota 2017 - Deadline 11 juli 17 00 uur <sup>2</sup>	Ambtelijk MinBUZA	Ambtelijk MinBUZA	Niet openbaar: 11
10.	2016-07-11	Email: RE FRIT payments	Ambtelijk MinBUZA	Ambtelijk MinBUZA	Deels openbaar
11.	2016-07-25	Email: RE TRF Contribution Certificate NLD	Ambtelijk MinBUZA	Ambtelijk MinBUZA	Niet openbaar: 11
12.	2016-07-28	Beeoordelingsmemorandum FRIT	Ambtelijk MinBUZA	Ambtelijk MinBUZA	Deels openbaar
13.	2016-08-08	Bulletin M en R - Nederlandse bijdrage FRIT	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA, MinBHOS	Deels openbaar
14.	2016-08-16	Rijksbetaalstuk	FEZ	CIE	Deels openbaar
15.	2016-08-24	FW Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije	Ambtelijk MinBUZA	DIE-EX	Deels openbaar

<sup>2</sup> De HGIS-nota 2017 zoals verstuurd aan de Tweede Kamer is te vinden op <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/09/20/hgis-nota-2017>

## Visumvrij reizen Turkije

Nr.	Datum	Naam document	Afzender	Ontvanger	Besluit
1.	2016-03-22	Kamerbrief tweede voortgangsrapportage Turkije visumliberalisatie	MinBUZA	TK	Reeds openbaar <sup>3</sup>
2.	2016-04-21	Verslag discussie EP tweede voortgangsrapportage visumliberalisatie Turkije	BRE ambtelijk	MinBUZA	Niet openbaar: 10.2.a
3.	2016-04-26	Aantekening visumliberalisatie tbv MCEU 26 april	DIE/DCV	MinBUZA	Niet openbaar: 11, 10.2.g
4.	2016-04-26	Achtergrondnotitie Raadssecretariaat EU-Turkije visumliberalisatie t.b.v. Coreperontbijt	Raadssecretariaat	Nederlands EU-voorzitterschap	Niet openbaar: 10.2.a
5.	2016-04-28	E-mail Turkse PVEU m.b.t. aanscherpen noodremprocedure	PVEU van Turkije	plvDG migratie	Niet openbaar: 10.2.a
6.	2016-05-02	Narrative visumliberalisatie Turkije	DIE/DCV	plvDG migratie, DGES, PVEU	Openbaar
7.	2016-05-09	Interne factsheet visumliberalisatie Turkije	DIE	plv DG migratie, DGES, PVEU	Openbaar
8.	2016-05-11	E-mail DGES n.a.v. gesprek met CIE over benchmark 65	DGES	DIE, RAAZ, plvDG migratie, betrokken ambtenaren	Niet openbaar: 10.2.g
9.	2016-05-11	Verslag Raadswerkgroep Visa, 11 mei 2016	DCV	Betrokken ambtenaren en dienstonderdelen	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.g
10.	2016-05-17	Email wndDIE aan politiek assistent MinBUZA mbt debat visumliberalisatie	Wnd directeur DIE	Politiek assistent MinBUZA	Niet openbaar: 11, 10.2.g
11.	2016-05-17	Kamerbrief derde voortgangsrapportage Turkije visumliberalisatie	MinBUZA	Tweede Kamer	Reeds openbaar <sup>4</sup>
12.	2016-06-14	Verslag RWG Visa 14 juni 2016	DCV	Betrokken ambtenaren en dienstonderdelen	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.g
13.	2016-06-14	Behandelvoorbehoud Tweede Kamer verordening visumliberalisatie Turkije e.a.	TK	MinBUZA	Reeds openbaar <sup>5</sup>

<sup>3</sup> Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/03/22/kamerbriefmet-tweede-voortgangsrapportage-visumliberalisatie-turkije>

<sup>4</sup> Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/05/17/kamerbrief-over-kabinetsappreciatie-3e-voortgangsrapportage-en-voorstel-visumliberalisatie-turkije>

<sup>5</sup> Zie <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z12270&did=2016D25268>

# **Voortgangsrapportages CIE en appreciatie**

<b>Nr.</b>	<b>Datum</b>	<b>Naam document</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>	<b>Besluit</b>
1.	2016-04-20	First Report on the progress made in the implementation of the EU-Turkey Statement COM(2016)231 final <sup>6</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
2.	2016-06-15	Second Report on the Progress made in the implementation of the EU-Turkey Statement COM(2016)349 final <sup>7</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
3.	2016-04-12	Second report on relocation and resettlement COM(2016)222 final <sup>8</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
4.	2016-05-18	Third report on relocation and resettlement COM(2016)360 final <sup>9</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
5.	2016-06-15	Fourth report on relocation and resettlement COM(2016)416 final <sup>10</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
6.	2016-07-13	Fifth report on relocation and resettlement COM(2016)480 final <sup>11</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
7.	2016-05-04	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EC) No 539/2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement (Turkey) COM(2016)279 final <sup>12</sup>	CIE	EP, ER en Raad	Reeds openbaar
8.	2016-05-04	Third Report on progress by Turkey in fulfilling the requirements of its visa liberalisation roadmap COM(2016)278 final <sup>13</sup>		EP, ER en Raad	Reeds openbaar

<sup>6</sup> Kabinetsappreciatie bijgevoegd bij verslag JBZ-Raad 21 april 2016 d.d. 12 mei 2016.

<sup>7</sup> Kabinetsappreciatie bijgevoegd bij geannoteerde agenda van de Europese Raad van 28 en 29 juni 2016 d.d. 23 juni 2016.

<sup>8</sup> Kabinetsappreciatie bijgevoegd bij verslag JBZ-Raad 21 april 2016 d.d. 12 mei 2016.

<sup>9</sup> Kabinetsappreciatie bijgevoegd bij verslag JBZ-Raad 20 mei 2016 d.d. 30 mei 2016.

<sup>10</sup> Kabinetsappreciatie bijgevoegd bij verslag JBZ Raad 9 en 10 juni 2016 d.d. 27 juni 2016.

<sup>11</sup> Kabinetsappreciatie in schriftelijk overleg over de RAZ van 24-25 juli 2016 d.d. 22 juli 2016.

<sup>12</sup> Zie kabinetsbrief Kabinetsappreciatie 3e voortgangsrapportage en voorstel visumliberalisatie Turkije d.d. 17 mei 2016.

<sup>13</sup> Zie kabinetsbrief Kabinetsappreciatie 3e voortgangsrapportage en voorstel visumliberalisatie Turkije d.d. 17 mei 2016.

<b>Ministerraad Advisering aan MinBUZA en MinBHOS</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Datum</b>	<b>Naam document</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>	<b>Besluit</b>
1.	2016-04-08	Agenda en annotatie MR 8 april 2016	BSG	MinBUZA, MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.g, 11
2.	2016-04-15	Agenda en annotatie MR 15 april 2016	BSG	MinBUZA, MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.g, 11
3.	2016-08-31	MR-advies agendapunt 4. Stand van zaken migratie	TFM	BSG	Niet openbaar: 10.2.a, 10.2.g, 11

<b>Gespreksaantekeningen voor bilats en telcons met buitenlandse politici, gezagsdragers</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Datum</b>	<b>Naam document</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>	<b>Besluit</b>
	<b>MP</b>				
1.	2016-08-26	Gespreksaantekening MP-Merkel+Nordics <sup>14</sup>	Ambtelijk DIE	MP	Niet openbaar: 10.2.a
	<b>MinBUZA</b>				
2.	2016-04-06	Aantekening telcon MinBUZA-Avramopoulos	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Niet openbaar: 10.2.a
3.	2016-04-08	Telcon Grandi voorafgaand aan GRIE-reis	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Niet openbaar: 10.2.a
4.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR - FS Migratie – financiële bijdragen lidstaten	CIE	n.v.t.	Niet openbaar: 10.2.a
5.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR - FS Migratie - cijfers instroom GRIE en TUR	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
6.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR - FS Migratie - Griekenland specifiek	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
7.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - hervestiging	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
8.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - Hotspots frontex coastguard	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar

<sup>14</sup> Document aangetroffen na verzending besluit door ministerie van Algemene Zaken d.d. 30 oktober 2017. Derhalve opgenomen in deze inventarislijst.



9.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - Humanitair	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
10.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - krachtenveld	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Niet openbaar: 10.2.a, 11
11.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - Turkije specifiek	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
12.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR FS Migratie - Stavaza CIE aanbevelingen	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
13.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en GRIE Steering note nalevering	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
14.	2016-04-07	MinBUZA reis GRIE en TUR Kernboodschappen	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
15.	2016-06-06	MinBUZA naar EP Plenaire Gesprek Avramopoulos	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
16.	2016-06-10	Minister Celik Gespreksfiche+CV	Ambtelijk DIE	MinBUZA	Deels openbaar
17.	2016-06-30	MinBUZA naar IGC Turkije Fiche Raadssecretariaat - IGC Turkije nalevering	Raadsecretariaat	Nederland	Niet openbaar: 10.2.a
18.	2016-06-30	MinBUZA naar IGC Turkije Steering note nalevering	Raadsecretariaat	Nederland	Niet openbaar: 10.2.a
	<b>DGES</b>				
19.	2016-04-25	DGES naar Berlijn notitie dilemma's implementatie EU-Turkije actieplan	Ambtelijk DIE/DEU	DGES	Niet openbaar: 11, 10.2.a
20.	2016-04-25	DGES naar Berlijn Narrative visumliberalisatie Turkije	Ambtelijk DIE/DCV	DGES	Openbaar; zie document nr. 6 in tabel 'Visumvrij reizen Turkije'.
21.	2016-08-10	Dossier bezoek DGES aan TUR 10 en 11 augustus 2016	Ambtelijk MinBUZA	DGES	Deels openbaar
	<b>DGPZ</b>				
22.	2016-07-04	Bijeenkomst EU-Political Directors - Bijlage - EU-TUR Verklaring en GRI asielpcedure	Ambtelijk DIE	DGPZ	Deels openbaar

<b>MCEU-notities</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Datum</b>	<b>Naam document</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>	<b>Besluit</b>
1.	2016-04-12	Annotatie MCEU 12 april 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
2.	2016-04-19	Annotatie MCEU 19 april 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
3.	2016-04-24	Annotatie MCEU 24 april 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
4.	2016-05-24	Annotatie MCEU 24 mei 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
5.	2016-06-07	Annotatie MCEU 7 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
6.	2016-06-10	MCEU-notitie Europees traject migratievoorstellen	Ambtelijk MinBUZA/MinJ&V	Deelnemers MCEU	Niet openbaar: 10.2.a, 11
7.	2017-06-07	Annotatie MCEU 7 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
8.	2016-06-14	Annotatie MCEU annotatie 14 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
9.	2016-06-20	Annotatie MCEU Migratie 20 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
10.	2016-06-21	Annotatie MCEU 21 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
11.	2016-06-27	Annotatie MCEU 27 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11
12.	2016-06-28	MCEU-notitie ER 28-29 juni 2016	Ambtelijk MinBUZA/MinJ&V	Deelnemers MCEU	Niet openbaar: 10.2.a, 11
13.	2016-07-07	Annotatie MCEU 7 juli 2016	Ambtelijk MinBUZA	MinBUZA/MinBHOS	Niet openbaar: 10.2.a, 11

## Factsheet debatten en Raden

Nr.	Datum	Naam document	Afzender	Ontvanger	Besluit
1.	2016-04-05	Mondelinge Vraag Voordewind n.a.v. Amnesty persbericht	MinBUZA	TK	Deels openbaar <sup>15</sup>
2.	2016-05-19	AO RAZ Voorbereiding ER migratie	Ambtelijk BZ	MinBUZA	Deels openbaar
3.	2016-06-02	AO Noodhulp FS Vluchtelingen Europa (Griekenland en Westelijke Balkan)	Ambtelijk BZ	MinBHOS	Deels openbaar
4.	2016-06-02	AO Noodhulp FS EU-TUR Verklaring, vluchtelingen in Turkije	Ambtelijk BZ	MinBHOS	Deels openbaar
5.	2016-06-09	AO RAZ Voorbereiding ER Migratie	Ambtelijk BZ	MinBUZA	Deels openbaar
6.	2016-06-28	ER FS Migratie EU-TUR Verklaring	Ambtelijk BZ	MP	Deels openbaar
7.	2016-06-28	ER FS Migratie Visumliberalisatie	Ambtelijk BZ	MP	Deels openbaar

<sup>15</sup> Transcript van deze mondelinge vraag is te vinden in de Handelingen van de Tweede Kamer: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/h-tk-20152016-73-2.html?zoekcriteria=%3fzkt%3dUitgebreid%26pst%3dParlementaireDocumenten%26vrt%3dvoordewind%26zkd%3dAlleenInDeTitel%26dpr%3dAnderePeriode%26spd%3d20160401%26epd%3d20160407%26sdt%3dDatumPublicatie%26ap%3d%26pnr%3d1%26rpp%3d10&resultIndex=1&sorttype=1&sortorder=4>

## Afkortingenlijst

- ANK – Nederlandse ambassade te Ankara
- AO – Algemeen overleg
- ATH – Nederlandse ambassade te Athene
- BLN – Nederlandse ambassade te Berlijn
- BRE – Permanente vertegenwoordiging van Nederland bij de Europese Unie
- ALB – Albanië
- BRE – Permanente Vertegenwoordiging van het Koninkrijk der Nederlanden bij de Europese Unie
- BSG – Bureau van de Secretaris-Generaal
- BUL – Bulgarije
- BZ – Ministerie van Buitenlandse Zaken
- CdP – Chef de poste (ambassadeur)
- CIE – Europese Commissie
- COELA – Raadswerkgroep Uitbreiding van de Raad van de Europese Unie
- COELA capitals – zoals COELA, maar met deelnemers uit de hoofdsteden van alle lidstaten
- CRP – Coreper / het comité van permanent vertegenwoordigers (ambassadeurs van de lidstaten bij de EU) te Brussel. CRP komt in twee samenstellingen samen: CRP1 en CRP2.<sup>16</sup>
- DCV – Directie Consulaire en Visumzaken van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- DEU – Directie Europa van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- DGES – Directeur-Generaal Europese Samenwerking
- DGPZ – Directeur-Generaal Politieke Zaken
- DIE – Directie Integratie Europa van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- DIE-EX – Directie Integratie Europa, afdeling extern beleid van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- DUI – Duitsland
- DVB – Directie Veiligheidsbeleid van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- EDEO – Europese Dienst voor Extern Optreden
- EP – Europees Parlement
- ER – Europese Raad
- FEZ – Directie Financieel-Economische Zaken van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- FRIT – Faciliteit voor Vluchtelingen in Turkije
- FVP – Eerste vice-voorzitter van de Europese Commissie
- FYROM – Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië
- GVDB – Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid
- ITA – Italië
- JAP – EU-Turkey Joint Action Plan van 29 november 2015

---

<sup>16</sup> <http://www.consilium.europa.eu/nl/council-eu/preparatory-bodies/coreper-i/> , <http://www.consilium.europa.eu/nl/council-eu/preparatory-bodies/coreper-ii/>

- LIBE – Comité voor burgerlijke vrijheden en constitutionele zaken
- M – zie MinBUZA
- MCEU – Ministeriële commissie EU-zaken
- MCM – Ministeriële commissie voor migratiezaken
- MinBHOS – Minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
- MinBUZA – Minister van Buitenlandse Zaken
- MinFIN – Ministerie van Financiën
- MinJ&V – Ministerie van Justitie en Veiligheid
- MP – Minister-president
- OOS - Oostenrijk
- PA – politieke afdeling, bv. ANK-PA
- PEC – Voorzitter van de Europese Raad
- plv. – plaatsvervangend
- plv. DG Migratie – Plaatsvervangend directeur-generaal Migratie van het ministerie van Veiligheid en Justitie
- PS – Particulier secretaris van de minister van Buitenlandse Zaken
- PSC – Politiek- en Veiligheidscomité
- PVEU – Permanente Vertegenwoordiger bij de Europese Unie
- R – zie MinBHOS
- RAAZ – Raadsadviseur [EU-zaken op het ministerie van] Algemene Zaken
- RAZ – Raad Algemene Zaken
- RBZ – Raad Binnenlandse Zaken
- ROM – Nederlandse ambassade te Rome
- RS/Raadssecretariaat – Secretariaat van de Raad van de Europese Unie
- SCIFA – Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel
- SEECF – South East European Cooperation Process
- T – staatssecretaris (of minister) voor Europese Zaken
- TFM – Taskforce migratie van het ministerie van Buitenlandse Zaken
- TRF – Turkey Refugee Facility, eerdere benaming van de Faciliteit voor Vluchtelingen in Turkije (FRIT)
- TUR – Turkije
- UNHCR – United Nations High Commission for Refugees
- WB – Westelijke Balkan
- WEF – World Economic Forum
- wnd. – waarnemend



Artsen zonder Grenzen  
Plantage Middenlaan 14  
Postbus 10014  
1001 EA Amsterdam

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
<http://www.government.nl>

Onze referentie  
DSH-2016.392165  
ENV-2016.6096

Datum 6 juli 2016  
Betreft Reactie brief Artsen zonder Grenzen 16 juni jl.

Geachte heer Menenham, beste Arian,

Dank voor uw brief van donderdag 16 juni jl. waarin u uw beweegredenen uiteenzet om afstand te nemen van financiële steun van de Nederlandse overheid, andere lidstaten van de Europese Unie en de instellingen van de Europese Unie. Ik betreur uw besluit zeer. Het kabinet is met u van mening dat vluchtelingen wereldwijd de bescherming moeten krijgen waar zij recht op hebben. Nederland neemt hierin zijn verantwoordelijkheid.

Graag verwijs ik ook naar de brief van 30 mei jl. van de minister-president aan u. Hierin bevestigde hij dat Nederland erop toeziet dat afspraken op het terrein van migratie, zoals die met Turkije, uitgevoerd worden binnen de regels van het Europees en internationaal recht. Rechten van vluchtelingen dienen te allen tijde gerespecteerd te worden, en Nederland zet zich ervoor in dat dit zowel binnen Europa als daarbuiten gebeurt. Zo biedt Nederland ondersteuning aan landen die veel vluchtelingen opvangen om te zorgen dat directe humanitaire noden worden gelenigd en vluchtelingen een duurzaam toekomstperspectief wordt geboden. De samenwerking met hulporganisaties als Artsen zonder Grenzen acht het kabinet van essentieel belang om te zorgen dat noodhulp wordt geboden waar dat nodig is, en dat de omstandigheden van de meest kwetsbaren in de wereld verbeteren.

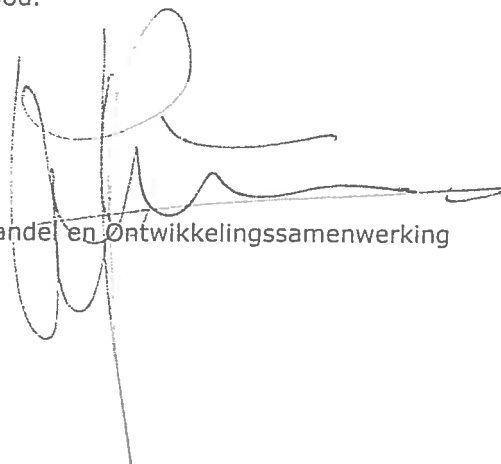
Graag aanvaard ik uw aanbod om op constructieve wijze in contact te blijven, zodat wij gezamenlijk invulling kunnen geven aan onze gedeelde zorgen over de rechten en noden van vluchtelingen.

Zoals reeds met u besproken zullen de middelen die dit jaar vrijkomen als gevolg van uw besluit ingezet worden voor de hulpverlening aan Fallujah waar na de bevrijding van ISIS de noden zeer hoog zijn. De middelen komen hierdoor alsnog ten goede aan mensen in nood.

Onze referentie  
DSH-2016.392165  
ENV-2016.6096

Lilianne Ploumen

Minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned over the printed name and title.

**Model Contribution Certificate<sup>1</sup>**

From: The Government of Netherlands

To: The European Commission, **Directorate General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations**, in its capacity as Manager of the Facility for Refugees in Turkey.

Date: 18 March 2016

Dear Sirs,

Contribution as external assigned revenues to the general budget of the European Union pursuant Article 21(2)(b) of the Financial Regulation<sup>2</sup>, for the Facility for Refugees in Turkey, hereinafter referred to as "the Facility".

We refer to Commission Decision C(2015) 9500 final on the coordination of the actions of the Union and of Member States through a coordination mechanism – the Facility<sup>3</sup>, as amended by Commission Decision **C(2016) 855 final of 10.2.2016** and to the Common Understanding establishing a governance and conditionality framework for the Facility, dated 3<sup>rd</sup> of February 2016, hereinafter referred to as "the Common Understanding".

All capitalized terms used in this Contribution Certificate shall, unless otherwise defined, have the meaning given to them in the Commission Decision and the Common Understanding.

---

<sup>1</sup> Cyprus contributes as external assigned revenue to the EU budget for Jordan and Lebanon.

<sup>2</sup> Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the financial rules applicable to the general budget of the Union and repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 (OJ L 298, 26.10.2012, p. 1.).

<sup>3</sup> Commission Decision C(2015) 9500 final of 24.11.2015 (OJ C 407, 8.12.2015, p. 8.).



## **Article 1. Amount of the Contribution**

1. We hereby confirm our commitment to make a contribution (hereinafter "the Contribution") in the form of external assigned revenues to the general budget of the European Union for the Facility for an amount of EUR 93.900.041,35 following the breakdown of contributions agreed by Member States in the Terms of Reference approved by the representatives of the Governments of the 28 Member States on 3<sup>rd</sup> of February 2016.

## **Article 2. Purpose of the Contribution**

2. This Contribution serves to finance actions, together with financing from the general budget of the European Union and contributions from other Member States, providing support to refugees and host communities in Turkey for the years 2016 and 2017, coordinated through the Facility. These actions shall assist Turkey in addressing the immediate humanitarian and development needs of the refugees, and to assist their host communities, national and local authorities in managing and addressing the consequences of the inflow of refugees.

## **Article 3. Payment**

3. Subject to any downward adjustment made in the course of 2017 and according to the final contribution from the general budget of the Union, we shall make this Contribution available to the Commission in immediately available funds in accordance with the schedule described in annex and subject to strict compliance with additional conditions, notably concerning governance and conditionality, which form part of the Common Understanding, as reflected *inter alia* in Commission Decision C(2015) 9500 final, as amended by Commission Decision C(2016) 855 final of 10.2.2016.

## **Article 4. Member States Confirmation**

4. The Common Understanding shall apply to this Contribution, and the Commission shall manage the Contribution in accordance with this Common Understanding.

By signing this Contribution Certificate, the Government of the Netherlands acknowledges that it has received a copy of the Common Understanding applying to this contribution.

## Article 5. Communications

- 5.1 Any notices or communications addressed to the Government of the Netherlands in connection with the Facility shall be addressed to:

**Ministry of Foreign Affairs  
Directie Integratie Europa  
Bezuidenhoutseweg 67  
P.O. Box 20061  
2500 EB The Hague**

**For the attention of 10 2 e [redacted] Head DIE-EX  
Tel: +31 10 2 e [redacted]  
Email: DIE-EX@minbuza.nl or 10 2 e [redacted] @minbuza.nl**

- 5.2 Any notices or communications addressed to the Commission in connection with the Facility shall be addressed to:

**European Commission  
Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations  
Unit A5 - Turkey  
L-15, 07/090  
B-1049 Brussels**

**For the attention of: 10 2 e [redacted] Head of Unit  
Tel: +32 10 2 e [redacted]  
Email: NEAR-TURKEY-FACILITY@ec.europa.eu**

## Article 6. Representation to the Steering Committee of the Facility

- 6 In application of point 6 of the Common Understanding, The Netherlands will appoint a representative and alternate representative to the Steering Committee of the Facility. Their names will be communicated to the Commission before the first meeting of the Steering Committee.

**Article 7. Validity**

7. This Contribution Certificate shall be valid when contribution certificates based on Member States respective GNI-key in accordance with the Terms of Reference<sup>4</sup> notified to the Commission reach a total amount of 1 billion euro or by the 31st of March 2016 whichever is earlier.

The Government of the Netherlands,

10 2 e

By:

P. de Gooijer,

Permanent Representative of the Netherlands to the European Union

Date: 18. maart 2016

---

<sup>4</sup> As endorsed by the Representatives of the Governments of the 28 Member States on 3<sup>rd</sup> of February 2016.

ANNEX**SCHEDULE OF PAYMENT****Netherlands****Contribution schedule compatible with the schedule of payment needs for the Facility**

EUR million

GNI key

4,70%

Year	Q1	Q2	Q3	Q4	Total
2016				46.950.020,65	46.950.020,65
2017				46.950.020,70	46.950.020,70
2018					
2019					
Total					93.900.041,35

10 2 e

4

**From:** 10 2 e  
**Sent:** vrijdag 18 maart 2016 18:01  
**To:** 10 2 e  
**Cc:** RS; PS  
Groot, Robert-de; Plas, matthijs-vander; Rebergen, Christiaan; Buijs, Reina; 10 2 e  
10 2 e Flamand, JA; 10 2 e  
**Subject:** Bulletin: Nederland tekent contribution certificate Turkey Refugee Facility

Hoi 10 2 e

Onderstaand een kort bulletin voor M en R n.a.v. het ondertekenen van het certificaat voor de *Turkey Refugee Facility*.

- Vanmiddag heeft PVEU namens de Nederlandse regering het *contribution certificate* getekend voor de *Turkey Refugee Facility*. Hiermee bevestigt Nederland de nationale bijdrage van € 93,9 mln. Belangrijk onderdeel van het certificaat is het betaalschema; Nederland zal de bijdrage in het vierde kwartaal van 2016 (€ 46,95 mln) en 2017 (€ 46,95 mln) voldoen.
- Tot op heden hadden enkel 10 2 a het certificaat ondertekend. Ondertekening door Nederland werd vertraagd i.v.m. de discussie over dekking van deze bijdrage i.h.k.v. de Voorjaarsnota.
- In de vandaag gesloten deal met Turkije is afgesproken om de beschikbare € 3 miljard van de faciliteit zo snel mogelijk te bestemmen. Hoe eerder CIE bevestiging heeft van de betalingen van lidstaten, hoe sneller CIE projectvoorstellen kan plannen en voorleggen aan de stuurgroep.
- Met de uiteindelijke ondertekening ruim voor de deadline van 1 april geeft Nederland als EU-voorzitter een krachtig signaal af richting de overige lidstaten.

Fijn weekend,

10 2 e

.....  
**Directie Integratie Europa (DIE)**  
**DIE-IN | Financieel-Economisch**  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Bezuidenhoutseweg 67 | 2594 AC | Den Haag  
M +31 10 2 e T +31 70 348 10 2 e  
.....

10 2 e

10

**From:** 10 2 e  
**Sent:** vrijdag 29 juli 2016 10:31  
**To:** 10 2 e  
**Cc:**  
**Subject:** RE: FRIT payments

Hoi 10 2 e

Wij gaan inderdaad opnieuw frontloaden en alles overmaken in 2016. Ik kon zelf niet bij de laatste stuurgroep aanwezig zijn, maar ik heb het verslag er nog even bijgepakt en wij hebben daar al aangekondigd te kunnen frontloaden.

Ik ben op het moment het Bemo aan het afronden, deze ligt bij de controller. Ik hoop deze volgende week afgerond te hebben.

1

Je zou dus kunnen antwoorden dat wij inderdaad onze gehele bijdrage gaan frontloaden en op het moment bezig zijn met de interne afhandeling.

Heb je hier genoeg aan?

Groet,  
10 2 e

P.s. Ik heb 10 2 e ge-cc-t. 10 2 e  
10 2 e

-----Original Message-----

**From:** 10 2 e  
**Sent:** vrijdag 29 juli 2016 10:22  
**To:** 10 2 e  
**Cc:**  
**Subject:** FW: FRIT payments

Ha 10 2 e

10 2 e Zie onderstaand verzoek van 10 heb jij een antwoord?

Groet,  
10 2 e

-----Original Message-----

**From:** 10 2 e  
**Sent:** vrijdag 29 juli 2016 09:11  
**To:** 10 2 e

10

Cc: 10 2 e, 10 2 a

10 2 e, 10 2 a

Subject: Re: FRIT payments

Dear all,

10 2 a

Best regards

10 2 e

member of S.C.

10 2 a

10 2 a

Dear all,

I have included my colleagues 10 2 e, 10 2 a kan the loop, please do so too, thanks!

Best,

10 2 e

10 2 a

Hi all

At the last steering committee the Com asked if we were able to bring forward any of our payments to the facility. We are looking into it, but just wondering whether any one else is planning to bring forward any of their payments.

