

28 november 2017



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

Rijks-Intern

Azië : Midden-Oosten - VN - UNRWA - Humanitaire hulp - UNRWA Advisory Committee 13 – 14 november 2017 – “Het water staat UNRWA aan de lippen”

Van : DMM
Verzonden op : 28 november 2017 11:10
Land/regio : Azië : Midden-Oosten
Forum : VN - UNRWA
Thema : Humanitaire hulp

Bijlagen

[UNRWA AdCom Agenda Nov 2017.pdf](#) (191.53 KB)

Samenvatting

- Focus op de zeer precaire financiële positie van de organisatie. Slechts voor enkele dagen cashflow beschikbaar.
- Hoogste 4^{de} kwartaal tekort over de afgelopen 5 jaar. Nog 77 miljoen nodig voor de laatste 2 maanden van het jaar. Nederland werd bedankt voor de additoele bijdrage van EUR 6 miljoen.
- Bewuste keuze om, met het water aan de lippen, geen publiekelijke ruchtbaarheid te geven aan het grote financieel tekort.
- Enorme inzet van UNRWA en Commissioner-General, Pierre Krähenbühl, op het vlak van verduurzaming van de financiële basis van de organisatie.
- De gesprekken met de Wereldbank en Islamic Development Bank over respectievelijk een *trustfund* en een *endowment fund* lijken binnenkort tot concrete resultaten te gaan leiden.
- Beeld uit de vijf werkgebieden – Gaza, Westelijke Jordaanoever, Syrië, Jordanië, Libanon zorgwekkend. Met name de situatie in **Gaza** verslechtert met de dag.

Commentaar

De discussie rond de financiële situatie van UNRWA heeft duidelijk twee kanten. Naast het actuele en zorgelijke tekort voor het lopende jaar was er ook positieve kant. Commissioner General Pierre Krähenbühl was zeer te spreken en dankbaar over het proces rond de follow-up van de aanbevelingen uit het SGVN-rapport over verduurzaming van de financiële basis van UNRWA. Het rapport is door veel lidstaten positief ontvangen en wordt gezien als een waardevol instrument om de financiële impasse van UNRWA te doorbreken.

Krähenbühl heeft niet stil gezeten de afgelopen zes maanden en is bijzonder actief geweest om alternatieve financieringsbronnen aan te boren. De initiële gesprekken (op hoog niveau) met de Wereldbank (mogelijkheid voor een UNRWA-trustfund) en de Islamic Development Bank (mogelijkheid voor een UNRWA *Endowment Fund*, waarbij UNRWA de renteopbrengsten ontvangt) zijn goed verlopen en UNRWA heeft voor beide organisaties een *value proposition* geschreven die momenteel tussen de partijen besproken wordt. Het document voor de WB zal binnenkort met de donoren worden gedeeld. Het endowment fund zal mogelijk in mei 2018 worden aangekondigd op de volgende bijeenkomst van de Organisation of Islamic Cooperation (OIC).

Bij de Wereldbank bestaat op hoog niveau instemming over het trustfund (TF) dat binnen de grote strategische inzet van de Bank in de MENA regio zou vallen. Volgens UNRWA kan het trustfund met bijdragen van twee of drie donoren (a USD 2 à 3 miljoen) vrij snel operationeel kunnen worden. De inzet hierbij is natuurlijk dat dit additionele middelen zijn en niet dat reguliere bijdragen via dit TF gaan lopen. Nederland heeft zich in het afgelopen jaar hard gemaakt voor het WB-spoor en heeft bij eerdere gelegenheid al aangegeven graag mee te denken over de opzet van het fonds. Overwogen zou kunnen worden om met een kleine bijdrage als initiële donor in het trustfund te stappen en het hiermee van start te laten gaan. Dit kan natuurlijk in combinatie met een mededonor (10 2 a) hebben interesse in het fonds).

UNRWA was duidelijk over de optie van *assessed contributions als mogelijke extra inkomstenbron voor UNRWA* (een van de voorgestelde opties in het SGVN-rapport (A/71/849): “This road is closed, we have not been able to reach a

consensus” zei Krähenbühl in alle openheid. 10 2 heeft zich de afgelopen maanden faliekant tegen deze optie uitgesproken en dreigde zelfs om de bijdrage aan UNRWA te herzien.

Door de grote nadruk op de financiële situatie was er tijdens de formele AdCom relatief weinig ruimte voor discussie over het dagelijkse werk van UNRWA en de problemen waarmee de organisatie en de ruim 5,3 miljoen Palestijnse vluchtelingen worden geconfronteerd. Het daar op volgende 2-daagse veldbezoek aan Libanon maakte dit echter ruimschoots goed.

