



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS

Deadline: 8 oktober  
2021

nota

Voorstel wijziging Trm en vaststelling spoedregeling  
vanwege uitgifte vaccinatiebewijzen door meer  
GGD'en dan GGD Utrecht

TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID-  
19

Team D

Opgesteld door

Datum  
6 oktober 2021

Kenmerk  
3266612-1017507-PDC19

Bijlage(n)  
4

### 1. Aanleiding

Op dit moment mogen het Digitaal Corona Certificaat (DCC) en de coronatoegangsbewijzen (Ctb) voor in derde landen gevaccineerden alleen door de GGD Utrecht worden uitgegeven. Het is nodig om, zoals aanvankelijk al de bedoeling was, ook andere GGD'en deze taak zo snel mogelijk te laten uitvoeren. Voor uitgifte van het DCC door andere GGD'en is een spoedregeling vereist en voor het Ctb een wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 (Trm).

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om:

1. In te stemmen met een spoedregeling voor de uitgifte van het DCC door andere GGD'en dan Utrecht en met een wijziging van de Trm voor uitgifte van het Ctb buiten de gebruikelijke wijzigingsmomenten om;
2. Omwille van de voortgang in de MR van vrijdag 8 oktober a.s. af te stemmen dat de Trm hiervoor wordt gewijzigd;
3. De wijziging van de Trm en bijgaande brief aan EK en TK en marge van de MR te ondertekenen. Het betreft de nahang van de wijziging van de Trm; de concept-spoedregeling voor het DCC hoeft niet te worden nagehangen, maar wordt wel ter informatie meegezonden aan de EK en TK.

### 3. Kernpunten

- Aanvankelijk was het de bedoeling dat alle GGD'en met een reispoli DCC's en Ctb's zouden verschaffen aan personen die buiten de EU zijn gevaccineerd en (1) een Nederlandse nationaliteit hebben of (2) in Nederland woonachtig zijn. De GGD Utrecht is op dit moment echter de enige GGD die deze taak vervult. Deze mensen moeten daarvoor fysiek afreizen naar de GGD Utrecht. De brede inzet van Ctb's op dit moment heeft geleid tot een toename van de vraag naar deze dienstverlening. Eén locatie is hiervoor inmiddels te beperkt. Door de opgedane ervaring bij de GGD Utrecht is het nu ook mogelijk dat deze taak in de komende periode verder wordt uitgerold naar andere locaties, te starten met Groningen;
- Voor de afgifte van een DCC voor deze doelgroep door andere GGD-en dan Utrecht, moet een spoedregeling worden vastgesteld waarin de betreffende GGD-en worden aangewezen. Bijgaand treft u de spoedregeling aan waarmee GGD Groningen wordt aangewezen. Op korte termijn is het voornemen om ook GGD-Rotterdam Rijnmond toe te



voegen. Hierna wordt bekeken, in overleg met de GGD-en of de service nog verder wordt uitgebreid.

- Voor wat betreft de afgifte van Ctb's is het voorstel om de Trm (artikel 6.31a, zesde lid) eenmalig aan te passen, waarbij wordt geregeld dat de GGD'en die een DCC afgeven voor deze doelgroep, ook een Ctb kunnen afgeven;
- Daarnaast wordt in de wijziging van de Trm een aantal technische wijzigingen meegenomen:
  - een verwijzing wordt aangepast; en
  - in de regeling wordt toegevoegd dat het aanvragen van een Ctb bij het CIBG ook schriftelijk kan, zoals nu al reeds de praktijk is. Dit is een technische wijziging omdat het schriftelijke verzoek al mogelijk was op grond van de regelgeving rondom het DCC.
- Het wijzigen van de Trm moet in overeenstemming met 'het gevoel van de ministerraad'. Gelet op de beperkte politieke en beleidsmatige reikwijdte van het voorstel enerzijds en de urgentie anderzijds, kunt u dit verzoek mondeling doen tijdens de ministerraad van vrijdag 8 oktober. Hiervoor wordt een annotatie voorbereid.
- De wijziging van de Trm wordt voor de verplichte nahan van één week aan het parlement gezonden. Met het oog op het reces zetten wij erop in om de nahan vrijdag te starten. De spoedregeling wordt ter informatie meegestuurd.