Thanks

10 2 a

10 2 a

## Beoordelingsmemorandum lumpsum bijdragen

**Bewaar/Genereer**

**I GEVRAAGD BESLUIT BETREFT**

<b>Activiteitennummer</b>	29184
<b>Naam activiteit</b>	The Facility for Refugees in Turkey
<b>Korte omschrijving</b>	Bijdrage van EUR 93,9 mln. aan coördinatiemechanisme EU (EUR 3 mid.) tbv humanitaire hulp aan vluchtelingen in Turkije, via steun aan de gastgemeenschappen, nationale en lokale autoriteiten.
<b>Budgethouder</b>	DSH
<b>Datum ontvangst aanvraag</b>	24 november 2015 (besluit commissie)
<b><u>Contractpartij / Penvoerder</u></b>	Europese Commissie
<b>Leveranciersnummer</b>	20005521
<b>Uitvoerende organisatie(s)</b>	EU
<b><u>Juridische relatie</u></b>	Bijdrage
<b>Committering in euro</b>	93,9 miljoen
<b>SBE</b>	7508s00
<b>Begindatum activiteit</b>	01/01/2016
<b>Einddatum activiteit</b>	31/12/2017
<b>Begindatum contract</b>	01/01/2016
<b>Einddatum contract</b>	31/12/2017
<b><u>Hulpmodaliteit</u></b>	Overige Hulp
<b><u>Donor rol</u></b>	Silent partner
<b><u>Technische assistentie</u></b>	Nvt Niet van toepassing
<b><u>Land/regio begunstigde</u></b>	Turkije
<b><u>CRS Code</u></b>	93010 – Refugees in Donorcountries
<b><u>Beleidskenmerken 'principal'</u></b>	n.v.t.
<b><u>Beleidskenmerken 'significant'</u></b>	Basiseducatie voor iedereen
<b>Specifieke toezeggingen Minister</b>	n.v.t.



## 1.2 Toets lumpsum karakter

Het voorliggende format is geschikt voor de besluitvorming t.a.v. de zgn. *lumpsums*, waarvoor geen voorschottenadministratie wordt bijgehouden. De volgende soorten bijdragen vallen onder dit regime:

- Algemene bijdragen aan organisaties / *unrestricted core*; betreft zowel Multilaterale Organisaties als NGO's;
- Ongeoormerkte bijdragen aan MDTF of *windows* binnen deze MDTF; de laatste alleen indien de rapportagesystematiek van het fonds dit ondersteunt;
- Humanitaire Hulp via Multilaterale Organisaties, met uitzondering van specifieke programmbijdragen (die slechts zelden voorkomen).

Indien er sprake is van één van de bovenstaande situaties, beantwoord de onderstaande vragen:

Betreft het een activiteit waaraan meerdere donoren bijdragen?	JA
Is de Nederlandse bijdrage <i>ongeoormerkt</i> c.q. is de specifieke eindbestemming van de totale middelen nog niet bekend op het moment dat Nederland haar bijdrage effectueert?	JA
Wordt de aanvraag en/of toewijzing en de besteding van de fondsen gereguleerd door een effectieve <i>governance</i> structuur?  <i>Of: (in het geval van noodhulp): Is er sprake van een adequate afstemming van activiteiten tussen de uitvoerende organisaties?</i>	JA

Indien alle bovenstaande vragen met 'ja' zijn beantwoord kunnen de betalingen als lumpsum (bijdrage 'om niet') geregistreerd worden.

Indien één van de vragen met 'nee' beantwoord wordt, is het standaard BEMO-sjabloon voor programmbijdragen van toepassing.

## II. BEOORDELING ACTIVITEIT

### 2.1 Bijdrage activiteit aan beleidsdoelstellingen van BZ (beleidsrelevantie)

#### 2.1.1 Beschrijving beleidsrelevantie

**Doelstellingen:** Deze bijdrage sluit aan de bij Nederlandse beleidsdoelen en resultaten gericht op betere vorm van opvang in de regio, het doorbreken van het bedrijfsmodel voor mensensmokkel en zo de migratiestromen naar Europa beheersbaar te maken zoals uiteengezet in de Kamerbrief over Europese asielproblematiek van 8 september 2015/jl.

Deze doelen hangen samen: om het bedrijfsmodel te doorbreken is het noodzakelijk om het perspectief in de regio van eerste opvang te vergroten. Dit vraagt om een nieuwe benadering van opvang waar de EU een substantiële verantwoordelijkheid in moet nemen. Een uitzichtloos verblijf in opvangkampen en geïmproviseerde verblijven moet worden vervangen door opvang in belangrijke transitlanden in veilig en adequaat toegeruste gastgemeenschappen van een meer structurele aard.

Het opzetten van dergelijke semi-permanente faciliteiten is noodzakelijk en ligt tegelijkertijd om uiteenlopende redenen gevoelig en is complex in de praktische uitvoering. Het zal derhalve aanzienlijke Inspanningen vergen en medewerking van de derde landen in kwestie, maar dit zijn omstandigheden die de EU en de lidstaten kunnen helpen creëren, door hulp en directe economische investeringen in infrastructuur en bedrijven.

**Relevantie van de faciliteit:** De faciliteit sluit aan op de Nederlandse beleidsdoelen: door de financiering uit de EU-begroting en bijdragen van Lidstaten de begroting van de Unie en bilaterale bijdragen van de lidstaten (in totaal 3 miljard), te coördineren en te stroomlijnen, kan op meer doeltreffende wijze (1) de opvang in de regio worden verbeterd en zo (2) het bedrijfsmodel van mensensmokkel te verbeteren.

**Coördinerende rol faciliteit:** De faciliteit vormt een coördinerend instrument tussen de donoren (de EU en de Lidstaten) en het transitland (Turkije) .

**Nederlandse invloed:** Nederland heeft als bijdragende Lidstaat zitting in the stuurgroep van de Faciliteit. Daarmee kan Nederland meebeslissen over de strategische richting van de Faciliteit.

#### 2.1.2 Beoordeling

Nr.	Criteria 2.1 Beleidsrelevantie	Indicatoren ( score nvt, 0, 1, 2)	Score
2.1.1	De doelstellingen van de organisatie / het MDTF sluiten aan bij de NL beleidsdoelen en beoogde resultaten zoals verwoord in de relevante beleidsnotitie(s).	2 = De doelstellingen van de organisatie/ het MDTF sluiten aan bij zowel de hoofd-doelstelling als bij subdoelstellingen	2

<b>Toelichting</b> De faciliteit sluit aan op de Nederlandse beleidsdoelen: door de financiering uit de EU-begroting en bijdragen van Lidstaten de begroting van de Unie en bilaterale bijdragen van de lidstaten (in totaal 3 miljard), te coördineren en te stroomlijnen, kan op meer doeltreffende wijze (1) de opvang in de regio worden verbeterd en zo (2) het bedrijfsmodel van mensensmokkel te verbeteren.			
2.1.2	De organisatie / het MDTF vervult een strategische rol binnen de (inter)nationale beleidsvorming	2 = Leidende rol van betekenis bij (inter)nationale beleidsvorming	2
<b>Toelichting</b> De faciliteit vormt in haar coördinerende rol een forum voor het afstemmen van een gezamenlijke strategie tussen de EU lidstaten, de Europese Commissie en de Turkse overheid.			
2.1.3	De organisatie / het MDTF vervult een effectieve rol bij het coördineren van de (inter)nationale samenwerking	2 = Leidende rol van betekenis bij coördinatie (inter)nationale samenwerking	2
<b>Toelichting</b> De overkoepelende doelstelling van de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije is om de maatregelen die worden gefinancierd uit de begroting van de Unie en bilaterale bijdragen van de lidstaten (in totaal 3 miljard), te coördineren en te stroomlijnen om de doeltreffendheid en de complementariteit van de steun voor de vluchtelingen en de gastgemeenschappen in Turkije te bevorderen.			
2.1.4	De organisatie / het MDTF vormt een potentieel platform voor het effectief realiseren van het NL beleid.	1 = de organisatie/ MDTF biedt een beperkt platform voor het effectief realiseren van het NLs beleid	1
<b>Toelichting</b> Nederland heeft als Lidstaat zitting in de stuurgroep van de faciliteit, hiermee kan door Nederland invloed worden uitgeoefend op de strategie van de faciliteit. Deze strategie wordt samen met alle andere lidstaten en de Commissie vormgegeven.			
<b>Totale score (maximaal 8 punten)</b>			2

## 2.2 Probleemanalyse en geleerde lessen

### 2.2.1 Beschrijving probleemanalyse

Zie beschrijving beleidsrelevantie (doorbreken van het bedrijfsmodel voor mensensmokkel en zo de migratiestromen naar Europa beheersbaar te maken).

### 2.2.2 Beoordeling

Nr.	Criteria 2.2 Contextanalyse	Indicatoren (score 0,1,2)	Score
2.2.1	De ratio achter de organisatie / het fonds is gebaseerd op een zorgvuldige, gedegen contextanalyse waaruit een logische probleemdefinitie en missie / doelstellingen voortvloeit.	2 = Contextanalyse aanwezig en probleemstelling voldoende logisch	2
<b>Toelichting</b> De ratio achter de organisatie is het coördineren en te stroomlijnen van de steun voor vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije gefinancierd uit de begroting van de Unie en bilaterale bijdragen van de lidstaten, om de doeltreffendheid en de complementariteit van de steun te bevorderen.			
2.2.2	De organisatie / het fonds legt vanuit de geformuleerde probleemanalyse op logische wijze uit waarop de prioriteitsstelling van de interventies gebaseerd is.	2 = De prioriteitstelling volgt logisch uit de probleemanalyse	2
<b>Toelichting</b> In een strategic concept note die is besproken in de stuurgroep van de faciliteit (waarin lidstaten, de Europese Commissie en Turkije de strategische lijn van de faciliteit hebben besproken) zijn de prioriteiten van de faciliteit vastgelegd (zie bijlage). Bovendien is in opdracht van de Europese Commissie en in overleg met de Turkse autoriteiten een Needs Assessment gemaakt waarin voor 5 van de 6 prioriteiten de specifieke noden zijn onderzocht. Op basis van deze needs assessment worden vervolgens de specifieke programma's ontwikkeld.			
2.2.3	De <b>doelgroep</b> van de organisatie / het fonds is gebaseerd op een logische analyse.	2 = De doelgroep volgt logisch uit de probleemanalyse	2
<b>Toelichting</b> De doelgroep is Syrische vluchtelingen en Turkse gastgemeenschappen.			
2.2.4	Uit de aangeleverde documenten blijkt duidelijk hoe de governance van de organisatie / het fonds is geregeld, en welke	2 = Nederland kan effectieve invloed uitoefenen binnen een duidelijke governance structuur	2

	invloed NL daarbij heeft.		
<b>Toelichting</b> <p>In Commissie besluit C(2015) 9500 final, art, 5 lid 1 is de governance structuur als volgt geregeld:</p> <p>Bij het verstrekken van de strategische leiding streeft de stuurgroep zoveel mogelijk naar consensus. Bij een stemming wordt beslist bij gewone meerderheid.</p> <p>Turkije is lid van de stuurgroep in een adviserende rol voor de punten i) en ii) van lid 1 om volledige coördinatie van de maatregelen ter plaatse te waarborgen, behalve wanneer de stuurgroep zich buigt over de strategische leiding inzake de voorwaarden voor steunverlening met betrekking tot de uitvoering van het gezamenlijk actieplan EU-Turkije, of wanneer zij de naleving van deze voorwaarden onderzoekt en beoordeelt.</p> <p>De vertegenwoordigers van de lidstaten en van de Commissie mogen niet in een belangenconflict zoals gedefinieerd in Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 verkeren.</p>			
<b>2.2.5</b>	De organisatie / het fonds heeft een duidelijke visie t.a.v. de diverse stakeholders (incl. vrouwen en jongeren) en formuleert daarvoor heldere doelstellingen en resultaten.	Choose an item.	<b>NVT</b>
<b>Toelichting</b>			
<b>2.2.6</b>	De organisatie / het fonds heeft een bevredigend beleid t.a.v. het uitvoeren van evaluaties, transparant is over de uitkomsten van de evaluaties, en bijstuurt op basis van deze uitkomsten.	2 = Duidelijk beleid t.a.v. evaluaties en er wordt aantoonbaar bijgestuurd o.g.v. deze evaluaties	<b>2</b>
<b>Toelichting</b> <p>De implementatie van de programma's wordt zowel vooraf, tijdens en na implementatie gecontroleerd, o.a. door assessments van de implementatiepartners, needs assessments voorafgaande aan de projecteen, aanwezigheid van EU delegaties in de landen zelf, en accountantsonderzoek. (Zie bijlagen: 'Controls applicable to Humanitarian Aid Actions' en 'Controls applicable to Non- Humanitarian Aid Actions (IPA II)').</p> <p>Voor 31 december 2019 zal de Commissie een evaluatie voor wat betreft de gehele faciliteit uitvoeren, waarbij de lidstaten zullen worden betrokken, daarnaast informeert de Commissie het EP en de Raad geregeld over de uitvoering van de faciliteit en brengt minstens elk jaar een verslag uit over de uitvoering, zie Commissie Besluit 2016/C 60/03, art. 8.</p>			
<b>Totale score (maximaal 10 punten)</b>			<b><u>10</u></b>

### 2.3 Outcomes, outputs, activiteiten en middelen, op basis van het SMART principe

Het betreft hier een algemene bijdrage aan een EU-faciliteit, waarvan de algemene doelstelling bekend is. Echter, er zal in samenwerking met de Turkse autoriteiten een uitgewerkt plan moeten komen voor de bestelling van de hele faciliteit. Om deze reden zijn de onderstaande vragen (nog) niet of slechts gedeeltelijk van toepassing.

#### 2.3.1 Beschrijving doelstellingen en resultaten

#### 2.3.2 Beoordeling

Nr.	Criteria 2.3 Outcomes, outputs, activiteiten en middelen, op basis van het SMART principe	Toelichting score (1 punt per indicator)	Score
2.3.1	De doelstellingen op het niveau van outcome zijn concreet geformuleerd, vallen binnen de invloedssfeer van de organisatie / het MDTF en zijn realistisch. De outcomes vloeien logisch voort uit het geformuleerde probleem.	<input type="checkbox"/> De outcomes zijn specifiek geformuleerd <input type="checkbox"/> De outcomes zijn consistent met de missie van de organisatie / interventielogica van het MDTF <input type="checkbox"/> De outcomes liggen binnen de invloedssfeer van de organisatie / het MDTF <input type="checkbox"/> Het werkterrein van de organisatie / het MDTF is voldoende afgeperkt, c.q. nauw omschreven	NVT
Toelichting			
2.3.2	De organisatie / het MDTF beschikt over een monitoringssysteem dat beschikt over de volgende kenmerken:	<input type="checkbox"/> Per outcome zijn prestatie-indicatoren geformuleerd <input type="checkbox"/> Voor de prestatie-indicatoren is een base-line + meetbare streefwaarde geformuleerd <input type="checkbox"/> De organisatie / het MDTF beschikt over een realistische meetmethode om gegevens te verzamelen.	NVT
Toelichting			
2.3.3	Voor (financiering van) individuele activiteiten, beschikt de organisatie / het MDTF over een goedkeuringsmechanisme dat de volgende aspecten garandeert:	<input checked="" type="checkbox"/> Duidelijke criteria voor toetsing aan de doelstellingen van de organisatie / het MDTF <input checked="" type="checkbox"/> Formele toetsing van voorstellen op basis van logframe en SMART/DRAM systematiek <input checked="" type="checkbox"/> Valide eisen ten aanzien van de stakeholderanalyse door de aanvragers van de bijdragen	3

Toelichting		
De interne mechanismen van de EU zijn op dit gebied zonder meer adequaat.		
2.3.4	De organisatie / het MDTF stelt duidelijke eisen aan de duurzaamheid van de door haar gegenereerde en gefinancierde activiteiten.	<input type="checkbox"/> De organisatie / het MDTF heeft een duidelijke visie ten aanzien van duurzaamheid <input type="checkbox"/> Deze visie is doorvertaald naar specifieke eisen die aan het voorstel worden gesteld <input type="checkbox"/> Het aspect duurzaamheid wordt integraal meegenomen in evaluaties die de organisatie / het MDTF laat uitvoeren over haar activiteiten
Toelichting		NVT
Het gaat hier om (tijdelijke) opvang van vluchtelingen. Het is de bedoeling dat deze, nadat de rust in de regio is teruggekeerd, weer terugkeren naar hun oorspronkelijke woongebieden.		
Totale score (maximaal 3 punten)		3

#### **2.4 Samenwerking, harmonisatie en meerwaarde (alleen OS)**

De Commissie werkt samen met o.a. nationale en internationale organisaties en de Turkse autoriteiten. Voorbeelden dusver zijn projecten met UNICEF, de World Food Programme, World Health Organisation, Stichting Spark, de Wereld Bank. Verder wordt samengewerkt met diverse Turkse overheidsinstellingen, zoals het Ministerie van Gezondheid, Ministerie van Onderwijs. De keuze voor samenwerking met deze partners is gebaseerd op de meest efficiënte, snelle en duurzame implementatie van de programma's.

### **III UITVOERENDE / BEHERENDE ORGANISATIE**

#### **3.1 Uitvoerende organisatie**

Daarnaast zal de Commissie gebruik maken van een alliantie van internationale organisaties, die allen een positieve scorecard hebben bij BZ en andere donoren. Dit betreft UNICEF, WFP, UNHCR, WHO, Wereldbank, Spark, etc. De eisen die de Commissie stelt aan dergelijke organisaties zijn minimaal vergelijkbaar met de BZ-eisen.

#### **3.2 Beherende organisatie**

De Commissie zal optreden als beherende organisatie van het fonds. Zoals boven gesteld, is zij selectief in het toelaten van organisaties tot de fondsen die zij beheert.

#### **IV. RISICO'S EN MITIGERENDE MAATREGELEN**

##### **4.1 Context risico's**

Na de mislukte coup poging op 22 maart is er een onzekere situatie ontstaan in Turkije. 11

Het is op dit moment nog onduidelijk wat hiervan de weerslag zal zijn op de omgeving waarbinnen de uitvoerende organisaties zullen gaan werken. 11

Het is momenteel onduidelijk wat dit betekent voor de positie de diverse onderdelen binnen de Turkse overheid, 11

In algemene zin kan gesteld worden dat de overige uitvoerende organisaties en de EU adequate mechanismes hebben om (de gevolgen van) fraude en corruptie tegen te gaan, en bovendien veel ervaring hebben met het werken van veel moeizamere omgevingen dan het huidige Turkije.

Een ander aspect zijn de consequenties van de recente politieke ontwikkelingen in Turkije voor het nakomen van de verplichtingen onder de deal met de Europese Unie. 11

Er bestaat voldoende vertrouwen dat de EU deze ontwikkelingen op de voet volgt, en zonnig consequenties trekt voor de samenwerking binnen de faciliteit.

Dit alles neemt niet weg dat er sprake is van een politieke afspraak die Nederland verplicht is om na te komen. Er is derhalve geen ander optie dan vertrouwen te hebben in de uitvoerende capaciteit van de EU.

##### **4.2 Programmarisico's**

Door de enorme toestroom van vluchtelingen in Turkije is er structureel en incidenteel sprake van schaarste van goederen in de gebieden waar de activiteiten plaatsvinden. Dit kan er toe leiden dat bepaalde partijen de situatie trachten uit te buiten door woekerprijzen te vragen, zeker omdat Turkije zeer restrictief is bij het toestaan van importen van voedsel en dergelijke. Hoewel de algemene ervaringen met de Turkse overheid positief zijn, is onduidelijk hoe dit onder het huidige gesternte uitwerkt. Het beïnvloeden van deze situatie ligt buiten de *span of influence* van de NL overheid, en waarschijnlijk ook van de EU. Maar ook hier geldt het adagium dat er sprake is van een politieke toezegging die nagekomen moet worden.

##### **4.3 Risico's m.b.t. de uitvoerende organisatie**

Zie bovenstaande paragrafen.



**V. UITVOERINGS-PARAGRAAF****5.1 Begroting****5.1.1 Financiering**

<b>Totale begroting</b>		<b>3 mld</b>
Eigen bijdrage uitvoerende organisatie + partners		
Harde toezeggingen andere donoren (per donor specificeren)	2,9601 mld	
Bijdrage Nederland	93,9 mln.	
<b>Nog te financieren bedrag</b>	<i>n.v.t.</i>	<b>NIHIL</b>

**5.1.3 Budgettaire risico's**

Niet van toepassing.

**5.1.4 Verklaring t.a.v. de gepresenteerde begroting**

De gepresenteerde begroting voldoet wel/niet aan de volgende eisen:

Begroting is rekenkundig juist	NVT
<b>Overhead</b> staat in verhouding tot de te leveren prestatie Let op: Wat zit erin? Wat wordt doorbelast? Worden kosten dubbel opgevoerd (bijv. als indirecte kosten en in de AKV)	NVT
Zijn de overige bedragen/tarieven in de begroting aanvaardbaar in relatie tot de activiteit?	NVT
Is de begroting geschikt als sturingsinstrument (koppeling outputs - budget)	NVT
Aangepaste begroting is voorwaardelijk voor uitvoering	NEE

**5.2 Betalingen****5.2.1 Oormerken Nederlandse bijdrage (alleen MDTF)**

N.v.t.

**5.2.2 Vaststellen bijdragen volgende jaren - inhoudelijke en financiële criteria**

N.v.t., het betreft een eenmalige bijdrage

**5.3 Monitoring****5.3.1 Informatie t.b.v. de besluitvorming jaarlijkse bijdragen**

Niet van toepassing - betreft bijdrage om niet.

**5.3.2 IATI - International Aid transparency Initiative (alleen voor BH&OS)**

Niet van toepassing - de bijdrage wordt beheerd onder de regelgeving van de Europese Unie.

**5.3.3 Monitoringskalender**

Type	Soort + evt. specifieke eisen*	Periode	Indienen
Overig in te voeren	N.v.t.		

**5.3.6 Evaluaties**

N.v.t.

**5.4 Contractuele zaken**

Aard	Bijdrage
Basis van de subsidie	N.v.t.
Soort opdrachtverlening	N.v.t.
Type contract	Bijdrageovereenkomst
Goedgek. Voorstel d.d. + andere relevante stukken	24 november 2015 (Europese Commissie), geamendeerd op 19 februari 2016
Contract bedrag totaal	EUR 93.900.000
AKV / Overhead	N.v.t.
Contingency	N.v.t.
Hoogte 1 <sup>e</sup> betaling	EUR 93.900.000
Frequentie betaling	Eenmalig
Maximale voorschot	100% van het totaalbedrag
Voorwaarden betaling	Geen
Bankgegevens uitvoerder	N.t.b. - instructie van de Commissie
Bijlagen bij contract / beschikking	- Commissiebesluit + amendement
Overige	N.v.t.
Routing contract	PV Brussel

**5.5 Rol post/rol departement****VI. GOEDKEURING**

De hierboven beoordeelde activiteit voldoet aan de geldende eisen met betrekking tot rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Door parafering verklaart de medewerker tevens minimaal de genoemde werkzaamheden te hebben verricht, dan wel verantwoordelijkheid te nemen voor deze werkzaamheden die anderen namens hem/haar hebben uitgevoerd:

Functie	Naam	Paraaf	Datum
<b>Beleidsmedewerker</b> <input type="checkbox"/> Beleidsmatige beoordeling van de activiteit V.w.b DGIS/Q@E Incl.: inschakelen reviewteam Concept-bemo aanpassen o.b.v. advies beheermedewerker en afdelingshoofd / HOS <input type="checkbox"/> Goedkeuring definitieve versie van het bemo	10 2 e		3/08/16

<u>Beheermedewerker</u> Adviseren bij concept-bemo m.b.t. <ul style="list-style-type: none"> <li>o Kwaliteit beleidsinformatie</li> <li>o mate waarin de beleidskenmerken (incl. de gewichten belangrijk, dan wel zeer belangrijk) overeen komen met de nevendoelen in bemo.</li> <li>o Toets op budgettaire ruimte</li> <li>o Financieringsbehoefte (noodzaak van Nederlandse bijdrage gezien begroting)</li> <li>o Juiste juridische relatie</li> <li>o Aard en frequentie van de financiering / bevoorschotting</li> <li>o Rekenkundige juistheid begroting</li> <li>o Aanvaardbaarheid van de bedragen / tarieven (o.a. overhead/AKV)</li> <li>o Geschiktheid begroting als sturingsinstrument</li> <li>o Juistheid en volledigheid risico's m.b.t. activiteit / uitvoering / fraude en corruptie</li> <li>o Te treffen beheersmaatregelen waaronder bijvoorbeeld aard en frequentie van rapportages en evt. overig toezicht (incl. noodzaak audit) en evaluatie</li> <li>o Beoogde basis voor latere afboeking van voorschotten</li> <li>o Beoordelen c.q. goedkeuren definitieve versie van het bemo.</li> </ul>	10 2 e	03/08
<u>Afdelingshoofd</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Becomentariëren concept-bemo m.b.t.</li> <li>o Correct gebruik van het HBBZ standaard bemo-format c.q. juistheid/volledigheid informatie in het bemo</li> <li>o Visie op beheeradvies (het niet volgen van beheeradvies moet onderbouwd worden)</li> <li>o Beleidsmatige beoordeling activiteit</li> <li>o Beoordelen c.q. goedkeuren definitieve versie van het bemo, inclusief instemming met de uitgevoerde risico-analyse (m.b.t. activiteit / organisatie / fraude en corruptie) en de getroffen beheersmaatregelen.</li> </ul>	10 2 e	05/08
<u>Budgethouder</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Goedkeuren definitieve versie van het bemo nadat ten minste is vastgesteld dat:</li> <li>o Voor DGIS: adviezen/ bevindingen van Q@E zijn verwerkt;</li> <li>o Advies m.b.t. beheer verwerkt is (of voldoende gemotiveerd terzijde gelegd)</li> <li>o Inputs van afdelingshoofd zijn verwerkt</li> <li>o Beleidsmatige beoordeling akkoord is</li> </ul>	<u>Jelte van Wieren</u>	3/0
<u>DGIS</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Politieke instemming</li> </ul>	<u>Robert de Groot</u>	3/0
<u>DGIS</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Indien van toepassing Q@E: Bemo &gt; 5 mln voorleggen aan DGIS en R</li> </ul>	<u>Christiaan Rebergen</u> Reina Buys	5/8

**KOPIEVERLENING**

- HMA en/of PV
- Open data
- hang de digitale versie van het vastgestelde bemo in Piramide.

10 2 e

**From:** 10 2 e  
**Sent:** dinsdag 9 augustus 2016 16:50  
**To:** 10 2 e  
**Subject:** FW: Bulletin 08/08 - Nederlandse bijdrage FRIT

**From:** 10 2 e  
**Sent:** maandag 8 augustus 2016 14:34  
**To:** PS; RS; 10 2 e  
**Cc:** 10 2 e; Flamand, JA; Plas, matthijs-vander; 10 2 e  
 10 2 e; migratietaskforce; ANK-CDP; DGIS; DGPZ; DGES  
**Subject:** Bulletin 08/08 - Nederlandse bijdrage FRIT

Beste 10 2 e

Zie hieronder ter informatie een bulletin voor M en R over de Nederlandse bijdrage aan de Faciliteit voor Vluchtelingen in Turkije.

Groet,  
 0 2 e

#### Bulletin 08/08- Faciliteit voor Vluchtelingen in Turkije – Nederlandse bijdrage

- DGES en DGIS zijn akkoord met voorstel voor overmaking van de gehele (resterende) Nederlandse bijdrage (93,9 mln.) aan de Faciliteit voor Vluchtelingen.
- Hiermee wordt tegemoet gekomen aan verzoek van de Commissie aan alle lidstaten om de bijdragen eerder over te maken ('frontloaden').
- De reden voor het verzoek is de snelle uitrol van projecten, waardoor eerder dan voorzien de bijdrage vanuit het EU-budget (1 mld.) al kan worden gecontracteerd.
- Een snelle uitrol van projecten komt overeen met de Nederlandse lijn.
- Budgettair is er geen bezwaar tegen het overmaken van de gehele bijdrage in 2016.

0 2 e

#### *Integratie Europa - Extern Beleid*

Ministerie van Buitenlandse Zaken  
 Directie Integratie Europa (DIE/EX)  
 Afdeling Extern Beleid

T: +31 10 2 e  
 M: +31





Ministerie van Buitenlandse Zaken

RIJKS BETAALSTUK

D2016011

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken

verzoekt onderstaande bedragen te verrekenen

Ten Laste van de rekening-courant van

Ministerie van Buiza

Rekeningnummer 10 2 g

Ten Gunste van de rekening-courant van

Ministerie van Financien

Rekeningnummer 10 2 g

OMSCHRIJVING	BEDRAG in €
--------------	-------------

ONDERWERP:

29184 - Netherlands Contribution to the  
NEAR-TURKEY-FACILITY

93.900.041,35

KENMERK:

D2016011

VALUTA DATUM:

16 augustus 2016

TOTAAL €

93.900.041,35

Ruimte voor het aantekenen van bezwaar, zoals bedoeld in  
artikel 3 lid 7 van verrekenregeling

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Directie Financieel Economische Zaken

Datum: 16/08/2016

handtekening 1:

10 2 e

Directie Financieel Economische Zaken

Datum: 16 augustus 2016

10 2 e

14

**Cc:** 10 2 e  
**Subject:** RE: 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

Dear 10 2 e

Thanks for your e-mail.

Unfortunately, we have to inform you that it is not possible to transfer the money for the Facility for Refugees in Turkey on the commercial bank account mentioned in your e-mail.

Given the size of the amount and for risk management reasons, the amounts must be transferred to the accounts used by the Member States for making available the own resources.

Many thanks for your understanding.

