

From: KIG
To: DAF; DMV; DJZ; DVE; DAR; DCZ; DPV
Subject: Rwanda Justitie - Berechting genocideverdachten
Date: donderdag 8 februari 2007 08:36:37

1

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie](#).

8 februari 2007



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berechtsmerkeet

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda Justitie - Berechting genocideverdachten

Van : KIG
Verzonden op : 8 februari 2007 08:36
Land/regio : Rwanda
Forum : n.v.t.
Thema : Justitie

Samenvatting

Het parlement heeft een nieuwe wet goedgekeurd voor een speciale behandeling voor Rwandesen die uit het buitenland aan Rwanda worden uitgeleverd. Belangrijkste element van de wet is de afschaffing van de doodstraf voor deze groep. De wet heeft vooral als doel overdracht van zaken van het ICTR Arusha naar Rwanda mogelijk te maken.

Commentaar

11

Bericht

Het is uitgesproken beleid van Rwanda om de berechting van genocideverdachten in Rwanda zelf aan te moedigen. Deze zojuist aangenomen wet is onderdeel van dat beleid. De wet stelt de volgende speciale behandeling van verdachten, die uit een buitenland aan Rwanda worden uitgeleverd, voor:

- Afschaffing van de doodstraf voor deze groep
- Getuigen die overkomen vanuit het buitenland om te getuigen zullen tijdelijk onschendbaarheid genieten, zelfs wanneer zij op een Rwandese verdachtenlijst staan.
- De verdachte en eventueel veroordeelde zal in hechtenis verblijven in een gevangenis die aan de internationale normen voldoet.
- De verdachte heeft recht op verdediging. Indien hij dit niet kan betalen zal de Rwandese staat hem daarin helpen maar dit binnen de normale Rwandese omstandigheden. Dit wil zeggen dat indien Rwanda de kosten van een advocaat moet dragen, dit een Rwandese toegewezen advocaat zal zijn.
- De verdachte zal berecht worden door speciaal hiervoor aangewezen rechters. De rechtsgang zal voldoen aan alle normale procedures en transparant zijn.

De wet is tot stand gekomen in onderhandeling met het ICTR en zal naar verwachting uitlevering mogelijk maken. Dit is echter niet vanzelfsprekend. In de eerste helft van 2007 zal de aanklager te Arusha de eerste zaak voor uitlevering aan de speciale referral chamber voorleggen en de uitspraak van deze kamer is niet met zekerheid te voorspellen. Verdachten zullen niet graag in Rwanda berecht worden en de partijdigheid van de Rwandese rechtspraak als het gaat om vervolging van genocide aanvoeren als argument tegen uitlevering. ICTR heeft 4 verdachten die in de Arusha gevangenis hun proces afwachten geormerkt voor overdracht aan Rwanda. Verder zullen waarschijnlijk ook nog 4 aangeklaagden, die nog gezocht worden, aan Rwanda worden voorgesteld voor uitlevering.

Behalve uitlevering door ICTR zal de wet naar verwachting ook uitlevering mogelijk maken van 4 genocideverdachten, die in 10.2 in december j.l. zijn gearresteerd. Momenteel werken 10.2 rechercheurs samen met Rwandese rechercheurs om de dossiers tegen die 4 verdachten op orde te krijgen. Volgens 10.2 wetgeving is het in 10.2 niet mogelijk om mensen voor genocide te vervolgen.

Behalve uitlevering stelt Rwanda ook alles in werk om politie-, en justitieel onderzoek van derde landen in Rwanda mogelijk te maken. Er loopt een Nederlands onderzoek tegen een genocideverdachte die in Nederland in augustus vorig jaar in voorlopige hechtenis is genomen. Twee justitiële missies bestaande uit een rechter-commissaris, aanklager en advocaat van de verdachte hebben inmiddels Rwanda bezocht voor het horen van getuigen in deze zaak. 10.2 a opereert op dezelfde manier als Nederland en vaardigt zoals Nederland missies af die het daadwerkelijke proces moeten voorbereiden. 10.2 gaf ook aan een lopend onderzoek naar een in 10.2 woonachtige genocideverdachte te zijn begonnen.

Berichtgegevens

Aan : DAF; dmv; DJZ; dvf; DAR; dcz; dpv
Opsteller : 10.2 e
Afgestemd : IZ a.1
Kenmerk : KIG014/2007
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 8 februari 2007

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: DAF; DPV; DCZ
Subject: Rwanda - Bilateraal - Consulair - Visumafgifte aan door 10 2 en 10 juridisch vervolgte Rwandesen
Date: donderdag 10 april 2008 11:28:36
Attachments: [Lijst 10 2 aanklacht.doc](#)
[Lijst 10 2 aanklacht.doc](#)

2

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

10 april 2008



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Botschapsverkeer

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Bilateraal - Consulair - Visumafgifte aan door
10 2 a en 10 2 a juridisch vervolgte Rwandesen

Van : KIG
Verzonden op : 10 april 2008 11:28
Land/regio : Rwanda
Forum : Bilateraal
Thema : Consulair

Samenvatting

Juridische vervolging van ongeveer 40 hooggeplaatste Rwandesen door 10 2 en 10 2 a justitie heeft mogelijk gevolgen voor de visumafgifte door Nederland. 11

Bericht

Hierbij treft u aan twee lijsten met namen van hooggeplaatste Rwandesen die door het 10 2 en 10 2 a openbaar ministerie worden vervolgd. 10 2 a

Berichtgegevens

Aan : DAF; dpv; dcz
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : 12
Kenmerk : KIG020/2008
Type : Beheers
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 10 april 2008

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: DAF; DGIS; PLV-DGIS; PLV-DGPZ; DVL; RS; NYV; DMH; 10 2 e; STO: 10 2 e
Subject: Rwanda Binnenlandse aangelegenheden - Transfer (VN)-veroordeelden /Vorderingen rehabilitatie Mpanga gevangenis
Date: donderdag 16 juli 2009 15:43:19

4

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

16 juli 2009



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda Binnenlandse aangelegenheden - Transfer (VN)-veroordeelden /Vorderingen rehabilitatie Mpanga gevangenis

Van : KIG
Verzonden op : 16 juli 2009 15:43
Land/regio : Rwanda
Forum : -n.v.t.-
Thema : Binnenlandse aangelegenheden

Samenvatting

Transfer naar de internationale vleugel binnen de Mpanga gevangenis van veroordeelden in VN-kader (ICTR, Sierra Leone/SCSL) of van genocide verdachten die worden uitgeleverd (in concreto: het Zweedse besluit tot uitlevering) kan in het huidige stadium van internationaal aanvaarde normen niet plaatsvinden. Op korte termijn wordt, mede omdat bij de realisatie van plannen NI. fondsen zijn betrokken, daarover overlegd met Rwandese BiZa (Minintern).

Commentaar

11

Bericht

Omdat officiële uitspraken tijdens Rwandaut en recente waarnemingen ter plekke over de implementatie van verbouwingen in de internationale vleugel van de Mpanga gevangenis eerder haaks op elkaar stonden dan parallel liepen, bezochten gisteren enige medewerkers van de Ambassade de gevangenis om een geactualiseerd beeld te krijgen. Daarbij was de verantwoordelijke ingenieur/Minintern aanwezig.

Een uitgebreide rondleiding door directeur 10 2 e volgde (incl. over het gehele complex=ca. 20 ha.). De nadruk lag vanzelfsprekend bij de internationale vleugel. Bepaalde faciliteiten, waarvan de medische de belangrijkste is, ontbreken nog (nagenoeg) geheel. Plannen zijn er, realisatie blijkt niet mogelijk te zijn geweest omdat tot voor kort geen Rwandese budget beschikbaar werd gesteld. Met dit laatste worden, ook bevestigd door 10 2 e Rwandese fondsen bedoeld lastens het regulier budget (2009-2010) waarvoor het Parlement recent het groene licht heeft gegeven.

10 2 a

Follow up ligt dan ook voor de hand: dzz. zal op korte termijn overleg worden geïntimeerd met Minintern. Tevens zal CdP een ontmoeting hebben met Min. van Justitie Karugarama. Dit is ook van belang i.v.m. de

besteding van NL fondsen die voor de aanpassing van Mpanga aan internationale normen zijn gecommitteerd. Die zijn pas te gebruiken als Minintern hun deel van het werk hebben afgerond.

Berichtgegevens

Aan : DAF; DGIS; PLV-DGIS; PLV-DGPZ; dvl; RS; NYV; dmh; 10 2 e ; STO;
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : CdP
Kenmerk : KIG/019/2009
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 16 juli 2009

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: RS; DAF; DGIS; PLV-DGIS; DGPZ; PLV-DGPZ; DMH; EFV; DDE
Subject: Rwanda Bezoeken - Bezoek VKC aan Rwanda / Rwanda dwingt respect af.
Date: woensdag 13 januari 2010 10:45:39

5

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

13 januari 2010



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda Bezoeken - Bezoek VKC aan Rwanda / Rwanda dwingt respect af.

Van : KIG
Verzonden op : 13 januari 2010 10:45
Land/regio : Rwanda
Forum : -n.v.t.-
Thema : Bezoeken

Samenvatting

De Vaste Kamercommissie voor Buitenlandse Zaken (VKC) heeft het driedaags programma voor Rwanda vorige week volgens plan afgewerkt. De delegatie was onder de indruk van de kwaliteit en vastberadenheid van hun Rwandese gesprekspartners. **11, 10 2 a**

Commentaar

Zoals ook bleek uit het verslag van het bezoek aan de DRC (KSS-959/10) was de Nederlandse politiek nooit ver weg tijdens de reis van de Kamerleden. Het debat over effectiviteit van de hulp in het algemeen en dat van begrotingssteun in het bijzonder kwam regelmatig aan de orde. **10 2 g**

Bericht

De delegatie kwam Rwanda donderdag 7 januari binnen vanuit Goma in de DRC, waarna een algemene introductie volgde en presentatie van twee sectoren: particuliere sectorontwikkeling en energie/regionaal. Daarna werd het Mutobo Camp bezocht waar FDLR-deserteurs worden opgevangen en in Kinigi (Musanze) het hoofdkantoor van Virunga Volcanoes National Park. Een kort bezoek aan een HIMO project (arbeidsintensieve aanleg van infrastructuur) moest wegens uitlopen van de andere onderdelen worden geschrapt. In Kigali ontmoette de delegatie vertegenwoordigers van het Corps Diplomatique, de VN, ICTR, ICRC en Defensie. Op vrijdagochtend is achtereenvolgens gesproken met de ministers van Buitenlandse Zaken, Justitie en Financiën en met president Kagame. Tijdens de lunch werd de derde sector, justitie, gepresenteerd, gevolgd door een sessie op de ambassade over de Gacaca (de lokale post-genocide rechtspraak), inclusief de berechting van seksueel geweld tijdens de genocide. Later in de middag volgde een ontmoeting in de Senaat met vertegenwoordigers van Senaat en Lagerhuis. De Nieuwjaarsborrel voor de Nederlandse gemeenschap in Rwanda bood de delegatie gelegenheid om uitgebreid van gedachten te wisselen met Nederlanders uit het bedrijfsleven, NGO's, IFDC, SNV, VN en particuliere initiatiefnemers. De zaterdagmorgen begon met een bezoek aan de Genocide Memorial Site, gevolgd door een ontmoeting met mensenrechten NGO's, en de ?Groenen?, een oppositiepartij die moeite heeft geregistreerd te worden als politieke partij. Na een afsluitende lunch werd de terugreis aanvaard.

De delegatie was zeer onder de indruk van de entree in Rwanda. Na het rommelige Goma viel de netheid en orde in Gisenyi meteen op. Tijdens de presentaties ontspan zich direct een open en ontspannen discussie, die tijdens het gehele bezoek niet afliet. De betrokkenheid en nieuwsgierigheid van de Kamerleden was groot. De aard van de vragen liet enerzijds blijken dat het ?OS-gehalte? van de delegatie lager was dan voorzien, maar leidde anderzijds tot een frisse kijk op de Rwandese problematiek. **10 2 a, 11**

10 2 a, 11

Sommige

Kamerleden wisten ook niet dat er een politiek actieve diaspora in Nederland is.

De avondprogramma's werden door de delegatie goed benut om met deze en gene te spreken, wat bleek uit de vele malen dat delegatieleden met kwesties kwamen die ze in hun gesprekken hadden opgepikt.