50 jaar bezetting in de Palestijnse Gebieden en de voortdurende crisis in Syrië eisen hun tol. De economische en (psycho)sociale gevolgen voor de Palestijnse vluchtelingen zijn enorm. De bewegingsvrijheid van een groot deel van de vluchtelingen, waaronder veel kinderen en jongeren, is zwaar ingeperkt. De Palestijnse vluchtelingen zijn en blijven in hoge mate afhankelijk van steun en hulp van UNRWA. Of het nu gaat om een fatsoenlijk onderkomen, cash, voeding, onderwijs, werkgelegenheid, gezondheidszorg of *last but not least* bescherming. UNRWA is voor vele Palestijnse vluchtelingen letterlijk van levensbelang.

Bericht

Op 13 en 14 november jl. vond in Amman de tweede Advisory Commission van UNRWA van dit jaar plaats. Een goed georganiseerde bijeenkomst met een grote focus op de zeer precaire financiële positie van de organisatie. Brede deelname o.m. vanuit AUS, BRA, BEL, CAN, DK, DUI, FRA, FIN, IER, Indonesië (nieuwe donor), ITA, JAP, Jordanië, Libanon, LUX, NL, NOO, Palestijnse Autoriteiten, Polen (nieuwe donor), RUS (nieuwe donor), Syrië, Saoedi-Arabië, SPA, Turkije, VK, VS, Zuid-Afrika (nieuwe donor), ZWI en ZWE. Ook de EU en de WB waren vertegenwoordigd (toehoorder).

De AdCom werd voorgezeten door Egypte. 10 2 a

UNRWA's financiële situatie

Ten tijde van de bijeenkomst had de organisatie slechts nog voor enkele dagen cashflow beschikbaar. Ondanks het feit dat er sinds de pledingsessie, tijdens de AVVN in september, nog zo'n US\$ 40 miljoen is binnengekomen, is het tekort op het moment van schrijven nog 77 miljoen voor de laatste 2 maanden van het jaar. Dit is het hoogste 4^{de} kwartaal tekort over de afgelopen 5 jaar. Betalingen aan leveranciers moeten worden uitgesteld en ook de salarisbetalingen aan leraren lopen serieus gevaar en daarmee de gehele dienstverlening van UNRWA. Nederland heeft in eind oktober al een additionele Euro 6 miljoen overgemaakt, die tijdens de AVVN in september in NY was toegezegd. Tijdens de afsluitende sessie kwam uit 10 2 a nog een klein stukje goed nieuws, een additionele EUR 10,5 miljoen voor het General Fund voor 2017. 10 2 a zegden daarnaast extra middelen toe voor het separate Syrië Appeal.

Het 2018 budget werd in hoofdlijnen gepresenteerd, maar is nog niet in detail uitgewerkt. De financiële staf is momenteel te druk bezig met het terugbrengen van het financiële tekort voor het lopende jaar. Er komen dagelijks verzoeken binnen voor betalingen van leveranciers. Veel van deze betalingen moeten worden uitgesteld, dit kost veel tijd en menskracht.

CG Krähenbühl gaf tijdens de discussie aan, om voor in de nabije toekomst, een overgang van een zogenaamd *realistic* naar een *needs-based* budget te overwegen. Dit eerste is wat UNRWA momenteel gebruikt. Hierbij is het budget zodanig 'teruggebracht' dat het voor een groot deel in lijn is met de verwachte inkomsten. Het budgetjaar begint dan wel met een tekort, maar UNRWA verwacht dit tekort gedurende het jaar terug te kunnen brengen tot nul. Omdat dit laatste de afgelopen steeds moeilijker wordt (met dit jaar als absoluut dieptepunt), overweegt de organisatie in de toekomst te gaan werken met een *needs-based* budget. Hoewel het tekort dan nog verder zal toenemen maakt zo'n aanpak wel duidelijk wat de reële noden van UNRWA zijn. Andere humanitaire organisaties werken ook volgens dit concept. Het recent goedgekeurde Management Plan van WFP is hiervan een goed voorbeeld (USD 9 miljard in reële noden en USD 6 miljard in verwachte inkomsten). Met name 10 2 a gaf aan deze optie al voor 2018 te willen gebruiken.

Operationele segment

Het beeld uit de vijf werkgebieden – Gaza, Westelijke Jordaanoever, Syrië, Jordanië, Libanon – blijft zorgwekkend. De situatie van de ruim 1,4 miljoen Palestijnse vluchtelingen in **Gaza** verslechtert met de dag. Grote afhankelijkheid van de basishulpvoorzieningen van UNRWA. Vergaande restricties ondermijnen het gezinsleven, blokkeren economische ontwikkeling en frustreren de onderwijsmogelijkheden voor kinderen en jongeren. Ook de leefomgeving van de Palestijnse vluchtelingen op de **Westelijke Jordaanoever** staat in alle opzichten onder druk. De psychosociale nood is als gevolg van de constante disrupties in het dagelijkse leven erg hoog. De werkloosheid is gestegen. Ook het aantal vluchtelingen dat voedselonzekeer is neemt toe. De vluchtelingen in **Syrië** lopen grote risico's en kunnen vrijwel nergens op terugvallen. Psychosociale trauma, *Gender Based Violence*, seksueel misbruik, uitsluiting en discriminatie zijn orde van de dag. Bescherming van vluchtelingen, cash en voedselsteun blijven prioriteit. De situatie in **Libanon** blijft door recente ontwikkelingen ietwat gespannen. Dit heeft zijn weerslag op zowel de Libanese bevolking als de Palestijnse vluchtelingen. Met name het gebrek aan perspectief, hoge werkloosheid en uitzichtloosheid zorgt voor onrust onder met name jongere Palestijnse vluchtelingen. **Jordanië** biedt onderdak aan ruim 2,2 miljoen Palestijnse vluchtelingen, waarvan meer dan 250.000 vallen binnen de categorie 'zeer kwetsbaar' (op grond van socioeconomische situatie, juridische status en kans op werk). Daarnaast vangt het land bijna 17.000 Palestijnse vluchtelingen uit Syrië (PRS) op.

