

Aan

Minister VWS

Deadline: 11 februari  
2022

# nota

Herziening Reisbeleid

## TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
PDC-19  
Team D

Opgesteld door

Datum

7 februari 2022

Kenmerk

321661-1024756- PDC19

Uw kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

Tabel inreisbele d

## 1. Aanleiding

Op 25 januari jl. zijn in Europees verband nieuwe afspraken gemaakt met betrekking tot reismaatregelen voor intra-Europees reizen (herziening Raadsaanbeveling 2020/1475). Deze nieuwe Europese afspraken en de epidemiologische ontwikkelingen geven aanleiding om het nationale reisbeleid te herzien. Het voorstel is deze maatregelen onderdeel te maken van de besluitvorming in de MCC van 15 februari.

## 2. Geadviseerd besluit

Gaat u akkoord met het volgende pakket maatregelen voor reizigers?

- I. Reisadviezen: Geen reizen meer ontraden vanwege de COVID-situatie, behalve bij een nieuwe zorgwekkende virusvariant.
- II. Reizen binnen EU/Schengen: DCC (testbewijs, herstellbewijs of vaccinatiebewijs) verplicht voor alle reizigers naar Nederland
- III. Reizen buiten EU/Schengen: Negatief testbewijs verplicht voor alle reizigers naar Nederland, zonder nieuwe zorgwekkende virusvariant geen quarantaineplicht meer
- IV. Maatregelenpakket nieuwe zorgwekkende virusvariant: reizen ontraden, aangescherpt Europees inreisverbod, quarantaineplicht en dubbele testverplichting, tenzij in Europees verband afspraken worden gemaakt.

## 3. Kernpunten

### I. Reisadviezen

Sinds het begin van de coronacrisis in januari 2020 worden de kleurcodes van de reisadviezen van het ministerie van Buitenlandse Zaken bepaald door de COVID-situatie in de betreffende landen. Op dit moment zijn er geen oranje reisadviezen meer van kracht van landen binnen de EU/Schengen.

Voor de meeste landen buiten de EU is nog wel steeds een oranje reisadvies van kracht. Landen krijgen oranje reisadvies wanneer zij niet zijn opgenomen op de *Europese veilig landenlijst*. De drempelwaarde voor toevoeging op de veilige landenlijst is conservatief. Daardoor hebben de meeste landen buiten de EU een

oranje reisadvies, ook wanneer de epidemiologische situatie in het betreffende land niet zorgelijk is. Het is in deze fase van de pandemie niet langer proportioneel om reizen naar vrijwel alle non-EU landen te ontraden.

**Datum**  
7 februari 2022  
**Kenmerk**

Er wordt voorgesteld om:

- De kleurcodes van de reisadviezen los te koppelen van de COVID-situatie in het land
  - De kleur van het reisadvies zal vastgesteld worden door het ministerie van Buitenlandse Zaken en weer afhankelijk worden van de algemene veiligheidssituatie in het land
  - In uitzonderlijke gevallen kan de COVID-situatie, in afstemming met VWS, nog wel bepalend zijn voor de kleurcode van het reisadvies
  - Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer sprake is van een nieuwe zorgwekkende virusvariant in het buitenland, of wanneer het zorgsysteem ter plaatse overbelast is. Dan geldt een oranje reisadvies (reis alleen wanneer noodzakelijk)
- Bent u akkoord met het loskoppelen van de kleurcodes van de reisadviezen van Buitenlandse Zaken van de COVID-situatie in het betreffende land?

## **II. Reizen binnen de EU/Schengen**

Op dit moment geldt voor reizen binnen de EU dat een DCC (testbewijs, herstelbewijs of vaccinatiebewijs) verplicht is voor inkomende reizigers uit aangewezen hoogrisicogebieden. Daarnaast gelden geen beperkende maatregelen voor reizen binnen de EU.

In de nieuwe Europese afspraken is vastgelegd dat lidstaten altijd een DCC zouden moeten vragen van inkomende reizigers, onafhankelijk van de epidemiologische situatie in het land van vertrek. In lijn met deze Europese afspraken wordt voorgesteld standaard een DCC te vragen van inkomende reizigers uit EU/Schengenlanden (niet meer alleen van reizigers uit hoogrisicogebieden). In de praktijk betekent deze wijziging niks voor de reiziger; alle landen binnen de EU/Schengen zijn op dit moment vanwege de hoge besmettingsgraad aangewezen als hoogrisicogebied.

- Gaat u akkoord met het vragen van een DCC (testbewijs, herstelbewijs, vaccinatiebewijs) van alle reizigers die vanuit een ander EU/Schengenland naar Nederland reizen?