Kind regards and a nice weekend,

10 2 e

---

**From:** 10 2 e  
**Sent:** Thursday, August 11, 2016 12:27 PM  
**To:** 10 2 e  
**Subject:** RE: 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

Dear 10 2 e

Payment through our state treasury agency means a lot of procedural acts for us.  
Would it be possible to transfer the money to the following EU account number (that we often use):

IBAN: 10 2 g  
10 2 g

Thank you very much in advance!

Best wishes,  
10 2 e



Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands  
Controlling Unit  
Department for Stabilisation and Humanitarian Aid (DSH)

Tel.: +31 70 10 2 e  
10 2 e @minbuza.nl  
[www.government.nl/ministries/bz](http://www.government.nl/ministries/bz)

---

**From:** 10 2 e  
**Sent:** woensdag 10 augustus 2016 16:43  
**To:** 10 2 e  
**Cc:**  
**Subject:** RE: 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

Dear 10 2 e

In order to proceed with the payments, you can find below the requested information about the bank account:

Account Number 10 2 g  
DUTCH STATE TREASURY AGENCY  
KORTE VOORHOUT 7  
DEN HAAG

SWIFT CODE: 10 2 g

The account 10 2 g is, in fact, the account held at the Netherlands Treasury, where Netherlands already pay the European own resources contribution.

If you have further questions, don't hesitate to contact again.

Met vriendelijke groeten,

10 2 e



## European Commission

DG BUDGET

Unit B2 - Revenue Management  
Avenue d'Auderghem 19 - 10/480  
B-1049 Brussels/Belgium

+32 10 2 e

+32

10 2 e

[ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)

**From:** 10 2 e

**Sent:** Wednesday, August 10, 2016 10:45 AM

**To:** 10 2 e

**Subject:** 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

**Importance:** High

Dear 10 2 e

We are processing the payment, but we do not have sufficient information about the bank account the money has to be transferred to.

Could you please send me the complete IBAN number of the account and the name and address of the bank please?

Best wishes,

10 2 e

14



Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands  
Controlling Unit  
Department for Stabilisation and Humanitarian Aid (DSH)

Tel.: +31 70 10 2 e  
10 2 e @minbuza.nl  
[www.government.nl/ministries/bz](http://www.government.nl/ministries/bz)

---

**From:** 10 2 e  
**Sent:** dinsdag 9 augustus 2016 14:20  
**To:** 10 2 e  
**Cc:** 10 2 e  
**Subject:** RE: 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

Dear 10 2 e

I thank you for your willingness to pay the full amount in one instalment. It is very much appreciated in order to ensure a smooth implementation of the scheme and to make funding rapidly available to our partners.

The instructions for the payment with all necessary details are included in the debit note dispatched by DG Budget in July. I attach it again for your convenience.

Kind regards,

10 2 e

Budget Officer

**European Commission**  
Directorate-General for the Budget  
External policies - BUDGET A4

BRE2 12/398  
B-1049 Brussels/Belgium  
+32 10 2 e  
10 2 e [ec.europa.eu](mailto:ec.europa.eu)

---

**From:** 10 2 e  
**Sent:** Tuesday, August 09, 2016 12:33 PM  
**To:** NEAR D6  
**Cc:** 10 2 e  
**Subject:** 29184 - Netherlands Contribution to the NEAR-TURKEY-FACILITY

Dear 10 2 e

I am pleased to inform you that the Ministry of Foreign Affairs (MFA) of the Netherlands has now completed all internal requirements to proceed with the



14  
payment of the Netherlands share of the above mentioned facility. For this reasons we would appreciate your instructions (bank account, reference, etc.) for payment.

You may be aware of the fact that the Parliament of the Netherlands has assigned a special 'refugee shelter in the region' –budget for 2016 to the Ministry, from which our contribution will be draw. Since this is a 2016 budget, it would be convenient for us to pay the full amount of EUR 93,900,041,35 in one instalment. I suppose this will not cause any inconvenience to the Commission. In the opposite case, please indicate.

Best regards,

10 2 e

Controller

Stabilisation and Humanitarian Aid

++3110 2 e

++ 31

02 e

**From:** 10 2 e  
**Sent:** woensdag 24 augustus 2016 09:45  
**To:** 10 2 e  
**Cc:**  
**Subject:** FW: Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije  
**Attachments:** 160459

Hoi 10 2 e

Mocht er door cpk voor dossiers nog gevraagd worden naar laatste svz tav NL bijdrage FRIT, kunnen we melden dat geld is overgemaakt.

Gr 10 2 e

**From:** 10 2 e  
**Sent:** Tuesday, August 23, 2016 6:30:02 PM  
**To:** 10 2 e  
**Subject:** FW: Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije

Ter info – de betekent dat het geld nu definitief richting de EC is.

**From:** 10 2 e  
**Sent:** dinsdag 23 augustus 2016 14:59  
**To:** 10 2 e  
**Subject:** FW: Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije

Ter info!

**From:** 10 2 e  
**Sent:** Tuesday, August 23, 2016 1:46:29 PM  
**To:** 10 2 e  
**Subject:** FW: Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije

Hoi 10 2 e

Het verrekenstuk is verwerkt door Financiën. De uitgave zal morgen geboekt worden op tussenrekening DSH. 10 2 g

Groet,  
 10 2 e

**From:** Rijkshoofdboekhouding (BZ) [<mailto:bz.rhb@minfin.nl>]  
**Sent:** dinsdag 23 augustus 2016 13:23  
**To:** 'budg-resources@ec.europa.eu'; 10 2 e FEZ-CBK; Rijkshoofdboekhouding (BZ)  
**Cc:** 10 2 e  
 10 2 e

**Subject:** Bijdrage faciliteit voor vluchtelingen in Turkije

Beste dames en heren,

Hedenmiddag is met valutadatum 23-08-2016 de rekening-courant van de Europese Commissie bij de Rijkshoofdboekhouding gecrediteerd voor een bedrag ad € 93.900.041,35.  
Het genoemde bedrag, dat ten laste is gebracht van de rekening-courant van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, is bestemd voor de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije.

De transactie is te raadplegen op uw IRC-rekening, met de Internetfaciliteit Schatkistbankieren elektronische rekeningoverzichten.

Mocht u nog vragen hebben over deze transactie dan ben ik gaarne bereid deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

Hoofd RHB

## Narrative visumliberalisatie Turkije

### ***Wat zou Turkse visumliberalisatie betekenen?***

- Visumliberalisatie betekent dat de visumplicht voor Turkse burgers zou worden afgeschaft voor bezoeken aan het Schengengebied van maximaal 90 dagen.
- Gaat enkel om toeristen, zakenreizen, familiebezoek.
- En alleen voor houders van de nieuwste generatie biometrische paspoorten. Turkije is pas deze week begonnen met de uitgifte van dergelijke paspoorten.
- Een visum geeft ook geen recht op werken. Om hier te mogen werken heb je een tewerkstellingsvergunning nodig. Visumliberalisatie geldt ook niet voor de in Turkije verblijvende migranten.
- Turkije zal niet in Schengen komen. De grenscontroles met Turkije blijven dus gehandhaafd. Iedereen die vanuit Turkije naar de EU wil reizen, moet door de paspoortcontrole.
- Ervaringen uit het verleden zijn geen garantie voor de toekomst. Desalniettemin geldt dat op dit moment er nauwelijks visumaanvragen worden geweigerd van Turkse burgers; de aantallen zijn overzichtelijk. Weigeringspercentage is 4,2% (wereldwijd wordt ongeveer 7,5% van alle visumaanvragen geweigerd).

### ***Wat levert het ons op?***

- Als wij de visumplicht voor Turkije afschaffen, dan doen zij dat ook voor ons. Dat is mooi voor Nederlandse zakenmensen die voor zaken naar Turkije moeten. En ook voor toeristen. Het scheelt in kosten voor een visum en het scheelt administratieve rompslomp.
- De ervaring leert dat dit ook goed is voor de Nederlandse economie: goed voor de handel, goed voor de toeristenindustrie en extra reizigers voor KLM en Schiphol.
- En het kan helpen onze veiligheid te verbeteren. Door de geleidelijke invoer van de biometrische paspoorten kan de identiteit van Turkse burgers gemakkelijker worden vastgesteld. In die paspoorten staan immers vingerafdrukken. Dat komt goed uit als die persoon in aanraking met justitie komt.

### ***Hoe is het proces verlopen?***

- We gaan niet over een nacht ijs met visumliberalisatie.
- Het idee voor visumliberalisatie speelt al sinds 2011 (zie de Kamerbrief van 7 oktober 2011, Kamerstukken 21 501-02 nr. 32 317).
- In 2014 heeft de Commissie een lijst met ijkpunten aan Turkije voorgelegd.
- Die ijkpunten zien op voor Nederland en de EU belangrijke onderwerpen zoals documentveiligheid, migratiebeheer, openbare orde en veiligheid, fundamentele rechten en terug- en overname binnen de specifieke context van visumvrijheid.
- Alle vereisten betreffen het voldoen aan standaarden op Europees niveau.
- Turkije heeft de afgelopen 2,5 jaar hard gewerkt om aan die vereisten te voldoen. De afgelopen maanden heeft Turkije daar met extra inzet aan gewerkt.
- Dat is goed nieuws voor Nederland en Europa. Het is vooral in ons eigen belang dat Turkije zijn zaakjes op deze belangrijke terreinen op orde heeft.

### ***Achtergrond***

- Vorig jaar zijn wereldwijd 57.622 visa voor kort verblijf aangevraagd door Turken voor hoofdbestemming NL, waarvan 2.398 geweigerd, weigeringspercentage 4,2%.
- De bulk wordt uiteraard door onze posten in Turkije behandeld: 56.525 visa voor kort verblijf met hoofdbestemming NL, waarvan 2.343 geweigerd, weigeringspercentage 4,1%.
- EU-Turkije terug- en overname overeenkomst in werking getreden per 1 oktober 2014. Terugname eigen burgers gestart, derdelanders pas na transitieperiode van drie jaar.
- Ondertekening terug- en overnameovereenkomst betekende eveneens start visumliberalisatietraject. Turkije koppelt activering overname derdelanders aan EU-akkoord v.w.b. visumliberalisatie.

- Voorwaarden vastgelegd in 'Roadmap towards a visa-free regime with Turkey'. Bestrijkt volgende terreinen: Documentveiligheid; Migratie en grensbeheer; Openbare orde en veiligheid; Fundamentele rechten binnen de specifieke context van visumvrijheid.
- Belangrijkste in de roadmap opgenomen verplichtingen zijn:
  - (1) Terug- en overname: o.a. aanneming van interne procedures om Turken, derdelanders en staatlozen te identificeren en terug te nemen die niet langer legaal in de EU verblijven; capaciteitsopbouw van de betrokken overheidsdienst; afsluiten van terug- en overnameovereenkomsten met herkomstlanden.
  - (2) Documentveiligheid: o.a. verbeteren van de integriteit en veiligheid van de registers van de burgerlijke stand; reguliere uitwisseling en samenwerking over valse documenten en documentveiligheid.
  - (3) Migratie en grensbeheer: adequate grenscontroles uitvoeren om illegale grensoverschrijding in de EU te beperken (inclusief aanneming adequate wetgeving in overeenstemming met internationaal recht); aanpassing van wetgeving voor toelating van personen uit belangrijke herkomstlanden; overname van het EU acquis m.b.t. visa; aanpassing van vluchtelingwetgeving in overeenstemming met het Vluchtelingenverdrag en het EVRM; oprichten van overheidsorgaan en bijbehorende infrastructuur ten behoeve van vluchtelingen; erkende vluchtelingen in staat stellen om te integreren in de Turkse maatschappij; aanneming van wet- en regelgeving en mechanismes inclusief fondsen voor migratiebeheer; aanpak van de 'pull factors' voor illegale migratie; afsluiten van terug- en overnameovereenkomsten met herkomstlanden.
  - (4) Openbare orde en veiligheid: implementatie van Raad van Europa Verdrag en EU acquis m.b.t. mensenhandel; betere justitiële samenwerking in strafzaken in overeenstemming met Raad van Europa verdragen; betere samenwerking (inclusief informatie en intel uitwisseling) tussen rechtshandavingsautoriteiten; capaciteitsverbetering van rechtshandavingsautoriteiten; verbeterde samenwerking met EUROPOL.
  - (5) Fundamentele rechten: identiteitsdocumenten voor vluchtelingen garanderen; toegankelijke informatie verstrekken over registratie aan buitenlanders en juiste implementatie van betreffende wet- en regelgeving garanderen.
- Aan welke 8 (6 plus 2) benchmarks wordt nu nog niet voldaan?
  1. Afschaffen van de visumplicht voor alle EU-landen naar Turkije. NL is een van deze landen.
  2. Anti-corruptie maatregelen zoals genoemd in de ijkpunten.
  3. Aanpassen van wetgeving op het gebied van persoonsgegevens in overeenstemming met EU acquis.
  4. Operationele samenwerking met Europol (afhankelijk van vervullen benchmark persoonsgegevens).
  5. Judiciële samenwerking in criminele zaken met EULS.
  6. Aanpassen wetgeving en praktijk inzake terrorisme in overeenstemming met Europese standaarden.
- Daarnaast kan TUR om technische/objectieve redenen niet voldoen aan 2 benchmarks (omdat de deadline is vervroegd van 1 oktober 2016 naar 30 juni 2016).
  1. Invoeren van laatste generatie biometrische paspoorten. Houdt verband met technische tegenslag. Zal Turkije in de loop van dit jaar oppakken.
  2. Het volledig implementeren en het opbouwen van een solide track record van de EU-Turkije terug- en overname overeenkomst. Deze overeenkomst treedt per 1 juni in werking; TUR zal enige tijd nodig hebben om deze track record op te bouwen.

## Visumliberalisatie

### Slide 1: Wat houdt het (niet) in?

- ✓ Afschaffing visumplicht voor Turkse burgers (toeristen, zakenreizen, familiebezoek).
- ✓ Bezoeken aan het Schengengebied, maximaal 90 dagen,
- ✓ Alleen voor houders van de nieuwste generatie biometrische paspoorten (na 1 juni).
- ✓ Geeft geen recht op werken (tewerkstellingsvergunning nodig).
- ✓ Geen toetreding tot Schengen
- ✓ Geldt niet voor in Turkije verblijvende migranten.

### Slide 2: Proces + besluitvorming

- ✓ Loopt al sinds 2011.
- ✓ December 2013 heeft de Commissie een lijst met ijkpunten aan Turkije voorgelegd.
- ✓ 5 beleidsterreinen; TUR moet voldoen aan standaarden op Europees niveau:
  1. Documentveiligheid,
  2. migratiebeheer,
  3. openbare orde en veiligheid,
  4. fundamentele rechten
  5. terug- en overname binnen de specifieke context van visumvrijheid.
- ✓ Afgelopen 2,5 jaar redelijke voortgang; grote impuls sinds EU/Turkije verklaring 18 maart.
- ✓ Besluitvorming via QMV en goedkeuring EP
- ✓ Via werkgroepen, Coreper; behandeling thema JBZ-raad 20 mei en 9/10 juni a.s.
- ✓ Vervulde en niet-ervulde benchmarks: 72 afspraken om je aan te houden
- ✓ CIE volgt verdere voortgang; nadere appreciatie kort voor de ER van 28/29 juni.
- ✓ Die ER geeft groene / rode licht; formeel besluit vervolgens door Raad;
- ✓ Vervolgens aan EP; later in juli 2016.
- ✓ TK zal op verzoek op 16 mei a.s. appreciatie kabinet toegaan.

### Slide 3: Wat betekent het voor de NL praktijk (VenJ).

- ✓ Grens- en paspoortcontroles blijven gehandhaafd.
- ✓ Visumliberalisatie is wederzijds; scheelt kosten en administratieve rompslomp.
- ✓ Goed voor de Nederlandse economie (handel, toerisme, extra reizigers Schiphol).
- ✓ Kan helpen veiligheid te waarborgen.

## **Factsheet visumliberalisatie Turkije**

### ***Wat zou Turkse visumliberalisatie betekenen?***

- Visumliberalisatie betekent dat de visumplicht voor Turkse burgers zou worden afgeschaft voor bezoeken aan het Schengengebied van maximaal 90 dagen.
- Gaat enkel om toeristen, zakenreizen, familiebezoek.
- En alleen voor houders van de nieuwste generatie biometrische paspoorten. Het voorstel gaat ervan uit dat alleen paspoorten die worden uitgegeven na 1 juni aanstaande daaronder zullen vallen.
- Een visum geeft ook geen recht op werken. Om hier te mogen werken heb je een tewerkstellingsvergunning nodig. De regels hiervoor zijn onveranderd. Turken moeten nog steeds een tewerkstellingsvergunning aanvragen.
- Visumliberalisatie geldt ook niet voor de in Turkije verblijvende migranten.
- Turkije zal niet in Schengen komen. De grenscontroles met Turkije blijven dus gehandhaafd. Iedereen die vanuit Turkije naar de EU wil reizen, moet door de paspoortcontrole.
- Op dit moment moeten Turken een visum aanvragen om naar de Europese Unie te kunnen reizen. Een hoog percentage van de visumaanvragen van Turkse burgers voldoet aan de eisen. Het weigeringspercentage is 4,2% (wereldwijd wordt ongeveer 7,5% van alle visumaanvragen geweigerd).

### ***Wat levert het ons op?***

- Als wij de visumplicht voor Turkije afschaffen, dan doen zij dat ook voor ons. Dat is mooi voor Nederlandse zakenmensen die voor zaken naar Turkije moeten. En ook voor toeristen. Het scheelt in kosten voor een visum (voor NL-ers ca 25 euro) en het scheelt administratieve rompslomp.
- De ervaring leert dat dit ook goed is voor de Nederlandse economie: goed voor de handel, goed voor de toeristenindustrie en extra reizigers voor KLM en Schiphol.
- En het kan helpen onze veiligheid te verbeteren. Door de geleidelijke invoer van de biometrische paspoorten kan de identiteit van Turkse burgers gemakkelijker worden vastgesteld. In die paspoorten staan immers vingerafdrukken. Dat komt goed uit als die persoon in aanraking met justitie komt.

### ***Hoe is het proces verlopen?***

- We gaan niet over een nacht ijs met visumliberalisatie.
- Het idee voor visumliberalisatie speelt al sinds 2011 (zie de Kamerbrief van 7 oktober 2011, Kamerstukken 21 501-02 nr. 32 317).
- In december 2013 heeft de Commissie een lijst met ijkpunten aan Turkije voorgelegd.
- Die ijkpunten zien op voor Nederland en de EU belangrijke onderwerpen zoals documentveiligheid, migratiebeheer, openbare orde en veiligheid, fundamentele rechten en terug- en overname binnen de specifieke context van visumvrijheid.
- Alle vereisten betreffen het voldoen aan standaarden op Europees niveau.
- Turkije heeft de afgelopen 2,5 jaar hard gewerkt om aan die vereisten te voldoen. De afgelopen maanden heeft Turkije daar met extra inzet aan gewerkt.
- Dat is goed nieuws voor Nederland en Europa. Het is vooral in ons eigen belang dat Turkije zijn zaakjes op deze belangrijke terreinen op orde heeft.

### ***Hoe ziet het besluitvormingsproces er verder uit?***

- Zowel de Raad (gekwatificeerde meerderheid) als het Europees Parlement (gewone meerderheid) zullen met het wetsvoorstel van de Commissie moeten instemmen.

- Het voorstel zal eerst technisch-inhoudelijk worden behandeld in werkgroepen in Brussel. Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel SCIFA op 9 mei, WG Visa op 10 mei, COREPER tbv "horizontale behandeling" tijdens JBZ-raad 20 mei en 9/10 juni a.s.
- In de tussentijd zal de Commissie de verdere voortgang nauwlettend blijven volgen, en volgt nog een nadere appreciatie kort voor de ER van 28/29 juni.
- Naar verwachting zal de Europese Raad van 28/29 juni het groene of het rode licht geven voor het oordeel dat Turkije aan alle voorwaarden voor visumliberalisatie heeft voldaan.
- Een formeel besluit kan daarna formeel door de Raad genomen worden. (De ER geeft sturing maar kan geen wetten aannemen.)
- Vervolgens moet ook het Europees Parlement nog met de visumliberalisatie instemmen (later in juli 2016).
- De TK zal op dringend verzoek (Verhoeven) op 16 mei a.s. worden geïnformeerd over de appreciatie van het kabinet.

### **Wat zijn de belangrijkste benchmarks?**

- De voorwaarden voor visumliberalisatie zijn vastgelegd in de 'Roadmap towards a visa-free regime with Turkey' uit 2014.<sup>1</sup>
- Deze Roadmap bevat in totaal 72 ijkpunten en is in de volgende vijf blokken ingedeeld:
  1. Documentveiligheid;
  2. Migratie en grensbeheer;
  3. Openbare orde en veiligheid;
  4. Fundamentele rechten;
  5. Terug- en overname binnen de specifieke context van visumvrijheid.
- De belangrijkste in de roadmap opgenomen verplichtingen zijn:
  - (1) Documentveiligheid: o.a. geleidelijk invoeren van biometrische paspoorten in lijn met EU standaarden; aanname van een anti-corruptie gedragslijn voor ambtenaren die te maken hebben met visa, paspoorten en identiteitskaarten; verbeteren van de integriteit en veiligheid van de registers van de burgerlijke stand; reguliere uitwisseling en samenwerking over valse documenten en documentveiligheid.
  - (2) Migratie en grensbeheer: o.a. adequate grenscontroles uitvoeren om illegale grensoverschrijding naar de EU te beperken (inclusief aanname adequate wetgeving in overeenstemming met internationaal recht); implementatie van het MoU met FRONTEX; aanpassen van de regels voor toelating van personen uit belangrijke herkomstlanden; overname van het EU acquis m.b.t. visa; aanpassing van vluchtelingwetgeving in overeenstemming met het Vluchtelingenverdrag en het EVRM; UNHCR effectief zijn mandaat in Turkije laten vervullen; erkende vluchtelingen in staat stellen om te integreren in de Turkse maatschappij d.m.v. het recht op zelfonderhoud en toegang tot publieke diensten en sociale rechten; capaciteitsopbouw voor het onderzoek naar georganiseerde illegale migratie; afsluiten van terug- en overnameovereenkomsten met herkomstlanden; een effectief uitzetbeleid van illegalen; voorwaarden scheppen voor vrijwillige terugkeer van derdelanders.
  - (3) Openbare orde en veiligheid: o.a. implementatie van Raad van Europa Verdrag en EU acquis m.b.t. mensenhandel; implementatie van nationale anti-corruptie strategie; betere justitiële samenwerking in strafzaken in overeenstemming met Raad van Europa verdragen; samenwerking met Eurojust op poten zetten; effectieve samenwerking in strafzaken (waaronder uitlevering); betere samenwerking (inclusief informatie en intel uitwisseling) tussen rechtshandhavingsautoriteiten; capaciteitsverbetering van rechtshandhavingsautoriteiten; verbeterde samenwerking met EUROPOL; Raad van Europa Verdrag over dataprotectie ratificeren.
  - (4) Fundamentele rechten: vrijheid van beweging van burgers; aanpak discriminatie van Roma; ratificatie van additionele protocollen 4 en 7 van het EVRM (over vrijheid van beweging, verbod uitzetting eigen burgers, verbod collectieve uitzetting buitenlanders, voorwaarden voor uitzetting van buitenlanders, rechten van verdachten in het strafrecht, gelijkheid man/vrouw in het huwelijk); aanpassing van wetgeving op gebied van georganiseerde criminaliteit en

<sup>1</sup> Zie voor de volledige tekst [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20131216-roadmap\\_towards\\_the\\_visa-free\\_regime\\_with\\_turkey\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20131216-roadmap_towards_the_visa-free_regime_with_turkey_en.pdf).



terrorisme in overeenstemming met EVRM en EU acquis, inclusief implementatie door nationale rechters en rechtshandhavers; diverse benchmarks over transparantie rondom Turks staatsburgerschap, registratievereisten voor buitenlanders en voorwaarden voor wijziging persoonsgegevens, toegang tot identiteitsdocumenten voor burgers, staatlozen en vluchtelingen.

- (5) Terug- en overname: o.a. bestaande terug- en overnameverplichtingen met lidstaten implementeren; EU-Turkije overnameovereenkomst ratificeren; aanneming van interne procedures om Turken, derdelanders en staatlozen te identificeren en terug te nemen die niet langer legaal in de EU verblijven; capaciteitsopbouw van de betrokken overheidsdienst; afsluiten van terug- en overnameovereenkomsten met herkomstlanden.

### ***Aan welke 7 (5 plus 2) benchmarks wordt nu nog niet voldaan?***

1. Anti-corruptie maatregelen zoals genoemd in de ijkpunten (42).
2. Aanpassen van wetgeving op het gebied van persoonsgegevens in overeenstemming met EU acquis (47).
3. Operationele samenwerking met Europol (afhankelijk van vervullen benchmark persoonsgegevens; 54).
4. Judiciële samenwerking in criminele zaken met EULS (56).
5. Aanpassen wetgeving en praktijk inzake terrorisme in overeenstemming met Europese standaarden (65).

Daarnaast kan TUR om technische/objectieve redenen niet voldoen aan 2 benchmarks (omdat de deadline is vervroegd van 1 oktober 2016 naar 30 juni 2016).

6. Invoeren van laatste generatie biometrische paspoorten. Houdt verband met technische tegenslag. Zal Turkije in de loop van dit jaar oppakken (1).
7. Het volledig implementeren en het opbouwen van een solide track record van de EU-Turkije terug- en overname overeenkomst. Deze overeenkomst treedt per 1 juni in werking; TUR zal enige tijd nodig hebben om deze track record op te bouwen (68).

### ***Wat zijn de waarborgen om ook na visumvrijheid te garanderen dat de ijkpunten blijvend worden nageleefd?***

#### *De huidige mogelijkheden*

Het is natuurlijk altijd mogelijk om via de normale wetgevingsprocedure de visumliberalisatie weer in te trekken. Daarvoor is een voorstel tot invoering van de visumplicht nodig, een besluit in de Raad per gekwalificeerde meerderheid van stemmen, en goedkeuring van het Europees Parlement.

Daarnaast bestaat er op verzoek van Nederland ook een noodremprocedure voor alle visumvrije nationaliteiten. Hierop kan een beroep worden gedaan bij plotselinge toename van aantallen asielaanvragers, illegale immigranten of tegenwerking door de autoriteiten bij de terug- en overname. De noodremprocedure wordt in gang gezet door een notificatie van een lidstaat, de Commissie weegt dan de impact en neemt een besluit per uitvoeringshandeling. Hiervoor gelden vastgestelde percentages en referentie-periodes. Deze besluitvormingsprocedure is sneller dan de normale wetgevingsprocedure.

#### *Nieuwe mogelijkheden die momenteel bekeken worden*

De Commissie heeft een voorstel gedaan tot aanscherping van de huidige noodremprocedure. De Commissie stelt voor om de termijnen voor het van kracht worden van de noodremprocedure in te korten (van 9 naar 3 maanden), de gronden voor het invoeren van de noodrem uit te breiden (namelijk readmissie van derdelanders toe te voegen) en naast de lidstaten ook de Commissie de mogelijkheid te geven de noodrem in te roepen (bijvoorbeeld als de terug- en overname overeenkomst niet wordt nageleefd door Turkije). Aanscherping

van de noodremprocedure vergt aanpassing van de wetgeving (Raad met QMV, codecisie EP). Het BNC-fiche zal waarschijnlijk 20 mei naar de Kamer worden gestuurd.

NL zet in op expliciet vastleggen dat na inwerkingtreding blijvend toezicht plaatsvindt door CIE van de implementatie van de benchmarks mbt visumliberalisatie.

Voor wat betreft TUR heeft de CIE (overweging 7) daarnaast visumliberalisatie afhankelijk gesteld van de blijvende implementatie van de afspraken uit de Verklaring van 18 maart jl.

*("The visa exemption is dependent upon the continued implementation of the requirements of the visa liberalisation roadmap and of the European Union-Turkey Statement of 18 March 2016. The Commission will actively monitor the implementation of the requirements and of the Statement. The visa exemption may be suspended by the EU in line with the suspension mechanism established by Article 1a of Regulation (EC) No 539/2001, as amended by Regulation xxx, should the conditions set out therein be met.")*

### 3. Cijfers instroom GRIE en TUR

#### **Aantallen migranten GRIE:**

- Aantal migranten GR: Volgens 10 2 a bevinden zich nu 46.122 geregistreerde migranten op het vasteland en 4.242 migranten (na 20 maart binnengekomen) op de eilanden. Media spreken van een totaal van 50.142 gestrande vluchtelingen en migranten in GRIE.
- Vaste land: Cijfers van aantallen migranten rond Idomeni (inclusief nabij gelegen Nea Kavala en kamp bij tankstation Polikastro) zijn stabiel: ca. 20.000 (cijfers 10 2 a). Moeilijke situatie. Aanwezigen kwetsbaar voor ziekte door kou en slechte omstandigheden. Inmiddels 640 vluchtelingen en migranten verplaatst van het kamp bij Idomeni naar omliggende opvangfaciliteiten, aldus 10 2 a.
- Eilanden: Trend: aantal migranten dat oversteek waagt daalt.
- Op Chios, waar 1.150 opvangplekken voor migranten zijn, zitten 1.458 migranten, aldus 10 2 a.
- Aantal migranten aanwezig op de GRIE eilanden op 6/4: 6.386
- Cijfers instroom en terugkeer GRIE:
  - 17-21 maart (5 dagen): 4513.
  - 22-28 maart (7 dagen): 1183
  - 29 maart-4 april (7 dagen): 2510
  - 4-5 april: 407
  - 4-6 april (eerste terugkeer naar TR): 202
- De migrantenstroom naar de eilanden neemt af, een duidelijke verandering sinds het sluiten van het akkoord met TUR. Naast het akkoord kan het weer daarbij een rol spelen.