Het belang van onderwijs, werkgelegenheid, een goede gezondheidszorg en het bieden van een veilige leefomgeving werd door de velddirecteuren van de 5 werkgebieden herhaaldelijk benadrukt.

Vanuit de ADCOM veel steun en waardering uit voor blijvende inzet van UNRWA in deze gebieden.

Veldbezoek Libanon

Goed georganiseerd veldbezoek met brede deelname van AdCom-leden. Deelnemers werden begeleid door velddirecteur Libanon, directeur External Relations, waarnemend directeur Planning en een aantal UNRWA medewerkers. AdCom delegatie bezocht Rashidieh Camp, Aqsa School, Siblin Training Center, Haifa School en Burj Brajneh Camp.

- *Rashidieh Camp* ligt aan de kust, ruim 5 km van Tyr, en bestaat uit een oud en 'nieuw' gedeelte (1963). Sinds augustus 2017 verblijven ruim 34.000 PRL en 820 PRS in het kamp. Veel onderkomens in het kamp zijn sinds de burgeroorlog onbewoonbaar en moeten nodig opgeknapt worden. Ook op het vlak van water- en sanitaire voorzieningen liggen de nodige uitdagingen. De dagelijkse ordebewaking in het kamp blijft een punt zorg daar het in handen is van diverse Palestijnse politieke facties en bewapende groepen. Versplintering van verantwoordelijkheden bemoeilijkt handhaving in het kamp.

- *Aqsa School*: delegatie sprak met diverse jongeren over de situatie in het kamp. Jongeren vormen een belangrijke maar tevens kwetsbare groep onder de Palestijnse vluchtelingen. Onderwijs zou een springplank naar de toekomst moeten zijn. Realiteit is echter dat veel jongeren moeten afhaken. Bijvoorbeeld door familieomstandigheden (geweld in thuissituatie, zorg voor jongere broertjes en zusjes) dan wel als gevolg van discriminatie en zelfs vormen van misbruik. UNRWA doet er alles aan om de jongeren weer in de schoolbanken te krijgen en een veilige leeromgeving te bieden. Punt van zorg blijft het gebrek aan werkgelegenheid. Veel Palestijnse jongeren zitten zonder werk of moeten genoegen nemen met een lage of slecht betaalde baan.
- *Siblin Training Center*: bezoek aan het *innovation lab*, een door UNRWA in samenwerking met UNICEF opgericht trainingscentrum. Jongeren komen hier in aanraking met de meest moderne technieken en middelen en worden gestimuleerd in het ontwikkelen van eigen inkomens-genererende activiteiten (bijvoorbeeld het monitoren van tijdig medicijngebruik van ouderen via een App).
- *Haifa School*: Delegatie sprak met een aantal studenten die dankzij een UNRWA-beurs aan hoger onderwijs hebben kunnen deelnemen. Het percentage studenten dat jaarlijks een studiebeurs ontvangt is laag, slechts 3,5%. UNRWA zou dit percentage graag verhogen, echter extra middelen daartoe ontbreken.
- *Burj Brajneh Camp*: het overbevolkte kamp, gelegen in een van de wijken van Beiroet, dateert van 1948. Ruim 40.000 vluchtelingen leven onder slechte omstandigheden. Het kamp staat in wintertijd regelmatig onder water. Zo'n 700 onderkomens staan op het punt van instorten. Het rioolsysteem is verouderd. Volwassenen en kinderen persen zich dagelijks letterlijk door de nauwe, bedompte straatjes. Een levensgevaarlijke tour daar de straatjes volhangen met elektriciteitskabels, samengebundeld met waterleidingen. Jaarlijks komen mensen door elektrocutie om het leven. Een beschamende situatie waar UNRWA graag met hulp van donoren verandering in zou willen brengen.

Berichtgegevens [RIJK]

Aan	: R; DGIS; DSH; DAM; RAM; DSH-HH; DMM; GEV; 10 2 e	AMM; NYV
Opsteller	: 10 2 e	
Kenmerk	: MINBUZA-2017.1254935	
Type	: Beleids	
Prioriteit	: Routine	
Rubricering	: Rijks-Intern	
Categorie	: Verslag/Info	

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken