



Aan

Minister VWS

Deadline: 31 oktober  
2022

nota

Beantwoording Schriftelijk overleg herstart verkoopproces  
Intravacc

**TER BESLISSING**

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal  
Directie Bestuurlijke en  
Politieke Zaken  
Bureau Concernsturing

Opgesteld door

**Datum**

7 oktober 2022

**Kenmerk**

440191-1035527-BPZ

**Uw kenmerk**

**Zaaknummer**

1035527

**Bijlage(n)**

1

**1. Aanleiding**

De Commissie VWS heeft een Schriftelijk Overleg over uw kamerbrief 'herstart verkoopproces Intravacc' geïnitieerd. Deze nota betreft uw beantwoording van de vragen uit het Schriftelijk Overleg.

**2. Geadviseerd besluit**

Beslispunt:

Stemt u in met de beantwoording van de vragen uit het Schriftelijk Overleg?

Indien u instemt met de beantwoording wordt u verzocht bijgevoegd document met beantwoording te ondertekenen.

U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgevoegde beantwoording.

De deadline is ingegeven door de interne VWS afspraak om in het algemeen een Schriftelijk Overleg binnen vier weken te beantwoorden. Gezien de begrotingsbehandeling VWS is dit opgeschoven naar een later moment.

**3. Kernpunten**

- Het Schriftelijk Overleg heeft betrekking op de brief die u op 6 juli j.l. aan de Kamer hebt gezonden over uw voornemen om het verkoopproces Intravacc B.V. te herstarten.
- Er zijn vragen en opmerkingen ingediend door de coalitiepartijen en door SP, GL, PVV en BBB.
- De SP verzoekt geen onomkeerbare stappen te zetten rondom Intravacc B.V. voordat de Tweede Kamer zich in een tweeminutendebat heeft kunnen uitspreken over dit besluit.
- Uitgangspunt bij de beantwoording is dat voor de borging van de publieke belangen in de vaccinontwikkeling en leveringszekerheid de strategie zich richt op het gehele ecosysteem en niet op in één klein bedrijf, vaccin of soort technologie.

**4. Toelichting**

Inbreng vragen en opmerkingen

De vragen van de coalitie betreffen met name verduidelijkingsvragen en uit de vragen van SP, GL, PVV en BBB spreekt een kritische houding tegenover de



privatisering van Intravacc B.V.. PVV vraagt de herstart van de verkoop te heroverwegen. SP verzoekt het besluit tot privatisering terug te draaien. BBB verzoekt de privatisering van Intravacc B.V. terug te draaien.

**Datum**  
7 oktober 2022  
**Kenmerk**

De belangrijke en terugkerende onderwerpen die aan de orde komen, voorzien van de hoofdlijn van de beantwoording, zoals opgenomen in bijgaande beantwoording, zijn:

- 1) Onderbouwing besluit tot herstart verkoop in relatie tot motivering vanuit publieke belangen pandemische paraatheid

In het kader van het programma pandemische paraatheid wordt ingezet op een goed functionerend vaccin-ecosysteem in Europa en op samenwerking in EU en internationaal verband. Er is een groot aantal bedrijven in Nederland en daarbuiten actief om vaccinconcepten te testen en gereed te maken voor grootschalige eindproductie. Intravacc B.V. speelt hierin een bescheiden rol. Mijn conclusie is dat deelname van de Staat in Intravacc B.V. niet nodig is, omdat het de pandemische paraatheid onvoldoende versterkt. Door de verkoop zal Intravacc B.V. beter in staat zijn investeerders aan te trekken om zodoende een betere positie te ontwikkelen om een rol te spelen in het ecosysteem.

- 2) Relatie herstarten verkoopproces en onderzoek naar financiering geneesmiddelenonderzoek

In de Kamerbrief van juni 2022 is aangegeven dat het van belang is dat we publieke en private belangen met elkaar verbinden. Geneesmiddelenontwikkeling is complex en kostbaar en vraagt kennis en expertise van alle betrokken partijen. Het publieke belang is zeker gediend met de ontwikkeling van nieuwe geneesmiddelen waaronder vaccins. Wel ben ik kritisch op de toegevoegde waarde van geneesmiddelen die worden ontwikkeld, of juist degene die nog niet worden ontwikkeld. Vandaar mijn uitnodiging om in gesprek te gaan met de sector over welke nieuwe geneesmiddelen wij graag ontwikkeld zien en wat we bereid zijn om daarvoor te betalen. Daarnaast wordt momenteel gewerkt aan een beleidsagenda leveringszekerheid. Bij beide thema's, de te maken keuzes in geneesmiddelenontwikkeling en de kosten daarvan, mede in relatie tot leveringszekerheid, speelt Intravacc B.V. als klein bedrijf geen rol en om die reden is de herstart van het verkoopproces een logische keuze.