Het hoogtepunt van het bezoek was het bezoek aan de drie voornoemde ministers, de president en het parlement. 10 2 a

Het bezoek aan het genocide monument, waar meer dan 250.000 slachtoffers van de genocide konden worden (her)begraven en het bijbehorende museum, 11, bleek een wat rauwe kennismaking voor de delegatie met het recente verleden. De daarop volgende ontmoeting met de NGO's en de Democratic Green Party of Rwanda werd het sluitstuk van het formele programma. 10 2 a

10 2 a, 11

Vraag blijft hoe de wetten in praktijk uitwerken. Daarvan had de minister van Justitie al gezegd 10 2 a

Tijdens de afsluitende lunch gaven de Kamerleden hun indrukken weer. 10 2 g, 10 2 a

10 2 a Toch overheerste een positief gevoel als het ging om de toekomstverwachtingen voor Rwanda, de inzet van de Rwandese overheid en de effectiviteit van de Nederlandse hulp.

10 2 g

10 2 g

Berichtgegevens

Aan : RS; DAF; DGIS; PLV-DGIS; DGPZ; PLV-DGPZ; dmh; efv; DDE
Opsteller : Frans Makken
Kenmerk : KIG 001/2010
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 13 januari 2010

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: DAF; DGPZ; PLV-DGPZ; DGIS; PLV-DGIS; DVB; DVL; DVE; DIZ; RS; BPZ; MIN-JUS
Subject: Rwanda Justitie - Bezoek Minister Hirsch Ballin aan Rwanda
Date: woensdag 23 juni 2010 09:26:27

7

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

23 juni 2010



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Barkhofsteun

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda Justitie - Bezoek Minister Hirsch Ballin aan Rwanda

Van : KIG
Verzonden op : 23 juni 2010 09:26
Land/regio : Rwanda
Forum : n.v.t.
Thema : Justitie

Samenvatting

Het bezoek van demissionair minister Hirsch Ballin aan zijn ambtgenoot Karugarama in Rwanda. **10 2 a, 11**

Commentaar

De missie begon het programma met een bezoek en kranslegging aan het Genocide Memorial Center in Kigali. Dit bezoek zette de toon voor de rest van het programma. Karugarama vergezelde minister Hirsch Ballin gedurende twee volle dagen. Minister Hirsch Ballin bleek zeer betrokken en stelde tijdens het bezoek een grote verantwoordelijkheid te voelen voor de uitbanning van straffeloosheid voor de vele genocidaïrs die zich in Europa verbergen. Zijn betrokkenheid maakte indruk bij zijn Rwandese gesprekspartners en bij de EU ambassadeurs. **11, 10 2 a**

Bericht

De justitiële delegatie, die vergezeld werd door directeur DAF, liet zich uit eerste hand informeren over de kwaliteit van de rechterlijke macht in Rwanda. **11, 10 2 a**

11, 10 2 a

Het programma was breed opgezet en bood naast genoemde formele gesprekken met minister Karugarama, openbaar aanklager Ngoga en minister van Buitenlandse Zaken Louise Mushikiwabo, ruimschoots de gelegenheid kennis te maken met de geschiedenis van de genocide en de manier waarop Rwanda tracht daarmee, voor zover mogelijk, schoon schip te maken. Een bezoek werd o.m. gebracht aan de met Nederlandse fondsen gebouwde Mpanga gevangenis. De internationale vleugel van deze gevangenis huisvest momenteel acht door het Special Court for Sierra Leone veroordeelde oorlogsmisdadigers. De gevangenis voldoet aan alle VN-eisen en kwalificeert zonder meer voor de opvang van eventuele veroordeelde genocidairs uit Nederland en andere Europese landen.

Besloten werd de volgende acties te ondernemen:

10 2 a

Berichtgegevens

Aan : DAF; DGPZ; PLV-DGPZ; DGIS; PLV-DGIS; DVB; dvl; dvf; DJZ; RS; BPZ; min-jus
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : C&P
Kenmerk : KIG041/2010
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : 10 2 a
Geldig vanaf : 23 juni 2010

Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: DAF; DGIS; PLV-DGIS; DGPZ; PLV-DGPZ; COM; BPZ; KAM; BUJ; KSS-DEFAT; BS; EFV; DVE; MIN-DEE; MIN-JUS
Subject: Rwanda - Letters by IKV Pax Christi, Eurac and Pro Justitia
Date: dinsdag 10 mei 2011 15:31:26

9

Kunt u dit Bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

10 mei 2011



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Letters by IKV Pax Christi, Eurac and Pro Justitia

Van : KIG
Verzonden op : 10 mei 2011 15:31
Land/regio : Rwanda
Forum : n.v.t.

Samenvatting

IKV Pax Christi, a Dutch NGO, sent a letter to Secretary of State Dr. Ben Knapen on 26 April 2011, regarding sectoral budget support to the Justice sector in Rwanda. The letter referred, amongst others, to a memorandum of Eurac to the EU Presidency, dated 6 March 2011. This memorandum comprises a number of recommendations as to how the EU could enhance democratic space in Rwanda. On 2 April 2011, the Secretary of State received a copy of a letter by Pro Justitia Rwanda, RIFDP (International Network of Women for Democracy and Peace, Netherlands) and the FDU Support Committee Netherlands, which also referred to the Dutch support to the Justice sector in Rwanda. In view of the upcoming Parliamentary debate (AO) on Rwanda, scheduled for 16 June 2011, this message will touch on the issues raised in the three letters. **11**

Commentaar

11, 10 2 a

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Bericht

The purpose of this elaborate message is twofold. **11**, an effort is being made to show more sides to the issues they raise. At the same time it is expected that this may serve as a background for Secretary of State Ben Knapen when answering questions in Parliament. The message is written in English so as to be able to include comments of Rwandese staff at the embassy.

The letter of IKV Pax Christi focuses on the Dutch sector-budget support for Justice. In their view, budget support to Rwanda is not acceptable due to persistent governance problems. They reason, on the basis of a recent Eurac memorandum, that such matters as democratic space and press freedom have not improved, while a policy of deliberate exclusion is impoverishing the population to a point where social unrest is inevitable. The issues identified by Eurac and quoted in the IKV Pax Christi letter are elaborated below.

- Oppression of the opposition, epitomised by the incarceration of Ms. Ingabire.

During the run-up to the presidential elections in 2010, the Netherlands has repeatedly voiced its concern with regard to matters of democratic space and freedom of speech in Rwanda. ¹¹

[REDACTED]

[REDACTED] Her trial will start on Monday 16 May and will be closely monitored by the Embassy. A third opposition party that already was registered, PSI, saw its deposed leader being arrested on the basis of eight allegations, amongst which demonstrating without permission. He was acquitted on most counts, but got a heavy sentence (four years).

The Netherlands and its EU partners have maintained pressure on government to better communicate its motives and to review laws that give space for harsh sentences for relatively minor crimes or misdemeanours. Meanwhile government has announced such reviews and started a public debate on them. It also stepped up the frequency and depth of the dialogue with development partners (Article 8 and Joint Governance Assessment). It moreover announced in the latest Article 8 sessions that an independent council will be put in place for the registration of new political parties. These newly registered parties will no longer need to become member of the Political Party Forum in Parliament, which was mandated to check if parties did not engage in activities that would undermine the stability of Rwanda. The next Parliamentary elections are in 2013.

11, 10 2 a

11, 10 2 a

[REDACTED]

The journalists of Umuseso and Umuvigizi, who fled to Kampala, were indicted for writing articles that suggest that government, particularly President Kagame, could only be beaten through the use of force, rather than the ballot box, given his absolute powers. One of them is also suspected of embezzlement (including EU project funds), the other of extortion (forcing public persons to pay in exchange for not writing a negative story about them). Their papers were suspended by the Media High Council for six months, after which they chose not to return to Rwanda. In their internet newspaper, Newslive, they now appear as spokesperson of both the Hutu and Tutsi opposition in the Diaspora, including Ms. Ingabire. The editor of yet another newspaper, Umurabyo, was convicted to 17 years, with the possibility of appeal, for depicting President Kagame with swastikas in a cartoon. The sentence was heavy as she was a recidivist and no mitigating circumstances were brought up by her lawyer. ^{10 2 a}

[REDACTED] The journalist has meanwhile appealed. There is as yet no proof of government being involved in the killing of an Umuvigizi journalist during the run-up to the elections in 2010. The journalist, earlier convicted for a killing during the genocide, is officially being regarded as the victim of a revenge killing since relatives of the genocide victim confessed after their apprehension. Meanwhile, the Umusingi newspaper has taken over the critical role of Umuvigizi.

11.10.2 a

Any economy that quickly expands, such as Rwanda's with double digits in 2008, will experience a widening gap between the lowest and highest incomes. Poverty is rampant in Rwanda and the population is still growing at a rate of 2.7 per cent. The question is, however, whether the poor become less poor in the process. The household survey, scheduled to start this year, may provide some decisive data on this, but already some observations can be made. Rwanda's government policies are considered as being pro-poor by its partners; its investment in agriculture, for example, is among the highest in Africa: five per cent of the Government budget. MDG indicators suggest that Rwanda is doing well in terms of education (drop-out rates are falling, also of girls), health (public health insurance for all), accessibility (important investments in rural infrastructure, including electricity), food security (introduction of agricultural inputs such as improved seeds and fertilizers), all of which are expenditures on top of the government budget for agriculture. Indeed the use of mobile phones and consumption of bottled 'luxury' drinks, such as beer, is steadily rising in the rural areas, which also serves as a proxy for increased standards of living. Moreover, the poor are also served by stability, safety and economic growth. Many analysts attribute the stability in Rwanda, i.e. the absence of social unrest despite the poverty and painful reconciliation after the recent genocide, to the fact that the rural poor see their lives improve. Others, such as IKV Pax Christi, consider Rwanda a time bomb ticking away, or a rumbling volcano, due to the fact that the Hutu masses are being deprived of land, dignity and chances in society. Although there are undoubtedly a large number of disgruntled persons among Rwanda's poor and deprived, so far there have been no firm indications of large groups that would prefer civil unrest over the current stability in order to improve their personal socio-economic conditions.

11.10.2 a

10.2 a, 11

Currently, with peace and stability having prevailed for more than a decade in Rwanda, space for NGO's is increasing, but they suffer like any other government and civil-society organisation from a severe lack of capacity among the Rwandan labour force. The persistent presence of international NGO's, however, as well as continued investments by development partners in the development of civil-society organisations is starting to pay off. A small group of increasingly capable NGO's is working on such issues as access to justice, the electoral processes, human rights, etc.. Nevertheless, a sustained support by development partners for civil-society organisations will remain necessary for some time to come.

10.2 a, 11

10.2 a, 11

11

11



11



10.2 a, 11



IKV Pax Christi focuses on the fact that 'high-placed persons' in Rwanda have been indicted by two European judges, referring to the French and Spanish arrest warrants, without taking recent events into account. The French indictments are likely to be lifted as they were demonstrably politically motivated, while Minister of Justice Karugarama regularly visits Madrid to see whether the files have any substance. IKV Pax Christi also refers to the UN Mapping report, which suggests that war crimes or crimes against humanity in Congo could be regarded as genocide. This much-maligned phrase in the report was considered premature by many and may lead to refusal by the Security Council to adopt the report. UNSG Ban Ki Moon has denounced the suggestion of genocide in the report. IKV Pax Christi goes on to suggest that the population may rise up against a privileged elite to claim their rights.

11



2 EURAC

The Eurac memorandum and the letter of IKV Pax Christi overlap to a great extent, not only because IKV Pax Christi uses Eurac as its main reference, but also because the two organisations quote one another. The comments above therefore also apply to Eurac, but some issues mentioned by Eurac merit some further elaboration.