### Overige Europese afspraken

In de herziening van de Europese afspraken is opnieuw opgenomen dat lidstaten een quarantaineplicht (niet voor herstelden / gevaccineerden) moeten opleggen aan reizigers uit gebieden die donkerrood kleuren op de ECDC-kaart. Ook moeten lidstaten reizen naar deze gebieden ontraden.



Beide aspecten worden niet overgenomen in het nationale reisbeleid. Een quarantaineplicht en het ontraden van reizen binnen de EU is, gezien de vergelijkbare epidemiologische situatie binnen de EU, niet proportioneel. Ook sluiten deze maatregelen niet aan het uitgangspunt van het maximaal faciliteren van vrij verkeer binnen de EU.

**Datum**  
7 februari 2022  
**Kenmerk**

Ook de termijnen die nationaal gehanteerd worden voor het testbewijs wijken af van de Europese afspraken. De Europese afspraken gaan uit van een testbewijs van maximaal 72 uur oud bij aankomst (NAAT/PCR) of een antigenetest van maximaal 24 uur oud bij aankomst. Nederland hanteert, op basis van OMT-advies en vanwege praktische uitvoerbaarheid, een NAAT/PCR-test van maximaal 48 uur bij vertrek of een antigenetest maximaal 24 uur bij vertrek.

### **III. Reizen buiten de EU/Schengen**

Op dit moment geldt er een quarantaineplicht voor reizigers uit gebieden buiten de EU/Schengen met een incidentie >500 per 100.000 inwoners over de afgelopen 14 dagen. Deze quarantaineplicht is van toepassing op alle reizigers uit deze gebieden, behalve wanneer zij een boostervaccinatie hebben ontvangen. In het licht van de omikron variant en de daaruit volgende hoge besmettingscijfers wereldwijd, is de incidentiegrens van >500 voor het opleggen van de quarantaineplicht niet meer proportioneel.

Er wordt voorgesteld de quarantaineplicht enkel nog op te leggen in het geval van een nieuwe zorgwekkende virusvariant. In de praktijk betekent dit dat de quarantaineplicht voor inreizigers volledig wordt afgeschaald. Wanneer er sprake is van een nieuwe zorgwekkende virusvariant kan de quarantaineplicht weer van kracht worden voor reizigers uit de betreffende gebieden. Reiziger uit non-EU/Schengenlanden dienen, in lijn met huidige beleid, nog wel in het bezit te zijn van een negatief testcertificaat wanneer zij naar Nederland reizen.

Het volledig afschalen van de quarantaineplicht heeft tot gevolg dat het opschalen lastiger wordt. Om dit in het geval van een zorgwekkende virusvariant weer effectief in te kunnen zetten is naar verwachting enkele dagen nodig vanwege het inrichten van het belteam om quarantaineplichtige reizigers te kunnen nabellen en het opschalen van handhaving door gemeenten. Reizigers dienen voorafgaand aan de vlucht te verklaren in quarantaine te gaan, maar of deze quarantaine wordt nageleefd is in de eerste dagen na opschaling niet te controleren.

- Bent u akkoord met het opleggen van een quarantaineplicht enkel in het geval van een nieuwe zorgwekkende virusvariant in het buitenland?

### **IV. Maatregelenpakket in het geval van een nieuwe zorgwekkende virusvariant**

Een stevig maatregelenpakket blijft nodig om snel en effectief te kunnen reageren in het geval van een nieuw ontdekte zorgwekkende virusvariant in het buitenland. Ook bij een nieuwe variant is het van belang om Europese coördinatie te zoeken. Wanneer in EU-verband niet tijdig tot afspraken gekomen wordt, of geen

overeenstemming wordt bereikt, is het echter van belang om nationaal een afgestemd pakket maatregelen te hebben dat snel kan worden opgeschaald.

**Datum**  
7 februari 2022  
**Kenmerk**

Het huidige maatregelenpakket in het geval van een nieuwe zorgwekkende virusvariant bestaat uit:

- Een dubbele testverplichting (NAAT/PCR van maximaal 48 uur oud bij vertrek én een antigentest van maximaal 24 uur oud bij vertrek) óf een NAAT/PCR-test van maximaal 24 uur oud bij vertrek
  - Een quarantaineplicht met beperkte uitzonderingen (zonder uitzondering voor geboosterden)
  - Het Europees inreisverbod zonder uitzondering voor gevaccineerden (deze maatregel raakt enkel ingezetenen uit derde landen)
- Bent u akkoord met het in stand houden van het huidige maatregelenpakket dat opgelegd kan worden in het geval van een nieuwe zorgwekkende virusvariant, tenzij in Europees verband afspraken worden gemaakt?