- 3) Onderbouwing gezette stappen in privatiseringsproces volgens het besliskader voor verzelfstandigingen en privatiseringen 'verbinding verbroken'

Het proces van privatisering van Intravacc B.V. is doorlopen aan de hand van het besliskader 'Verbinding verbroken', waarbij de genomen stappen in afstemming met de Tweede Kamer hebben plaatsgevonden. In de brief d.d. 22 december 2016<sup>1</sup> heeft mijn voorganger uw Kamer geïnformeerd over de uitwerking van stap 1 (voornemen) van het besliskader Privatisering en verzelfstandiging. In deze brief is tevens stap 2 'ontwerp' nader uitgewerkt.

In 2018 is in een brief<sup>2</sup> aan uw Kamer een toelichting gegeven op stap 3 'besluit' van het besliskader Privatisering en verzelfstandiging: Intravacc werd geprivatiseerd door Intravacc B.V. op te richten, welke operationeel zou worden

<sup>1</sup> Vergaderjaar 2016-2015, kamerstuk 33567 nr. 8

<sup>2</sup> Vergaderjaar 2017-2018, kamerstuk 34951 A/nr. 1



op het moment dat er afspraken waren gemaakt met Intravacc B.V. en de koper over een overgangperiode van vijf jaar en enkele langer lopende afspraken. In 2020 was het verkoopproces, dat zorgvuldig en conform de met de Kamer afgesproken regels was doorlopen, gevorderd tot één overgebleven partij. Dit proces is tijdelijk on hold gezet in april 2020 tijdens de coronapandemie. De volgende stap in het Besliskader is stap 4 'Uitvoering besluit'. Ik zal uw Kamer dan informeren over de verkoopstrategie voor het verkoopproces.

**Datum**  
7 oktober 2022  
**Kenmerk**

4) Te stellen voorwaarden aan potentiële kopers

Ten behoeve van het openbare en transparante verkoopproces van (de aandelen in) Intravacc B.V., zal ik een verkoopstrategie opstellen bestaande uit uitsluitingsgronden en selectiecriteria.

Indien een uitsluitingsgrond van toepassing is, bijvoorbeeld als de potentiële koper is onderworpen aan sanctiemaatregelen van de VN of EU, wordt die partij uitgesloten van deelname.

Bij de beoordeling van de potentiële kopers zal ik criteria als reputatie, financiële stabiliteit van de potentiële kopers en het continueren van huidige contractuele afspraken laten meewegen. Tevens zullen de strategische en inhoudelijke plannen die het bedrijf heeft t.a.v. Intravacc B.V. worden meegewogen, zodat indien daartoe met publiek budget ontwikkelde producten behoren, de Staat deze kan blijven afnemen tegen maatschappelijk aanvaardbare prijzen. De plannen van potentiële kopers zal ik beoordelen op de daarin beschreven inzet voor het behoud van voor Nederland en de EU cruciale kennis en know how, maar in juridische zin kan ik op voorhand geen partijen uitsluiten.

5) Plan multipurpose vaccin fabriek

Het idee van een Multi Purpose Vaccine Production Plant (MPVPP) is ontstaan ten tijde van de pandemie. De heer Schikan heeft, als Vaccin Gezant dit idee destijds voor Nederland onderzocht in een taskforce waarin Intravacc B.V. heeft meegedacht. De heer Schikan noemde in het rapport de MPVPP in Nederland als onderdeel van een nog te vormen consortium. Zoals eerder aan uw Kamer gemeld sluit Nederland aan bij de internationale vaccin productieketen. Daarom wordt nu in EU verband samengewerkt met de inmiddels operationele HERA aan voldoende opschaalbare productiecapaciteit, met name door EU FAB. Door deze samenwerking kan bestaande (warme) vaccin productiecapaciteit tijdens pandemieën ingezet worden voor de productie van pandemische vaccins voor de EU.