- Internal divisions within the RPF threaten to destabilise Rwanda

10.2 a, 11



- Elections and political violence

Although Eurac largely follows IKV Pax Christi in denouncing the violent run-up to the Presidential elections, they went a bit further by stating that ?a number? of political parties could not register (actually two) and by listing the politicians that had been detained (mainly two: Ingabire and Ntaganda) or killed (one: Green party Vice President Rwisereka) without elaborating on the individual cases. They suggest that there is a pattern of exclusion by government of political opponents through detention or even murder, which eventually would undermine Rwanda?s socio-economic successes. ¹¹

[REDACTED]

- Lack of equitable economic growth

Other than IKV Pax Christi, Eurac acknowledges the socio-economic achievements of the Rwandan government, but then goes on to quote IKV Pax Christi in stating that the economic progress is widening the gap between rich and poor, between city and rural areas. A further source to underpin their statement is a, by now, outdated UNDP report from 2007. Eurac calls for a more inclusive growth lest Rwanda may face ? future social conflict?. ¹¹

[REDACTED]

3 Pro Justitia, RIFDP and the UDF Support Committee in the Netherlands

In order to understand the gist of this letter, a remark on the background of the senders may be useful. Pro Justitia Rwanda is registered in Zevenhuizen, the Dutch domicile of Ms. Victoire Ingabire. The letter is co-signed by the UDF Support Committee Netherlands; there are similar support committees in other countries. Among the members of this committee is a certain Charles Ndereyehe who founded the CDR (Coalition for the Defence of the Republic) the militias of which actively participated in the genocide. Ndereyehe is among the most wanted Rwandan genocidairs and is on Interpol?s Red Notice list. Zevenhuizen is also the place where the NGO CODAC is registered (Dialogue et Actions Caritatives), founded by Ms. Ingabire and run by her husband, Lin Muyizere. The latter?s deputy, Frida Mukazera, is the wife of Major Karangwa, living in Ermelo, who was suspended by the ICTR as investigator as he himself is being suspected of genocide in Giterama and Kigali. The letter of Pro justitia was also co-signed by RIFDP (International Women?s Network for Democracy and Peace) which has a Dutch chapter in Rotterdam. This organisation sent Secretary of State Ben Knapen a letter on 20 March 2011, requesting him to plea for Ms. Ingabire?s liberty along with other political prisoners. The letter was accompanied by the booklet of UDF-Inkingi.

The letter focuses on the fact that the judicial co-operation between Rwanda and the Netherlands may culminate in an extradition treaty. The senders express concern over this as they believe that innocent Rwandese in the Netherlands may be unrightfully branded as genocidairs. They claim that president Kagame?s regime uses vague laws and Gacaca to eliminate its political opponents and to marginalise crimes committed by the Rwandan army. They question the validity of the lists of wanted genocidairs handed over by Rwanda to the Netherlands and other countries, as they claim that witnesses have been forced to incriminate enemies of Kagame. For the first time also reference is made to the recent co-operation agreement between the (Tutsi) RNC and Hutu organisations in Europe, stating that Kagame must have been surprised about this show of solidarity. They also denounce the combatants who deserted from the FDLR, by stating that they are used by Kagame to make false statements. The senders further claim that the Dutch support for the Justice sector is being used by the rulers in Kigali to oppress the people of Rwanda.

Berichtgegevens

Aan : DAF; DGIS; PLV-DGIS; DGPZ; PLV-DGPZ; COM; BPZ; KAM; BUJ; KSS-DEFAT; BS; efv;
dvf; MIN-DEF; min-jus
Opsteller : Makken, Frans
Kenmerk : KIG014/2011
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : 11
Geldig vanaf : 10 mei 2011

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

</html

From: kig@minbuza.nl
 To: 10 2 e ; dar@minbuza.nl; dvf@minbuza.nl; kam@minbuza.nl; nai@minbuza.nl; DHM@minbuza.nl; pre@minbuza.nl; dare@minbuza.nl; 10 2 e ; plv-dqs@minbuza.nl; plv-dqz@minbuza.nl; diz@minbuza.nl; kss@minbuza.nl
 Subject: Rwanda - Gacaca: Traditionele rechtspraak voor genocide / de grootste van alle misdaden / Evaluatie
 Date: donderdag 15 november 2012 16:09:11

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

15 november 2012



Ministerie van Buitenlandse Zaken
 Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Gacaca: Traditionele rechtspraak voor genocide / de grootste van alle misdaden / Evaluatie

Van : KIG
 Verzonden op : 15 november 2012 16:09
 Land/regio : Rwanda

Samenvatting

- Nationale evaluatie na 10 jaar gacaca positief;
- NL financierde, samen met de EU, deze evaluatie; belangrijkste bevindingen:
- ?Restorative justice? in plaats van ?punitive justice?;
- Straffeloosheid effectief bestreden;
- Herintegratie van daders actief nagestreefd;
- Verzoening geïnitieerd;
- Ook uitdagingen zoals bevoordeling bij straffen, vernietiging van bewijsmateriaal, gacaca rechters die toch betrokken bleken bij de genocide en ontslagen moesten worden;
- Trauma's verre van geheeld en nog veel daders op vrije voeten in de diaspora.

Commentaar

◆◆◆◆◆ De eerste nationale evaluatie van het Gacaca proces werd uitgevoerd op basis van perceptiestudies van de Rwandese bevolking, 11 ;

◆◆◆◆◆ Het definitieve rapport werd in oktober jl. beschikbaar gesteld;

◆◆◆◆◆ Voormalig minister voor Ontwikkelingssamenwerking, Jan Pronk, vanaf 1994 betrokken bij de heropbouw van de Rwandese justitiesector, stelde tijdens de gacacasluiting in juni 2012 dat de Rwandese genocide in vergelijking de ergste in zijn soort was. Gacaca als antwoord daarop was niet feilloos, maar een effectieve oplossing voor een unieke en extreme situatie; er was geen alternatief;

1. [Redacted text]

2. [Redacted text]

3. [Redacted text]

4. [Redacted text]

Bericht

1. De Rwandese genocide waarbij naar schatting een miljoen mensen vermoord werden in honderd dagen, kent alle acht door Stanton gedefinieerde stadia: classificatie, symbolisering, ontmenselijking, organisatie, polarisatie, voorbereiding, uitroeiing en ontkenning maar wordt daarnaast nog gekenmerkt door het feit dat duizenden gewone burgers gretig deelnamen. Moorden vonden zelfs plaats binnen het gezin, door vaders van moeders, waarbij de kinderen uiteindelijk tijdens de gacacazittingen getuigenis moesten afleggen.

2. De Gacaca lekenrechters, op karakter en reputatie door de bevolking zelf geselecteerd, moesten deze veelheid aan extreme situaties, op basis van een strikt omschreven gedragskader en regelgeving, zo zorgvuldig mogelijk wegens op de schuldvraag. Hoorzittingen werden gedaan op locatie, op basis van hoor en wederhoor, een ieder had het recht van spreken, daders, overlevenden, getuigen a charge en a decharge, de gemeenschap en dat alles ?en publique? .

3. De evaluatie laat niet alleen de totaalcijfers zien, maar gaat tevens in op de beleving van de bevolking van alle stadia van de genocide en op hoe de gacaca deze adresseerde.

4. Kernfactoren bij gacaca waren onder meer het belang van bekennen van begane misdaden en het vragen om vergeving met mogelijke strafvermindering als gevolg. Dit recept heeft ervoor gezorgd dat de daders er belang bij hadden (soms een gedeelte van) de waarheid te bekennen. Op die manier kon een zo groot mogelijke duidelijkheid ontstaan over de planning, welke in het striktste geheim had plaatsgevonden, de organisatie, logistiek en uitvoering tot in groot detail alsook waar de lichamen zijn verborgen. Tijdens de publieke hoorzittingen, waarbij aanwezigheid van betrokken gemeenschapsleden verplicht was en een ieder het recht had gehoord te worden, werd de waarheidsvinding uiteindelijk gedistilleerd uit die veelheid aan verklaringen.

5. Het oorspronkelijke gacacamechanisme, aangepast voor toepassing op berechting van de genocideplegers, was met name gericht op mediatie en geschillenbeslechting. Door het geven van openheid van zaken, hoe gruwelijk ook, werd publieke erkenning van begane misdaden voor de overlevenden bewerkstelligd. Een andere factor van betekenis voor het uitdienen van de straf, was de mogelijkheid voor daders om na bekentenis en bij jarenlang goed gedrag een deel van hun straf in gemeenschapswerk om te zetten. Wegen in onherbergzame gebieden, huizen voor genocideweduwen, dorpsgebouwen en scholen werden zo voor een fractie van de kosten gebouwd. Op deze wijze werd herintegratie van daders, die uiteindelijk in dezelfde gemeenschappen terug zullen keren, bevorderd. In de woorden van Domitilla Mukantagazwa, uitvoerend secretaris van het nationale Gacaca Secretariaat: 'The strength and legitimacy of the Gacaca courts does not originate from a foreign model of justice', but rather in the local traditional values of justice in which condemnation of the guilty is followed by initiatives aimed at their social integration'.

6. De gacaca evaluatie stelt de volgende vragen:

- ◆◆◆◆◆ Is gacaca erin geslaagd de waarheid over de genocide te identificeren;
- ◆◆◆◆◆ Hebben de processen tegen de genocidairs versneld plaatsgevonden;
- ◆◆◆◆◆ Is de cultuur van straffeloosheid bestreden;
- ◆◆◆◆◆ Heeft gacaca bijgedragen aan nationale eenheid en verzoening;
- ◆◆◆◆◆ Is gacaca in staat geweest te laten zien dat het Rwandese volk zijn eigen problemen kan oplossen.

7. De definitieve cijfers uitgewerkt op het niveau van de dertig districten betreffen in totaal bijna twee miljoen zaken voor de drie categorieën genocidairs (resp. planning, uitvoering en eigendomsvernietiging) waarvan vrijspraak voor cat 1: 11.7%, voor cat. 2: 37.4% en voor cat 3: 4%; met 9 % aan beroepszaken.

8. Voorts worden de bovenstaande vragen onderzocht. Daarbij wordt duidelijk hoe extreem de erfenis van de genocide nog doorwerkt in de Rwandese samenleving. Op de eerste drie vragen reageert men in hoge mate positief. Gacaca heeft een enorme hoeveelheid gegevens opgeleverd die op geen andere wijze zo publiekelijk boven tafel konden komen. Ook de indiging van de straffeloosheid van als machtig gepercipieerde groepen, die vanaf 1959 - de eerste grootschalige moordpartij - ongestraft hun gang konden blijven gaan, werd als positief ervaren.

9. Bij de vierde vraag geeft het rapport, hoewel positief, ook veel voorbeelden van hoezeer het verzoeningsproces nog in de kinderschoenen staat. De bekentenissen werden geaccepteerd, met name ook het vinden van jarenlang onvindbare lichamen was daarbij van groot belang, maar hebben niet overal overtuigd. Bijgaande quote spreekt voor zich: 'Since we could not search their hearts, we forgave them so as to preserve our mental health'. Duidelijk is dat er nog steeds groot onderling wantrouwen bestaat, moorden op getuigen vonden plaats, gedeeltelijke bekentenissen en een letterlijk gebrek aan informatie over die situaties waar geen overlevenden meer zijn en waar de cultuur van stilzwijgen van toepassing is.

10. 11 Duizenden genocidairs verbergen zich in de diaspora, anderen zijn zeer politiek actief, de meesten in het bezit van een asielstatus verkregen op basis van valse verklaringen. Het traceren van deze mensen is de nieuwe focus van de Rwandese overheid en de speciaal daarvoor opgezette 'Genocide Fugitive Tracking Unit' (GFTU). Deze eenheid ontving bij de sluiting van het gacacaproces 71.658 dossiers van in absentie veroordeelde genocidairs, van wie de exacte verblijfplaats onbekend is. 11

11 NL ondersteunt ook onder meer de GFTU.

11

Berichtgegevens

Aan : 10 2 e ; DAR; dvf; KAM; NAI; DMM; PRE; DAF; 10 2 e ; PLV-DGIS;
PLV-DGPZ; DJZ; KSS
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : CdP, HOS
Kenmerk : KIG-064/2012
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : KIG-034/2012

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
To: RS@minbuza.nl; def@minbuza.nl; DSH@minbuza.nl; dois@minbuza.nl; 10 2 e 10 2 e
10 2 e kio@minbuza.nl; SBV-MIN-VEU@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Justitie - Rwanda en NL verstevigen dialoog justitie samenwerking via instelling panel
Date: maandag 24 maart 2014 16:30:21
Attachments: Aide Memoire Panel for Dialogue on Justice.pdf

15

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

24 maart 2014



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Diplomatie

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Rwanda en NL verstevigen dialoog justitie samenwerking via instelling panel

Van : KIG
Verzonden op : 24 maart 2014 16:30
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie

Samenvatting

Rwanda reageert positief op voorstel tot instelling van een bilateraal Panel for Dialogue on Justice. Dit toekomstig Panel, bestaande uit experts, wetenschappers en beleidsmakers, maakt het mogelijk om op een meer geformaliseerd niveau wederzijds van belang zijnde zaken op justitiegebied te bespreken.