#### **Herplaatsing vanuit GRIE:**

- Totaal aantal herplaatsingen vanuit GRIE: 581 (10 2 a).

#### **Terugkeer van TUR:**

- Op 4 april twee schepen met migranten naar TUR; uit Chios (61 personen uit Afghanistan, Pakistan, Iran, Somalië, Ivoorkust, India) en Lesbos (136 personen uit Pakistan, Bangladesh, Irak, Syrië, Sri Lanka, India) in relatieve rust, zonder grote incidenten.

#### **Hervestiging:**

- Hervestiging vanuit TUR is gaande: Duitsers zijn vertrokken (35, waarvan 5 zijn achtergebleven vanwege papierwerk); de Finnen ook (11); NL heeft 34 mensen hervestigd.

### 3.Cijfers instroom GRIE en TUR

- In totaal maximaal 72.000 hervestiging uit Turkije: tot 18.000 uit vrijwillige hervestiging en tot 54.000 uit onverdeelde aantallen relocatie (uit de ER-Turkije statement van 17-18 maart). Hierna wordt verder ingegaan op deze vrijwillige hervestiging en de relocatieafspraken.
- Voor Nederland is dat respectievelijk: ongeveer 1.000 uit die hervestiging en circa 3.200 uit die onverdeelde aantallen (in totaal dus tot maximaal 4.200 voor Turkije).
- Goed om te weten: uit die 1.000 hervestiging doen we ook anderen; heel concreet staat Libanon op korte termijn op de agenda (voornemen in algemene zin publiek bekend (beleidsbrief najaar 2015); 10 2 g

#### **Humanitaire bijdrage NL:**

- In januari hebben UNHCR, IOM en vele andere organisaties gezamenlijk in kaart gebracht welke humanitaire hulp in 2016 in Europa nodig is. Het totaalbedrag van dit appeal is USD 550 miljoen, waarvan USD 300 miljoen voor Griekenland.
- Humanitair gezien heeft Nederland al veel geleverd:
  - EUR 500.000 UNHCR in Griekenland (eind 2015).
  - EUR 1 miljoen Rode Kruis in Griekenland (dec 2015).
  - 2 waterpompen aan Griekenland (januari).
  - Eerder deze maand: 9 mobiele hulpposten (elk twee voertuigen met een generator, een tent en medische voorzieningen) en 2500 ton aan hulpgoederen (90 generatoren, 4600 slaapzakken, 1000 dekens, 1000 kussens, 2350 hygiëne kits, 300 veldbedden, 300 emergency sets beddengoed).
  - Ook diverse goederen aan Slovenië (10 lichtmasten en 100 veldbedden) en Servië (300 veldbedden) geleverd.
- Veel andere lidstaten hebben ook goederen geleverd. Nederland hoopt dat ook lidstaten die dat nog niet hebben gedaan een bijdrage leveren om de humanitaire situatie in Griekenland te verbeteren.
- Raad Algemene Zaken heeft op 15 maart verordening aangenomen die het mogelijk maakt binnen EU noodhulp te verstrekken. Voor 2016 komt er via dit instrument EUR 300 miljoen beschikbaar voor noodhulp binnen EU (en voor 2017 en 2018 elk EUR 200 miljoen). NL zal zich als EU-Voorzitter inzetten voor een snel akkoord over de bijbehorende financiering, zodat er z.s.m. geld kan worden overgemaakt naar hulporganisaties in Griekenland.

## 5.3 Migratie: Griekenland specifiek

### Migratie

#### *Laatste stand van zaken*

- GRIE autoriteiten werken in de praktijk nauw samen met internationale organisaties als UNHCR en IOM en NGO's als Praksis (opvang, medische zorg, voedsel), Metadrasi (tolken, opvang minderjarigen), Griekse Rode Kruis, Hellenic Rescue Committee (offshoot IRC) naast MdM en MSF. Voor kinderen kan ook naar een NGO als Smile of the Child (officiële partner ministerie van Defensie hiervoor) gekeken worden. Rechtstreekse ondersteuning van deze NGO's hoeft op geen bezwaar te stuiten van de kant van de GRIE overheid. Deskundigen worden al via het kanaal van de Europese Commissie / SRSS (Verweij) aan de overheid aangeboden.
- Op 1/4 werd een wetsvoorstel in het parlement aangenomen, met inbegrip van de criteria waaronder een land als veilig derde land kan worden gekarakteriseerd. Het wetsvoorstel incorporeert tevens de bepalingen van richtlijn 2013/32 in de GRIE nationale wetgeving (procedurerichtlijn). De directeur van de Asiendienst kan volgens dit wetsvoorstel bepalen dat TUR in de praktijk een veilig derde land is.
- NOS berichtte op 4/4 dat migranten op Lesbos wel degelijk eenvoudig centrum konden verlaten door over hekje te stappen om bijv. een boodschap te doen.
- Cijfers van 10 2 a laten fluctuatie van instroom zien: na afname sinds 18/3 steeg op 29/3 het aantal gearriveerde vluchtelingen naar 741; op 30 en 31/3 ging het om respectievelijk 267 en 401. De afgelopen dagen gaat het steeds om ruim 200 mensen per dag.

#### *Aantallen*

- Opvanglocaties in GRIE beginnen vol te raken. Volgens 10 2 a bevinden zich nu 46.122 geregistreerde migranten op het vasteland en 4.242 migranten (na 20 maart binnengekomen) op de eilanden. Media spreken van een totaal van 50.142 gestrande vluchtelingen en migranten in GRIE.
- Eilanden: Trend: aantal migranten dat oversteek waagt daalt, maar wanneer weeromstandigheden beter zijn, is lichte stijging zichtbaar.
- **In het weekend van 2-3 april hebben veel migranten (ca. 2300 van de aanwezige 2800) asiel aangevraagd op Lesbos. Op Chios waren dat er minder, maar wachtten migranten op hun beurt om dat te doen. Toch vertrokken op maandag 4 april twee schepen (zie hierboven) met migranten waarvan GRIE autoriteiten garandeerden dat zij geen asiel hadden aangevraagd.**

### 5.3 Migratie: Griekenland specifiek

---

- Aantal migranten aangekomen op de GRIE eilanden in de periode 17 t/m 27 maart, volgens 10 2 a : 5700. Uitgesplitst:
  - 17-21 maart (5 dagen): 4513.
  - 22-31 maart (10 dagen): 2198.
- **De migrantenstroom naar de eilanden neemt af, een duidelijke verandering sinds het sluiten van het akkoord met TUR.** Naast het akkoord heeft het weer daarbij een rol gespeeld.
- Er zijn minder aankomsten en de samenstelling van de nationaliteiten veranderd: minder Syriërs, meer Pakistanen/Afghanen en andere groepen nationaliteiten. Ook is de TUR kustwacht actiever dan voorheen en onderschept vaker boten in TUR wateren.
- Op Chios, waar 1.150 opvangplekken voor migranten zijn, zitten 1.458 migranten, aldus 10 2 a .
- Vaste land: Cijfers van aantallen migranten rond Idomeni (inclusief nabij gelegen Nea Kavala en kamp bij tankstation Polikastro) zijn stabiel: ca. 20.000 (cijfers 10 2 a ). Moeilijke situatie. Aanwezigen kwetsbaar voor ziekte door kou en slechte omstandigheden. Inmiddels 640 vluchtelingen en migranten verplaatst van het kamp bij Idomeni naar omliggende opvangfaciliteiten, aldus 10 2 a .
- Veel geruchten over heropening MAC grens. Om dit tegen te gaan, zullen GRIE autoriteiten tolken naar het kamp sturen en een luidsprekersysteem rond het kamp bouwen om duidelijk te maken dat de grens tussen GRIE en MAC voorlopig gesloten blijft.
- Totaal aantal herplaatsingen vanuit GRIE: 581 10 2 a .

### Overzicht afspraken herplaatsing en hervestiging

#### Hervestiging:

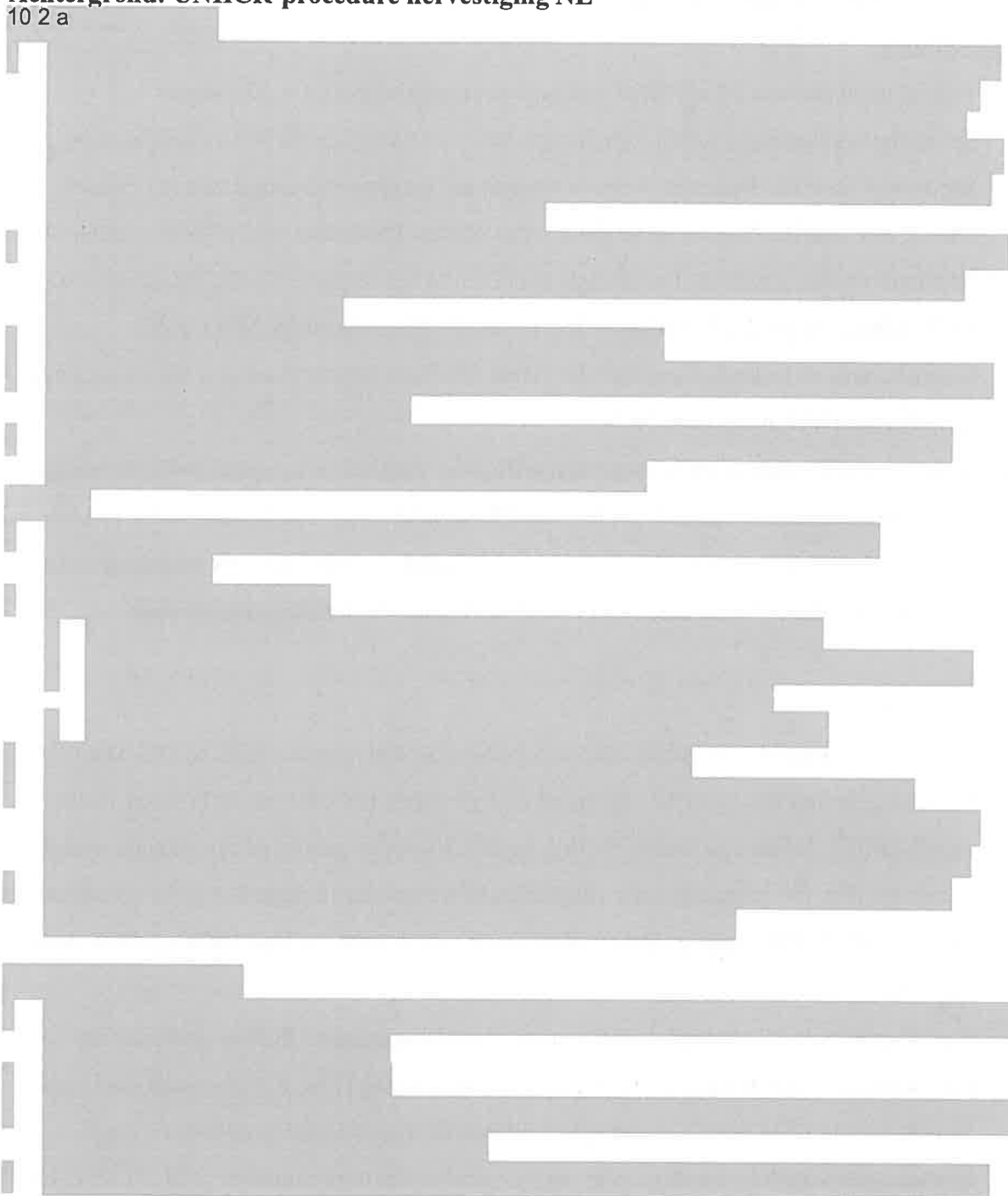
- Raadsconclusies van 20 juli 2015 inzake overeenstemming t.a.v. EU-brede hervestigingsregeling waarbij over een periode van twee jaar 20.000 ontheemden worden hervestigd door EU lidstaten. Regio's waaruit zal worden hervestigd zijn o.a. Noord-Afrika, het Midden-Oosten en de Hoorn van Afrika. Deelname was vrijwillig, maar lidstaten worden geacht de toegezegde aantallen te hervestigen. De EU lidstaten m.u.v. HON hebben zich bereid verklaard deel te nemen. Daarnaast ook NOO, ZWI, Liechtenstein en IJsland. Vanwege deelname van deze laatste vier komt het totaal aantal aangeboden plekken op ruim 22.500.
- Voorstel van 15 december 2015 tot een vrijwillig, flexibel en voorwaardelijk humanitair toelatingsprogramma vanuit TUR naar de EU voor Syrische vluchtelingen die in TUR zijn geregistreerd voor 29 november 2015. Deelname is vrijwillig. Het aantal toe te laten personen per deelnemend land wordt overgelaten aan de deelnemende landen.

#### Herplaatsing:

- Raadsbesluit van 14 september 2015 inzake herplaatsing vanuit GRIE en ITA van 40.000 personen die internationale bescherming nodig hebben (24.000 vanuit ITA; en 16.000 vanuit GRIE). Deelname was vrijwillig, maar LS worden geacht de toegezegde aantallen te hervestigen. Besluit geldt voor vluchtelingen die tussen 15 augustus 2016 tot september 2017 in GRIE of ITA zijn gearriveerd of nog binnenkomen. Alleen HON en OOS doen niet mee.
- Raadsbesluit van 22 september 2015 inzake herplaatsing van 120.000 personen die internationale bescherming nodig hebben (15.600 vanuit ITA; 50.400 vanuit GRIE en 54.000 reserve). Dit besluit is met gekwalificeerde meerderheid genomen en heeft daarmee een verplicht karakter, ook voor de landen die tegenstemden (TSJ, SLOW, HON en ROE).
- Deelnemende landen voor totaal van 160.000: EU lidstaten m.u.v. VK en DK. Daarnaast doen NOO, ZWI en Liechtenstein mee.
- Nederland: uit de aantallen voor Griekenland/Italië een kleine 6.000 en uit de onverdeelde reserve (zoals hierboven) circa 3.200 plekken die geheel of gedeeltelijk voor 1:1 gebruikt kunnen worden. Totale aandeel van NL uit de relocatie dus ruim 9.000.
- Ongeveer 100 asielzoekers zijn tot nu toe herplaatst vanuit GRIE en ITA.

**Achtergrond: UNHCR-procedure hervestiging NL**

10 2 a





## 5.7 Migratie: Hotspots / Frontex / Coastguard / NAVO

---

### Stand van zaken 'hotspots' en relocatie

- In een mededeling (inclusief de bijlagen) van 16 maart jl. beschrijft de CIE de stand van zaken van de inrichting van de 'hotspots' in GRIE en ITA. Er zijn inmiddels 9 'hotspots' operationeel (4 in ITA; 5 in GRI).
- Inmiddels hebben reeds 20 lidstaten gemeld dat ze herplaatsers kunnen ontvangen: heeft betrekking op in totaal ruim 7000 personen. 1100 personen zijn inmiddels daadwerkelijk herplaatst (cijfers CIE van 1 april).

### NL bijdrage aan hotspots:

- NL levert personeel aan de hotspots.
- Gedurende een periode van 2 jaar zal NL 6 fulltime experts ter beschikking stellen aan EASO.
- Vijf NL experts zijn inmiddels al ingezet in ITA en GRIE. NL levert ook een significante bijdrage aan Frontex, inclusief aan de activiteiten van Frontex in de hotspots. De grenswachters, experts en tolken die door Frontex in de hotspots worden ingezet, ondersteunen de plaatselijke autoriteiten met het identificeren en registreren van migranten.
- NL levert in 2016 screeners, debriefers en tolken ten behoeve van de Frontex activiteiten in de hotspots in GRIE en ITA.
- In de hotspot die op het GRIE eiland Chios is opgezet, zet NL een Border Security Team (BST) in. Het BST bestaat o.a. uit medewerkers van de KMar en de Zeehavenpolitie. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om het team te versterken met experts uit andere diensten als de IND en COA.
- Vanaf 31 maart wordt een tweede BST met een omvang van ongeveer 55 personen op Lesbos ingezet, net als op Chios onder de vlag van Frontex. BST II bestaat uit medewerkers van de KMar en de Koninklijke Landmacht, Nationale Politie, IND, COA, DT&V, DJI. Zij verrichten werkzaamheden t.b.v. de identificatie, registratie en screening van migranten. Daarnaast kan het team, onder de vlag van Frontex, op verzoek van de GRIE autoriteiten andere ondersteunende taken verrichten.
- De totale capaciteit van de twee BSTs is momenteel meer dan 95 man.

**NL bijdrage Frontex**

- NL behoort tot de lidstaten die significante bijdragen leveren aan Frontex. Zo zullen in het operatiejaar 2016 de Koninklijke Marechaussee en de Zeehavenpolitie gemiddeld ca. 20 grenswachters en andere experts inzetten in operaties in diverse lidstaten, waaronder GRIE, ITA, HON, BUL, etc.
- De IND zal ongeveer hetzelfde aantal tolken ter beschikking stellen aan Frontex.
- Het NL personeel zal o.a. dienst doen in de hotspot locaties in GRIE en ITA.
- Wat betreft materieel, is NL wederom een belangrijke leverancier aan Frontex. Een NL kustwachtvliegtuig zal twee perioden van één maand vliegen voor operatie Triton. In dezelfde operatie wordt ook een marineschip ingezet in de zomer. Daarnaast zal bij het GRIE eiland Chios een NLs snel vaartuig dienst doen en staat het NLse BST de Grieken bij in de identificatie- en registratieprocessen in de hotspot. Op het GRIE eiland Lesbos zal NL bussen inzetten om migranten te vervoeren naar migrantencentra.
- Belangrijke Frontex operaties gaan het hele jaar door. Tevens vraagt Frontex regelmatig ad hoc personeel en materieel uit bij lidstaten. Daarom is de totale inzet van NL aan veranderingen onderhevig.

**NL bijdrage NAVO-activiteit Egeïsche Zee**

- NL levert sinds 19 maart jl. Zr. Ms. Van Amstel aan de NAVO-activiteit in de Egeïsche Zee. Vorige week heeft de Van Amstel een havenbezoek gebracht aan Piraeus en het schip patrouilleert tot 6/4 voor de tweede keer enkele dagen rondom het eiland Chios.
- De activiteit is gericht op het verzamelen van informatie over de mensensmokkellijnen in de Egeïsche Zee, in huidige vorm met de *Standing NATO Maritime Group 2* (SNMG 2) die al in de oostelijke Middellandse Zee lag.
- De NAVO-schepen verzamelen informatie, verkennen, controleren en surveilleren, ter ondersteuning van de GRIE en TUR kustwachten. Er wordt ook informatie uitgewisseld met Frontex.

- 10 2 a [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

## 5.7 Migratie: Hotspots / Frontex / Coastguard / NAVO

- Het tegenhouden van migranten maakt géén deel uit van de taken die de NAVO in de Egeïsche Zee uitvoert, maar de Van Amstel kan in het uitvoeren van de taken stuiten op personen in nood op zee. Binnen het internationaal recht bestaat de verplichting om hulp te bieden en deze personen aan wal te brengen in een veilige haven. 10 2 a

Tot dusver zijn er door de Van Amstel geen drenkelingen opgepikt.

### Voorstel voor Europese Grenswacht

- Onderdeel van de op 15 december 2015 door de Commissie gepresenteerde maatregelen is het grenzenpakket.
- Dit pakket bestaat o.a. uit een voorstel tot oprichting van een Europese Grenswacht, een mededeling over geïntegreerd grensmanagement van de buitengrenzen, en een voortel tot wijziging van de Schengen Grenscode.
- De ER heeft in haar conclusies van 18 en 19 februari aangegeven dat de besprekingen inzake de "Europese grens- en kustwacht" moeten worden versneld, zodat onder het NLse voorzitterschap een politiek akkoord kan worden bereikt en dat het nieuwe systeem zo snel mogelijk operationeel wordt.
- Onderhandelingsmandaat Raad voorzien voor CRP van 6/4. Informele contacten met EP rapporteur verliepen tot nog toe positief. 11

. Eerste debat in LIBE heeft inmiddels plaatsgevonden en 11 april zal voorlopig rapport worden gepresenteerd in LIBE, 20 april deadline amendementen en 23 mei stemming in LIBE over rapport.

### Stand van zaken NAVO-activiteit Egeïsche Zee.

- Zr. Ms. Van Amstel patrouilleert van 31 maart tot en met 6 april in het operatiegebied rondom Chios (operatiegebied 2).
- Het Franse fregat Fs. Cdt. Bouan is in deze periode ook actief in operatiegebied 2. Het VK vaart nog in internationale wateren.
- De Van Amstel heeft tijdens de patrouilles meerdere malen migrantenvaartuigen waargenomen. In alle gevallen zijn de migranten na melding door de Van Amstel

## 5.7 Migratie: Hotspots / Frontex / Coastguard / NAVO

---

opgepikt door de Griekse kustwacht, de Turkse kustwacht of Frontex, en aan wal gebracht.

- 10 2 a [redacted]  
[redacted]  
[redacted].
- Tot dusver zijn géén drenkelingen opgepikt door de Van Amstel. Ook het Duitse schip heeft geen drenkelingen opgepikt.

- 10 2 a [redacted]  
[redacted]  
[redacted].

## 5.6 Migratie: Humanitaire hulp

### Berichtgeving 'voedselcrisis'

- Berichtgeving over een 'voedselcrisis' in opvangfaciliteiten is achterhaald. Uit navraag bij Griekse NGOs, NL NGO Bootvluchteling (actief in GR) en UNHCR bleek dat zij ontkennen dat er voedseltekorten zouden zijn.
- Uit de meest recente informatie van UNHCR (ochtend 7/4 ontvangen) blijkt dat de situatie nu beter is dan voorheen en er geen sprake is van een nijpende situatie.
- Berichtgeving over voedselcrisis in opvangfaciliteiten is van maandag jl. Berichtgeving verwees UNHCR-notulen die gewag maakten van zorgen over voedselvoorziening.
- NL deelde die zorgen ook aangezien een aantal NGOs medewerking in kampen had teruggetrokken/afgeschaald. De Griekse autoriteiten moesten deze taken daarom overnemen (grote logistieke en organisatorische uitdaging), hetgeen hen is gelukt.
- Overigens monitort de Commissie dit nauw. Als VZS heeft ook Nederland contact met de Griekse autoriteiten en moedigt Nederland Griekenland aan om daar waar nodig ondersteuning in te roepen.

### NLse humanitaire hulp aan GRIE en Westelijke Balkan

- UNHCR en NGO's actief in GRIE bekritisieren de EU-TUR deal met wisselende intensiteit op grond van juridische en morele bezwaren, maar ook vanwege de humanitaire noodsituatie in Idomeni, Pireaus en de detentiecentra op de GRIE eilanden (m.n. schrijnend voor kwetsbare migranten als minderjarigen, alleenstaande vrouwen, zieken, gehandicapten). Inzet is z.s.m. de humanitaire situatie te verbeteren en via het EU-kanaal hulp te bieden.
- Volgens <sup>10 2 a</sup> zijn er momenteel ruim 50.000 gestrande migranten in GRIE.
- NL heeft €1.5 mln. bijgedragen aan humanitaire hulp in GRIE, t.b.v. de opvang van vluchtelingen. Zo is €500.000 bijgedragen aan de activiteiten van UNHCR in GRIE (eind 2015) en is via het Rode Kruis in GRIE een bijdrage gedaan van €1 mln. (dec 2015).
- Op basis van het Europese Civiele Beschermingsmechanisme heeft NL goederen geleverd aan SLOV (10 lichtmasten en 100 veldbedden, in 2015), GRIE (2 waterpompen, januari) en SER (300 veldbedden, januari). Daarnaast heeft NL 4 ambulancebusjes en 3850 slaapzakken geleverd aan SER (februari). In maart 2016 aan GRIE geleverd: 9 mobiele hulpposten (elk twee voertuigen met een generator, een tent en medische voorzieningen) en 2500 ton aan hulpgoederen (90 generatoren, 4600 slaapzakken, 1000 dekens, 1000 kussens, 2350 hygiëne kits, 300 veldbedden, 300 emergency sets beddengoed).

## 5.6 Migratie: Humanitaire hulp

- UNHCR en IOM hebben op 25/1 jl. een *appeal* gepresenteerd (*Regional Refugee and Migrant Response Plan for Europe, RMRP*), waarin zij vragen om ruim €500 mln. voor humanitaire hulp aan vluchtelingen in Europa. Gaat m.n. om TUR, GRIE en de Westelijke Balkan landen. Naast een bijdrage voor opvang en bescherming van vluchtelingen en migranten in Europa, met specifieke aandacht voor de kwetsbare positie van kinderen, vrouwen en meisjes, en mensen met *special needs*, roept *appeal* tegelijkertijd op tot een gecoördineerde, humane, op recht gebaseerde respons.
- 11 [REDACTED]
- De RAZ van 15 maart jl. ging akkoord met de op 2 maart jl. door de CIE gepresenteerde voorstellen voor een mechanisme waarmee de EU noodhulp kan verlenen op EU-grondgebied (n.a.v. ER van 19 februari). Een nieuw mechanisme/nieuwe begrotingslijn is noodzakelijk omdat huidige fondsen ongeschikt zijn. In 2016 start het mechanisme met €300 mln. Het noodhulpfonds kan nu nog niet worden ingezet, want het instrument kan pas echt in werking treden als de financiële middelen zijn toegekend. De Commissie heeft hiertoe een voorstel voor een aanvullende begroting van €100 mln. gedaan. De Raad heeft hier al mee ingestemd, het EP zal dat doen tijdens de plenaire op 12 april. Pas na 12 april kunnen middelen via dit instrument worden ingezet. Tot die tijd dekt Commissie directe noden uit AMIF emergency, hierbinnen is extra geld toegekend aan GRIE.
- Minister Ploumen heeft aangegeven **geen nieuwe humanitaire bijdrage aan GRIE** te overwegen. NL heeft al veel bijgedragen; andere LS zijn aan zet en de resterende middelen in het Relief Fund zijn beperkt. Daarnaast zal bovengenoemd Europees noodhulpmechanisme (een groot deel van) de noden kunnen dekken.

### EU civiele beschermingsmechanisme

- Tot op heden heeft GRIE alleen goederen gevraagd via het Europese civiele beschermingsmechanisme, waaraan NL ruimhartig heeft bijgedragen (o.a. mobiele hulpposten, 2500 ton aan dekens, veldbedden, generatoren). GRIE hulpverzoek voor goederen is voor een deel gedekt.
- Tijdens een *conference call* tussen ECHO en lidstaten op 2/3 jl. heeft ECHO GRIE opgeroepen ook te denken aan inzet van experts via het mechanisme. Ook heeft n.a.v. die *call* een inventarisatie plaatsgevonden van EU-opgeleide experts die elke lidstaat

## 5.6 Migratie: Humanitaire hulp

beschikbaar heeft, als extra aanmoediging aan GRIE om daadwerkelijk om dergelijke steun te vragen.

- 10 2 a [redacted]. NL is bereid experts aan te bieden als dit verzoek er ligt.
- NL heeft een lijst met een 15-tal beschikbare experts aangeleverd, waaronder experts op het gebied van Camp Management en WASH.
- Ook zou overwogen kunnen worden 10 2 e [redacted], humanitair adviseur bij DSH-HH met een lange staat van dienst in de humanitaire (NGO-)sector, uit te zenden om GRIE specifiek te adviseren m.b.t. adequate opvang van kwetsbare groepen.
- EU Noodhulpfonds kan nu nog niet kan worden ingezet, want het instrument kan pas echt in werking treden als de financiële middelen zijn toegekend. De Commissie heeft hiertoe een voorstel voor een aanvullende begroting van €100 mln. gedaan. De Raad heeft hier al mee ingestemd, het EP zal dat doen tijdens de plenaire op 12 april. Pas na 12 april kunnen middelen via dit instrument worden ingezet. Tot die tijd dekt Commissie directe noden uit AMIF emergency, hier binnen is extra geld toegekend aan GRIE.
- De AMIF nationale envelop van GRIE (geld dat beschikbaar is voor de looptijd van het MFK, 2014-2020) bevat ruim €294 mln. AMIF gelden dienen te worden besteed in de lijn met de verordening, 11 [redacted].
- Daarnaast heeft GRIE via aanvragen aan de CIE uit het Emergency deel van het AMIF €180 mln. ontvangen. Deze gelden kunnen worden besteed aan de doeleinden waarvoor ze door GRIE zijn aangevraagd. 10 2 a [redacted]

### Onderzoek Amnesty International

- Op 31/3 berichtte Amnesty International dat TUR sinds half januari vrijwel dagelijks illegaal zo'n honderd mannen, vrouwen en kinderen de grens met Syrië over zet. Amnesty baseert zich op getuigenverklaringen die Amnesty-onderzoekers vorige week drie dagen lang hebben verzameld in zuidelijke provincies van TUR die grenzen aan Syrië.

