



[...]

Directie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

Woo@minbuza.nl

Referentienummer

Min-BuZa.2022.12212-19

Datum 26 september 2022

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 18 augustus 2022, ontvangen op diezelfde datum per e-mail, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om alle informatie en documenten inzake:

- De overwegingen, het overleg, de communicatie en de besluitvorming van de Minister van Buitenlandse Zaken met de Minister-President n.a.v. het gesprek tussen de Minister-President en de Russische leider Poetin op de G20-top in Hamburg in 2017;
- De overwegingen, het overleg, de communicatie en de besluitvorming van de Minister van Buitenlandse Zaken met de Nederlandse ambassadeur in Moskou naar aanleiding van het gesprek tussen de Minister-President en de Russische leider Poetin op de G20-top in Hamburg in 2017;
- De overwegingen, het overleg, de communicatie en de besluitvorming van de Nederlandse ambassadeur in Moskou met de adviseur van Poetin betreffende de ontwikkelingen rondom de MH17 naar aanleiding van het gesprek tussen de minister-president en de Russische leider Poetin op de G20-top in Hamburg in 2017;
- De overwegingen, het overleg, de communicatie en de besluitvorming van ambtenaren, bewindspersonen, ambassadeurs en overige externen betreffende het totstandkomen van het gesprek tussen de Nederlandse ambassadeur in Moskou met de adviseur van Poetin n.a.v. het gesprek tussen de minister-president en de Russische leider Poetin op de G20-top in Hamburg in 2017.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 19 augustus 2022 met als onderwerp 'Ontvangstbevestiging van uw Woo-verzoek dialoog Nederlandse ambassadeur Moskou met adviseur van Poetin'. Bij e-mail van 14 september 2022 is de beslissing op uw verzoek, met toepassing van artikel 4.4., tweede lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo), met twee weken verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Datum
26 september 2022

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten en besluit

Op basis van uw verzoek zijn in totaal drie documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarisatielijst vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document. De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Deze drie documenten weiger ik integraal vanwege het bepaalde in artikel 5.1.2. sub a, van de Woo (betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en internationale organisaties) en artikel 5.1.2 sub e van de Woo. Artikel 5.1.3. van de Woo schrijft voor dat indien een verzoek tot openbaarmaking op deze gronden wordt afgewezen, het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering dient te bevatten.

Onder het hoofdstuk 'Motivering van dit besluit' licht ik dit toe.

Buiten reikwijdte

Delen van enkele documenten hebben geen betrekking op informatie die u heeft verzocht in het kader van dit Woo-verzoek. Deze passages zijn aangemerkt als 'buiten verzoek' en zijn niet beoordeeld op grond van de Woo. U vindt dit terug op de inventarisatielijst.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Uitzonderingsgrond 1: het belang van Nederland op goede betrekkingen met andere landen en staten en met internationale relaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan

het belang van openbaarheid. Het betreft hier documenten die ofwel vertrouwelijk zijn uitgewisseld met Rusland, ofwel informatie bevatten die in vertrouwen is gedeeld. Ook in het internationale contact is openbaarheid en transparantie steeds gebruikelijker en belangrijker voor het goede functioneren van de democratische rechtsorde. Openbaarmaking van deze documenten zou echter het vertrouwen in de Nederlandse overheid schaden en er toe kunnen leiden dat in de toekomst minder of geen informatie door andere staten met de Nederlandse overheid wordt gedeeld. Hierdoor zou het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn taken niet tot behoren kunnen uitoefenen. Overleg en informatievergaring zouden daardoor in de toekomst bemoeilijkt kunnen worden. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

Datum
26 september 2022

Uitzonderingsgrond 2: eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Uit de documenten heb ik ook parafen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat dit voor eenieder beschikbaar is.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met woo@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Namens deze,

Directie Europa

Hoofd Afdeling Oost-Europa

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

Charlotte van Baak

Bezwaarschrift indienen

Datum
26 september 2022

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop het bestreden besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Afdeling Nederlands Recht, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend, voorzien van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust, en zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker

bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Datum

26 september 2022

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde

informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Datum

26 september 2022

Bijlage 2 – Inventarisatielijst

nr	id	datum	docnaam	Beoordeling	Weigeringsgrond
1	1164632	13/09/2017	Gesprek	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e
2	1164642	9/9/2022	meeting	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek
3	1165062	5/12/2017	gesprekken	Niet Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, buiten verzoek