Het streven is om nog dit jaar een eerste bijeenkomst te organiseren. Samenhangend met het Panel is de versterking van het donor coördinatie Justice, Reconciliation, Law and Order secretariaat, dat de organisatorische en logistieke werkzaamheden voor het Panel kan gaan vervullen.

Bericht

1) Op 19 maart 2014 overhandigde HOS 10 2 e aan de Rwandese minister van Justitie Johnston Busingye een dzz. opgesteld Aide Memoire voor de opzet van een bilateraal Panel for Dialogue on Justice (zie bijlage). Doel was na te gaan in hoeverre Rwanda bereid is de samenwerking op justitiegebied op een meer geformaliseerd en hoger niveau te brengen.

Achtergrond

2) Opzet van een Panel for Dialogue on Justice kwam ter sprake bij het bezoek van Stas Migratie Fred Teeven aan Rwanda in januari 2014. De gedachte voor dit format kwam voort uit opgedane positieve ervaring met bilaterale sectorale panelen door NL, zoals in bijvoorbeeld Egypte op het gebied van water. Toegezegd werd dat NL een voorstel voor een panel voor de justitiesector aan Rwanda zou voorleggen.

Doel van het Panel

3) Doel van het Panel is, om naast de voortgaande ondersteuning van de Rwandese justitiesector, jaarlijks over een nader te bepalen aantal onderwerpen kennis en ervaring uit te wisselen tussen Ndise en Rwandese experts, wetenschappers en beleidsmakers. Daarnaast biedt het platform de mogelijkheid tot het bespreken van gevoelige zaken als uitlevering, migratie, grensoverschrijdende misdaad en justitie in meer algemene zin.

Reactie Rwanda: positief

10 2 a

Secretariaat Panel for Dialogue on Justice

10 2 e

Dit secretariaat is belast met de donorcoördinatie in de justitiesector en organiseert de JRLO-bijeenkomsten waarbij NL het co-voorzitterschap vervult. Bij deze JRLO-bijeenkomsten zijn niet alleen donoren aanwezig maar ook Rwandese beleidsmakers en het maatschappelijk middenveld.

Vervolgstappen

6) Op dit moment kampt het secretariaat met een ernstig capaciteitsgebrek, waardoor donorcoördinatie nagenoeg stil ligt. Dzz. werd toegezegd dat NL graag bereid is, zeker gelet op de aan het Panel for Dialogue on Justice gerelateerde zaken, een oplossing voor het capaciteitsgebrek te vinden. Daarnaast is het in het belang van donoren en Rwanda dat JRLO zo spoedig mogelijk gereactiveerd wordt.

7) Naast inzet op versterking van het JRLO-secretariaat zal EKN in samenwerking met MiniJust de contouren

van het Panel verder gaan uitwerken. Hiertoe voerde EKN op 24 maart een vervolggesprek met PS MiniJust.

10 2 a

Inzet is om nog dit jaar (oktober/november) een eerste bijeenkomst van het Panel te realiseren.

9) De agenda voor deze eerste bijeenkomst (in Rwanda) wordt bepaald door MinJus en MiniJust, waarbij EKN in nauwe samenwerking met het JRLO-secretariaat zorgt voor de benodigde coördinatie en afstemming.

Berichtgegevens

Aan : RS; DAF; DSH; DGIS; 10 2 e KIG; SBV-MIN-
VENJ
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : Cap, HOS
Kenmerk : KIG-012/2014
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : n.v.t.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html



Panel for Dialogue on Justice – The Kingdom of the Netherlands and the Republic of Rwanda

During the last twenty years the Netherlands has been one of the main donors to the justice sector of Rwanda. The cooperation focused mainly on technical assistance, training and infrastructure.

Referring to the visit of the Netherlands' Minister for Migration, Mr Fred Teeven, mutual willingness for continued cooperation on strengthening the justice sector in general was expressed. Rwanda expressed its readiness to conduct further discussions regarding the scope of cooperation. As a follow-up to the visit, the Netherlands, taking the expressed needs for continuous cooperation into consideration, suggests to seek for a more formalized bilateral policy dialogue.

The Netherlands has gained profound and positive experiences on intensive bilateral policy dialogues at sector level with several countries over the last years. An example of a continuous policy dialogue is the Water Panel with Egypt, whereby the Panel activities initially focused on drainage and groundwater management but gradually evolved towards a mutual dialogue on policy development on environment and water management touching upon issues in both countries.

After two decades of continued Dutch support the reconstruction of the justice sector in terms of infrastructure, training etc. is nearing completion. However new challenges do emerge. Introduction of new investigation techniques require legal adaptations, international crime and terrorism demand higher levels of international cooperation, access to justice needs to be guaranteed without overburdening the capacities of the justice sector in Rwanda. These are only a few of the numerous topics where a bilateral Panel for Dialogue on Justice could be a suitable platform for exchanging views and experiences between Legal experts from Rwanda and the Netherlands. The technical expertise of the members of the panel could also serve to enhance the quality and effectiveness of the Dutch bilateral support program in the justice sector in Rwanda.

It is believed that the policy dialogue in the Panel could also strengthen cooperation between the Netherlands and Rwanda in areas such as migration and extradition, Judicial cooperation at large. The dialogue should take place on the basis expertise, mutual trust and confidentiality.

It is important, as the example of other Panels have demonstrated, that the composition of a bilateral Panel for Dialogue on Justice includes key representatives of Judiciary Institutions from both countries, representing government, the scientific community and professional organizations (e.g. the Bar association). The appointment of members of the Panel is the responsibility of each government.

In principle the bilateral Panel for Dialogue on Justice will meet annually in either the Netherlands or Rwanda, unless there are reasons for additional meetings on request of one of the two parties.

The Netherlands will cover the expenses related to the Panel. Experience has shown that for the good functioning of such a Panel, a secretariat is needed to adequately prepare for the meetings and coordinate the follow up of recommendations. Based on the experience in other countries it is advisable that the chairman of the Panel will be the Minister of Justice of Rwanda.

It is proposed that the costs of the Panel will be covered from the Dutch bilateral program in the justice sector.

From: KIG
To: RS@minbuza.nl; dois@minbuza.nl; plv-dois@minbuza.nl; DSH@minbuza.nl; daf@minbuza.nl; nyv-pa@minbuza.nl; DMM@minbuza.nl; kss@minbuza.nl; bui@minbuza.nl; kam@minbuza.nl; KIG@minbuza.nl; SBV-MIN-VEU@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Justitie - Fait accompli - sector budgetsteun ter versterking justitiesector voor de periode 2014 - 2018
Date: dinsdag 28 oktober 2014 10:43:22
Attachments: [MOU SBS 2014.pdf](#)

16

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

28 oktober 2014



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Fait accompli - sector budgetsteun ter versterking justitiesector voor de periode 2014 - 2018

Van : KIG
Verzonden op : 28 oktober 2014 10:43
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie

Samenvatting

Hervatting sector budgetsteun (SBS) voor de Rwandese justitiesector een feit: MoU maandagochtend door Rwandese minister van Financiën en Economische Planning en ambassadeur Leoni Cuelenaere getekend.

Sector budgetsteun draagt bij aan versterking van de Rwandese justitiesector. Het bedrag van EUR 20 miljoen voor de periode 2014 - 2018 (5 miljoen per jaar) zal door het Rwandese ministerie van Justitie worden gebruikt voor de uitvoering van de meerjarige nationale justitie-strategie. **11**

Commentaar

11

Bericht

1 Volgend op het eerdere besluit van R de sector budgetsteun voor de justitie-sector van Rwanda te hervatten, mei jl., volgde hedenochtend het formele sluitstuk: de ondertekening van het MoU.

2 In bijzijn van de Rwandese pers werd het MoU ondertekend door de Rwandese minister van Financiën en Economische Planning Claver Gatete en ambassadeur Leoni Cuelenaere. Hierdoor komt voor ondersteuning van de Rwandese justitiesector voor de periode 2014 - 2018 een bedrag van 20 miljoen EUR beschikbaar (jaarlijks 5 miljoen EUR).

3 Besteding van het bedrag volgt in lijn met de Rwandese nationale ontwikkelingsstrategie EDPRS II, Vision 2020 en de hierbij behorende specifieke meerjarige justitiestrategie.

4 Ambassadeur Cuelenaere lichtte het besluit van R tot hervatting van de SBS kort toe. Daarnaast wees ze op de bredere Ndlse inzet op versterking van justitie en internationaal recht wereldwijd (?NL considers a well functioning and independent justice system to be the backbone of democracy?).

5 De minister wees op de goede relatie met NL en de jarenlange ondersteuning voor de opbouw van de justitiesector. Hij verzekerde dat besteding van de middelen op een transparante en juiste wijze zou plaatsvinden. Als mogelijke bestemming benoemde hij een aantal zaken waaronder de bekostiging van een *Justice Sector Integrated Electronic Case Management System*, de versterking van het forensisch laboratorium en bijbehorende capaciteit en het preserveren van de gacaca archieven.

6 De pers bleek, naast meer algemene vragen, **11** onderwerpen in haar vragen naar voren te brengen. Zo werd de ambassadeur gevraagd in hoeverre kritiek van mensenrechtenorganisaties op Rwanda terecht was. Zowel ambassadeur als minister gaf aan dat kritiek van mensenrechtenorganisaties een functie heeft: het beperkt zich niet enkel tot Rwanda, houdt overheden en bevolking scherp en spoort aan tot het verder werken aan de opbouw van de rechtstaat en haar instituties.

7 De minister wees er op dat meer Rwandese openheid eveneens noodzakelijk was. Dit was nodig om te tonen dat Rwanda werkt aan internationale standaarden, dat het nog niet perfect is maar de mogelijkheden

om hier aan te werken met beide handen aangrijpt. De Ndsle steun is hierbij enorm welkom.

Berichtgegevens

Aan : RS; DGIS; PLV-DGIS; DSH; DAF; NYV-PA; DMM; KSS; BUJ; KAM; KIG; SBV-MIN-VENJ
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : CdP
Kenmerk : KIG-50/2014
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : n.v.t.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: kig-cdp@minbuza.nl
To: dais@minbuza.nl; pty-dcp@minbuza.nl; RS@minbuza.nl; daf@minbuza.nl; DSH@minbuza.nl; SBV-MIN-VENT@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Justitie - Detachering Nederlandse expert 11
Date: donderdag 3 september 2015 16:11:03
Attachments: NPPA Letter of 10.2 e .pdf

17

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

3 september 2015



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Detachering Nederlandse expert 11

Van : KIG-CDP
Verzonden op : 3 september 2015 16:11
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie

Samenvatting

11 ervaring met detachering van een Ndise technisch expert bij de NPPA/GFTU uit de Civiele Missiepool voor Rwanda.

10.2 a, 11

- Gevolg van 11 is dat een gevoelig rapport (van de hand van de Nederlandse expert over uitleveringsgerelateerde zaken) in de openbaarheid is gebracht.

10.2 a

Commentaar

11

Bericht

1) De detachering van 10.2 e (juni 2014 - juni 2015) als Technical Advisor bij de National Public Prosecution Authority (NPPA) ? de Genocide Refugee Tracking Unit (GFTU) ? beoogde een bijdrage te leveren aan de versterking van deze unit. 10.2 e zou rapporteren en adviseren aan de NPPA en GFTU die zich op de opsporing van genocidaïrs in binnen en buitenland richten.

2) 10.2 e werd vanuit de Civiele Missiepool van BZ, via de Raad voor de Rechtspraak, bij UNDP gedetacheerd. Voor de detachering werd door de ambassade, namens BZ, en UNDP een Memorandum of Agreement (MoA) getekend op 20 maart 2014 (zie bijlage). Het MoA stelt onder Article VI de verplichtingen voor de expert (gedetacheerde persoon) vast. Hier wordt gemeld dat de expert discreet opereert en geen informatie naar buiten brengt zonder de nadrukkelijke toestemming van de UNDP.

11, 10.2 e

10.2 a, 11

11

6) De NPPA, bij schrijven van de Prosecutor General, concludeert dat 10.2 a, 10.2 e, 11

10 2 a

7) De ambassade heeft ook moeten vaststellen dat een rapport van 10 2 e , bedoeld voor de NPPA en ingaand op uitleveringsgerelateerde zaken, in de openbaarheid is gebracht. Op welke wijze dit is gebeurd is dzz. niet bekend. Het rapport staat al geruime tijd online op de site van de Nederlandse journaliste Verbraeke (<http://www.buitenpostdewereld.org/untitled/nl--genocide/rapport-10-2-e.html>).

10 2 g

9) Uit gesprekken die CdP recentelijk voerde met onder meer de Rwandese Minister van Justitie en de PG blijkt dat men 10 2 a 10 2 a

11

11, 10 2 e

Berichtgegevens

Aan : DGIS; PLV-DGPZ; RS; DAF; DSH; SBV-MIN-VENJ
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : CdP, HOS
Kenmerk : KIG-35/2015
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : n.v.t.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG-CDP
To: M; R; DGIS; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; DAF; DSH; SG
Subject: Rwanda - Justitie - Gesprek SG V&J met Rwandese Minister van Justitie over uitleveringszaak twee genocideverdachten.
Date: donderdag 29 september 2016 09:44:52

19

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

29 september 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Diplomatie

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Gesprek SG V&J met Rwandese Minister van Justitie over uitleveringszaak twee genocideverdachten.

Van : KIG-CDP
Verzonden op : 29 september 2016 09:44
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie

Samenvatting

11, 10 2 a

Commentaar



10 2 a, 11

0 2 a

11

10 2 a, 11

De Rwandezen zijn zeer veel gewend wat betreft uitzetting en deportatie; gisteren is b.v. na jaren procedures een door de VS gedeporteerde academicus die aangeklaagd zal worden voor opruiing tot genocide meteen na aankomst op Rwandese bodem in hechtenis genomen.

11

Bericht

Betreft schriftelijke vragen namens de leden Voordewind (CU), Recourt (PVDA), Sjoerdsma (D66), Gesthuizen (SP) en Voortman (GroenLinks) gesteld op 23 september jl (zie bijlage)



Op dit moment is het justitiepanel gaande. Een NI delegatie o.l.v. de SG van V&J, Siebe Riedstra, heeft goede uitwisselingen met Rwandese counterparts en andere vertegenwoordigers Rwandese justitiesector in brede zin. Hierover volgt apart verslag.

Gesprek SG Riedstra met de Rwandese Minister van Justitie waar ik ook aan deelnam concentreerde zich voor een groot deel op de uitleveringszaak van twee genocideverdachten 10 2 e

10 2 a

SG Riedstra heeft gezegd zijn ministers te zullen informeren en mij gevraagd M en R ook op de hoogte te stellen.



Achtergrond

Op 5 juli jl. heeft het Haagse Hof besloten dat de Staat **102 e** mag uitleveren op voorwaarde dat het proces door externe monitors mag word en gemonitord. Dit nadat eerder een Voorzieningenrechter de uitzetting had verboden.

Uitzettingsprocedure is in een vergevorderd stadium. Monitoringsovereenkomst met het International Committee of Jurists (ICJ) is vrijwel rond en verwachting was dat daadwerkelijke uitlevering op korte termijn zou kunnen plaatsvinden.



DAF : verzoeken dit bericht aan V&J door te geleiden



Berichtgegevens

Aan	: M; R; DGIS; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; DAF; DSH; SG
Opsteller	: Man, Fm-de
Kenmerk	: KIG-26/2016
Type	: Beleids
Prioriteit	: Routine
Rubricering	: BZ-Vertrouwelijk
Categorie	: Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG
 To: RS@minbuza.nl; dois@minbuza.nl; daf@minbuza.nl; DSH@minbuza.nl; DMM@minbuza.nl; SBV-MIN-VENJ@minbuza.nl
 Subject: Rwanda - Bilateraal - Justitie - Panel for Dialogue on Justice bijeenkomst **11**
 Date: maandag 10 oktober 2016 17:04:33
 Attachments: [Agenda of the 2nd Meeting of NL RWANDA Panel 15 09 2016.docx](#)

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

10 oktober 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
 Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Bilateraal - Justitie - Panel for Dialogue on Justice bijeenkomst **11**

Van : KIG
 Verzonden op : 10 oktober 2016 17:04
 Land/regio : Rwanda
 Forum : Bilateraal
 Thema : Justitie

Samenvatting

- Tweede bilaterale *Panel for Dialogue on Justice* bijeenkomst geeft weer dat het panel als platform voor open en vrije discussie over technische en politiek gevoelige zaken fungeert.
- Bijeenkomst vond plaats **11** : in NL loopt de uitlevering van twee genocideverdachten wederom vertraging op. **11** (zie KIG-26/2016).
- Onderwerpen als de constitutionele en onafhankelijke rol van rechters, *alternative dispute resolution mechanisms in the legal process*, *the role of victims in the legal process* en *the initial training model as a catalyst for change and visibility of justice in society* zorgden voor de nodige discussie.
- De presentatie over de Rwandese rehabilitatiecentra leverde veel vragen op. Het nut van een toekomstig bezoek van een Rwandese delegatie (waarschijnlijk olv Rwandese minister van Justitie) om kennis te nemen van de Nederlandse aanpak werd verder onderstreept.
- Concrete afspraken lijken toekomstig frequenter contact tussen de panelleden en informatie-uitwisseling te garanderen. De opzet van een digitaal platform voor het Panel kan de groep dynamischer maken en minder afhankelijk van de jaarlijkse bijeenkomsten.

Commentaar

11

Bericht

- 1) Op 28 en 29 september vond, na een eerste bijeenkomst in NL in juni 2015, de tweede bijeenkomst van het bilaterale *Panel for Dialogue on Justice* plaats in Kigali.
- 2) Minister Busingye opende de bijeenkomst. Hij prees de jarenlange goede relatie en noemde de resultaten van de ondersteuning door NL aan de justitiesector. Hij sprak zeer positief over de vriendschap tussen Nederland en Rwanda op het terrein van justitie. Hij gaf nadrukkelijk aan dat juist door NL Rwanda nu over een onafhankelijk opererend justitiesysteem beschikt dat voldoet aan internationale maatstaven zodat uitgeleverde genocidairs strafrechtelijk kunnen worden vervolgd. Uitlevering van genocideverdachten door derde landen vond inmiddels plaats. Het uitleveringsdossier zou later die dag nog uitgebreid aan bod komen tijdens het bilaterale gesprek met de minister (zie KIG-26/2016).
- 3) Vervolgens werd in panelsetting (5 NL/7 Rwanda, Permanent Secretary Isabelle Kalihangabo (voorzitter)

en SG V&J Siebe Riedstra (co-voorzitter)) gestart met korte presentaties en discussie per onderwerp (zie annex 1: deelnemers en agenda):

a) de constitutionele rol van rechters- het belang van onafhankelijkheid en onpartijdigheid van rechters werd besproken; de rechter als hoeder van de *rule of law*, met de moed om soms tegen de wil van de machthebbers of samenleving in te gaan;

b) *alternative dispute resolution mechanisms in the legal process* ? er werd gesproken over een geïntegreerde benadering van het oplossen van conflicten, bijvoorbeeld in de familiesfeer: soms kunnen vormen van alternatieve geschillenbeslechting en de klassieke rechtsgang worden gecombineerd; er was veel aandacht voor de Rwandese vormen van alternatieve geschillenbeslechting (Gacaca en Abunzi);

c) *the role of victims in the legal process* ? voor slachtoffers is een strafproces niet altijd de eerste keus; op zijn minst zou bij een strafproces rekening moeten worden gehouden met het verhaal/de rol van het slachtoffer;

en d) *the initial training model as a catalyst for change and visibility of justice in society* ? bij dit onderdeel werd besproken dat onafhankelijk denken en diversiteit bij rechters niet moet lijden onder de opleiding: niet iedereen moet in dezelfde mal passen; opleiding van rechters terwijl zij in de werkomgeving zijn blijkt het beste te werken.

Afgesloten werd met een presentatie/discussie over de Rwandese rehabilitatiecentra waar opgepakte dak- en thuislozen, druggebruikers, prostituees en klein-delinquents worden opgesloten.

4) Hoewel de (Rwandese) presentaties nog steeds aanzienlijk langer dan de Nederlandse waren, was er dit keer opvallend meer discussie en uitwisseling van kennis, ervaring en expertise door de leden. Waar in 2015 vooral de Rwandese minister het woord voerde en Rwandese panelleden zich beperkten tot lange presentaties was dat nu anders. Hierbij speelde waarschijnlijk een rol dat minister Busingye alleen bij de opening aanwezig en het officiële diner was. Gevoelige onderwerpen als de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de Rwandese rehabilitatiecentra zorgden voor veel vragen, discussie en wederzijdse voorbeelden.

5) Wat betreft de Rwandese presentatie over de rehabilitatiecentra viel op dat alle problemen met ? troublemakers? (lees: dak- en thuislozen, straatverkopers, drugsgebruikers, prostituees en klein-delinquents) simpelweg terug te leiden zouden zijn tot de genocide. Een zorgvuldige aanpak, behandeling en re-integratie van diverse gemarginaliseerde groepen in de samenleving zoals in NL ontbreekt in Rwanda. Een toekomstig bezoek van een Rwandese delegatie aan NL kan het duidelijk benodigd inzicht verschaffen in aanpak. De suggestie van het Nederlands Panelid 10 2 e om ook een jeugdinrichting te bezoeken zal worden meegenomen in het programma (over dit as. bezoek volgt nadere berichtgeving).

6) De eerste dag werd afgesloten met een *courtesy visit* van de Nederlandse Panelleden aan de Chief Justice, gevolgd door een bilateraal gesprek SG V&J en CdP met minister Busingye. Dit gesprek ging over een groot deel over de uitleveringszaak van twee genocideverdachten, 10 2 e (zie KIG-26/2016). 10 2 a, 11

7) Evenals destijds in NL volgden op de tweede dag een aantal veldbezoeken: de Abunzi (*mediation*) en het in aanbouw zijnde Nationaal Forensisch Laboratorium. Wat betreft dit laatste: in november start de Universiteit Maastricht met een vier weken durend trainingsprogramma op het gebied van forensische expertise voor 22 stafleden van dit laboratorium.

8) Juist door het meer dynamische en minder formele karakter van de bijeenkomst werd afgesloten met concrete vervolgacties:

- a) passend bij SDG 16 gezamenlijke data collectie *victims in the legal process* (via de Crime Victims Survey) en uitwisseling van tools die voor Rwanda/NL handig zijn (EU directive 2012/29/EU ? minimum standards);
- b) samenwerking tussen het Rwandese en Nederlandse opleidingsinstituut voor de rechterlijke macht op het gebied van beschikbare handboeken en *e-learning* materiaal;
- c) uitwisseling van ervaringen hoe coördinatie tussen rechters onderling in Rwanda en NL is geregeld, hoe jurisprudentie wordt gebruikt en hoe de onafhankelijkheid van rechters gegarandeerd blijft;
- d) mogelijke uitwisseling van PhD studenten/jonge recent opgeleide rechters;
- e) uitwisseling van informatie op het gebied van *e-justice* en hoe ministeries hier in beide landen mee omgaan;
- f) opzet van een digitaal platform (internet groep) waar de panelleden wat het panel gedurende het jaar meer interactief maakt ? documenten/groepsdiscussies/ suggesties voor activiteiten die vanuit het beperkte budget van het Panel mogelijk zouden zijn.

9) Tijdens de afsluitende cocktail op de residentie maakten de Panelleden kennis met een groot aantal Rwandese die in het verleden in Nederland, via NUFFIC programma's, een kort- of langlopende studie op het gebied van rechten (of rechtsgerelateerde onderwerpen) volgden.