**Zorgpunten NGOs (uit gesprek R Save the Children, AzG en Stichting Vluchteling op 29/3):**

- Zorgpunten richtten zich m.n. op de juridische en morele houdbaarheid van de deal. AzG vooral zeer kritisch over juridische kaders, het feit dat mensen als gevolg van de deal geen individueel asiel kunnen krijgen in de EU en bovendien gedetineerd worden i.p.v. correct opgevangen te worden, waardoor ook hulpverlening in haar vrijheid beperkt wordt. Save the Children uitte verontwaardiging over situatie van kinderen en legde de koppeling met het kinderrechtenverdrag ('afkalving van rechten': in EU vanwege detentie, daarbuiten/SYR door praktijken als omsingeling, uithongering, collectief straffen).
- Zorgen over het feit dat GRIE de situatie niet aankan en geen hulp aanneemt, hetgeen tot zorgwekkende humanitaire toestanden leidt.
- Breed gedeelde zorgen over de situatie van niet-Syrische vluchtelingen die naar TUR worden teruggestuurd.
- AzG vroeg aandacht voor een andere consequentie van de deal, nl. dat TUR en JOR mede als gevolg ervan de grenzen sluiten zodat mensen geen mogelijkheid meer hebben om conflicten te ontvluchten.
- Verontwaardiging dat humanitaire hulp moet worden ingezet op Europees grondgebied.
- Geen van de NGOs heeft hulpverlening volledig gestaakt. Wel werken de NGOs niet meer mee aan vervoer van de migranten naar detentiecentra.
- Oproep Stichting Vluchteling tot veel meer investeren in opvang in de regio. AzG: gaat niet om opvang maar om perspectief.
- 10 2 g

**Positie Rode Kruis**

- Het Rode Kruis blijft hulp verlenen aan alle kwetsbare migranten die hulp nodig hebben. Het Rode Kruis blijft werken daar waar de betreffende NGOs hebben besloten hun activiteiten deels te stoppen.
- *"Het Rode Kruis heeft begrip voor de handelswijze van UNHCR en MSF, en denkt dat hier een duidelijk en helder signaal vanuit gaat richting alle betrokken overheden. We mogen ervan uitgaan dat de uitwerking van EU-Turkije deal humanitaire consequenties gaat hebben: vanzelfsprekend maakt ook het Rode Kruis zich hierover zorgen. De afweging die het Griekse Rode Kruis en de Federatie hierin gemaakt hebben is evenwel*



*gebaseerd op ons mandaat en onze grondbeginselen. Op dit moment blijven we daarom de hulpverlening daar waar we kunnen voortzetten”.*

- In een gezamenlijke oproep heeft een groot aantal Europese Rode Kruis-hoofden (incl. 102 e ) wel hun zorgen geuit over de humanitaire consequenties van de deal met TUR, maar daarmee wordt niet actief de publiciteit opgezocht. Zij wijzen in de oproep op het belang van toegang tot hulpbehoevenden, het individuele recht om asiel aan te vragen en het verbod op refoulement, *“including chain-refoulement, under all circumstances”*.

### **Uit gesprekken DSH met Save the Children:**

- Wat de situatie in de detentiecentra op de GRIE eilanden betreft, bevestigde StC dat aan **basisbehoeften in de centra** (voedsel, water, sanitatie) reeds werd voldaan (het GRIE leger is ingezet, aanname is dat bijstand verleend wordt uit EU fondsen). Het grote probleem ligt op het vlak van **bescherming van m.n. kwetsbare migranten** in gesloten opvanglocaties.
- M.b.t. evt. betrokkenheid van de NGOs om de situatie in de opvanglocaties nader in kaart te brengen, zegde StC toe met andere NGOs te bezien welke informatie reeds beschikbaar is om met ons te delen.
- Verder benadrukte StC dat flankerend en strategisch beleid nodig is, daarbij vooral verwijzend naar: 1) ruimhartige ondersteuning van JOR en LIB bij de opvang van vluchtelingen (betere voorzieningen, ruimere rantsoenen, werken aan duurzaam menswaardig perspectief), zodat deze landen ertoe bewogen kunnen worden de grenzen te openen voor vluchtelingen die het conflict nu niet kunnen ontvluchten, en 2) lange termijn oplossingen in de vorm van daadwerkelijke verdeling van verantwoordelijkheden.
- De NGO's blijven uiteraard zware juridische en morele bezwaren houden tegen de deal en wensen er op geen enkele wijze mee geassocieerd te worden (maar zullen uiteraard wel hun verantwoordelijkheid nemen wanneer dat nodig is).
- Aan update door directeur StC Pim Kraan op 1 april jl. kan het volgende worden ontleend: 1. Situatie in GRIE loopt uit de hand. Kinderen zonder begeleiding/ouders worden afgezonderd en ter bescherming in cellen gezet. Chaos compleet; 2. De asielprocedure wordt met een natte vinger uitgevoerd, m.h.o.o. het samenstellen van grote groepen vluchtelingen die terug moeten naar TUR; 3. Aan de TUR kant kan door de INGO's geen bijstand worden geleverd. Er zijn teams van deze NGO's, maar die kunnen niet aan de slag als zij geen toestemming krijgen/geregistreerd kunnen worden.








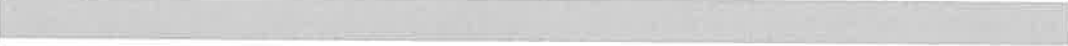







### **Uit gesprek BZ met HRW**

- SGM benadrukte in lijn met eerder gesprekken met Amnesty en anderen de wens om met NGOs samen te werken, voornamelijk op eventuele knelpunten in de uitvoering van de afspraken.
- HRW is daartoe bereid, echter grote zorgen over de wijze waarop de fast-trackprocedure in GRIE zal worden uitgevoerd, het principe van 1:1, vraag of TUR een veilig (derde) land is en de wijze van opvang in GRIE, m.n. in Athene en Piraeus.
- Benadrukt is dat de uitvoering van de gemaakte afspraken nu o.l.v. CIE wordt vorm gegeven. Uitgangspunt zijn de bestaande Europese en internationale kaders. Procedures dienen op individuele basis te geschieden, toegang tot rechtsmiddelen. GRIE wordt hier door CIE en LS op gesteund.
- Volgens HRW kan er geen sprake zijn van terugkeer van alle migranten omdat niet alle aanvragen niet-ontvankelijk kunnen worden verklaard. Aangegeven dat dit inderdaad op individuele basis zal plaatsvinden, dus dat het mogelijk is dat asielaanvragen wel ontvankelijk zullen worden verklaard. HRW ziet graag een (openbare) werkinstructie waarin objectieve criteria staan vermeld hoe op individuele basis wordt geoordeeld of TUR een veilig derde land is. Is toegezegd hier aandacht voor te vragen. Uiteraard op eisen in art 38 PRL gewezen.
- 1:1 systematiek komt niet betrouwbaar over en is volgens HRW een aantasting van rechten (en de reputatie van de EU). Is een pervers middel wat zelfs het tegenovergestelde effect zou hebben, immers las er 0 instroom is, dan ook 0 hervestiging. Hierop is aangegeven dat 1:1 een eerste fase is waarna het middels een duurzame structuur (ie VHAS) wordt opgevolgd, mits de toestroom daadwerkelijk daalt.
- HRW ziet verder ook graag een onafhankelijk monitoring systeem door derden, pleitte voor meer transparantie. Verzoekt NL om zich als Vz hier hard voor te maken. Is toegezegd dit intern te bespreken.
- Veel vragen en kritische kanttekeningen bij de aantallen (is politiek).
- T.a.v. hervestiging is HRW zeer sceptisch. Veel vragen over het aantal van 72.000. Volgens HRW is dat te weinig. Hierop is aangegeven dat dit een initieel aantal is, dat ihkv de 1:1 ook een link is met de toestroom. HRW adviseert om duidelijker en sneller hierover te communiceren, grotere aantallen zal meer vertrouwen scheppen bij migranten om voor hervestiging te gaan.

## 5.6 Migratie: Humanitaire hulp

- V.w.b. herplaatsing maakt men zich zorgen dat daar geen aandacht meer voor is. Ook herplaatsingsprocedure was onvoldoende waardoor migranten weigerde zich te registreren. Schepte geen vertrouwen. Toegelicht dat NL bij LS blijft aandringen op medewerking aan herplaatsing.
- HRW maakt zich zorgen of afspraken niet zullen leiden tot meer gevaarlijke alternatieve routes. Noemde alleen Egypte.
- Tot slot was men uiterst kritisch over de mensonterende opvang in GR, m.n. in en rond Athene en Piraeus. Verzochten NL om zich als Vz hier harder voor wil inzetten. Vraag naar standpunt NL over wijziging hotspots naar detentiecentra. Hierop is verwezen naar komende brief voorafgaand ER-debat. Wel is aangegeven wat NL betreft de randvoorwaarden voor detentie moeten zijn (proportionaliteit en evenredigheid, individuele basis, en rechtelijke toetsing). HRW wordt ook de toegang tot bepaalde faciliteiten geweigerd. Verzocht NL om hier richting GRIE autoriteiten in te faciliteren. Toegezegd is dit na te gaan.

### Zorgpunten UNHCR

- 10 2 g   
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  


## 5.4 Migratie: Turkije specifiek

- Trend: aantal migranten dat oversteek waagt daalt, maar wanneer weeromstandigheden beter zijn, is lichte stijging zichtbaar. (Zie cijfers in paragraaf 'Griekenland'.)
- Amnesty International rapporteerde op 31 maart dat TUR willekeurig groepen Syriërs uit zou zetten in het zuiden van het land. TUR regering ontkent krachtig (10 2 a [redacted]). ZMA ANK probeert, net als CIE, deze claims te verifiëren. Kamerbrief hierover heeft u inmiddels voorgelegd gekregen.
- Mediaberichten (begin maart) dat TUR politie een nieuw onderdeel met 3.000 agenten zal opzetten ter bestrijding mensensmokkel/illegale migratie. Deze zal binnen een maand operationeel zijn.
- 10 2 a [redacted]  
[redacted]
- In januari en februari hebben TUR autoriteiten gemiddeld 500 migranten per dag tegen weten te houden die op weg waren naar Europa. Sinds het begin van dit jaar zijn er 93 smokkelaars aangehouden.
- 10 2 a [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- Visumregelingen TUR: 8/1/16: Nieuw visasysteem voor Syriërs in werking getreden in TUR. Syriërs die per vliegtuig of boot TUR binnenkomen via een derde land moeten een geldig visum hebben. Syriërs die zonder visum binnenkomen, worden teruggestuurd. De maatregel geldt niet voor Syriërs die over land naar TUR reizen.
- Begin februari: Aanpassing visumprocedure voor Irakezen door TUR. I.p.v. op het vliegveld in TUR moet een visum op het TUR consulaat worden aangevraagd. Vorig jaar reisden 106.000 Irakezen die TUR bezochten niet terug. Daarvan zouden ca. 90.000 naar Europa zijn gereisd.
- T.b.v. verbetering van de perspectieven in TUR kunnen Syriërs sinds half januari een werkvergunning aanvragen vanaf 6 maanden nadat ze hun ID kaart hebben ontvangen. Hierbij hebben ze recht op hetzelfde minimumloon als TUR werknemers.
- In het westen van TUR wordt voor het eerst een 'readmission' kamp gebouwd, met een capaciteit voor 5.000 migranten die vanuit de EU teruggestuurd worden naar TUR.

## 5.8 Stand van zaken implementatie CIE aanbevelingen

### Commissie mededeling 'Nieuwe praktisch stappen in de samenwerking EU-Turkije op het gebied van migratie' (COM 2016 166)

#### Akkoord op basis van de volgende zes beginselen:

1. *Terugkeer van alle nieuwe migranten die vanuit Turkije oversteken naar de Griekse eilanden.*
2. *Voor elke Syriër die door Turkije wordt overgenomen van de Griekse eilanden, hervestiging van een andere Syriër uit Turkije naar de EU, binnen het kader van de bestaande afspraken.*

#### Stand van zaken / 4 april:

- Eerste terugkeer gerealiseerd met schepen uit Chios (61 personen uit Afghanistan, Pakistan, Iran, Somalië, Ivoorkust, India) en Lesbos (136 personen uit Pakistan, Bangladesh, Irak, Syrië, Sri Lanka, India). In relatieve rust, <sup>11</sup> [redacted]
- Hervestiging vanuit TUR is gaande: <sup>10 2 a</sup> [redacted]  
[redacted] NL staat klaar/is onderweg naar Istanbul <sup>10 2</sup> [redacted]. Bedoeling is dat dat integraal doorgaat.

#### **Kabinetsappreciatie (d.d. 22/3):**

- Het kabinet verwelkomt de Commissie-mededeling en onderschrijft de daarin uiteengezette visie van de Commissie. Het terugsturen naar Turkije van alle irreguliere migranten die aankomen op de Griekse eilanden, zal migranten ontmoedigen de gevaarlijke overtocht naar Griekenland te wagen. Deze aanpak past in en ondersteunt de visie van het kabinet op de Europese migratiecrisis verwoord in de Kamerbief van 8 september 2015.
- De met Turkije gemaakte afspraken moeten uiteraard de bestaande Europese en internationale regelgeving en verdragen respecteren. Het kabinet hecht daarom sterk aan het oordeel van de Commissie dat dit het geval zal zijn indien aan de in de mededeling genoemde waarborgen zal worden voldaan. Het kabinet stelt vast dat Turkije zich in het akkoord dat het op 18 maart jl. met de EU heeft bereikt eraan heeft gecommitteerd alle migranten bescherming te bieden in lijn met de toepasselijke internationale standaarden

waaronder het respecteren van het beginsel van non-refoulement. Ook de EU lidstaten waaronder Griekenland zijn hieraan gebonden.

- Het kabinet verwelkomt de conclusie van de Commissie dat ook de praktische middelen om de maatregelen in werking te laten treden, voorhanden zijn, mits op korte termijn de nodige maatregelen worden genomen. Nederland zal waar nodig en mogelijk een actieve bijdrage leveren en bij andere lidstaten er op aandringen eveneens grootschalige steun beschikbaar te stellen. Dit is van belang omdat het noodzakelijk is de maatregelen op de kortst mogelijke termijn in te laten gaan. Zo wordt voorkomen dat migranten nog de overtocht wagen voordat het nieuwe systeem volledig operationeel is. Ook steunt het kabinet de inzet van de toezeggingen uit het reeds bestaande Europees hervestigingsprogramma en uit het herplaatsingssysteem.

### 3. *Versnelde uitvoering van het routekaart voor visumliberalisering voor Turkse onderdanen tegen eind juni 2016*

#### Stand van zaken / 4 april:

- Commissie presenteerde tweede voortgangsrapportage over implementatie van de Roadmap visumliberalisatie op 4 maart jl. Commissie concludeert dat TUR de implementatie heeft geïntensiveerd, maar er moet nog veel werk gebeuren. Aan 19 van de 72 benchmarks is voldaan, aan 17 benchmarks is bijna voldaan.
- DG HOME (Matthias Ruetten) bezocht Ankara op 1 april jl. 10 2 a  
[redacted]  
[redacted]
- Derde en laatste voortgangsrapportage is eind april voorzien. Daarna ook wetsvoorstel Commissie.

#### **Kabinetsappreciatie (d.d. 22/3):**

- Het kabinet steunt ook een versnelling van de implementatie van het visumliberalisatie stappenplan, zonder af te doen aan de geldende voorwaarden. Deze blijven onverkort van kracht, onderschrijft ook de Commissie. Het is en blijft aan Turkije zelf om aan deze voorwaarden te voldoen. Door Turkije aan de criteria te houden heeft de EU een middel in handen om overname en fatsoenlijke en veilige opvang van migranten in Turkije verder te verbeteren.

## 5.8 Stand van zaken implementatie CIE aanbevelingen

---

### 4. *Versnelde uitbetaling van de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije*

#### Stand van zaken / 4 april:

- LS dienen 'contribution certificates' in te leveren. Van de benodigde €2 mrd. hebben LS inmiddels € 1.2 mrd. toegezegd .
- Op dit moment zitten 21 projecten in de pijplijn die per maart/april of juli 2016 zullen worden geïmplementeerd, al worden deze grotendeels uit andere instrumenten gefinancierd. Daarnaast zal ECHO zijn huidige humanitaire projecten opschalen.
- Commissie wil prioriteit geven aan humanitaire hulp, onderwijs, werkgelegenheid, gezondheidszorg/sociale voorzieningen, gemeentelijke infrastructuur en vluchtelingenbeheer. Definitieve besluitvorming vindt plaats op basis van *needs assessment*, waar op dit moment aan wordt gewerkt.

#### **Kabinetsappreciatie (d.d. 22/3):**

- Het kabinet steunt snelle distributie van de beschikbare €3 miljard voor de *Turkey Refugee Facility*. De daarmee te financieren projecten komen ten goede aan Syrische vluchtelingen in Turkije; verbeteren van hun levensomstandigheden heeft ook tot doel dat vertrek naar Europa wordt ontmoedigd.

### 5. *Zo spoedig mogelijk de besluiten voorbereiden inzake de opening van nieuwe hoofdstukken in de toetredingsonderhandelingen, voortbouwend op de conclusies van de Europese Raad van oktober 2015*

#### Stand van zaken / 4 april:

- Op 5 april zal voor het eerst het – uit 2008 stammende – screening rapport inzake hoofdstuk 33 (Financiële en budgettaire bepalingen) worden besproken in de Raadswerkgroep COELA (Uitbreiding). Dit hoofdstuk werd tot voor kort door 10 2 geblokkeerd.
- De Commissie zal over dit rapport een update verzorgen en de tijdsplanning delen. Na het screening rapport zullen ook de onderhandelingsposities van Turkije en de EU moeten worden besproken. Doel is het hoofdstuk in de laatste week van het NL VZS te openen.
- Commissie heeft daarnaast toegezegd voorbereidend werk te zullen verrichten voor het openen van de hoofdstukken 15 (energie), 23 en 24 (rechtsstaat), 26 (onderwijs en

cultuur) en 31 (gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid).<sup>102</sup> heeft aangegeven vooralsnog vast te houden aan zijn bilaterale blokkades op al deze hoofdstukken.

**Kabinetsappreciatie (d.d. 22/3):**

Voorbereidingen voor een beslissing over het openen van hoofdstukken in het uitbreidingsproces geschiedt conform het besluit van de Europese Raad van oktober 2015. De bestaande conditionaliteiten blijven hierbij onverkort van toepassing.

*6. Samenwerking ter verbetering van de humanitaire situatie in Syrië zelf*

Stand van zaken / 4 april:

• Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, all obscured by grey bars.]



**Kabinetsappreciatie (d.d. 22/3):**Buiten bereik WOB-verzoek  
**Commissiemededeling ‘Eerste Rapport inzake Herplaatsing en Hervestiging’**

- Betreft een rapport waarin de stand van zaken wordt gegeven van de uitvoering van de Europese herplaatsingsbesluiten van september 2015 en de uitvoering van het Europese hervestigingsbesluit van juli 2015.
- Het kabinet zal er bij lidstaten op blijven aandringen om meer herplaatsingen en meer personeel voor EASO en Frontex in de hotspots beschikbaar te stellen. Tegelijkertijd verwacht het kabinet dat Griekenland en Italië zich blijven inspannen om de aanpak via de hotspots te laten slagen en er voor te zorgen dat de herplaatsingsdossiers op orde zijn. Zoals ook uit het rapport blijkt, is het van groot belang te zorgen dat met name in Griekenland potentiële herplaatsingskandidaten adequaat worden opgevangen en zich niet onttrekken van het toezicht of zelfstandig doorreizen.
- Wat betreft hervestiging, constateert de Commissie – net zoals het kabinet - dat hervestiging voor meerdere deelnemende landen een volledig nieuw proces is. De maatregelen die de Commissie benoemt kunnen de betreffende landen ondersteunen bij het opzetten en uitvoeren van hervestigingsprogramma's. Het kabinet hecht er aan dat meer lidstaten actief gebruikmaken van het instrument van hervestiging. Nederland is dan ook actief betrokken bij het door de Commissie genoemde project EU-FRANK dat onder meer tot doel heeft dit te bevorderen door kennisuitwisseling, uitwisseling van praktische ervaringen en samenwerking. Daarnaast acht het kabinet het van belang dat de Commissie het verband legt met de andere Europese en internationale ontwikkelingen op het gebied van hervestiging. Het kabinet ondersteunt het streven naar een gecoördineerde en gezamenlijke Europese aanpak van hervestiging.

**I. Aanleiding/Samenvatting**

- Het idee voor deze reis is ontstaan en marge van het Staatsbezoek met uw FRA collega Désir (9-11 maart). U reist op vrijdag 8 april met RAZ-collega's uit FRA, ITA, POR, MAL, SLOW naar Athene. Daar heeft u allen een onderhoud met Minister-President Tsipras en dineert u met Onderminister Europese Zaken Xydakis (beide in bijzijn van minister BZ Kotzias). Ook heeft u een onderhoud met de Griekse president, Prokopis Pavlopoulos (nog te bevestigen). Op zaterdag voert u consultaties met verschillende Griekse bewindspersonen waaronder Onderminister Europese Zaken Xydakis. Aansluitend volgt een paneldiscussie met vertegenwoordigers van UNHCR, IOM, Frontex en EASO. Vervolgens bezoekt u de ontvangstlocatie in Schistos.
- Het tweede deel van de reis voert uw gezelschap (na vertrek MAL en ITA bestaand uit: NL, FRA, POR, SLOW) naar Istanbul, waar u op zaterdagavond aankomt. Hier dineert u samen met de meereizende collega-ministers met uw ambtgenoot Çavuşoğlu en (ovb) minister EU-zaken Bozkir. Op zondag is een onderhoud met UNHCR voorzien.
- Onder hoofdstuk 4 van het dossier zijn kernboodschappen opgenomen voor het totaaloverzicht van de onderwerpen die u met uw gesprekspartners in Griekenland en Turkije kan bespreken. U zult als leider van de delegatie vooral sturing geven aan de discussie.
- Actualiteitswaarde van het bezoek is hoog. Op 4 april jl. zijn nl. eerste overnames door TUR vanuit GRIE gestart, evenals hervestiging van Syrische vluchtelingen vanuit TUR naar de EU (1:1 mechanisme); zie bijlage 7.2 voor eerste evaluatie steering group 5.4.16.
- De komende weken zullen essentieel zijn voor het slagen van de EU-TUR deal. Dit vergt zeer forse gezamenlijke inspanningen aan Griekse (asielketen) Turkse (ontvangstzijde shipback) en EULS (plaatsen voor fly-in TUR en relocatie vanuit GRIE, leveren op shortfalls EASO en Frontex).
- Belangrijkste gevoeligheden zijn gelegen in:
  - de omstandigheden van opvang in de Griekse centra, zowel op de eilanden (waar migranten zitten die naar TUR terug zullen keren) als op het vasteland (waar migranten via relocatie in aanmerking kunnen komen voor asiel in Europa);
  - de gebrekkige asielpcedure in GRIE, zowel qua beschikbare capaciteit als v.w.b. de kwaliteit van het aanvraagproces;

- het risico op onvoldoende bijdrage en solidariteit vanuit de EULS t.a.v. het opnemen van vluchtelingen, waardoor relocatie en hervestiging naar de EULS onvoldoende zou plaatsvinden en de bodem uit het akkoord zou vallen;
- de zorgen over de omgang met vluchtelingen/migranten door Turkije, gevoed door NGOs, en berichten dat Turkije vluchtelingen terug zou sturen c.q. zonder fatsoenlijke asielprocedure uit zou zetten. In het bijzonder leven zorgen over de opvang van niet-Syriërs: krijgen zij geloofwaardige toegang tot een asielprocedure die kan leiden tot internationale bescherming.
- Het is zaak dat EULS meer doen zonder dat dit leidt tot extra inspanningen aan alleen NL zijde (wij doen al veel <sup>11</sup> [redacted])
- U moet zich erop voorbereiden dat u tijdens de reis ook bevraagd zal worden naar de uitkomst van het Oekraïne referendum. Hiertoe is onder 5.4 de algemene woordvoeringslijn opgenomen.

## II. Algemene doelstellingen bezoek

- Rode draad en oorsprong van het bezoek: solidariteit/betrokkenheid tonen met GRIE, dat zich voor een bijzonder zware uitdaging gesteld ziet en een cruciale rol speelt bij het verminderen en onder controle brengen van de migratiestromen naar Europa en bespoedigen implementatie.
- Als EU-voorzitter, tezamen met trio voorzitterschap en FRA, ITA en POR collega's, vinger aan de pols houden m.b.t. uitvoering van het EU-Turkije akkoord. Inzichten kunnen van pas komen voor follow-up/boodschappen richting betrokken spelers (GRIE, TUR, CIE, EULS), mogelijk al tijdens het bezoek en de aansluitende RAZ.
- Aansporen collega's en andere LS om bijdragen te leveren aan implementatie EU-Turkijedeal o.l.v. CIE en aan de hervestiging van Syriërs uit TUR en opzet van de asielketen. NL is, vanwege de bijdragen in de vorm van BST's (BST I in Chios, ca. 45 man; BST II in Lesbos, 55 man) en de eerste hervestigingsvlucht vanuit Istanbul naar NL op 5 april in de positie om bij de meereizende collega's en andere LS aan te dringen op (additionele) steuntoezeggingen.
- V.w.b. TUR: waardering uitspreken voor enorme last die TUR draagt m.b.t. opvang vluchtelingen in Turkije en het met de EU gesloten migratie-akkoord. Tegelijkertijd nu zaak dat e.e.a. goed wordt uitgevoerd: TUR moet nu gaan leveren, óók v.w.b. opvang en

internationale bescherming niet-Syriërs. Benadrukken dat dit ook in TUR eigenbelang: dit is een benchmark in de roadmap visumliberalisatie.

- ‘Legacy-building’: 10 2 a, 11 [redacted]  
[redacted]. Deze reis gebruiken om SLOW mee te nemen in ingezette koers.

### Specifieke aandachtspunten gesprekspartners in Griekenland

*Overleg met Minister-Bewindspersonen: Minister-President Tsipras & Diner (in bijzijn Minister Kotzias) + consultaties minister Europese Zaken Xydakis (met alle 6 ministers/staatssecretarissen) – 8 / 9 april*

- Insteek: M.n. gericht op migratie, in het bijzonder de implementatie van de EU-Turkije deal. Verkrijgen van informatie over de huidige situatie en inzicht in hoe de samenwerking tussen Griekenland en de andere EU-lidstaten verbeterd kan worden.
- Uw rol: Uitgesproken moment om, ook als mede-organisator, het algemene doel van de reis over het voetlicht te brengen: solidair tonen met Grieken en duidelijk maken dat migratiecrisis een Europese oplossing behoeft. De EU-Turkije deal is hier onderdeel van. Verder kunt u aankaarten dat NL al substantiële bijdragen heeft geleverd (waaronder de BST's) en dat het belangrijk is dat andere LS ook bijdragen aan een gezamenlijke oplossing. Richting premier Tsipras is het goed te benadrukken dat er snel een oplossing wordt gevonden voor de spanningen in de opvangcentra op de Griekse eilanden. Griekse maatregelen zijn legitiem maar belangrijk dat er stappen worden genomen die tegemoet komen aan de zorgen van NGOs en UNHCR, met name v.w.b. bescherming van kinderen en kwetsbare groepen (separate opvang) en de kwaliteit van de asielprocedure.
- Indien u in de gelegenheid bent, kunt u Minister van Buitenlandse Zaken Kotzias aanspreken over de VNVR-kandidatuur.
- Buiten bereik WOB-verzoek [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

*Mogelijk gesprek met President Pavlopoulos*

- Op 4 en 5 juli aanstaande brengt de President, vergezeld door zijn echtgenote, een officieel bezoek aan Nederland.
- Aangezien de president een ceremoniële functie bekleedt, zal het programma daarop aangepast zijn. Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing several lines of information, likely details of the visit program or diplomatic arrangements.]

*Internationale organisaties UNHCR, IOM, Frontex en EASO (met alle 6 ministers/staatssecretarissen) – ontbijtdiscussie 9 april*

- Insteek: Deze paneldiscussie vindt plaats op het Griekse Ministerie van Buitenlandse Zaken en brengt de belangrijkste migratie-gerelateerde internationale actoren bij elkaar.
- Uw rol: Tonen van waardering en uitspreken begrip voor de moeilijke taken die deze organisaties uitvoeren. Deze discussie leent zich bij uitstek voor het vergaren van belangrijke informatie over, in het bijzonder, de implementatie van de EU-Turkije deal en wat ervoor nodig is deze tot een succes te maken.
- Aanwezigen: zie bijlage 7.3

*Veldbezoek: Programma Schistos (met alle 6 ministers/staatssecretarissen) – 9 april*

- Insteek: Ontvangstlocatie in Schistos bezoeken. Hier kunt u kennisnemen van situatie en noden in het kamp, ook d.m.v. een briefing over de inspanningen van GRIE zijde. De mensen die in de opvanglocatie in Schistos verblijven, vallen onder het vorige relocatieplan (van vóór 20/3). Het betreft Irakezen, Afghanen en Syriërs die in aanmerking komen voor relocatie. Op de opvanglocatie zijn noodvoorzieningen voor de aanwezige migranten. Er is politie aanwezig om de orde te bewaken en het leger verstrekt voedsel.
- Uw rol: U kunt met aanwezigen spreken (migrant, politie) en kennisnemen van situatie. Constateren dat nog een groot aantal migranten en vluchtelingen vastzit op deze plaats en

niet weet wat volgende stap is. Concluderen dat informatievoorziening richting migranten beter kan/moet.