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Op 7 oktober 2021 heeft de Kamer een motie aangenomen van het lid Paternotte (D66) c.s. waarmee het kabinet wordt verzocht de reisadviezen met spoed te herijken, rekening houdend met de epidemiologische situatie. Met de voorliggende herziening van het reisbeleid wordt voldaan aan deze motie.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie* n.v.t.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

Het VWS belteam verantwoordelijk voor het nabellen van quarantaineplichtige reizigers is tijdelijk in dienst tot 1 sep 2022, dus deze kosten zullen naar verwachting gelijk blijven. Indien er geen quarantaineverklaringen meer doorgestuurd hoeven te worden naar de gemeenten zullen de koerierskosten vervallen. Met stakeholders in het quarantaineplicht proces (ferry maatschappijen, luchtvaartmaatschappijen, veiligheidsregio's en gemeenten) zullen nadere afspraken gemaakt moeten worden in welke mate het huidige proces afgeschaald kan worden, zodanig dat het snel weer opgeschaald kan worden bij een nieuwe zorgwekkende virusvariant.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De herziening van het reisbeleid vereisen een wijziging van de Tijdelijke Regeling Maatregelen COVID-19

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Het bovenstaande voorstel op directieurenniveau afgestemd met de meest betrokken departementen (BZ, IenW, J&V, EZK, NCTV). Interdepartementale besluitvorming is voorzien in de MCC van 15 januari

##### *f. Gevolgen administratieve lasten* n.v.t.

*g. Toezeggingen*  
n.v.t.

**Datum**  
7 februari 2022  
**Kenmerk**

*h. Fraudetoets*  
n.v.t.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt

#### **Bijlage – Tabel inreisbeleid**



### Maatregelen reizen vanuit land binnen EU/Schengen

Datum  
7 februari 2022  
Kenmerk

Classificatie	EU-burgers	Niet-EU burgers
<b>Overig</b>	vaccinatiebewijs, OF testbewijs, (eventueel in DCC) OF herstelbewijs (altijd in DCC)	vaccinatiebewijs, OF testbewijs, (eventueel in DCC)
<b>Zeer hoogrisico met zorgwekkende virusvariant</b>	2x testbewijs** (lucht- en scheepvaart) 1x testbewijs* (overige modaliteiten) (eventueel in DCC)  & quarantaineplicht, <u>geen</u> uitzondering voor geboosterden	2x testbewijs** (lucht- en scheepvaart) 1x testbewijs* (overige modaliteiten) (eventueel in DCC)  & quarantaineplicht, <u>geen</u> uitzondering voor geboosterden

### Maatregelen reizen vanuit land buiten de EU/Schengen

Classificatie	EU-burgers	Niet-EU burgers
<b>Hoogrisico</b> • Alles wat geen zeer hoogrisico met zorgwekkende variant is, ook landen op veilige landenlijst	testbewijs, (eventueel in DCC)	testbewijs, (eventueel in DCC)  & EU-inreisverbod, met uitzondering van de veilige landenlijst en voor gevaccineerden
<b>Zeer hoogrisico met zorgwekkende virusvariant</b>	2x testbewijs** (lucht- en scheepvaart) 1x testbewijs* (overige modaliteiten) (eventueel in DCC)  & quarantaineplicht, <u>geen</u> uitzondering voor geboosterden	2x testbewijs** (lucht- en scheepvaart) 1x testbewijs* (overige modaliteiten) (eventueel in DCC)  & quarantaineplicht, <u>geen</u> uitzondering voor geboosterden & EU- inreisverbod, <u>geen</u> uitzondering voor gevaccineerden

#### Eisen vaccinatiebewijs

- Jansen: volledige vaccinatie (1 uit 1), minimaal 28 dagen na vaccinatie
- Overige goedgekeurd door WHO/EMA: volledige vaccinatie (2 uit 2, 1 uit 2 na infectie), minimaal 14 dagen na laatste vaccinatie
- Maximaal 270 dagen sinds de laatste vaccinatie in de primaire vaccinatiereeks óf boostervaccinatie

**Datum**  
7 februari 2022  
**Kenmerk**

#### Eisen herstelbewijs

- Positieve NAAT-test, afgenomen in de EU (of Caribische delen NL, of landen die DCC-equivalentieprocedure hebben doorlopen), minimaal 11 en maximaal 180 dagen oud

#### Eisen testbewijs

- NAAT max 48 uur OF antigeen max 24 uur oud bij vertrek
- \* NAAT max 48 uur oud bij vertrek
- \*\* NAAT max 24 uur oud bij vertrek OF NAAT max 48 uur oud bij vertrek EN sneltest max 24 uur oud bij vertrek