Berichtgegevens

Aan	: RS; DGIS; DAF; DSH; DMM; SBV-MIN-VENJ
Opsteller	: 10 2 e
Afgestemd	: CdP, MIN V&J
Kenmerk	: KIG/2016-28
Type	: Beleids
Prioriteit	: Routine
Rubricering	: BZ-Vertrouwelijk
Categorie	: Verslag/Info
Referte	: KIG/2015-28

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

**DRAFT AGENDA OF THE 2ND RWANDA-NETHERLANDS ADVISORY PANEL
MEETING ON JUSTICE AND RULE OF LAW**

Theme: ***“TOGETHER FOR A PARTICIPATIVE AND AFFORDABLE JUSTICE”***

Date: From 28th to 29th September 2016

Venue: KIGALI SERENA HOTEL

Date	Time	Activity	Responsible
27/9/16	19h10	Arrival of Participants from the NL at Kigali	Embassy RNP Justice Sector Secretariat
DAY 1 28/9/2016			
	8h25-9h00	Arrival of Participants in the Conference room	Justice Sector Secretariat
	Opening session (1)		
	9h00-9h05	Introduction to the agenda and presentation of participants	JSS Coordinator Participants
	9h05-9h15	Welcome Remarks	Permanent Secretary/Solicitor General- Ministry of Justice
	9h15-9h25	Opening Statement by the Secretary General/ Ministry of Security and Justice of The Netherlands	Secretary General in the Ministry of Security and Justice of The Netherlands
	9h25-9h40	Opening Statement by HE Ambassador of the Kingdom of The Netherlands	HE Ambassador
	9h40-10h00	Key Note Address by Honourable Minister of Justice/Attorney General	Minister of Justice/Attorney General
	10H00-10H30	Group Photo and Tea Break	Justice Sector Secretariat Hotel
	Session 2: Topic discussion		
	10h30-11h00	The Constitutional Role of Judges	Presenter: 10 2 e Panellist: 10 2 e [Redacted] Supreme Court

Date	Time	Activity	Responsible
	11h00-11h30	Discussions	Facilitator
	11h30-12h00	Presentation on role of Alternative Dispute Resolution mechanisms in the legal process	Presenter: 10 2 e Panellist: 10 2 e
	12h00-12h40	Discussions	Facilitator
	12h40-14h00	Lunch	Hotel Participants
	14h00-14h30	Presentation on the Role of Victims in the legal process	Presenter: 10 2 e Panellist: 10 2 e
	14h30-15h10	Discussion	Facilitator
	15h10-15h40	The initial training model as catalyst for change and visibility of justice in society	Presenter: 10 2 e Panellist: 10 2 e
	15h40-16h30	Discussion	Facilitator
	18h00-18h:00	Dinner at SERENA Hotel and entertainment	JS Secretariat & Hotel
Day 2: 29/09/2016	Session 3: Site visits		
	08h00-8h30	Transport from SERENA to Rwanda Forensic Laboratory Premises	Logistic team
	8h30-9h10	Visit to Rwanda Forensic Laboratory Premises	RNP
	9h10-10h00	Assist to Abunzi activities	Access to Justice Department
	10h-10h30	Transport from Gasabo District to Gisozi Memorial Site	Logistic team
	10h30-11h50	Visit to Gisozi Memorial Site	HE Ambassador; 6 NL Panellists; Permanent Secretary/Solicitor General, MINIJUST; 7 Rwandan Panellists Logistic Team. (25 people in total)

Date	Time	Activity	Responsible
	11h50-12h30	Transport to the SERENA Hotel	Logistic Team
	12h30-13h30	Lunch	Hotel
	13h30-13h40	Arrival in the Conference room	Participants
	13h40-14h00	Wrap up of the 2 nd Rwanda-NL Advisory Panel Meeting Activities	PS/SG Ministry of Justice Rwanda
	14h00-14h10	Closing remarks by Secretary General/ Ministry of Security and Justice of The Netherlands	Secretary General in the Ministry of Security and Justice of The Netherlands
	14h10-14h20	Closing remarks by Honourable Minister of Justice/Attorney General	Minister of Justice/Attorney General
	14h20-14h20	Exchange of gifts & Photo	Logistic team
	15h 00	Cocktail	NL Embassy

Panel members NL

Mr. Siebe Riedstra
Justice

10 2 e

10 2 e

10 2 e

Study Centre for the Judiciary

10 2 e

10 2 e

Justice

Secretary General Ministry of Security and

Former President of the Supreme Court

Professor Private Law University Tilburg

President of the Board of the Training and

Professor Victimology University Tilburg

Policy Officer Ministry of Security and

Panel members Rwanda

Mr. Johnston BUSINGYE

Minister of Justice

Mrs. Isabelle Kalihangabo

Mr. Francois Regis RUKUNDAKUVUGA

Permanent Secretary MiniJust

Inspector General of Courts

Mr. Jean Damascene HABIMANA

Prosecution Authority

Secretary General of National Public

10 2 e
Commission

10 2 e
10 2 e

10 2 e

Secretary General of Rwanda Law Reform

Rector ILPD
President of the Commercial High Court

President of the Rwanda Bar Association

From: kig-cdp@minbuza.nl
 To: RS@minbuza.nl; plv-dooz@minbuza.nl; daf@minbuza.nl; DSH@minbuza.nl; plv-dgis@minbuza.nl; SBV-MIN-VEN@minbuza.nl
 Subject: Rwanda - Justitie - Uitlevering genocideverdachten aan Rwanda een feit. 11
 Date: dinsdag 15 november 2016 14:40:48

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

15 november 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
 Partijbetrokken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Uitlevering genocideverdachten aan Rwanda een feit. 11

Van : KIG-CDP
 Verzonden op : 15 november 2016 14:40
 Land/regio : Rwanda
 Thema : Justitie

Samenvatting

- Uitlevering van twee genocideverdachten aan Rwanda 11
- Monitoring door International Commission of Junists vanaf het eerste moment in werking, evenals de benodigde rechtsbijstand;
- 10 2 e
- Eerste verhoren zijn gestart en voorgeleiding zal binnen nu en 10 dagen plaatsvinden;

11

Commentaar

Het is goed te zien dat de monitoring en de rechtsbijstand per direct zijn gestart. De ambassade zal in de toekomst nauw contact houden met de ICJ monitors. 10 2 e

11

11, 10 2 e, 10 2 a

Bericht

1) Nadat op vrijdag jl. om 16h30 nog een laatste en vergeefs kort geding plaatsvond om uitlevering op te schorten werden op zaterdag 12 november 2016 de genocideverdachten 10 2 e uitgeleverd.

2) Beide 10 2 e begeleid door vier Rwandese politieofficiëren, landden om 19h05 lokale tijd in Kigali en werden overgedragen aan het hoofd van de Genocide Fugitive Tracking Unit (GFTU) John Bosco Siboyintore die hen naar de terminal begeleidde. Hier volgde een kort gesprek met het onderzoeksteam van de Rwandese politie dat de verdachten op hun rechten en de aanklacht wees. De Rwandese pers was bij de aankomst aanwezig waardoor al snel de eerste beelden van twee geboeide verdachten, stevig vastgehouden door Rwandese agenten, op social media verschenen.

3) De ambassade was niet aanwezig: formele overdracht door NL had op Schiphol plaatsgevonden en de Rwandese minister van Justitie gaf eerder al aan dat bij aankomst Rwanda zelf de procedure regelde. Bovendien waren bij aankomst vanaf het eerste moment een monitor en zijn tolk van de International Commission of Jurists (ICJ) uit Kenia aanwezig. ICJ heeft met het ministerie van V&J een contract gesloten voor de monitoring van de zaak van de twee verdachten. Daarnaast was voor de vereiste rechterlijke bijstand door de Rwandese Orde van Advocaten een tijdelijke advocaat aan beiden toegewezen die eveneens bij de aankomst aanwezig was.

4) De aankomst werd op afstand gadegeslagen door drie leden van het Team Internationale Misdrijven van de Nederlandse politie en gefilmd door een cameraploeg van BNN/VARA, die afgelopen week in Rwanda was voor de productie van een documentaire over het werk van het Team dat nauw samen werkt met de GFTU (verschijnt april 2017). De aanwezigheid van BNN/VARA en de uitlevering vielen toevalligerwijs samen en de GFTU gaf toestemming de aankomst te filmen.

5) 11

Beide verdachten 11 bevinden zich inmiddels in de speciale Transfer Wing van Kigali Central Prison. Dit is een afgescheiden vleugel met eigen, ruime cellen en binnenplaats voor uitgeleverde genocideverdachten die vallen onder de zogenaamde Transfer Law van het voormalige ICTR.

6) 10 2 g

7) 10 2 g

8) Binnen tien dagen na aankomst moeten beide verdachten, nu in voorarrest, voor het Hof verschijnen voor de formele aanklacht. 10 2 e zal woensdag worden verhoord en 10 2 e werd gisteren verhoord door het onderzoeksteam van de Rwandese politie, aldus de ICJ monitor. Ook zal duidelijk moeten worden wie zij kiezen voor hun verdediging: willen ze verder met de tijdelijk toegewezen advocaat, maken ze een keus uit de lijst van 68 transfer case lawyers van de Rwandese Orde van Advocaten of willen ze de advocaten die in NL hun zaak voerden? 10 2 g

9) 10 2 g

10) 10 2 g, 11

Berichtgegevens

Aan : RS; PLV-DGPZ; DAF; DSH; PLV-DGIS; SBV-MIN-VENJ
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : C&P
Kenmerk : KIG-33/2016
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info
Referte : n.v.t.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: KIG-CDP
To: R; RS; PS; PLV-DGIS; PLV-DGPZ; DAF; DMM; SBV-MIN-VEN@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Justitie - Bezoek Rwandese Minister van Justitie aan Nederland; elk mensenleven telt!
Date: maandag 28 november 2016 11:09:06

22

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

28 november 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

Rijks-Intern

Rwanda - Justitie - Bezoek Rwandese Minister van Justitie aan Nederland; elk mensenleven telt!

Van : KIG-CDP
Verzonden op : 28 november 2016 11:09
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie

Samenvatting

Succesvol bezoek brede Rwandese delegatie aan Nederland om te kijken hoe wij omspringen met gemarginaliseerden in NI samenleving. Bezoek rechtstreeks uitvloeisel van kritische Human Rights Watch rapporten.

Goed gesprek NL en RW ministers van Justitie 10 2 a

11

Commentaar

11

Bericht

1) De studiereis

Van 22-24 november bracht een Rwandese delegatie onder aanvoering van de Minister van Justitie, Johnston Busingye een bezoek aan Nederland. De directe aanleiding voor dit bezoek waren de zeer kritische rapporten (2006, 2015 en 2016) van Human Rights Watch over de zgn. transitiecentra, vooral Gikondo in Kigali, waar zonder enige wettelijke grond, mensen (drugsverslaafden, prostituees, straatkinderen, zwervers, kleine criminelen straatverkopers) worden vast gehouden. De delegatie bestond uit vertegenwoordigers van het ministerie van Youth and ICT (de Permanent Secretary), het Ministerie van Local Government, de stad Kigali, de Rwandese Politie (de vrouw die leiding geeft aan de door NL gesteunde ?one stop centres? waar GBV slachtoffers worden opgevangen) en Legal Aid Forum (een door NI ondersteunde NGO die een belangrijke rol speelt in de justitie sector).

Ik heb de delegatie gedurende het gehele bezoek vergezeld, zo ook de Rwandese ambassadeur in Nederland, Jean Pierre Karabaranga.

Onderwerp van dit bezoek was: hoe gaan wij in NI om met marginale groepen in de samenleving. 1

10 2 a

10 2 a

2

Aan : R; RS; PS; PLV-DGIS; PLV-DGPZ; DAF; DMM; SBV-MIN-VEN
Opsteller : Frédérique de Man
Kenmerk : Klg-35/2016
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: kig-cdp@minbuza.nl
To: RS; PS; PLV-DGPZ; DAF; DSH; SEV-MIN-VENU@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Gevangenisbezoek 10 2 e eerste indrukken procesgang en detentie 11
Date: donderdag 8 december 2016 08:50:00

23

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

8 december 2016



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Diplomatie

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Gevangenisbezoek 10 2 e :
eerste indrukken procesgang en detentie 11

Van : KIG-CDP
Verzonden op : 8 december 2016 08:50
Land/regio : Rwanda

Samenvatting

- Bezoek aan de onlangs uitgeleverde genocideverdachten 10 2 e 11
- Gesprek werd in het Nederlands gevoerd in bijzijn van gevangenisdirecteur en vertegenwoordiger van de Rwandese openbaar aanklager: verdachten spraken in alle openheid over de ervaringen en een aantal nog te regelen zaken 10 2 a, 10 2 e
- Zowel NPPA als ICJ hebben kennis genomen van de nog te regelen zaken en toegezegd de noodzakelijk follow-up te geven.
- 10 2 e lijken te begrijpen dat communicatie over de zaak en eventuele knelpunten in beginsel via de ICJ monitor wordt gevoerd die EKN op de hoogte houdt.