### III. Specifieke aandachtspunten gesprekspartners in Turkije

- Insteek: Bezoek vindt plaats aan het einde van de eerste week van de uitvoering van het 1:1 mechanisme. Media en politiek volgen de ontwikkelingen op de voet en zijn gespitst op alles wat nog niet goed gaat, niet in het minst vanwege zorgen over de Turkse omgang met migranten op Turkse bodem. Aanhoudende berichten (Amnesty en anderen) over onwettige uitzettingen van Afghanen en het tegenhouden/terugsturen van Syriërs over de Turks/Syrische grens. Turkije dient zowel aan de wettelijke als de praktische kant stappen te zetten om de positie van zowel Syriërs als niet-Syriërs aanvullende garanties te bieden op het gebied van internationale bescherming.<sup>11</sup>
- Gesprekspartner Çavuşoğlu heeft als Minister van BZ minder focus op de details van het migratie-akkoord en zal daarom daarnaast ook graag spreken over andere kwesties, met name van regionaal-politieke aard. Betreft dan m.n. de oorlog in Syrië en het vredesproces, de situatie in Irak en de strijd tegen het terrorisme (ISIS). Daarnaast zal ongetwijfeld ook aandacht zijn voor de acties van Koerdische groeperingen, zowel binnenslands als in de regio.
- Tot slot is het bezoek een goede gelegenheid te spreken over zorgen die er in NL leven t.a.v. de situatie in het zuidoosten van Turkije, de persvrijheid en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Belangrijk dat we hier aandacht voor blijven houden.
- Uw rol: Turkije moet leveren. Beroep doen op verantwoordelijkheidszin Çavuşoğlu om deal tot succes te maken: *ownership is key*. Daarbij aangeven dat dit ook TUR belang dient: goed voor visumliberalisatie (immers deels zelfde benchmarks) maar ook voor bredere partnership tussen TUR en EU (Terrorisme, dossier Syrië, regionale instabiliteit)  
- Help us to help you.

### IV. Aandachtspunten Kamer

- Aandacht van de TK gaat momenteel m.n. uit naar de implementatie van de EU-Turkijedeal (juridische en praktische uitvoerbaarheid). Ook is er veel aandacht voor rol NGO's / UNHCR m.b.t. opvangcentra (detentie), i.h.b. kinderen en kwetsbare groepen.
- Veel kritiek van oppositie. CDA wil niet met TUR 'dealen' vanwege mensenrechten en rechtsstaat. GL heeft morele bezwaren: probleem wordt geëxporteerd, opschorting nodig

zolang aan TUR kant niet alles perfect geregeld is, deal zou eventueel kunnen werken indien echt grootschalige hervestiging plaatsvindt. CU heeft principiële bedenkingen en zorgen over mensenrechten, zeer bezorgd over berichtgeving over uitzettingen door TUR, behandeling christenen en Koerden in TUR. PVV is tegen zaken doen met ('de sultan Erdoğan'). SP acht deal niet verenigbaar met internationaal en Europees recht. D66 heeft bedenkingen bij samenwerking met TUR vanwege opstelling Erdoğan. SGP (zoals CU en) zorgen over visumliberalisatie.

- Naast de migratiedeal is de Kamer is ook kritisch op de situatie in Turkije, m.n. t.a.v. de situatie in het zuidoosten, de persvrijheid en de Rule of Law.
- Buiten bereik WOB-verzoek

## V. Delegatie

1. Uzelf\*
2. FRA T Désir
3. SLOW M Lajčák
4. MAL T Borg
5. POR T Marques
6. ITA T Gozi



\* Met u reizen ook DGES, PS, woordvoerder en clusterhoofd TUR/W-Balkan mee.

## VI. Pers

- Over perselementen voor deze reis wordt u separaat via uw woordvoerder geïnformeerd.

#### 4. Boodschappen – Migratie algemeen





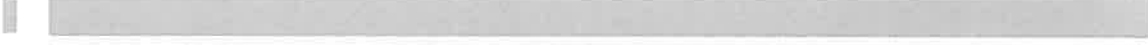









##### Aandachtspunten

- Deze interventielijn bevat het totaaloverzicht van de onderwerpen die u met uw gesprekspartners in Griekenland en Turkije kan bespreken. In de steering note staan uw ontmoetingen vermeld evenals de insteek per ontmoeting. Uw zult als leider van de delegatie vooral sturing geven aan de discussie.
- Belangrijkste deliverables zijn: 1) om **zoveel mogelijk kwalitatieve verbetering met behoud van de vaart te bewerkstelligen in de implementatie van het actieplan aan Griekse & Turkse zijde**; 2) de Turken en de Grieken ertoe aan te sporen dat uitvoering geschiedt binnen de geldende Europese en internationaalrechtelijke kaders (i.e. waarborgen beginsel non-refoulement en vereiste juridisch/ administratieve procedures bescherming asielzoekers); alsmede 3) <sup>10 2 a</sup>   uw Europese **reisgezellen te bewegen tot een grotere bijdrage** aan de benodigde mensen en middelen voor versterkte opvangcapaciteit, vergrote capaciteit voor het doorlopen van de asielprocedures en het opnemen van vluchtelingen vanuit Turkije (hervestiging) en Griekenland (relocatie).

##### Spreekpunten

<sup>10 2 a</sup> 

















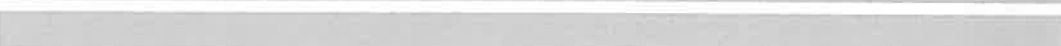







- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 



#### 4. Boodschappen – Migratie algemeen

---

- 10 2 a   
  
  
  
  
  
  
  
  
  


-   
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  
  


#### 4. Kernboodschappen – Humanitair

---

102 a

[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

[Redacted]

- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]

10 2 a

[Redacted text block containing multiple paragraphs of text, mostly obscured by grey bars]

[Redacted text block containing multiple paragraphs of text, mostly obscured by grey bars]

#### 4. Kernboodschappen – Humanitair

---

10 2 a

[Redacted]

[Redacted]

- [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]
- | [Redacted]  
[Redacted]
- | [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

10 2 a

1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 26

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

© 2004 Blackwell Publishing Ltd, *Journal of Internal Medicine* 255: 103–110

10

\_\_\_\_\_

© 2004 Blackwell Publishing Ltd, *Journal of Internal Medicine* 255: 105–112

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

© 2004 Blackwell Publishing Ltd, *Journal of Internal Medicine* 255: 111–118

#### 4. Kernboodschappen – Griekenland specifiek

---

10 2 a

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

#### 4. Kernboodschappen – Griekenland specifiek

---

10 2 a

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block]

10 2 a

100

100

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Responsibility	Percentage
Current government	85%
Opposition	15%

\_\_\_\_\_



#### 4. Kernboodschappen – Turkije specifiek

---

- 10 2 a   
  
  
  

-   
  
  

-   
  

-   
  

-   
■   
  
  


## 4. Kernboodschappen – Turkije specifiek

### Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- Buiten bereik WOB-verzoek [Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- Buiten bereik WOB-verzoek [Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- Buiten bereik WOB-verzoek [Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

• Buiten bereik WOB-verzoek

● Buiten bereik WOB-verzoek

● Buiten bereik WOB-verzoek

• Buiten bereik WOB-verzoek

Age Group	Percentage
18-24	15%
25-34	95%
35-44	95%
45-54	95%
55-64	15%
65-74	90%
75-84	95%
85-94	55%
95-104	95%
105-114	55%
115-124	75%

10 2 a

1

1

11

10

1

1

1

1



#### 4. Kernboodschappen – bilaterale boodschappen reisgenoten

---

10 2 a

- Buiten bereik WOB-verzoek

1  
0  
2  
a

Buiten bereik WOB-verzoek

- Buiten bereik WOB-verzoek

- 10 2 a

#### 4. Kernboodschappen – bilaterale boodschappen reisgenoten



*Malta*

- Buiten bereik WOB-verzoek



#### 4. Kernboodschappen – bilaterale boodschappen reisgenoten

---

- 10 2 a [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- 10 2 a
- [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
  - [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- Buiten bereik WOB-verzoek
- [redacted]  
[redacted]  
[redacted]
  - [redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- [redacted]
- Buiten bereik WOB-verzoek [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

4. Kernboodschappen – bilaterale boodschappen reisgenoten

- 10 2 a
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
  - [Redacted]
- Buiten bereik WOB-verzoek
  - [Redacted]

### 3.3. Gesprek met Avramopoulos

#### Doelstellingen/deliverables

- Migratie/Griekenland: meer druk op Griekenland en lidstaten nodig om volledige implementatie EU-TUR verklaring. Daarnaast aandacht voor humanitaire situatie in kampen: voorzieningen en veiligheid moeten echt beter.
- Migratie / Zuidroute: Buiten bereik WOB-verzoek

#### Spreekpunten

10 2 a

- I [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- I [redacted]  
[redacted]
- I [redacted]

## Buiten bereik WOB-verzoek

- 

## Achtergrond

[EU-TUR verklaring - algemeen]

- Zorgpunten zijn bekend: In Griekenland onderbezetting Griekse asiendienst; onvoldoende structurele terugkeer naar Turkije; ontbreken van voldoende middelen om te voorzien in de basisbehoeften in opvanglocaties.
- DGES en pDGVB brachten vorige week (1-2 juni) een bezoek aan Griekenland <sup>11</sup>, <sup>10 2</sup> <sup>a</sup>. Op alle niveaus is druk nodig om GRI tot actie aan te zetten.
- Zorgpunten in Turkije: incidenten aan de grens met Syrië en internationale bescherming voor niet-Syriërs.

### 3.3. Gesprek met Avramopoulos

#### [Cijfers]

- Op dit moment (cijfers 2 juni) bevonden zich 8417 migranten op de eilanden. Tot 31/5 waren er 441 mensen teruggestuurd naar Turkije onder de EU-TUR verklaring (304 onder bilaterale TUR-GRIE terugkeerovk sinds 4/4). De rest zit in de asiel- en beroepsprocedures. De Syriërs vertrekken per vliegtuig naar Adana (Zuidoost Turkije) en de overige nationaliteiten per boten naar de dichtstbijzijnde havens. In 2016 zijn bovendien 1582 readmissie- aanvragen naar Turkije gestuurd, waarvan er 1053 via de Grieks-Turkse landgrens zijn teruggegaan.

#### [Bezwaarcomités]

- Bezwaarcomités hebben tot op heden in 22 zaken het ontvankelijkheidsbesluit teruggedraaid. In twee zaken beslissing in eerste aanleg bevestigd. In die zaak is toets aan EHRM gevraagd, heeft opschortende werking. EHRM heeft inmiddels beslist dat ontvankelijkheidsbesluit kan blijven staan, dus geen voorlopige voorziening in dit individuele geval.
- Ondersteuning voor GRIE aangeboden bij het zsm samenstellen van de nieuwe bezwaarcomités in plaats van de huidige tijdelijke comités. GRIE wil dit de komende 20 dagen realiseren. In de nieuwe comités zullen twee rechters en een vertegenwoordiger aangewezen door UNHCR worden opgenomen. Op die manier wordt UNHCR niet gepasseerd, maar is verzekerd dat twee onafhankelijke rechters in het comité zitting nemen. Deelname van UNHCR aan deze aanpak is nog niet verzekerd. Samenstelling nu: vertegenwoordiger GRI overheid, vertegenwoordiger van Grieks mensenrechtencomité (in dit comité hebben voornamelijk NGOs zitting) en vertegenwoordiger van UNHCR.
- NL heeft verder ondersteuning aangeboden bij uitwerken van de mogelijkheden door GRIE voor het inzetten van meer rechters en het inzetten van bezwaarcomités voor het wegwerken van bestaande achterstanden in asielaanvragen.
- De CIE en NLs VZschap dringen er bij GRIE op aan in elk individueel geval in beroep te (blijven) gaan tegen uitspraken van gegrondverklaring door bezwaarcomités. Daarmee geeft GRIE een signaal af deze uitspraken niet te delen. <sup>10 2 a</sup>

#### [Veilig derde land]

- Wetgeving nodig voor GRI om TUR als veilig derde land te zien. <sup>11, 10 2 a</sup>
- Op verzoek van GRI (Mouzalas) heeft JBZ-Raad daarom verklaard TUR als veilig derde land te zien. <sup>11</sup>

#### [Humanitair]

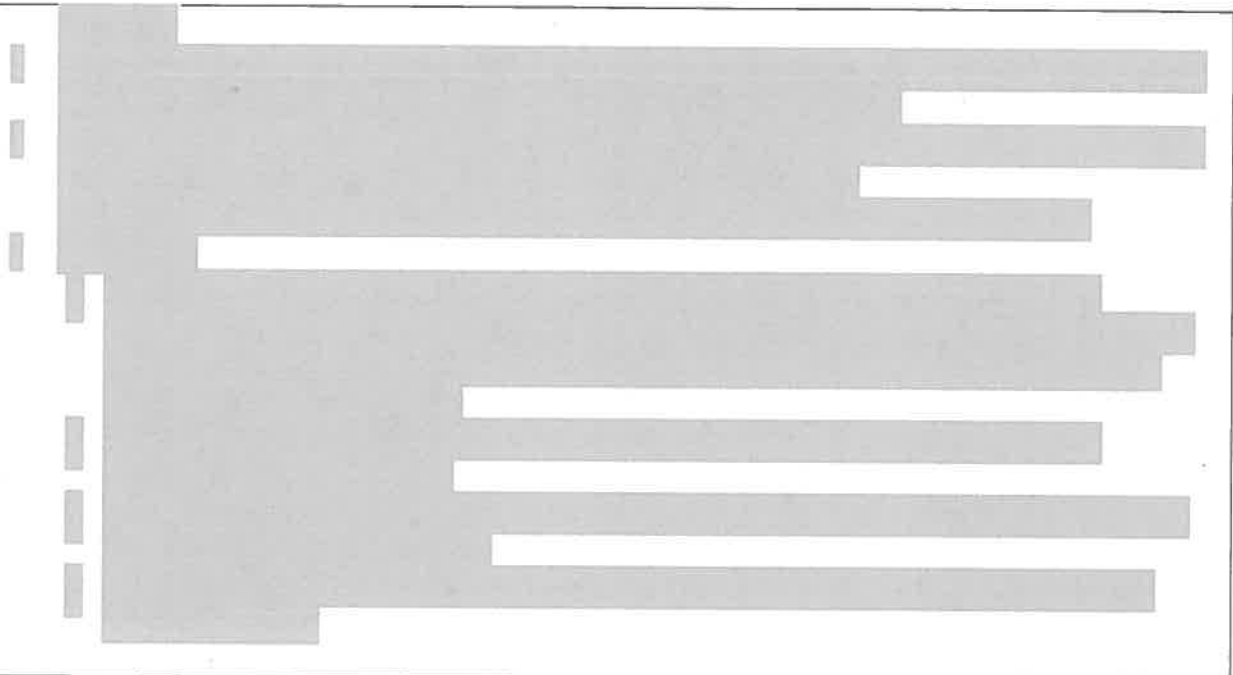
- Moet meer gedaan worden voor kwetsbaren, bijv. door uitkeer van EU-noodsteunmechanisme te versnellen (pas EUR 83 mln uitgekeerd).
- De humanitaire situatie op een aantal hotspots is zorgwekkend. De spanning loopt steeds verder op tussen de bevolkingsgroepen en het wordt steeds moeilijker om met zulke grote aantallen de orde te handhaven. Aangezien het een dag of 20 zal duren voordat de situatie

met de beroepscomités opgelost is, hoopt men de periode zo goed mogelijk te overbruggen, zonder grote ongelukken. Op dit moment vinden er dagelijks protesten, hongerstakingen en rellen in de hotspots plaats. Ondertussen poogt GRIE de situatie te verbeteren, door de asiendienst met voorrang naar de *eligibility* van ruim 1000 Pakistaanse (evenals Marokkaanse en Algerijnse) aanvragen te laten kijken. Deze nationaliteiten creëren veel problemen in de hotspots en komen overduidelijk niet in aanmerking voor asiel. Men wil hen met voorrang terugsturen naar Turkije en voorlopig de zaken van de Syriërs (in hoger beroep) aanhouden, totdat de beroepscomités aangepast zijn.

Buiten bereik WOB-verzoek

•

Buiten bereik WOB-verzoek



### **CV Europees commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap**

#### Naam

Dimitris Avramopoulos

Geboren op 6 juni 1953 in Athene



#### Studie:

Postdoctorale opleiding Université libre de Bruxelles en Boston

Bachelor of Arts rechten en politicologie, Universiteit van Athene

#### Loopbaan:

Sinds 2014	Europees commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap
2013 - 2014	Minister van Defensie
2012 - 2013	Minister van Buitenlandse Zaken
2007 - 2009	Minister van Gezondheid en Sociale Solidariteit
2004 - 2009	Minister van Toerisme
1995 - 2002	Burgemeester van Athene

#### Talen:

Engels, Grieks

- Buiten bereik WOB-verzoek

Buiten bereik WOB-verzoek

10 2 a

Commission for the swift implementation and necessary funding of projects.



•	10 2 a	[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
•	Buiten bereik WOB-verzoek	[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]
		[REDACTED]

© 2004 Blackwell Publishing Ltd *Journal of Internal Medicine* 255: 105–112

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

11/11/2011

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



1. [REDACTED]  
2. [REDACTED]  
3. [REDACTED]

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, all obscured by grey bars.]

#### Achtergrond

[Migratie]

- De migrantenstroom naar de eilanden neemt af, een duidelijke verandering sinds de inwerkingtreding van de EU-TUR verklaring. Mede door actievere opstelling van

TURaut tegenover aspirant-overstekers (m.n. bij Izmir) en versoepeling werkgelegenheid voor niet-Syriërs in Turkije. Gemiddelde instroom per dag sinds de inwerkingtreding ligt rond de 150 (cijfers voor periode tot 10 mei). Laatste weken is gemiddelde <100 p/dag.

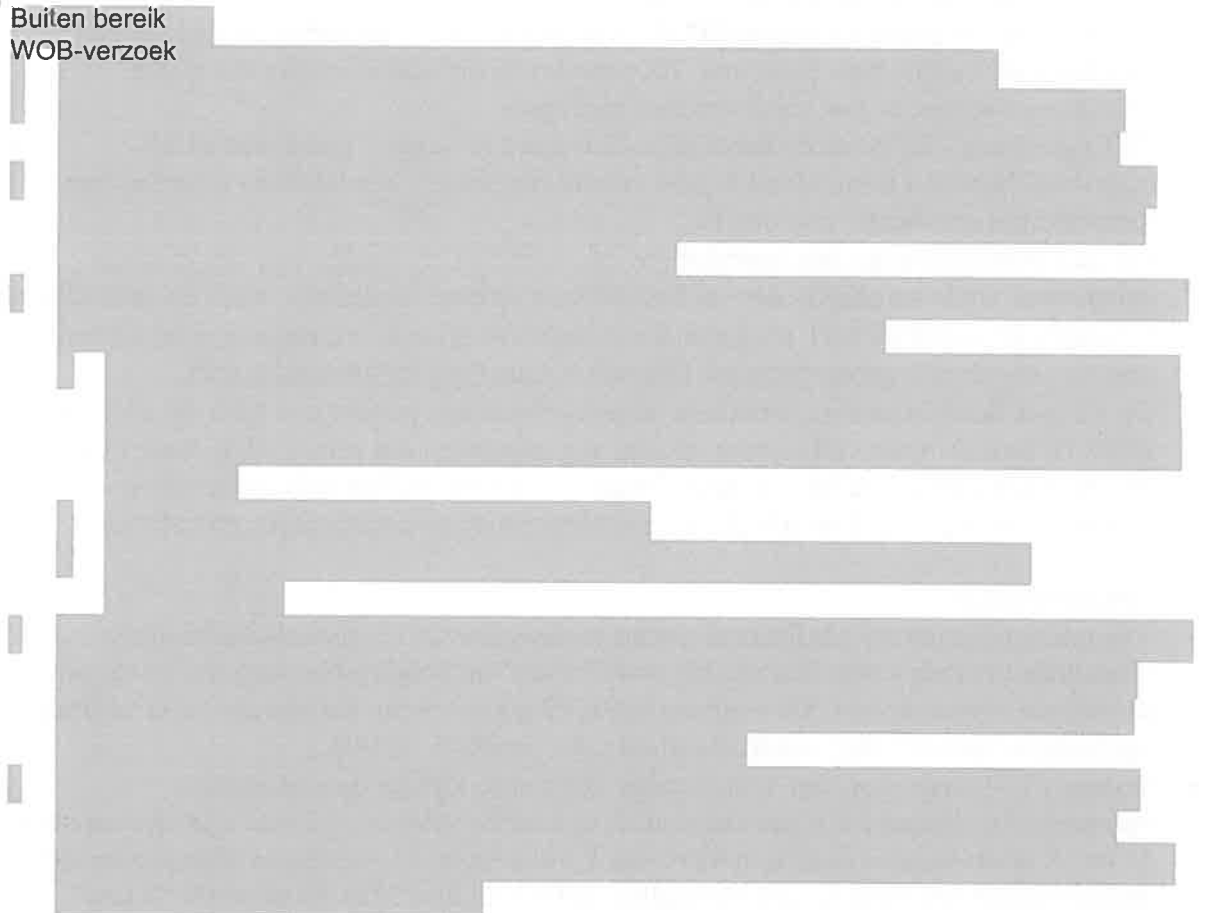
- Op 6/4 nam Turkije wetgeving aan zodat ook Syriërs die vanuit Griekenland naar Turkije terugkeren aanspraak kunnen maken op tijdelijke internationale bescherming en toegang hebben tot diverse sociale voorzieningen.
- Er wordt nog steeds gewerkt aan garanties voor niet-Syriërs en dat gaat de goede kant op. Turkije heeft inmiddels toegezegd om Irakese en Afghaanse migranten die vanuit Griekenland naar Turkije terugkeren, op individuele basis te garanderen dat ze aanspraak kunnen maken op internationale bescherming.
- Voortdurende berichten Amnesty/HRW over mistanden bij uitzettingen, gedwongen terugkeer uit Turkije naar Syrië enz. TR autoriteiten ontkennen stellig dat er van refoulement sprake is, laat staan van beschietingen.
- FRT (voorheen TRF): van de benodigde €2 miljard (overige 1 mrd komt uit EU-begroting) hebben LS inmiddels € 1.64 miljard toegezegd. Zes lidstaten leverden hun 'contribution certificate' nog niet in.
- CIE wil prioriteit geven aan humanitaire assistentie en het bieden van langetermijn perspectief, zoals mogelijkheden tot onderdak en opvang, onderwijs, werk en gezondheid.
- In totaal zijn vanuit de FRT projecten ter waarde van bijna € 190 miljoen goedgekeurd waarvan een deel is gecontracteerd. Hiervan is ruim € 93 miljoen uitbetaald.
- Op 12 april heeft Steering Committee ingestemd met een project van EUR 60 miljoen via DGMM, bedoeld voor verbetering opvang van migranten die vanuit GRIE naar TUR zijn teruggestuurd. Op korte termijn aanvullende projectvoorstellen voor onderwijs en gezondheidszorg voor deze groep terugkeerders via de respectievelijke ministeries.

#### [Visumliberalisatie]

- Visumliberalisatietraject is formeel gestart in december 2013 middels aanbieding "Roadmap towards a visa free regime with Turkey" en gelijktijdige ondertekening van de readmissie overeenkomst. De roadmap bevat 72 criteria waar Turkije aan moet voldoen voordat een voorstel voor visumliberalisatie kan worden voldaan.
- Tijdens EU-Turkije Top van 29 november 2015 uitte Turkije de verwachting vermoedelijk oktober 2016 aan alle criteria te kunnen voldoen. Tijdens bijeenkomsten op 17 en 18 maart tussen regeringsleiders van Turkije en de EU landen, is afgesproken de implementatie van de criteria te versnellen opdat eind juni 2016 de visumplicht kan worden afgeschaft.
- Turkije moet volgens het laatste Commissierapport nog zeven benchmarks vervullen voordat aan alle voorwaarden is voldaan:
- Implementeren van de anti-corruptie aanbevelingen van de Raad van Europa.
- Wetgeving op het gebied van gegevensbescherming verder in lijn met EU regelgeving brengen.
- Afsluiten van een operationele samenwerkingsovereenkomst met Europol.
- Justitiële samenwerking in strafzaken met alle EU-lidstaten.
- En het wetgevend kader inzake terrorisme en georganiseerde misdaad beter in lijn brengen met Europese standaarden. Dit is voor Turkije de lastigste benchmark i.v.m. binnenlands-politieke context. CIE zoekt aansluiting bij opinie van 16 maart jl. van de Venice Commission van de Raad van Europa.
- Een van de nog openstaande benchmarks stelt dat reizigers moeten beschikken over een biometrisch paspoort. De Commissie stelt voor dat de visumvrijheid alleen gaat gelden voor Turken met de laatste generatie biometrisch paspoort.

- Een andere nog openstaande benchmark ziet op het volledig implementeren en het opbouwen van een solide track record van de EU-Turkije overname overeenkomst. Deze overeenkomst wordt per 1 juni formeel worden geïmplementeerd.. Turkije zal enige tijd nodig hebben om dit track record op te bouwen.
- Commissie zal op 15 juni opnieuw over voortgang rapporteren. Verwachting is dat Turkije meer tijd nodig zal hebben om aan alle benchmarks te voldoen.
- In de Raad, het EP en de Tweede Kamer ligt visumliberalisatie voor Turkije gevoelig en is het niet goed denkbaar dat steun kan worden verkregen wanneer niet aan alle benchmarks is voldaan.

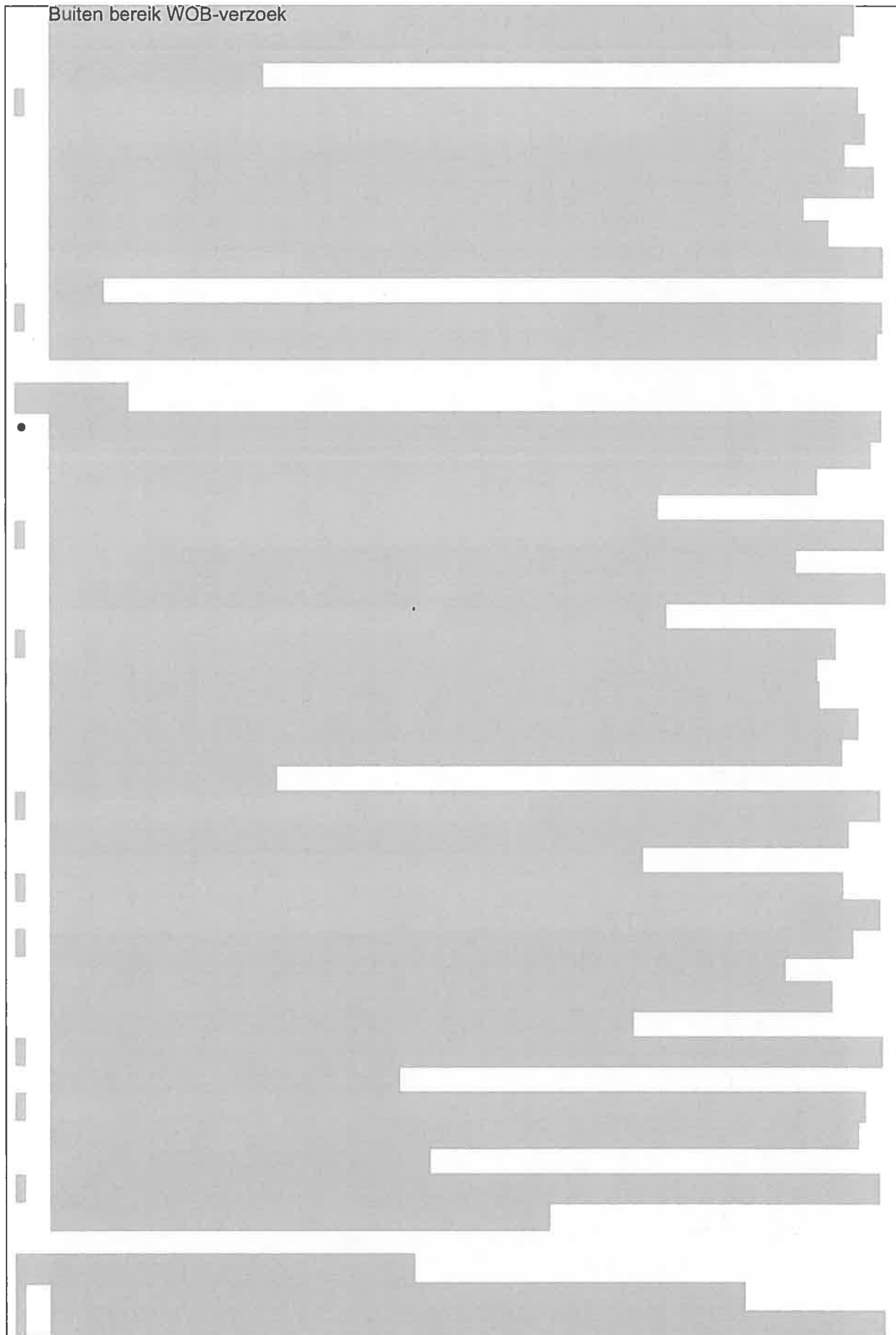
Buiten bereik  
WOB-verzoek

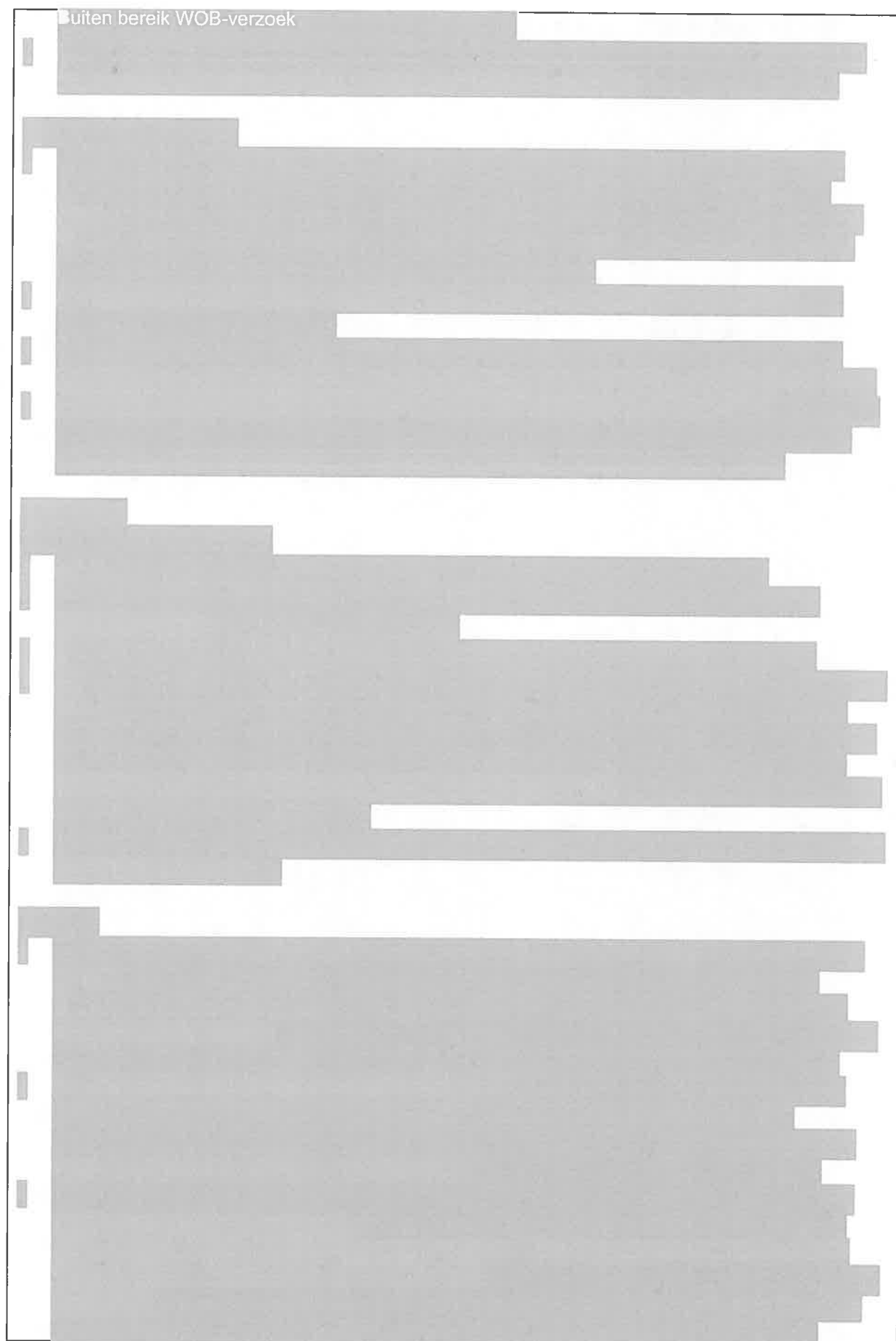


Buiten bereik WOB-verzoek



Buiten bereik WOB-verzoek





Buiten bereik WOB-verzoek



Buiten bereik WOB-verzoek

2. Gespreksaantekening M – Turkse T Çelik 10 juni 2016

Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, all obscured by grey bars.]

■ buiten bereik WOB-verzoek



## CV minister van Europese Zaken van Turkije

NaamÖmer ÇELİK

Geboren op 15 juni 1968 te Adana, vrijgezel.

Studie

Bestuurskunde en Master Politicologie, Gazi Universiteit te Ankara

Loopbaan

Mei 2016 - heden	Minister van Europese Zaken
2015 - heden	Vicevoorzitter van de AK-partij, verantwoordelijk voor Promotie en Media. Tevens woordvoerder van de partij.
2013-2015	Minister van Cultuur en Toerisme
2010-2013	Vicevoorzitter van de AK-partij verantwoordelijk voor Buitenlandse Zaken.
2002- 2014	Politiek adviseur van Minister-president Erdoğan
2002-2015	Afgevaardigde van Adana in het Parlement gedurende drie termijnen: 2002, 2007, 2011.

Talen

Turks en Engels

11, 10 2 a

**Doelstellingen/deliverables**

- Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing several lines of text under the 'Doelstellingen/deliverables' section]

**Spreekpunten**

- Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block containing several lines of text under the 'Spreekpunten' section]

Page 2 of 18

\_\_\_\_\_

- 10 2 a

## Buiten bereik WOB-verzoek

-

- Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

•

[Redacted]

[Redacted]



Buiten bereik WOB-verzoek

## Buiten bereik WOB-verzoek



Buiten  
bereik  
WOB-  
verzoek

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

## Achtergrond

### Migratie:

#### *EU-Turkije*

- Commissie zal in september opnieuw rapporteren over voortgang implementatie van de EU-Turkije verklaring, inclusief het visumliberalisatietraject.
- 10 2 a [Redacted]
- Van Europese zijde loopt de samenwerking<sup>10</sup> door: uitkeringen vanuit TRF gaan

onverkort door binnen de afgesproken kaders, net als 'resettlement' van Syriërs.

- 10 2 a, 11 [redacted]
- Op zeer korte termijn wordt er nog geen terugkeer verwacht van de EL eilanden. voor Syrische vluchtelingen lopen de (zeer langdurige) juridische procedures nog; en voor regulier vertrek (niet-asielaanvragers; uitgeprocedeerde asielaanvragers; vrijwilligers) wordt steeds pas door de Griekse autoriteiten tot terugkeer naar Turkije overgegaan, wanneer er een voldoende omvangrijke groep is; Turkije heeft aangegeven onverkort bereid te zijn teruggestuurde irreguliere migranten te willen blijven ontvangen;
- 10 2 a [redacted]
- Voor NL 10 2 a [redacted], zodat ook hervestiging naar Nederland (circa 100 per maand) voortgezet kan worden. 10 2 a [redacted]
- Over visum-vrijstelling<sup>11</sup> [redacted]; leidend daarbij is de naleving van de criteria, waarbij de Commissie de neutrale beoordeling moet verzorgen van de invulling van de 'benchmarks' (rapportage voorzien voor medio september); 10 2 a [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

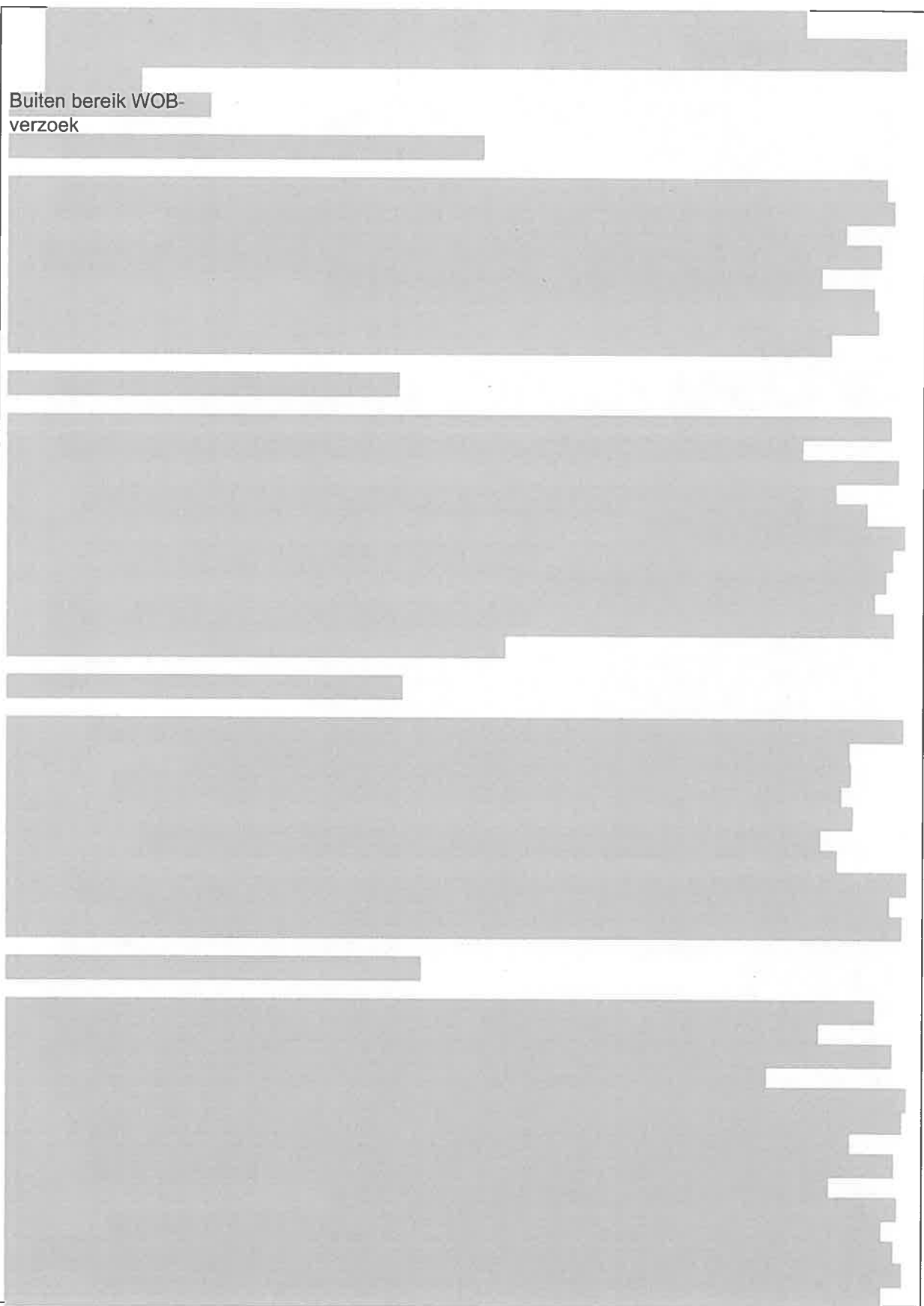
#### *Bilateraal*

- Zowel IND als DT&V zetten in op verdere samenwerking met DGMM 10 2 a [redacted]

Buiten bereik WOB-verzoek



Buiten bereik WOB-  
verzoek



Buiten bereik WOB-verzoek







**[Bijlage 1]**

Buiten bereik WOB-verzoek



Buiten bereik WOB-verzoek



**[BIJLAGE 2]**

11

*restrictions;*

11

11

11

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

## Achtergrond EU-Turkije Verklaring en bottle necks Griekse asielpcedure

- **[EU-Turkije Verklaring - cijfers]** Instroom drastisch verlaagd door Verklaring. Sinds 20 maart ca. 100 aankomsten per dag in GRIE per t.o. 150.000 in heel Q1 van 2016. Sinds 1 juni 2016: ca. 50 p/d.
- Hervestiging TUR>>LS: 1700, waarvan 300 naar NL. Terugkeer onder Verklaring van GRIE>>TUR: 468 waarvan 31 Syriërs. Herplaatsing uit GRIE: 1674, uit ITA: 789.
- **Binnenlandse politieke druk** n.a.v. berichten over 'schieten op vluchtelingen' aan TUR-SYR grens. R zegde tijdens vragenuurtje 21/6 (op vraag van GroenLinks) toe dat NL bilateraal navraag doet naar incidenten bij TUR (naast de navraag die CIE doet).

### *Tweede voortgangsrapportage uitvoering EU-TUR afspraken*

- Op 15 juni jl. publiceerde CIE tweede voortgangsrapportage over uitvoering van afspraken met TUR.
- CIE schetst de positieve effecten van de afspraken met TUR (minder verdrinkingen; en sinds 1 mei slechts 47 aankomsten per dag).
- Uitvoering door GRIE van afspraken behoeft volgens CIE wel verbetering; terugkeer naar TUR verloopt nog te langzaam (70 besluiten ontvankelijk verklaard, slechts 2 niet-ontvankelijk), GRIE autoriteiten dienen de beroepscomités aan te passen. Ook de zorgwekkende situatie op de hotspots moet worden verbeterd, volgens de CIE dienen GRIE autoriteiten de coördinatie te verbeteren.
- CIE stelt dat er geen direct bewijs is van een verplaatsing van instroom van Oostelijke Mediterrane Route naar Zuidelijke Mediterrane route.
- CIE gaat in op de individuele garanties aan vluchtelingen die zijn teruggestuurd, de toegang van de UNHCR tot de Turkse kampen en de zorgwekkende situatie aan de Noord-Syrische grens. Hierin stelt het dat het een prioriteit blijft om hulp te bieden aan '*160.000 IDP estimated stranded in Northern Syria along the border with Turkey.*'
- CIE oordeelt dat er nog steeds 7 benchmarks van de Roadmap visumliberalisatie open staan. De EU-Turkije overnameovereenkomst is per 1 juni in werking getreden maar voor implementatie is nog een besluit van TUR ministerraad nodig. Door CIE nog geen datum voorzien m.b.t. visumliberalisatie. Een volgend rapport van de Commissie volgt in September.
- CIE heeft tot nu toe €740 mln. uit de Faciliteit gealloceerd, m.n. aan humanitaire hulp en onderwijs. Alle lidstaten hebben hun "*contribution certificate*" overhandigd. Op 30 juni vindt het derde Steering Committee plaats waarin de *needs assessment* zal worden goedgekeurd en besluiten voorliggen over projecten op gebied van onderwijs en gezondheidszorg (via Turkse overheid conform aan Kamer gecommuniceerde voorwaarden), gemeentelijke en sociaal-economische infrastructuur (via IFI's) en additionele financiering voor het Madadfonds.

### *Asielpcedure GRIE*

- Knelpunt voor GRIE is dat bijna alle migranten asiel aanvragen. Interviewcapaciteit nog niet overal voldoende, maar GRIE werkt samen met EASO - d.m.v. het leveren en trainen van extra mankracht - hard aan het versterken van haar capaciteit. (Op Chios is capaciteit inmiddels op volle sterkte: 102 g, 102 a .) Het blijft van belang dat LS voldoende experts ter beschikking stellen.
- Ongeveer 50% van de asiolverzoeken wordt in eerste instantie goedgekeurd; dit heeft te maken met de kwetsbare status van de migranten die als eerste de procedure zijn ingegaan.
- In de afgelopen weken heeft de GRIE asieldienst de asielaanvraag van 800 vluchtelingen in eerste instantie toegewezen. Het gaat voornamelijk om vrouwen, kinderen en zieken uit Syrië, waarvan familie reeds in andere EU-lidstaten verblijft.
- In ca. 70 gevallen hebben de bezwaarcomités het bezwaar tegen de beslissing van de Griekse asieldienst dat terugkeer voor de betreffende persoon naar Turkije mogelijk is, gegrond verklaard. Het is aan GRIE om te besluiten op welke wijze het daar follow-up aan wil geven.
- In 2 gevallen hebben de bezwaarcomités de beslissing dat terugkeer mogelijk is in stand gehouden. Tegen deze 2 beslissingen is beroep aangetekend bij de GRIE rechter.
- GRIE parlement heeft een wetsvoorstel aangenomen waarmee de samenstelling van de bestaande tijdelijke bezwaarcomités zal worden gewijzigd. Streven is om dit uiterlijk eind juni

## Achtergrond EU-Turkije Verklaring en bottle necks Griekse asielprocedure

door te voeren. De bezwaarcomités zullen dan gaan bestaan uit 2 rechters en een derde door de UNHCR voorgedragen lid.



## Aantekening Vragenuurtje [Persbericht Amnesty over terugsturen vluchtelingen door Turkije]

---

### **Mondelinge vraag:**

Het lid VOORDEWIND (ChristenUnie) aan de minister van Buitenlandse Zaken over 16 doodgeschoten Syrische vluchtelingen door Turkse grenswachten, het gedwongen terugsturen van duizenden Syrische vluchtelingen door Turkije en de gevolgen voor de EU-Turkijedeal.

### **Evt. korte inleidende woorden**

- 11 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- [redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

### **Berichten over het schieten op en terugsturen van vluchtelingen naar Syrië**

- 11 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]
- [redacted]
- [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Aantekening Vragenuurtje [Persbericht Amnesty over terugsturen vluchtelingen door Turkije]

---

- 11 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- | [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- [redacted]  
| [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- [redacted]  
| [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

- | [redacted]  
[redacted]

- [redacted]  
| [redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

## Aantekening Vragenuurtje [Persbericht Amnesty over terugsturen vluchtelingen door Turkije]

---

### Achtergrond

#### Amnesty

- Er is geen rapport beschikbaar. BZ heeft navraag gedaan bij Amnesty. Er is enkel een persbericht dat op onderdelen relatief vaag is (zie bijlage).
- Ambassade Ankara heeft gesproken met EU Delegatie ter plekke om bij TR zijde navraag te laten doen. Tevens (ook via CG Istanboel) contact gelegd met UNHCR en NGOs uit het eigen netwerk. 10 2 a
- Grote aantallen worden door niemand bevestigd. Schieten op vluchtelingen wordt door geen enkele andere instantie herhaald.
- CIE is in the lead: het is de EC die de uitvoering van de afspraken met Turkije monitort.
- Daarom staat in Kamerbrief en in spreekpunten dat NL er bij CIE op aandringt om de benodigde helderheid te verkrijgen, voordat over vervolgstappen wordt gespeculeerd (geen als-dan). CIE komt eind april met het 3<sup>e</sup> voortgangsrapport visumliberalisatie; dat is een goede manier om e.e.a nader te boekstaven.

#### Afspraken EU-TR

Onderdeel EU-Turkije verklaring 18 maart:

*"This will take place in full accordance with EU and international law, thus excluding any kind of collective expulsion. All migrants will be protected in accordance with the relevant international standards and in respect of the principle of non-refoulement."*

Terugzenden vluchtelingen naar Syrië zou het beginsel van non-refoulement schenden.

De EU heeft met Turkije ook afspraken gemaakt in het kader van de visa road map:

*"Turkey should fulfill the following requirements:*

- *Adopt and effectively implement legislation and implementing provisions, in compliance with the EU acquis and with the standards set by the Geneva Convention of 1951 on refugees and its 1967 Protocol, thus excluding any geographical limitation, so as to ensuring the respect of the principle of non-refoulement, taking into account also the European Convention on Human Rights, the possibility to lodge an asylum request and to obtain the refugee status protection or a subsidiary form of protection for any person in need of international protection, and allowing the UNHCR to effectively fulfil its mandate on the Turkish territory without restrictions; [...]"*

### [Voorbereiding ER – Migratie]

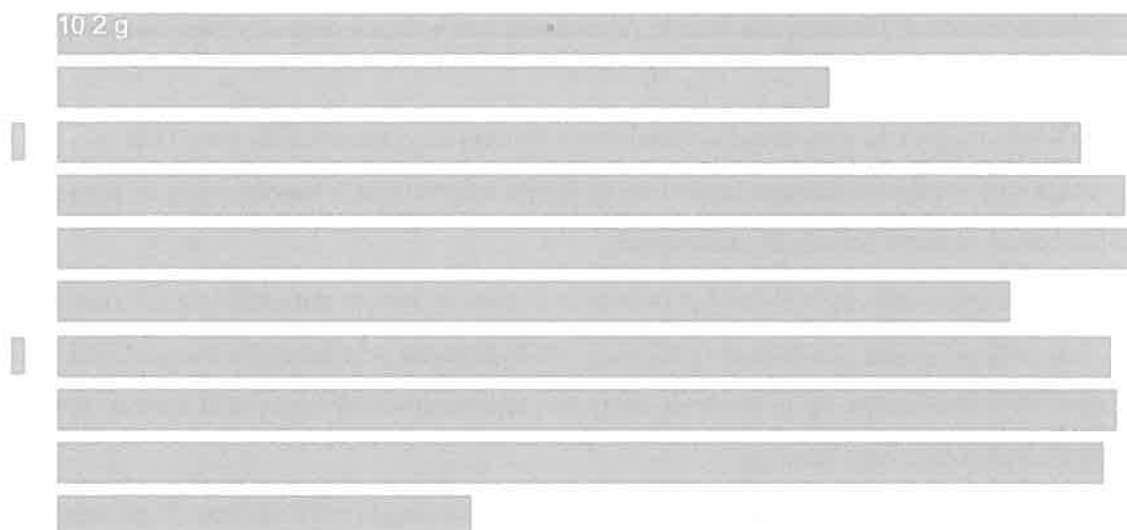
## Krachtenveld Kamer

## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie


### Spreekpunten

- 10 2 g
  - 
  - 
  - 
  -
- - 
  -
- - 
  - 
  -
- - 
  - 
  -
- - 
  -
- - 
  - 
  -
- - 
  - 
  -
- - 
  - 
  -

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie



#### **Factbox**

##### Stand van zaken uitvoering EU-Turkije verklaring

- De migrantenstroom naar de eilanden neemt af, een duidelijke verandering sinds de inwerkingtreding van de EU-TUR verklaring. Mede door actievere opstelling van TUR autoriteiten tegenover aspirant-overstekers (m.n. bij Izmir) en versoepeling werkgelegenheid voor niet-Syriërs in TUR. Gemiddelde instroom per dag sinds de inwerkingtreding ligt rond de 150 (cijfers voor periode tot 10 mei).
- Migranten worden na 25 dagen uit hotspots/opvangcentra gelaten maar mogen eilanden niet zelfstandig verlaten. GRIE geeft aan dat het vrijwel onmogelijk is om van die eilanden af te komen (1 ferry per dag).
- Grootste knelpunt voor GRIE is dat 95% van de migranten asiel aanvraagt. Interviewcapaciteit nog niet voldoende, maar GRIE werkt samen met EASO - d.m.v. het trainen van extra mankracht - hard aan het versterken van haar capaciteit.
- Vasteland GRIE: Omstandigheden in sommige opvangfaciliteiten zijn voor verbetering vatbaar. GRIE en UNHCR melden vooruitgang in het streven om de druk op Idomeni te verlichten (door verdere uitbreiding van het aantal opvangplaatsen, messaging ('de grens is en blijft dicht') en betere informatie over herplaatsing).
- GRIE autoriteiten werken in de praktijk nauw samen met internationale organisaties als UNHCR en IOM en INGO's als Praxis (opvang, medische zorg, voedsel), Metadrasi (tolken, opvang minderjarigen), Griekse Rode Kruis, Hellenic Rescue Committee (offshoot IRC) naast MdM en MSF.
- Op 1/4 werd een implementatiewet van de Procedurerichtlijn in het Grieks parlement aangenomen, met inbegrip van criteria w.o. een land als veilig derde land kan worden

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

gekaracteriseerd. De directeur van de Asieldienst kan volgens deze wet bepalen dat TUR een veilig derde land is.

- Op 6/4 nam Turkije wetgeving aan zodat ook Syriërs die vanuit GRIE naar TUR terugkeren aanspraak kunnen maken op tijdelijke internationale bescherming en toegang hebben tot diverse sociale voorzieningen.
- Er wordt nog steeds gewerkt aan garanties voor niet-Syriërs en dat gaat de goede kant op. TUR heeft inmiddels toegezegd om Irakese en Afghaanse migranten die vanuit GRIE naar TUR terugkeren, op individuele basis, te garanderen dat ze aanspraak kunnen maken op internationale bescherming.
- Van belang dat lidstaten voldoende experts ter beschikking blijven stellen. EASO heeft voor het moment voldoende capaciteit, maar ontbreekt nog aan concrete nominaties om ook in de komende weken voldoende capaciteit beschikbaar te hebben.
- Vooralsnog voldoende plekken ter beschikking gesteld voor hervestiging op korte termijn. Wel zaak dat LS voor de *langere termijn* meer *pledgen*. Via bilaterale contacten en Brusselse gremia wordt hier door het Voorzitterschap voortdurend op aangedrongen.

#### Appreciatie Eerste Voortgangsrapportage CIE inzake de uitvoering van de EU-Turkije verklaring (20 april 2016)

- 11 [REDACTED] analyse van de Commissie over stand van zaken.
- Geen verwijzing naar **non-refoulement**. CIE gaat niet in op berichten Amnesty/HRW over mistanden bij uitzettingen, gedwongen terugkeer uit Turkije naar Syrië enz. Tijdens de persconferentie heeft Avromopoulos zich hier wel over uitgelaten en stelde dat er geen sprake was van refoulement omdat de TUR autoriteiten dit ook hadden ontkend.
- CIE stelt vast dat afspraken direct bijdragen aan **vermindering** aankomsten in GRIE.
- 325 migranten zijn **teruggekeerd** naar TUR. GRIE en TUR hebben beide wetgeving aangenomen (GRIE: o.a. implementatie procedurerichtlijn, TUR: verduidelijking status Syriërs).
- CIE benadrukt aandacht voor de **opvang van migranten in GRIE** en in het bijzonder van **kwetsbare groepen**. Op 19 april heeft CIE €83 mln. beschikbaar gesteld. Door de afspraken worden **aanzienlijk meer asielaanvragen** ingediend dan voorheen (2,000 in laatste 2 weken). Hierdoor van belang dat een **versnelde procedure** wordt toegepast.

*En verder*

### 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

- **Frontex en NAVO operaties** dragen bij aan *early warning* en surveillance.
- CIE van oordeel dat meer moet gebeuren aan het **informereren van migranten**. De opgezette *Task Force Migrant Information Strategy* heeft o.a. in TUR een pilot fase uitgevoerd waarbij samen wordt gewerkt met UNHCR en sociale media worden gebruikt.
- CIE benoemt risico's voor **alternatieve routes** o.a. via Italië-Griekenland via Albanië, Turkije-Bulgarije, Zwarte Zee.
- **Toetreding:** Voortgang is geboekt op hoofdstuk 33 (financiële en budgettaire onderdelen). Voorbereidingen worden getroffen om 5 nieuwe hoofdstukken te openen. Daarnaast worden stappen gezet op andere hoofdstukken.

#### Commissievoorstel Raadsbesluit aanbeveling art 29 SGC

- Buiten bereik WOB-verzoek

Buiten bereik WOB-verzoek

#### Commissie voorstel voor herziening Dublin Verordening:

- Buiten bereik WOB-verzoek



## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

---

- Buiten bereik WOB-verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted text block]


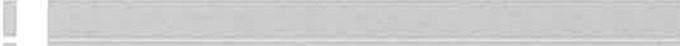
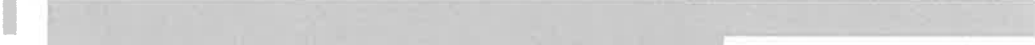











- [Redacted text block]
- [Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted text block]

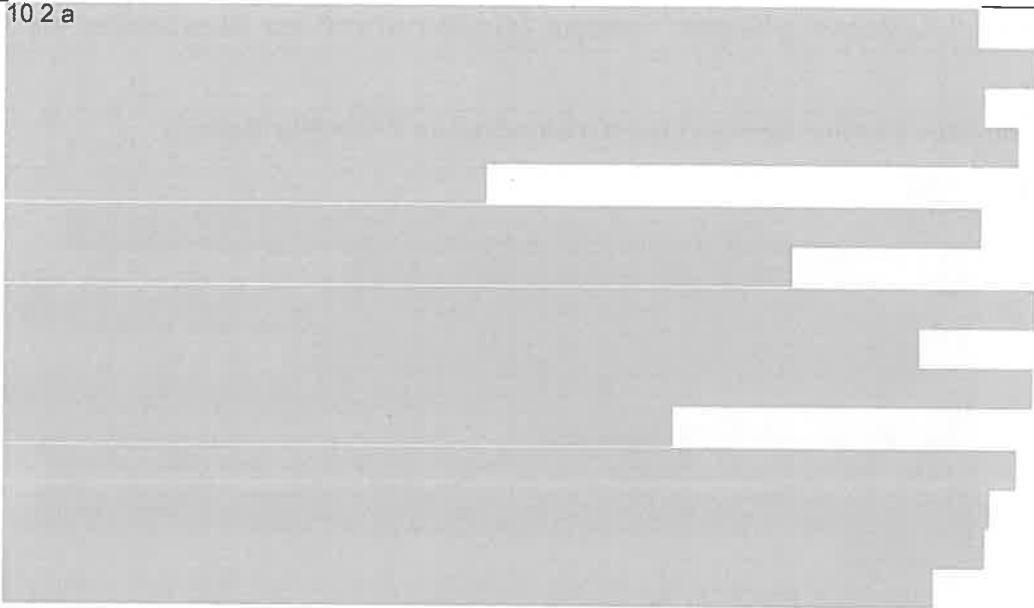
## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

### Xxx 12. Vluchtelingen Europa (Griekenland en Westelijke Balkan)

Themafiche Vluchtelingen Europa (Griekenland en Westelijke Balkan)	
<b>Redeneerlijn</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>10 2 a </li> <li></li> <li></li> <li></li> <li></li> <li></li> <li></li> <li></li> </ul>	
10 2 a 	     
<b>Factsheet / achtergrond</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>In het jaar 2016 zijn tot nu toe 203.981 migranten over zee Europa binnen gekomen. 35% van hen is kind, 20% vrouw en 45% man. (10 2 a ). 2510 personen zijn tijdens de oversteek overleden.</li> <li>Grens tussen GRIE en MAC is sinds eind maart gesloten, sindsdien is aantal migranten dat verblijft in Griekenland sterk gestegen.</li> </ul>	

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

- 10.2 a



- NB. 10 juni wordt nieuw Inter-Agency Regional Refugee & Migrant Response Plan voor Europa (Eastern Mediterranean & Western Balkans route) gelanceerd.

