



Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
T 070-3487233

E [WOO@minbuza.nl](mailto:WOO@minbuza.nl)

Datum 12 augustus 2022

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

**Onze referentie**  
BZ-2022.12080-28

Geachte [...]

In uw brief van 8 juni 2022, door mij ontvangen op 13 juni 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) informatie verzocht over de plaatsing van belhokjes in het Rijkskantoor aan de Rijnstraat 8 in Den Haag. U verzoekt hierbij om:

- "Alle correspondentie, documentatie en bescheiden, daaronder begrepen e-mails, brieven, Whatsapp-berichten, Sms-berichten, (gespreks)verslagen, telefoonnotities en andersoortige communicatie en correspondentie berustende bij het ministerie ter zake de aanschaf van de belhokjes op het ministerie, alsmede daarover gevoerde correspondentie met derden;
- Alle financiële bescheiden, waaronder begrepen facturen, declaraties, bonnetjes, (uren)specificaties en betaalopdrachten, ontvangen door en/of berustende bij het ministerie die zien op de aanschaf, installatie, onderhoud e.d. van de belhokjes. Dit onderdeel van het verzoek ziet tevens op correspondentie verband houdende met en uitgewisseld over deze financiële bescheiden;
- Interne stukken berustende bij het ministerie over de belhokjes, daaronder begrepen in ieder geval alle stukken die zien op de accordering en besluitvorming voor de aanschaf van deze belhokjes;
- Alle (rechtstreekse) correspondentie gevoerd met de minister van BuZa en diens (directe) medewerkers, die zien op de (aanschaf van de) belhokjes;
- Alle correspondentie gevoerd met (1) de Ondernemingsraad, (2) de Vereniging van de Dienst Buitenlandse Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en (3) het Rijksvastgoedbedrijf, over de (aanschaf van de) belhokjes."

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 15 juni 2022. Bij e-mail van 27 juni is aan u kenbaar gemaakt dat het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) de eigenaar en beheerder is van het kantoor aan de Rijnstraat 8. Het ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) is een van meerdere gebruikers van het Rijkskantoor. De

verantwoordelijkheid voor aanpassingen in en aan het pand, zoals het plaatsen van de belhokjes, ligt dan ook in eerste instantie bij het RVB. Voorts zijn de belhokjes op meerdere verdiepingen in het Rijkskantoor geplaatst, niet alleen op de verdiepingen waar het ministerie van BZ gebruik van maakt. Gelet op de rol en verantwoordelijkheid van het RVB bij de aanschaf van de belhokjes heb ik uw verzoek op basis van de Woo doorgestuurd aan het RVB. Uitgangspunt hierbij is dat het RVB een besluit neemt op de gezamenlijke documenten. In onderhavig besluit neem ik een besluit op de documenten die enkel zien op het ministerie van BZ. Dit is in het telefoongesprek van 21 juli 2022 en bij e-mail van 21 juli 2022 met u besproken.

**Datum**  
12 augustus 2022

**Onze referentie**  
BZ-2022.12080-28

Bij e-mail van 11 juli 2022 heb ik u voorts laten weten dat de beslistermijn aangaande uw verzoek, met toepassing van artikel 4.4., tweede lid, van de Woo met twee weken wordt verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 8 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document. De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

### **Besluit**

Ik heb besloten (deels) aan u verzoek tegemoet te komen. Onder het kopje 'Overwegingen' van dit besluit licht ik dit toe.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

### *Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

**Datum**

12 augustus 2022

**Onze referentie**

BZ-2022.12080-28

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

### *Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bepaalde documenten bevatten algemene interne e-mailadressen. Openbaarmaking hiervan zou schadelijk kunnen zijn voor het goed functioneren van de Staat.

### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad*

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te

kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

**Datum**

12 augustus 2022

**Onze referentie**

BZ-2022.12080-28

### *Verduidelijking*

Ter verduidelijking kan ik u nog aangeven dat de cijfers die gebruikt zijn in de kostenberekening, zijn overgenomen uit een zogenaamd Verzoek tot Wijziging (VtW) dat ik heb ontvangen van het RVB. Het RVB heeft dit op haar beurt weer ontvangen van PoortCentraal. Zoals in de documenten met ID-nummers 1101052 en 1101268 is te zien, worden in de VtW's de verschillende kosten genoemd, maar niet gedetailleerd beschreven hoe deze cijfers tot stand zijn gekomen. Het RVB doet een marktconforme check op de kosten in dergelijke VtW's. Het ministerie van BZ kan er slechts voor kiezen om akkoord te gaan of niet. Uit de stukken die het RVB beoordeelt in het kader van het door haar te nemen besluit naar aanleiding van uw Woo-verzoek volgt een gedetailleerdere toelichting op de verschillende kosten.

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via [woo@minbuza.nl](mailto:woo@minbuza.nl).

Hoogachtend,

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
Namens deze,  
[...]

[...]

### **Bezwaarschrift indienen**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Buitenlandse Zaken t.a.v. Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, Postbus 20061, 2500 EB, Den Haag.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

**Datum**

12 augustus 2022

**Onze referentie**

BZ-2022.12080-28

### Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

*document*: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

*milieu-informatie*: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

*Onze Minister*: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

*publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

### Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 4.2

1. Voor zover het verzoek betrekking heeft op informatie die berust bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat bestuursorgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het voor zover betrekking hebbend op informatie die bij een ander bestuursorgaan berust, onverwijld doorgezonden aan dat bestuursorgaan, onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.
2. Indien het verzoek betrekking heeft op informatie die op grond van enig wettelijk voorschrift bij het bestuursorgaan had behoren te berusten, vordert het bestuursorgaan de gevraagde informatie van degene die over de informatie beschikt. Degene die over de gevraagde informatie beschikt, verstrekt deze per omgaande aan het bestuursorgaan.
3. Voor zover een verzoek als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, dat is gericht aan een der Kamers of de verenigde vergadering der Staten-Generaal, betrekking heeft op informatie die door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal is verstrekt, zendt de Kamer of de verenigde vergadering het verzoek ter behandeling door aan Onze Minister of Onze Ministers die deze informatie vertrouwelijk heeft of hebben verstrekt.

**Datum**

12 augustus 2022

**Onze referentie**

BZ-2022.12080-28

#### Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Datum**

12 augustus 2022

**Onze referentie**

BZ-2022.12080-28

## Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	ID	d.	Naam	Beeoordeling	Gronden
1	1101052	22-06-2022	Totaalkosten	Openbaar	
2	1101134	28-04-2022	Vraag kosten	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
3	1101135	14-04-2022	Belcellen	Deels Openbaar	5.1.2e
4	1101136	12-04-2022	Vraag kosten belcellen	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
5	1101139	15-04-2022	Vraag kosten belcellen	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i, 5.2
6	1101140	28-04-2022	Toelichting	Deels Openbaar	5.1.2e
7	1101143	13-04-2022	Vraag kosten belcellen	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.1.2i
8	1101268	25-04-2022	Toelichting	Openbaar	