Commentaar

11, 10 2 e

Bericht

1. Op 6 december 2016 bezochten ASII Pol en AS I Jur, vergezeld door een vertegenwoordiger van de National Public Prosecution (NPPA), de onlangs door NL uitgeleverde genocideverdachten 10 2 e. Beide heren verblijven in de Kigali Central Prison op de internationale Transfer afdeling. Op 7 december werd gesproken met 10 2 e van de International Commission of Jurists (ICJ), die de twee rechtszaken monitort (zie ook KIG-33/2016).
2. Bezoek van de ambassademedewerkers aan de twee uitgeleverde genocideverdachten diende, bovenop de formele monitoring, als extra boodschap richting zowel verdachten als Rwandese overheid dat correcte behandeling en rechtspleging voor NL van groot belang is.
3. In bijzijn van de gevangenisdirecteur en de vertegenwoordiger van de NPPA werd met beide verdachten in het Nederlands het gesprek gevoerd. Het gesprek verliep in een goede sfeer waarbij verdachten op ongedwongen wijze met de gevangenisdirecteur en NPPA vertegenwoordiger spraken.
4. Uit het gesprek met de verdachten blijkt dat de Rwandese overheid inderdaad zorgt voor een correcte behandeling, bezoek van familie en toegang tot advocaten en ICJ monitor. Daarnaast is de communicatie tussen gevangenisleiding en verdachten goed. 10 2 a, 10 2 e, 11

5. **Het proces:** na de feitelijke uitlevering op 12 november jl. vond op 22 november de eerste zitting plaats, waarna 10 2 e formeel in staat van beschuldiging werden gesteld en sindsdien formeel in voorarrest geplaatst zijn. Beide verdachten gingen tegen dit besluit van de rechtbank in beroep, maar inmiddels heeft de rechter hen in het ongelijk gesteld en blijven zij dus in voorarrest. Dit voorarrest moet zolang het officiële proces niet is gestart, iedere dertig dagen door de rechter verlengd worden. De ICJ monitor meldde dat op 12 december de eerste pre-trial zitting bij het High Court (waar later het inhoudelijke proces behandeld zal worden) zal zijn.

6. **Huidige advocaten:** beide verdachten worden tot op heden nog steeds verdedigd door de bij aankomst in Kigali op 12 november 2016 door de Rwandese overheid toegewezen advocaten. 10 2 e

7. 10 2 e

8. 10 2 e, 11

9. 10 2 e

10. 10 2 e

11. Dzz. is aangegeven dat de monitoring van groot belang is voor NL. 10 2 e

Dzz uitgelegd dat de monitor, waarmee zij altijd kunnen bellen, het aangewezen kanaal is om wanneer nodig een boodschap aan de NL overheid af te geven. Deze is onafhankelijk en kan door het directe contact met de ambassade en MinV&J snel zaken opbrengen en eventueel verdere actie ondernemen. Dit beantwoordde gelijk de vraag hoe vaak de ambassademedewerkers langs zouden komen: niet op regelmatige basis aangezien de monitor een afdoend kanaal voor informatie-uitwisseling is.

Berichtgegevens

Aan : RS; PS; PLV-DGPZ; DAF; DSH; SBV-MIN-VENJ
Opsteller : 10 2 e
Kenmerk : KIG-38/2016
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

24

From: DJZ-IR
To: DAF; DCZ; DPV; KIG; KSS; BRE; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; DJZ-ECIR
Subject: Rwanda - EU - Internationaal recht - Bijeenkomst inzake uitlevering aan Rwanda en vervolging in Europa van FDLR-genocide verdachten
Date: vrijdag 31 oktober 2008 15:20:06

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie](#).

31 oktober 2008



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Het Hof van Justitie

Rijks-Intern

Rwanda - EU - Internationaal recht - Bijeenkomst inzake uitlevering aan Rwanda en vervolging in Europa van FDLR-genocide verdachten

Van : DJZ-IR
Verzonden op : 31 oktober 2008 15:20
Land/regio : Rwanda
Forum : EU
Thema : Internationaal recht

Samenvatting

FDLR verdachten van genocide en andere internationale misdrijven gepleegd in Rwanda mogen niet onbestraft blijven. Berechting in Rwanda heeft de voorkeur, maar uitlevering van verdachten aan Rwanda stuit op problemen die o.a. middels samenwerking tussen Europese landen en steun aan Rwanda dienen te worden aangepakt. Ondertussen dienen verdachten in Europa te worden berecht. Ook hierbij rijzen problemen die eveneens samenwerking tussen Europese aanklagers en andere specialisten nodig maken. Het meest geschikte forum voor samenwerking is het "EU Network of contact points on genocide, crimes against humanity and war crimes", samen met Eurojust, in welk verband stappen zullen worden genomen.

Commentaar

In overleg met het Ministerie van Justitie en het OM zal worden bepaald wie bij het vervolgoverleg betrokken dient te zijn.

Bericht

Aanleiding

Op uitnodiging van de EU Speciale Vertegenwoordiger voor de Grote Meren Regio, Roeland van de Geer, vond op 28 oktober 2008 in Brussel een bijeenkomst plaats over

de uitlevering van FDLR-genocide verdachten aan Rwanda en vervolging van deze verdachten in Europa. Dit in vervolg op eerdere besprekingen hierover, laatstelijk op 2 oktober 2008. 10 2 e (DJZ/IR), 10 2 e (Ministerie van Justitie), 10 2 e (OM, Landelijk Parket Rotterdam) en 10 2 e (OM, Parket Den Haag) namen aan de bijeenkomst deel.

Verslag

Het doel van de bijeenkomst was om knelpunten bij uitlevering van FDLR-genocide verdachten aan Rwanda te identificeren en hierover gezamenlijke standpunten te formuleren. Hierbij werd door EUSV en o.a. NL voorop gesteld dat straffeloosheid voor genocide en andere internationale misdrijven niet acceptabel is en dat berechting bij voorkeur in Rwanda dient plaats te vinden. 10 2 a

Daarom was het doel van het overleg tevens om na te gaan of, in ieder geval op korte termijn, berechting in Europese landen mogelijk is. 10 2 a

Delegaties adresseerden (i) knelpunten bij uitlevering aan Rwanda en (ii) mogelijkheid van berechting in eigen jurisdictie.

From: DJZ-IR
 To: DAF; DCZ; DPV; KIG; KSS; BRE; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; DJZ-ECIR
 Subject: Rwanda - EU - Internationaal recht - Bijeenkomst inzake uitlevering aan Rwanda en vervolging in Europa van FDLR-genocide verdachten
 Date: vrijdag 31 oktober 2008 15:20:06

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

31 oktober 2008



Ministerie van Buitenlandse Zaken
 Brievenbus

Rijks-Intern

Rwanda - EU - Internationaal recht - Bijeenkomst inzake uitlevering aan Rwanda en vervolging in Europa van FDLR-genocide verdachten

Van : DJZ-IR
 Verzonden op : 31 oktober 2008 15:20
 Land/regio : Rwanda
 Forum : EU
 Thema : Internationaal recht

Samenvatting

FDLR verdachten van genocide en andere internationale misdrijven gepleegd in Rwanda mogen niet onbestraft blijven. Berechting in Rwanda heeft de voorkeur, maar uitlevering van verdachten aan Rwanda stuit op problemen die o.a. middels samenwerking tussen Europese landen en steun aan Rwanda dienen te worden aangepakt. Ondertussen dienen verdachten in Europa te worden berecht. Ook hierbij rijzen problemen die eveneens samenwerking tussen Europese aanklagers en andere specialisten nodig maken. Het meest geschikte forum voor samenwerking is het ?EU Network of contact points on genocide, crimes against humanity and war crimes", samen met Eurojust, in welk verband stappen zullen worden genomen.

Commentaar

In overleg met het Ministerie van Justitie en het OM zal worden bepaald wie bij het vervolgoverleg betrokken dient te zijn.

Bericht

Aanleiding

Op uitnodiging van de EU Speciale Vertegenwoordiger voor de Grote Meren Regio, Roeland van de Geer, vond op 28 oktober 2008 in Brussel een bijeenkomst plaats over

de uitlevering van FDLR-genocide verdachten aan Rwanda en vervolging van deze verdachten in Europa. Dit in vervolg op eerdere besprekingen hierover, laatstelijk op 2 oktober 2008. 10 2 e (DJZ/IR), 10 2 e (Ministerie van Justitie), 10 2 e (OM, Landelijk Parket Rotterdam) en 10 2 e (OM, Parket Den Haag) namen aan de bijeenkomst deel.

Verslag

Het doel van de bijeenkomst was om knelpunten bij uitlevering van FDLR-genocide verdachten aan Rwanda te identificeren en hierover gezamenlijke standpunten te formuleren. Hierbij werd door EUSV en o.a. NL voorop gesteld dat straffeloosheid voor genocide en andere internationale misdrijven niet acceptabel is en dat berechting bij voorkeur in Rwanda dient plaats te vinden. 10 2 a

Daarom was het doel van het overleg tevens om na te gaan of, in ieder geval op korte termijn, berechting in Europese landen mogelijk is. 10 2 a

Delegaties adresseerden (i) knelpunten bij uitlevering aan Rwanda en (ii) mogelijkheid van berechting in eigen jurisdictie.

Ad (i)

In sommige landen, zoals NL en BEL, kan uitlevering slechts plaatsvinden ingevolge een verdrag. Rwanda heeft met geen van de EU LS een bilateraal uitleveringsverdrag en het heeft het VN Folterverdrag - dat aan de verdragseis voor foltering voldoet - niet geratificeerd. Benadrukt werd, o.a. door NL en 10 2 a, 11 In een aantal andere landen, waaronder FRA, VK, IIA, ZWT en Noorwegen, geldt voornoemde verdragseis niet.

Voor zover de verdragseis niet geldt of aan deze eis is voldaan, zal in uitleveringsprocedures worden beoordeeld of de uitlevering toelaatbaar is gezien de mensenrechtensituatie in Rwanda. 11, 10 2 a

Ad (ii)

Voor zover er voor berechting van misdrijven tijdens de genocide in Rwanda geen aanknopingspunt is met het vervolgende Europese land (bijvoorbeeld nationaliteit van slachtoffer of vermeende dader), is de vraag of berechting voor het misdrijf genocide op grond van universele jurisdictie kan plaatsvinden. In sommige landen, zoals FIN en Noorwegen, is dat het geval, maar in andere landen, zoals NL en VK, niet. Als er geen universele rechtsmacht is voor genocide, rijst de vraag of het wenselijk is om vervolging in te stellen voor andere misdrijven, bijvoorbeeld oorlogsmisdrijven of foltering, zoals in de Mpambara zaak die op dit moment onder de rechter is in NL. NL merkte in dat opzicht op dat het vervolgen voor oorlogsmisdrijven in plaats van genocide voor de strafmaat niets uitmaakt; immers voor beide misdrijven kan de rechter een levenslange gevangenisstraf opleggen.

10 2 a

Vervolging van internationale misdrijven is complex en arbeidsintensief, zoals door o.a. NL werd benadrukt. NL onderstreepte de impact die dergelijke vervolging heeft op de capaciteit van politie en justitie. NL, 10 2 a wezen op de technische complicaties m.n. op het gebied van bewijsvergaring, afschoon volgens NL en 10 de samenwerking met Rwanda in de praktijk in het algemeen goed verloopt. NL noemde het voornemen om een ?ketengericht versterkingsprogramma? voor de berechting van internationale misdrijven in te stellen, wat o.a. inhoudt dat de capaciteit van het team Internationale Misdrijven en van het OM wordt verhoogd. NL benadrukte het belang van goede samenwerking en overleg met andere jurisdicties die ervaring met soortgelijke zaken hebben. In dit verband verwees 10 2 a naar het ICC Legal Tools project, dat vervolging voor internationale misdrijven op nationaal niveau ondersteunt.

Een aantal landen, o.a. 10 NL en 10 wees op problemen die rijzen wanneer de verdachte tevens asiel heeft aangevraagd. Asiel kan worden geweigerd op de grond dat er ?ernstige redenen? zijn om te veronderstellen dat de persoon verantwoordelijk is voor internationale misdrijven (de z.g. ?artikel 1f-status?). Dit wil echter nog niet zeggen dat de zaak sterk genoeg is om de persoon te vervolgen; een strafrechtelijke veroordeling vereist ?wettig en overtuigend bewijs?. NL onderstreepte het belang om ook over deze problematiek in EU verband overleg te plegen.

Conclusies ad (i) en (ii)

Het is van belang dat aanklagers en andere experts uit de verschillende landen overleg plegen en informatie uitwisselen over uitlevering en berechting. De vraag is in welk kader dat overleg het beste kan worden gevoerd; NL en 10 benadrukten dat het overlappen en vermenigvuldigen van verschillende

overlegstructuren dient te worden vermeden. Vanwege het technisch karakter van het overleg was er in dit stadium onvoldoende steun voor het voorstel van 10 voor overleg op ministerieel niveau.