Cijfers (2 juni):

*Instroom en terugkeer*

- Totaal aantal migranten op de eilanden: **8456**
- Gemiddelde dagelijkse instroom GRIE (21/3-1/6): **117**
- Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRIE naar TUR onder de EU-TUR verklaring sinds 4/4: **441**
- Aantal Syriërs teruggekeerd onder de EU-TUR verklaring sinds 4/4: **18**
- Aantal migranten teruggekeerd naar TUR onder GRIE-TUR bilaterale terugkeerovereenkomst sinds 4/4: **304**

*Hervestiging*

- Totaal aantal hervestigd: **383**
- Totaal aantal migranten in afwachting van hervestiging: **645**
- Aantal verwachte hervestigingen in juni: **1305**
- Aantal verwachte hervestigingen in juli: **200**
- Totaal aantal pledges lidstaten (voor 2016 en 2017): **13242**
- Aantal pledges nog te vervullen (voor 2016 en 2017): **12859**




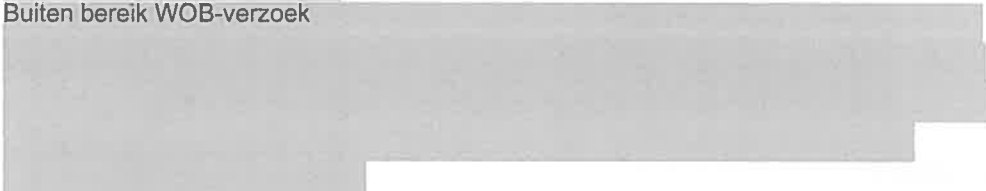

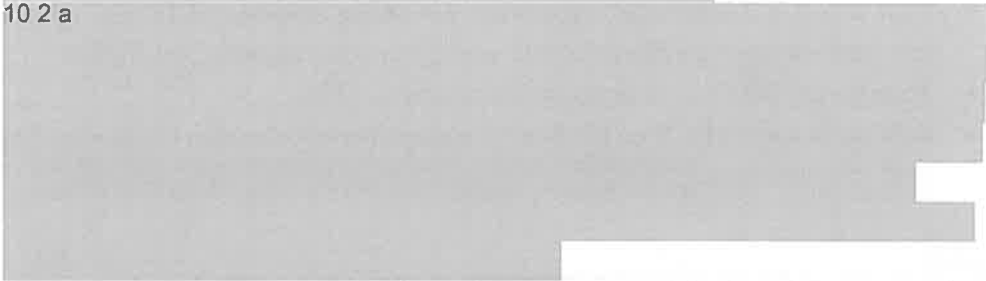


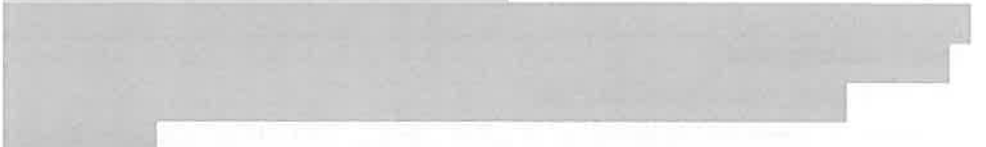

*Herplaatsing*

- Aantal plekken herplaatsingsplekken geopend door lidstaten: **5173**
- Aantal herplaatsingskandidaten in GRIE geregistreerd: **5938**
- Aantal herplaatsingsverzoeken verstuurd door GRIE: **4232**
- Aantal herplaatsingsgoedkeuringen verstuurd door lidstaten: **2621**
- Aantal herplaatst vanuit GRIE: **1161**

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

### 8. EU-Turkije Verklaring (humanitaire situatie vluchtelingen in Turkije)

#### Redeneerlijn

- 10 2 a 
- 
- 
- Buiten bereik WOB-verzoek 
- 
- 10 2 a 
- 
- 
- 
- 

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

10 2 a

## Kernpunten

- Forse daling van irreguliere instroom via overtocht Egeïsche zee sinds inwerkingtreding van de afspraken met Turkije.
- Realisme over ruimte voor verbetering: uitvoering zowel in GRIE als TUR sneller en met waarborging van internationale verplichtingen waaronder het EVRM.
- Zorgen van NGO's over humanitaire situatie in TUR.
- Belangrijk dat UNHCR en UNICEF toegang blijven behouden tot opvang faciliteiten voor vluchtelingen.<sup>10 2 a</sup>

11

## Factsheet / achtergrond

[Cijfers] PM update voorafgaand aan AO

- *Instroom:* Gemiddelde instroom in GRIE per dag sinds de inwerkingtreding van de EU-Turkije verklaring lag de afgelopen periode rond de circa 80 (4 april – 2 juni). Sinds 20 maart zijn er circa 8300 migranten aangekomen op de Griekse eilanden. In het eerste kwartaal van 2016 kwamen er 151.452 migranten aan in Griekenland.

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

- *Terugkeer:*
  - Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRI naar TUR onder de EU-Turkije verklaring sinds 4/4: 441 waarvan 18 Syriërs.
  - Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRI naar TUR onder de Grieks-Turkse bilaterale terugkeerovereenkomst sinds 4/4: 304
- *Hervestiging:*
  - Totaal aantal hervestigingen vanuit TUR sinds 4/4: 383
  - Totaal aantal hervestigingskandidaten: 712
  - Aantal verwachte hervestigingen in juni: 1305
  - Aantal verwachte hervestigingen in juli: 200
  - Totaal aantal pledges lidstaten (voor 2016 en 2017): 13242
  - Aantal pledges nog te vervullen (voor 2016 en 2017): 12859
- *Herplaatsing:* Totaal herplaatst vanuit Griekenland en Turkije: 1816

### [Humanitaire situatie Turkije]

- TUR heeft ruimhartig opvangbeleid getuige de ruim 2,5 miljoen Syrische vluchtelingen die in Turkije zijn geregistreerd en de circa 350.000 Syrische kinderen die het onderwijs biedt.
- Merendeel van deze vluchtelingen bevindt zich in gastgemeenschappen. Er zijn op dit moment 25 vluchtelingenkampen in Turkije, het overgrote deel van de vluchtelingen verkiest een bestaan als urban refugee en mijdt de kampen.

• 10 2 a

• Buiten bereik WOB-verzoek

10 2 a

- Samenwerking van UNHCR met TUR op hervestiging verloopt in principe goed.

10 2 a

• Buiten bereik WOB-verzoek

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

Buiten bereik WOB-verzoek

- Syrische vluchtelingen die opgepakt worden omdat ze bedelen, of herhaaldelijk proberen illegaal het land te verlaten, worden tijdelijk opgesloten in rehabilitatiekamp Duzici, in de provincie Osmaniye. Ook Syriërs die teruggestuurd worden vanuit Griekenland zouden eerst naar Duzici worden gestuurd. Deze plek wordt door DGMM (Ministry Of Interior Directorate General Of Migration Management) gemanaged, het betreft een gesloten <sup>10 2 a</sup>

### [Zorgen NGO's]

- Volgens Human Right Watch (HRW) hebben TUR autoriteiten in maart en april dodelijk geweld gebruikt om Syrische vluchtelingen op de grens tegen te houden. Grenswachten zouden hebben geschoten op vluchtelingen die illegaal de grens zijn overgestoken, hierbij zijn ten minste vijf doden gevallen. TUR aut hebben ontkend dat dit doelgericht handelen zou zijn geweest.
- Kabinet neemt die zorgen zeer serieus. Ministers daarover ook in gesprek met NGO's. Bovendien worden de zorgen van het maatschappelijk middenveld over de uitvoering van de afspraken met Turkije actief door het voorzitterschap bij de Europese Commissie, UNHCR en andere relevante betrokken partijen aangekaart.
- De uitvoering van deze afspraken door de Europese Commissie evenals de Griekse en Turkse autoriteiten is zeer complex. Het kabinet erkent dat verschillende aspecten daarvan, zowel aan Turkse, Griekse als Europese zijde, nog aandacht vergen.
- Zorgelijke incidenten dienen door de uitvoerders van de afspraken zorgvuldig te worden geadresseerd. Mede op Nederlands aandringen worden zorgen hierover door de Europese Unie doorlopend opgebracht in contacten op verschillende niveaus met Turkije, Griekenland en de Europese Commissie.
- Als voorzitter van de Raad van de Europese Unie speelt Nederland daarom een actieve rol om ervoor te zorgen dat de afspraken adequaat en in lijn met de Europees- en internationaalrechtelijke verplichtingen worden uitgevoerd. <sup>11</sup>
- Op 31 mei heeft MP een brief gestuurd aan AZG, als reactie op hun brief van 13 mei, waarin AZG aandacht vroeg voor de ontwikkelingen rond de afspraken tussen de EU

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

en Turkije over de aanpak van de migratieproblematiek. In deze brief licht MP toe dat hij de zorgen van AZG over de EU-TUR verklaring serieus neemt, maar dat wij de afspraken met TUR zien als een belangrijke stap die perspectief biedt op duurzame, lange termijn oplossingen die irreguliere migratie en mensensmokkel bestrijden, terwijl tegelijkertijd een legaal, veilig en gereguleerd alternatief wordt geïntroduceerd via hervestiging vanuit TUR.

### [Kinderarbeid SYR vluchtelingen in TUR]

- Eind mei bericht HRW dat Syrische vluchtelingenkinderen in Turkije massaal aan het werk worden gezet. De Turkse overheid erkent het probleem en heeft zich, als eerstverantwoordelijke partij, op diverse manieren gecommitteerd aan het tegengaan van kinderarbeid. Het regelmatig terugkeren van berichtgeving over misstanden onderstreept niettemin dat aandacht hiervoor nodig blijft. Exacte cijfers ontbreken echter.
- Kamerbrief hierover is op 6 juni verstuurd (namens M).

### [Bescherming vluchtelingen in TUR]

- Op 6/4 nam Turkije wetgeving aan zodat ook Syriërs die vanuit GRIE naar TUR terugkeren aanspraak kunnen maken op tijdelijke internationale bescherming en toegang hebben tot diverse sociale voorzieningen.
- Er wordt nog steeds gewerkt aan garanties voor niet-Syriërs<sup>11</sup> [REDACTED]. TUR heeft inmiddels toegezegd om Irakese en Afghaanse migranten die vanuit GRIE naar TUR terugkeren, op individuele basis, te garanderen dat ze aanspraak kunnen maken op internationale bescherming.
- Vooralsnog zijn er voldoende plekken ter beschikking gesteld voor hervestiging op korte termijn. Wel zaak dat LS voor de langere termijn meer toezeggen. In bilaterale contacten en Brusselse gremia wordt hier door het Voorzitterschap voortdurend op aangedrongen.

Buiten bereik WOB-verzoek [REDACTED]



[illegible]

## Algemeen Overleg Noodhulp – 23 juni 2016

### *Voortgangsrapportage visumliberalisatie: PM update voorafgaand aan AO*

- Op 15/6 wordt de tweede voortgangsrapportage uitgebracht. Daarin ook een update over de implementatie van de laatste zeven openstaande benchmarks van de Roadmap visumliberalisatie.
- Kabinet is van mening dat aan alle benchmarks moet worden voldaan, inclusief benchmarks die zien op omgang met vluchtelingen.
- Wanneer TUR voldoet aan alle benchmarks zal CIE daarover rapportage publiceren.

### [Wetgevingsvoorstellen]

- Voorstel voor een Europese Grenswacht: *LIBE stemde op 30 mei in met onderhandelingspositie EP. Triloog ging op 31 mei van start.*
- Eerste pakket wetsvoorstellen m.b.t. een Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel (GEAS) bestaande uit: (1) het voorstel voor de herziening van de Dublin Verordening (2) voorstel voor herziening van de Eurodac Verordening (vingerafdrukken afnemen van illegale migranten) en (3) versterking mandaat van het Europese asielagentschap (EASO). *Gepresenteerd op 4 mei jl. BNC fiches op 27 mei aan Kamer gezonden.*
- Tweede pakket wetsvoorstellen GEAS bestaande uit: (1) legale migratiepakket; (2) New skills agenda for Europe; en (3) Actieplan integratie derdelanders. *Verwacht op 7 juni.*

### Q&A's

Buiten bereik WOB-verzoek



**[Voorbereiding ER – Migratie]**

## Krachtenveld Kamer

11



## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

---

-   
  
  
  

- |   
  
  
  
  

- |   
  

- |   
  
  

- |   

- |   
  
  
  

- |   
  

- |   
  
  


## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

---


## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

### Factbox

#### Stand van zaken uitvoering EU-Turkije verklaring

##### *Instroom*

- Gemiddelde instroom in GRIE per dag sinds de inwerkingtreding van de EU-Turkije verklaring ligt **rond de 115** (cijfers voor periode tot 21/3 tot 1/6).

##### *Terugkeer*

- Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRI naar TUR onder de EU-Turkije deal sinds 4/4: **447 waarvan 18 Syriërs**
- Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRI naar TUR onder de Grieks-Turkse bilaterale terugkeerovereenkomst sinds 4/4: **304**

##### *Hervestiging*

- Totaal aantal hervestigingen vanuit TUR sinds 4/4: **449**
- Totaal aantal hervestigingskandidaten: **645**

##### *Herplaatsing*

- Totaal herplaatst vanuit Griekenland: **1281**, en vanuit Italië: **750**
- 100 plekken zijn vrijgemaakt door Slowakije.

##### *Asielprocedure Griekenland*

- Grootste knelpunt voor GRIE is dat 95% van de migranten asiel aanvraagt. Interviewcapaciteit nog niet voldoende, maar GRIE werkt samen met EASO - d.m.v. het trainen van extra mankracht - hard aan het versterken van haar capaciteit. Inmiddels 85 zaken per dag. Van belang dat lidstaten voldoende experts ter beschikking blijven stellen. EASO heeft voor het moment voldoende capaciteit, maar ontbreekt nog aan concrete nominaties om ook in de komende weken voldoende capaciteit beschikbaar te hebben.
- Ongeveer 50% van de asielverzoeken wordt in eerste instantie goedgekeurd; dit heeft te maken met de kwetsbare status van de migranten die als eerste de procedure zijn ingegaan.
- Asielzoekers het verzoek door de asiendienst niet-ontvankelijk is verklaard, kunnen tegen die beslissing beroep aantekenen bij de bezwaarcomités. Door de bezwaarcomités zijn inmiddels 10 bezwaren tegen de niet-ontvankelijkheidsverklaring door GR gegrond verklaard omdat Turkije voor de betreffende migrant niet als veilig derde land kan worden aangemerkt.

##### *Turkije*

## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

- Op 6/4 nam Turkije wetgeving aan zodat ook Syriërs die vanuit GRIE naar TUR terugkeren aanspraak kunnen maken op tijdelijke internationale bescherming en toegang hebben tot diverse sociale voorzieningen.
- Er wordt nog steeds gewerkt aan garanties voor niet-Syriërs <sup>11</sup> [REDACTED]. TUR heeft inmiddels toegezegd om Irakese en Afghaanse migranten die vanuit GRIE naar TUR terugkeren, op individuele basis, te garanderen dat ze aanspraak kunnen maken op internationale bescherming.
- Vooralsnog zijn er voldoende plekken ter beschikking gesteld voor hervestiging op korte termijn. Wel zaak dat LS voor de langere termijn meer *pledgen*. In bilaterale contacten en Brusselse gremia wordt hier door het Voorzitterschap voortdurend op aangedrongen.

### *Voortgangsrapportage*

- Op 15/6 wordt de tweede voortgangsrapportage uitgebracht. Daarin ook een update over de implementatie van de laatste zeven openstaande benchmarks van de Roadmap visumliberalisatie.

### Wetgevingsvoorstellen

- Voorstel voor een Europese Grenswacht.

*LIBE stemde op 30 mei in met onderhandelingspositie EP. Triloog ging op 31 mei van start.*

- Eerste pakket wetsvoorstellen m.b.t. een Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel (GEAS) bestaande uit: (1) het voorstel voor de herziening van de Dublin Verordening (2) voorstel voor herziening van de Eurodac Verordening (vingerafdrukken afnemen van illegale migranten) en (3) versterking mandaat van het Europese asielagentschap (EASO).

*Gepresenteerd op 4 mei jl. BNC fiches op 27 mei aan kamer gezonden.*

- Tweede pakket wetsvoorstellen GEAS bestaande uit: (1) legale migratiepakket (2) New skills agenda for Europe en (3) Actieplan integratie derdelanders.

*Verwacht op 7 juni.*

- Buiten bereik WOB-verzoek [REDACTED]



## 1.2.1 Voorbereiding ER – Migratie

- Buiten bereik WOB-verzoek

- [Redacted text block containing multiple lines of information]
- [Redacted text block containing multiple lines of information]

### BST's

- Beide BST's (op Chios en Lesbos) bestaan circa uit 45 personen (documentenexperts, tolken, terugkeerexperts, ondersteuning, grenswachters etc.). Inzet van beide BST's is toegezegd tot en met 1 juli.
- Door de huidige lage instroom van illegale migratie is de werkdruk voor de BST's afgenomen. BST personeel continueert de werkzaamheden, waaronder bijstaan van GRIE autoriteiten bij documentcontrole en registratie van migranten en ondersteuning bij het terugkeerproces.
- Momenteel lopen er gesprekken met Frontex om de BST capaciteit op Lesbos te verkleinen. Tijdens de MCEU van 7 juni zal hierover een besluit worden voorgelegd.

## 7.1 Migratie – EU-TUR Verklaring

## Doel Raadsbespreking

- Stocktaking van situatie in licht van EU-TUR Verklaring en sluiting van de Westelijke Balkanroute. ER zal extra '*guidance*' geven.

## Nederlandse inzet

## Bereiken

- Algemeen: implementatie van de EU-TUR verklaring vereist voortdurende inspanning van CIE, TUR en GRIE, maar ook van alle overige LS.
- LS aanzetten tot leveren op: (1) relocatie/hervestiging (geen solidariteit à la carte); en (2) ondersteuning agentschappen Frontex en EASO; (3) activatie Vrijwillig Humanitair Toelatingsprogramma (VHAS) als opvolger van het 1:1 mechanisme.
- GRIE moet leveren: verbeteren asielpprocedure, verbeteren situatie in opvang. GRIE moet blijk geven van gevoel van urgentie.

### Vermijden

- Eigenaarschap verkrijgen van nagaan berichtgeving van NGO's over vermeende misstanden aan TUR-SYR grens. Dat gaat via band van CIE en UNHCR. Tijdens vragenuurtje 21/6 jl. zegde Min.BHOS toe dat NL bilateraal navraag doet bij TUR over berichten over schietincident SYR grens.
- Vermijden dat inspanningen in GRIE en TUR op een laag pitje komen te staan doordat politieke en media-aandacht verschuift naar Centraal Mediterraane Route.

### Krachtenveld EU:

- 10 2 a
- 
- | Category    | Percentage |
|-------------|------------|
| Category 1  | 100%       |
| Category 2  | 95%        |
| Category 3  | 100%       |
| Category 4  | 25%        |
| Category 5  | 55%        |
| Category 6  | 85%        |
| Category 7  | 90%        |
| Category 8  | 100%       |
| Category 9  | 40%        |
| Category 10 | 100%       |
| Category 11 | 45%        |
| Category 12 | 55%        |
| Category 13 | 75%        |
| Category 14 | 95%        |
| Category 15 | 30%        |

## 7.1 Migratie – EU-TUR Verklaring

---

### Achtergrond

#### *Cijfers*

**Instroom** - Gemiddelde instroom in GRIE per dag sinds de inwerkingtreding van de EU-Turkije verklaring ligt rond de 100 per dag. Gemiddelde sinds 1 mei: **47**.

**Terugkeer** - Totaal aantal migranten teruggekeerd vanuit GRIE naar TUR onder de EU-Turkije deal sinds 4/4: **468 waarvan 31 Syriërs**.

**Hervestiging** - Totaal aantal hervestigingen vanuit TUR sinds 4/4: **711**.

**Herplaatsing** - Totaal herplaatst vanuit GRIE: **1674**, en vanuit Italië: **789**.

#### *Asielprocedure GRIE*

- Knelpunt voor GRIE is dat bijna alle migranten asiel aanvragen. Interviewcapaciteit nog niet overal voldoende, maar GRIE werkt samen met EASO - d.m.v. het leveren en trainen van extra mankracht - hard aan het versterken van haar capaciteit. (Op Chios is capaciteit inmiddels op volle sterkte: 15 interviews per dag.) Het blijft van belang dat LS voldoende experts ter beschikking stellen.
- Ongeveer 50% van de asielverzoeken wordt in eerste instantie goedgekeurd; dit heeft te maken met de kwetsbare status van de migranten die als eerste de procedure zijn ingegaan.
- In de afgelopen weken heeft de GRIE asiendienst de asielaanvraag van 800 vluchtelingen in eerste instantie toegewezen. Het gaat voornamelijk om vrouwen, kinderen en zieken uit Syrië, waarvan familie reeds in andere EU-lidstaten verblijft.
- In ca. 70 gevallen hebben de bezwaarcomités het bezwaar tegen de beslissing van de Griekse asiendienst dat terugkeer voor de betreffende persoon naar Turkije mogelijk is, gegrond verklaard. Het is aan GRIE om te besluiten op welke wijze het daar follow-up aan wil geven.
- In 2 gevallen hebben de bezwaarcomités de beslissing dat terugkeer mogelijk is in stand gehouden. Tegen deze 2 beslissingen is beroep aangetekend bij de GRIE rechter.
- GRIE parlement heeft een wetsvoorstel aangenomen waarmee de samenstelling van de bestaande tijdelijke bezwaarcomités zal worden gewijzigd. Streven is om dit uiterlijk eind juni door te voeren. De bezwaarcomités zullen dan gaan bestaan uit 2 rechters en een derde door de UNHCR voorgedragen lid.

#### *Tweede voortgangsrapportage uitvoering EU-TUR afspraken*

- Op 15 juni jl. publiceerde CIE tweede voortgangsrapportage over uitvoering van afspraken met TUR.
- CIE schetst de positieve effecten van de afspraken met TUR (minder verdrinkingen; en sinds 1 mei slechts 47 aankomsten per dag).

## 7.1 Migratie – EU-TUR Verklaring

---

- Uitvoering door GRIE van afspraken behoeft volgens CIE wel verbetering; terugkeer naar TUR verloopt nog te langzaam (70 besluiten ontvankelijk verklaard, slechts 2 niet-ontvankelijk), GRIE autoriteiten dienen de beroepscomités aan te passen. Ook de zorgwekkende situatie op de hotspots moet worden verbeterd, volgens de CIE dienen GRIE autoriteiten de coördinatie te verbeteren.
- CIE stelt dat er geen direct bewijs is van een verplaatsing van instroom van Oostelijke Mediterrane Route naar Zuidelijke Mediterrane route.
- CIE gaat in op de individuele garanties aan vluchtelingen die zijn teruggestuurd, de toegang van de UNHCR tot de Turkse kampen en de zorgwekkende situatie aan de Noord-Syrische grens. Hierin stelt het dat het een prioriteit blijft om hulp te bieden aan *'160.000 IDP estimated stranded in Northern Syria along the border with Turkey.'*
- CIE oordeelt dat er nog steeds 7 benchmarks van de Roadmap visumliberalisatie open staan. De EU-Turkije overnameovereenkomst is per 1 juni in werking getreden maar voor implementatie is nog een besluit van TUR ministerraad nodig. Door CIE nog geen datum voorzien m.b.t. visumliberalisatie. Een volgend rapport van de Commissie volgt in September.
- CIE heeft tot nu toe €740 mln. uit de Faciliteit gealloceerd, m.n. aan humanitaire hulp en onderwijs. Alle lidstaten hebben hun *"contribution certificate"* overhandigd. Op 30 juni vindt het derde Steering Committee plaats waarin de *needs assessment* zal worden goedgekeurd en besluiten voorliggen over projecten op gebied van onderwijs en gezondheidszorg (via Turkse overheid conform aan Kamer gecommuniceerde voorwaarden), gemeentelijke en sociaal-economische infrastructuur (via IFI's) en additionele financiering voor het Madadfonds.

## 7.3 Migratie - Visumliberalisatie

---

### Doel Raadsbespreking

- Geen bespreking voorzien van visumliberalisatie Turkije op ER – komt mogelijk ter sprake in context van migratie.

### Nederlandse inzet

- NL hecht eraan dat TUR aan alle *benchmarks* van de Roadmap visumliberalisatie voldoet voor een positief besluit voor visumliberalisatie.
- NL streeft t.z.t. naar een zo breed mogelijk draagvlak voor besluitvorming in de Raad.

### Krachtenveld EU:




- Brede steun in Raad dat visumliberalisatie pas mag plaatsvinden als aan alle voorwaarden is voldaan.


### Achtergrond

- Visumliberalisatiedialoog is formeel gestart in december 2013 middels aanbieding "*Roadmap towards a visa free regime with Turkey*" en gelijktijdige ondertekening van de readmissie overeenkomst. De *Roadmap* bevat 72 criteria waar TUR aan moet voldoen voordat een voorstel voor visumliberalisatie kan worden voldaan.
- Tijdens EU-TUR Top van 29 november 2015 uitte TUR de verwachting vermoedelijk oktober 2016 aan alle criteria te kunnen voldoen.
- Tijdens bijeenkomsten op 7 en 18 maart tussen regeringsleiders van TUR en de EU landen, is afgesproken de implementatie van de criteria te versnellen opdat eind juni 2016 de visumplicht kan worden afgeschaft.
- In de tweede voortgangsrapportage van 18 maart jl. over de uitvoering van de afspraken met TUR, oordeelt CIE dat er nog steeds 7 *benchmarks* van de Roadmap visumliberalisatie open staan. De EU-TUR overnameovereenkomst is per 1 juni in werking getreden, maar voor implementatie is nog een besluit van de Turkse ministerraad nodig. Er is door CIE nog geen datum voorzien m.b.t. visumliberalisatie. Een volgend rapport van CIE volgt in september.
- Op 4 mei jl. presenteerde CIE het derde voortgangsrapport in het visumliberalisatietraject van TUR, vergezeld van een wetsvoorstel om TUR over te hevelen naar de lijst van visumvrije landen. CIE concludeert dat TUR 65 van de 72 *benchmarks* heeft vervuld. CIE sprak daarbij de verwachting uit dat TUR de resterende *benchmarks* zoals gepland eind juni 2016 zou kunnen vervullen. CIE presenteerde daarom meteen het wetsvoorstel, zodat het EP en de nationale parlementen voldoende gelegenheid hebben om deze stukken in behandeling te nemen.

### 7.3 Migratie - Visumliberalisatie

---

- De openstaande *benchmarks* zijn:
  - Anti-corruptie maatregelen zoals genoemd in de ijkpunten.
  - Aanpassen van wetgeving op het gebied van persoonsgegevens in overeenstemming met EU acquis.
  - Operationele samenwerking met Europol (afhankelijk van vervullen *benchmark* persoonsgegevens).
  - Judiciële samenwerking in criminele zaken met EULS.
  - Aanpassen wetgeving en praktijk inzake terrorisme in overeenstemming met Europese standaarden.
  - Invoeren van laatste generatie biometrische paspoorten. Houdt verband met technische tegenslag. Zal TUR in de loop van dit jaar oppakken.
  - Het volledig implementeren en het opbouwen van een solide *track record* van de EU-TUR terug- en overname overeenkomst. Deze overeenkomst is per 1 juni in werking getreden; TUR zal enige tijd nodig hebben om deze *track record* op te bouwen.
- Besluitvorming in de Raad (en daarna in het EP) is pas aan de orde wanneer de Commissie heeft geoordeeld dat TUR aan alle voorwaarden heeft voldaan.
- 11, 10 2 a   
  

-   
  
  
  

-   

- EP kritisch over de situatie in TUR en de EU-TUR migratie verklaring (waarin ook afspraken over versnellen implementatie *Roadmap* visumliberalisatie staan).