

> Retouradres Postbus 20061 2500 EB Den Haag

[...]

Directie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
www.nederlandwereldwijd.nl

Onze referentie

MinBuZa.2022.11780-25

Datum 28 april 2022

Bijlagen

1. Relevante artikelen uit de Wob
2. Documentenlijst
3. Openbaar gemaakte documenten

Betreft: Uw Wob-verzoek inzake de afhandeling van uw Wob-verzoek inzake de naamswijziging van de Republiek Macedonië naar de Republiek Noord-Macedonië

Geachte [...],

Bij e-mail van 13 maart 2022, ontvangen op 14 maart 2022, heeft u bij dit ministerie een Wob-verzoek ingediend inzake documenten die betrekking hebben op de afhandeling van een eerder door u ingediend Wob-verzoek inzake de naamswijziging van de Republiek Macedonië naar de Republiek Noord-Macedonië.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij e-mail van 15 maart 2022. Bij e-mail van 6 april 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 9 mei 2022.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal **31** documenten aangetroffen. Deze zijn opgenomen in een documentenlijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de documentenlijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Voor een deel van de documenten geldt dat derde belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven. De zienswijze van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om deels aan uw verzoek tegemoet te komen. Een deel van de informatie waarom u heeft verzocht, maak ik (gedeeltelijk) openbaar op grond van de Wob. Ik verwijs hiervoor naar de documentenlijst.

Zoals u aan de hand van de documentenlijst kunt zien, heb ik bepaalde informatie niet openbaar gemaakt. Dit heb ik gedaan met een beroep op de artikelen 10, tweede lid, aanhef en onder a en e, g en 11.1 van de Wob.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Een aantal documenten bevat passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'ander onderwerp'.

Voor het document met ID-nummer **893663** geldt dat dit document reeds openbaar is en daarom niet onder de reikwijdte van dit verzoek valt.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten.

Bij de documenten met de ID-nummers **845013**, **893596** en **919201** is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten, in het bijzonder met Noord-Macedonië, in het geding.

Het gaat hier onder meer om correspondentie tussen een ambtenaar van mijn ministerie en de ambassade van de Republiek van Noord-Macedonië in Den Haag.

Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang van openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen. Ik heb daarom besloten om de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Alle aangetroffen documenten bevatten informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van personen, zoals namen, (e-mail)adressen en/of telefoonnummers van de bij. Openbaarmaking van deze informatie zou naar mijn oordeel de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen schaden.

Ten aanzien van deze gegevens ben ik van mening dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze persoonsgegevens, evenals informatie waaruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid, daarom niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Het document met ID-nummer **661526** betreft de zienswijze van een derdebelanghebbende die verwerkt is in het besluit op uw (eerdere) Wob-verzoek inzake de naamswijziging van de Republiek Macedonië naar de Republiek Noord-Macedonië. Indien ik dit document (deels) openbaar zou maken, zou alsnog inzicht gegeven worden in van openbaarmaking geweigerde passages in het Wob-besluit van 14 maart 2022 betreffende de naamswijziging van de Republiek Macedonië naar de Republiek Noord-Macedonië.

Omdat ik van oordeel ben dat de onevenredige benadeling van deze derde-belanghebbende voorkomen moet worden en dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, maak ik dit document niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

In de documenten met ID-nummers **845011**, **893504** en **893590** staan passages die ik aanmerk als een persoonlijke beleidsopvatting. Het gaat hier om de uitwisseling van visies van bij de behandeling van het Wob-verzoek betrokken ambtenaren van mijn ministerie.

Ik acht het van belang dat zij vrijelijk en in vertrouwelijke sfeer met elkaar van gedachten kunnen wisselen zonder zich daarin belemmerd te voelen door de gedachte dat hun persoonlijke beleidsopvattingen openbaar kunnen worden gemaakt. Daarom heb ik de desbetreffende passages in de documenten onleesbaar gemaakt.

De minister van Buitenlandse Zaken, namens deze,

Mauritz Verheijden, plaatsvervangend directeur Europa

Dit besluit is niet voorzien van een natte handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. DJZ-NR, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan

de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 - Documentenlijst

Nr.	ID	Documentnaam	Beoordeling	Uitzonderingsgrond
1	661526	Re_ Verzoek om zienswijze ihkv Wob-verzoek (actie gewenst).pdf	Niet Openbaar	10.2.e, 10.2.g
2	661527	RE_ Verzoek om zienswijze mbt Wob-verzoek (actie gewenst).pdf	Deels Openbaar	10.2.e
3	845008	RE_ Check WOB-verzoek naamswijziging NMAC.pdf	Deels Openbaar	10.2.e
4	845011	RE_ Meekijken WOB verzoek naamswijziging NMAC.pdf	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
5	845012	RE_ Meekijken WOB verzoek naamswijziging Noord-....pdf	Deels Openbaar	10.2.e
6	845013	Re_ Permission to release non-paper of 1 Oct 20....pdf	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
7	845015	RE_ Ter behandeling_ Nieuw Wob-verzoek inzake n....pdf	Deels Openbaar	10.2.e
8	845127	RE_ Wob-verzoek N Macedonie - zienswijzen_	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
9	893496	Wob-besluit Noord-Macedonië met documentenlijst	Deels Openbaar	10.2.e
10	893504	Def Wob-besluit	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
11	893509	FW: Ontvangstbevestiging van uw verzoek	Deels Openbaar	10.2.e
12	893794	Wob verzoek.pdf	Deels Openbaar	10.2.e
13	893518	FW: Verdaagbericht betreffende uw Wob-verzoek	Deels Openbaar	10.2.e
14	893520	Graag akkoord WOB-besluit naamswijziging NMAC	Deels Openbaar	10.2.e
15	893522	Graag reactie voor 15 februari: zienswijze Wob-verzoek Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e
16	893525	Ondertekend WOB-besluit naamswijziging NMAC	Deels Openbaar	10.2.e
17	893663	Wob-besluit Naamswijziging Noord-Macedonië definitief.pdf	Reeds Openbaar	
18	893528	RE: Wob-besluit Noord-Macedonië met documentenlijst	Deels Openbaar	10.2.e
19	893531	RE: Graag akkoord WOB-besluit naamswijziging NMAC (spoed)	Deels Openbaar	10.2.e
20	893537	RE: Graag check RE: Uw Wob-verzoek	Deels Openbaar	10.2.e
21	893551	RE: Startbijeenkomst Wob-verzoek Macedonie	Deels Openbaar	10.2.e

22	893574	RE: Stavaza Wob-verzoek Macedonie	Deels Openbaar	10.2.e
23	893582	RE: Verzoek om mee te kijken op WOB-verzoek Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e, buiten reikwijdte verzoek
24	893590	RE: Wob-besluit Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
25	893596	Update WOB-verzoek naamswijziging Noord-Macedonië	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
26	894241	RE: Happy New Year	Deels Openbaar	10.2.e, buiten reikwijdte verzoek
27	894282	RE: Verzoek om mee te kijken op WOB-verzoek Noord-Macedonië	Deels Openbaar	10.2.e
28	919106	Wob-verzoek.pdf	Deels Openbaar	10.2.e
29	919127	Re_ Besluit op uw Wob-verzoek.pdf	Deels Openbaar	10.2.e
30	919196	RE_ Kanttekening inzake WOB-verzoek .pdf	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
31	919201	RE_ Vraag om contactgegevens zienswijze WOB-verzoek naamswijziging NMAC.pdf	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e