**Datum**  
6 oktober 2021

**Kenmerk**  
3266612-1017507-PDC19

#### 4. Toelichting

##### *a. Draagvlak politiek*

De verwachting is dat er breed politiek draagvlak is voor deze wijziging omdat het de service aan de betrokken personen vergroot. Hierover zijn ook Kamervragen gesteld door de leden Paternotte (D66) en Aukje de Vries (VVD). Gevraagd werd of u bereid bent om naast de locatie in Utrecht ook andere locaties te openen waar mensen naar toe kunnen gaan om hun Nederlandse vaccinatiebewijs te halen, bijvoorbeeld verdeeld in het land in de grote steden en op Schiphol. U heeft hierop op 24 september jl. geantwoord dat u met GGD GHOR Nederland in gesprek bent om te kijken of het mogelijk is om deze service ook op een aantal andere GGD-locaties te kunnen bieden. En dat dit voorbereidingen op het gebied van organisatie en ICT zal vereisen, die momenteel in kaart worden gebracht. Hiermee geeft u dus uitvoering aan deze aankondiging.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

De verwachting is dat er breed maatschappelijk draagvlak is voor deze wijziging omdat het de service aan de betrokken personen vergroot. Over de beschikbaarheid van extra locaties zal gecommuniceerd worden, onder meer op [rijksoverheid.nl](https://rijksoverheid.nl) en via de verschillende helpdesks en call centers.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

Met de GGD is afgesproken dat zij deze kosten onder de meerkostenregeling kunnen declareren. Naast de reguliere kosten die zij dus maken voor het vaccineren, kunnen zij deze ook op dezelfde manier vergoed krijgen.





*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Voor het wijzigen van de Trm is ook de formele instemming en ondertekening van de minister van JenV en de minister van BZK vereist. Ook geldt voor de wijziging van de Trm een nahangprocedure van een week.

**Datum**  
6 oktober 2021

**Kenmerk**  
3266612-1017507-PDC19

Voor het vaststellen van de spoedregeling is geen formele instemming van andere bewindspersonen vereist. Ook geldt hiervoor geen voor- of nahangprocedure. Wel is vereist dat de spoedregeling binnen drie maanden wordt verwerkt in het Tijdelijk besluit DCC. Hiervoor wordt een algemene maatregel van bestuur (AMvB) voorbereid. Omdat dit een tijdrovende procedure is, is ervoor gekozen deze materie nu alvast te regelen in een spoedregeling. De wet biedt de mogelijkheid om in gevallen waarin onmiddellijke inwerkingtreding nodig is, een spoedregeling te treffen voor de termijn van drie maanden. Van deze mogelijkheid wordt nu gebruik gemaakt.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Dit voorstel is intern afgestemd met FEZ en WJZ en interdepartementaal afgestemd met JenV en BZK. Bovendien is het voorstel mondeling toegelicht in het DOC van 5 oktober en in het ACC van 7 oktober 2021. Het voorstel om de gevoelens van de ministerraad mondeling te vragen is afgestemd met AZ.

Daarnaast is het voorstel afgestemd met GGD Groningen. De GGD GHOR heeft kennisgenomen van het voorstel. Aanwijzing van overige GGD-en vindt in beginsel alleen plaats als er overeenstemming is bereikt met de desbetreffende GGD.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

Geen. Het voorstel is voorgelegd aan de ATR die het vanwege de geringe gevolgen voor de regeldruk niet heeft geselecteerd voor formeel advies.

*g. Toezeggingen*

Nvt

*h. Fraudetoets*

De voorgestelde wijzigingen brengen geen bijzonder frauderisico met zich nu deze grotendeels van technische aard zijn en verder slechts het aantal locaties beoogt uit te breiden waar personen die in derde landen zijn gevaccineerd een papieren DCC en CTB kunnen krijgen. Aan de mogelijkheid om op basis van een buitenlands vaccinatiebewijs een papieren vaccinatiecertificaat te verkrijgen, is wel enig frauderisico verbonden. Daarom is er aanvankelijk voor gekozen om de kennis over de beoordeling van buitenlandse vaccinatiebewijzen te centreren en hier ervaring mee op te doen. De kennis die door de GGD Utrecht op dit punt is opgedaan wordt ook gedeeld met de andere GGD'en die ook papieren certificaten aan personen uit derde landen gaan aanbieden.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Nvt