6) Ontwikkeling COVID-vaccin in relatie tot C-TAP

Er is door Intravacc B.V., tijdens de coronapandemie, een intentie uitgesproken tot opname in C-TAP. Momenteel is dit kandidaat-product nog in ontwikkeling en om die reden is niet te voorzien of dit leidt tot opname in C-TAP. Ik zal om die reden deze eis contractueel niet van te voren aan partijen stellen.

7) Bijdrage ten tijde van coronapandemie

Intravacc B.V. heeft in 2020-2021 middelen gekregen voor de ontwikkeling van een COVID-vaccin. Deze opdracht heeft in 2021 geen vervolg gekregen, omdat in het kader van crisisbestrijding voldoende aanbod was van werkzame vaccins. Er is verder geen gebruik gemaakt van de diensten van Intravacc B.V..

a. *Draagvlak politiek*



Motie van Gerven/Hijink (SP), januari 2021, om niet over te gaan tot privatisering Intravacc is beantwoord in stand van zaken brief COVID-19 (februari 2021): het verkoopproces was on hold gezet in afwachting van een nadere afweging door het nieuwe kabinet. In de kamerbrief over de herstart van het verkoopproces heeft u de nadere afweging van het kabinet gedeeld met de Kamer.

**Datum**  
7 oktober 2022  
**Kenmerk**

Motie Hijink (SP), juli 2022, waarin verzocht wordt de privatisering van vaccinontwikkelaar Intravacc niet voort te zetten in het licht van het voornemen van het kabinet meer ontwikkeling en productie van geneesmiddelen en vaccins in Nederland en de EU te laten plaatsvinden. Deze motie is niet aangenomen.

Motie Maatoug/Ellemeet (GL) bij de Algemene Financiële Beschouwingen om de privatisering van Intravacc B.V. niet door te zetten met een beroep op de verandering in marktdenken. De motie is aangehouden tot de begrotingsbehandeling VWS (18 en 20 oktober 2022.).

U heeft toegezegd binnenkort de uitwerking van de beleidsagenda pandemische paraatheid aan de Kamer te zenden.

In de Kamerbrief 'herstart verkoopproces Intravacc' heeft u aangegeven de Kamer te informeren over de verkoopstrategie alvorens de verkoop daadwerkelijk te starten.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Op 25 augustus 2022 is in de NRC een opinieartikel van de directeur Wemos verschenen onder de titel 'Houd vaccinontwikkelaar in handen van de overheid'. Het artikel komt naar voren in de inbreng van het CDA.

Op 1 oktober 2022 is in de Trouw een opinieartikel verschenen onder de titel 'Het afstoten van een vaccinbedrijf getuigt van naïef marktdenken', waarin GL-kamerlid Ellemeet een paradigmaverandering bepleit van marktdenken naar focus op publieke belangen.

In de communicatie is het van belang te schetsen wat Intravacc B.V. nu is, te weten: Intravacc B.V. is een klein bedrijf dat zich enerzijds ontplooit als *contract development en manufacturing organization* ('CDMO') die zich bezighoudt met het ontwikkelen van vaccinprocessen op onderzoeksschaal (tot en met fase 1&2 klinische studies) ten behoeve van derden. Anderzijds is Intravacc B.V. in opdracht van VWS bezig met het ontwikkelen van een aantal vaccin concepten en het verbeteren van de procestechnologie rondom vaccin ontwikkeling. Dit betekent dat ná de vaccin ontwikkelfasen waar Intravacc B.V. zich op richt nog meerdere, meerjarige, ontwikkelingsfasen doorlopen moeten worden om te komen tot een goedgekeurd vaccin dat op grote schaal geproduceerd kan worden. Het op de markt brengen van een vaccin vraagt om grote investeringen en die worden uitgevoerd door andere partijen. Intravacc B.V. is geen producent van vaccin eindproducten en draagt daarom niet direct bij aan de leveringszekerheid van vaccins.

*c. Financiële en personele gevolgen*  
N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Formeel-juridisch is voor de verkoop van de aandelen van Intravacc B.V. instemming van de Tweede Kamer niet vereist. De oprichting van de B.V. is destijds met instemming van beide Kamers gebeurd en destijds was al duidelijk dat dit alles gebeurde met het oog op een verkoop.



*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De beantwoording is tot stand gekomen in afstemming tussen BPZ, PP, GMT en het ministerie van Financiën (directie Financieringen). Een eerdere versie is gereviewd door WJZ en de reactie is verwerkt.

**Datum**

7 oktober 2022

**Kenmerk**

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

PM

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.