Er was overeenstemming over het voorstel van NL en 10 dat het vervolgoverleg het beste kan plaatsvinden in het kader van het "EU Network of contact points on genocide, crimes against humanity and war crimes" samen met Eurojust. 10 2 a

Berichtgegevens

Aan : DAF; dcz; dpv; KIG; KSS; BRE; PLV-DGPZ; PLV-DGIS; djz-ecir
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : MinJus, OM
Kenmerk : DJZ/IR-216/2008
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 31 oktober 2008

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: DAF
To: DGIS; PLV-DGPZ; EFV; DVB; KIG
Subject: Rwanda - Verslag van het bezoek van DGIS en plvDGPZ aan Rwanda op 20 oktober
Date: donderdag 3 december 2009 16:39:51

26

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

3 december 2009



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

Rijks-Intern

Rwanda - Verslag van het bezoek van DGIS en plvDGPZ aan Rwanda op 20 oktober

Van : DAF
Verzonden op : 3 december 2009 16:39
Land/regio : Rwanda
Forum : -n.v.t.-

Samenvatting

De delegatie heeft gesprekken gevoerd met de ambassadestaf, met de minister van Mijnbouw over regionale samenwerking en grondstoffenhandel, met de minister van Justitie over justitiële samenwerking en de aanpak van de FDLR en een bezoek gebracht aan een opvangkamp voor ex-strijders uit de DRC.

Bericht

Toelichting

Bezoek van DGIS en plvDGPZ aan Rwanda op 20 oktober. De Haagse delegatie bestond verder uit plvDVB, plvEFV en een beleidsmedewerker van DAF.

Interne besprekingen met de ambassade

De ambassadestaf heeft de Nederlandse programma's toegelicht voor private sector ontwikkeling, goed bestuur en justitie, en het regionaal programma natuurlijke hulpbronnen en duurzame energie. 11, 102 a

Regionale samenwerking en de grondstoffenhandel

De minister van Mijnbouw, de heer Vincent Karega, en de voorzitter van de comtoirs in Noord-Kivu, de heer 102 e gaven hun visie op de grondstoffenhandel. 102 a

10 2 a

Justitiële samenwerking en de aanpak van de FDLR

Tijdens het gesprek met de minister van Justitie, Tharcisse Karugarama, en Generaal-majoor Emmanuel Karenzi Karake en 10 2 e, voorzitter van de Rwandese commissie voor demobilisatie en integratie, is gesproken over de mogelijkheden en problemen bij de vervolging en uitlevering van genocideverdachten en FLDR-leiders in Europa. 10 2 a

Bezoek aan Mutoba, een opvangkamp voor ex-strijders uit de DRC

In dit kamp worden ex-strijders uit Oost-DRC, zowel FDLR-ers als RDF-ers, die zich bij de VN gemeld hebben overgedragen aan Rwanda. Nadat gecontroleerd is dat de ex-strijders aan de criteria voldoen, krijgen ze tweeënhalve maand een opleiding. Na de opleiding krijgen ze wat geld mee om een nieuwe start te maken en te re-integreren in de gemeenschap. Van de ex-strijders wordt verwacht dat ze zich richting de gemeenschap verantwoorden over hun daden. 10 2 a 2 a

Nederland draagt sinds 2002 bij aan een demobilisatieprogramma en re-integratieprogramma voor ex-strijders. Eind 2009 gaat de derde fase van dit programma van start, waaraan Nederland twee miljoen euro zal gaan bijdragen.

Berichtgegevens

Aan : DGIS; PLV-DGPZ; efv; DVB; KIG
Opsteller : 10 2 e
Afgestemd : p1VDVB, p1VEFV, KIG
Kenmerk : DAF-1193/09
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : Rijks-Intern
Categorie : Verslag/Info
Geldig vanaf : 12 maart 2009

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

</html

From: daf@minbuza.nl
To: fa.makken@minbuza.nl; kt-dist-minjus@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Justitie - Rechtszaak 10 2 e
Date: vrijdag 2 september 2011 16:13:50

27

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

2 september 2011



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Buitenlandse Zaken

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Justitie - Rechtszaak 10 2 e

Van : DAF
Verzonden op : 2 september 2011 16:13
Land/regio : Rwanda
Thema : Justitie
Deadline : 5 september 2011
Gewenste actie : Graag overleg van CdP met Rwandese minister van Justitie en/of de Openbare Aanklager betreffende rechtshulpverzoek in de zaak 10 2 e langs onderstaande lijn.

Samenvatting

Nederland zal niet in staat zijn om voor het begin van de rechtszaak tegen 10 2 e het materiaal te overhandigen dat is verzameld in vervolg op het Rwandese rechtshulpverzoek terzake. U wordt verzocht de Rwandese autoriteiten te informeren dat hiertoe gewacht zal moeten worden op de betreffende uitspraak van de Hoge Raad.

Bericht

Zoals u bekend, gaat aanstaande maandag, 5 september, in Rwanda het proces van start tegen 10 2 e 10 2 e 10 2 a

De staatssecretaris van Justitie heeft toegezegd de Kamer t.z.t. te zullen informeren over zijn beslissing betreffende overhandiging van het materiaal. Een deel van dit materiaal wacht echter nog op uitspraak van de Hoge Raad (naar verwachting mogelijk nog dit jaar). Aangezien de staatssecretaris heeft aangegeven zijn beslissing over het hele pakket van materiaal in een keer aan de Kamer te willen communiceren, zal daarmee gewacht worden tot de Hoge Raad zich heeft uitgesproken.♦

In dit licht wordt u verzocht de Rwandese minister van Justitie en/of Openbaar Aanklager Generaal te informeren dat het materiaal van het rechtshulpverzoek pas na uitspraak van de Hoge Raad zal worden overhandigd.

♦♦

♦U wordt verzocht daarbij van de volgende punten gebruik te maken:

♦- Nederland heeft opvolging gegeven aan het op een verdrag gebaseerde rechtshulpverzoek in de zaak tegen 10 2 e.

♦- De staatssecretaris van Justitie zal beslissen over overhandigen aan Rwanda van het materiaal dat in dit kader is verzameld en dat aan de Kamer communiceren.

♦- In principe kan hier uitvoering aan worden gegeven, maar een deel van het materiaal wacht nog op een uitspraak van de Hoge Raad. Dit betekent dat de staatssecretaris pas nadien een besluit zal nemen. Naar verwachting zal dit mogelijk nog dit jaar zijn.

Berichtgegevens

Aan : fa.makken; ict-dist-minjus
Opsteller : 10 2 e
Kenmerk : DAF-543/11
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Actie/Instructie



Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

</html

From: daf@minbuza.nl
To: kig; kig-cdp; djz; dmh; ict-dist-minjus@minbuza.nl; ict-dist-minjus@minbuza.nl
Subject: Rwanda - Bilateraal - Justitie - Rechtshulpverzoek inzake 10.2 e sneller afgehandeld dan verwacht
Date: maandag 12 september 2011 15:29:14

28

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

12 september 2011



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Brievenbus

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Bilateraal - Justitie - Rechtshulpverzoek inzake
10.2 e sneller afgehandeld dan verwacht

Van : DAF
Verzonden op : 12 september 2011 15:29
Land/regio : Rwanda
Forum : Bilateraal
Thema : Justitie
Deadline : vrijdag 16 september
Gewenste actie : U wordt verzocht de Rwandese autoriteiten te informeren dat met het intrekken van de beroepszaak door de verdediging van 10.2 e de afhandeling van het rechtshulpverzoek sneller zal verlopen dan eerder aangegeven.

Samenvatting

U wordt verzocht de volgende boodschap over te brengen aan de Rwandese autoriteiten:

- Met het intrekken van het cassatieberoep door de verdediging van 10.2 e hoeft niet langer meer gewacht te worden op het oordeel van de Hoge Raad.
- Naar verwachting zal de staatssecretaris van Justitie nog deze maand (september) een besluit nemen betreffende overhandiging aan Rwanda van het materiaal dat in het kader van het rechtshulpverzoek is verzameld.

Bericht

Zoals u bekend, heeft Rwanda een rechtshulpverzoek gericht aan Nederland in de zaak tegen 10.2 e. De Nederlandse rechter heeft geoordeeld dat een deel van de stukken die in dit verband in beslag zijn genomen bij doorzoeking van het huis van 10.2 e aan Rwanda kan worden overhandigd. Finale politieke besluitvorming over het daadwerkelijk overhandigen van het bewijsmateriaal aan Rwanda wachtte echter nog op het oordeel van de Hoge Raad inzake het cassatieberoep dat de verdediging van 10.2 e tegen het besluit van de rechter had aangetekend. Conform instructie (DAF-543/11) heeft u deze boodschap op 4 september overgebracht aan de Rwandese autoriteiten.


◆ Op dinsdag 6 september trok de verdediging van 10.2 e het verzoek om cassatie echter in. Daarmee is er nu geen beletsel meer voor de staatssecretaris van Justitie om een besluit te nemen over overhandigen van de stukken. De staatssecretaris wint daartoe advies in bij Buitenlandse Zaken.

Aangezien daarmee de boodschap van de instructie in referte achterhaald is, wordt u verzocht het volgende aan de Rwandese autoriteiten over te brengen:

- Met het intrekken van het cassatieberoep door de verdediging van 10.2 e hoeft niet langer meer gewacht te worden op het oordeel van de Hoge Raad.
- Naar verwachting zal de staatssecretaris van Justitie nog deze maand (september) een besluit nemen betreffende overhandiging aan Rwanda van het materiaal dat in het kader van het rechtshulpverzoek is verzameld.

Berichtgegevens

Aan : KIG; KIG-CDP; DJZ; dmh; ict-dist-minjus; ict-dist-minjus
Opsteller : 10.2 e
Afgestemd : Justitie; DJZ; DGPZ
Kenmerk : DAF-556/11
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Actie/Instructie
Referte : DAF-543/11



Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

</html

From: daf@minbuza.nl
To: kig; ict-dist-minjus@minbuza.nl; com
Subject: Rwanda - Bilateraal - Justitie - Uitspraken PG Ngoga betreffende NL-Rwanda justitiesamenwerking
Date: donderdag 2 februari 2012 09:40:02

29

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

2 februari 2012



Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtsvormaat

BZ-Vertrouwelijk

Rwanda - Bilateraal - Justitie - Uitspraken PG Ngoga betreffende NL-Rwanda justitiesamenwerking

Van : DAF
Verzonden op : 2 februari 2012 09:40
Land/regio : Rwanda
Forum : Bilateraal
Thema : Justitie
Deadline : 8 februari 2012
Gewenste actie : 11

Samenvatting

Op 25 januari 2012 verscheen in de Ugandese krant *Independent* een interview met de Rwandese Procureur-Generaal Martin Ngoga. In dit interview doet PG Ngoga uitspraken over de justitiesamenwerking tussen Nederland en Rwanda en in het bijzonder over het Rwandese rechtshulpverzoek aan Nederland in de zaak tegen 10 2 e 11, 10 2 a

Bericht

Op 25 januari 2012 verscheen in de Ugandese krant *Independent* een interview met de Rwandese Procureur-Generaal Martin Ngoga. In dit interview doet PG Ngoga onder andere de volgende uitspraak over de justitiesamenwerking tussen Nederland en Rwanda en in het bijzonder over samenwerking in het Rwandese proces tegen 10 2 e :

"Recently Holland has been involved in cases against genocidaires; there have been prosecutions there, we've had many commissions coming here from Holland, and we've worked with technical people and kept the politicians in a blackout. I believe if some of these Dutch politicians had known what was going on between ourselves and the Dutch prosecution and courts in Holland they would have sabotaged it. They came about too late, after the facts had been collected, after we had inspected the documents. There are people who are just emotionally attached to 10 2 e as an individual and don't want to hear anything about the substance of the case."

Uiteraard is zowel de politieke leiding als de Tweede Kamer steeds tijdig en correct geïnformeerd over de justitiële samenwerking met Rwanda. Daarom graag op korte termijn een gesprek met PG Ngoga, waarin de volgende drie punten aan de orde worden gesteld:

- ♦
- 1. 10 2 a
- 2. 11, 10 2 a
- 3. 10 2 a
- ♦
- ♦

Berichtgegevens

Aan : KIG; ict-dist-minjus; COM

Opsteller : 10 2 e
Kenmerk : DAI-50/2012
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Actie/Instructie

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministère van Buitenlandse Zaken

</html