



Aan

Minister VWS

Deadline: 9 mei 2022

nota

Kamerbrief en voorhang BBAZ per 2023

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Curatieve Zorg
Directie Curatieve Zorg

Opgesteld door

Datum
19 april 2022

Kenmerk
3359940-1028295-CZ

Zaaknummer
1028295

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

In verband met de doorontwikkeling van de ROBIJN-systematiek voor de beschikbaarheidsbijdrage academische zorg (BBAZ) wordt aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een nieuwe aanwijzing gegeven om de bekostiging van de academische zorg te regelen. Op grond van de Wmg geschiedt een nieuwe aanwijzing pas na een voorhangprocedure van 30 dagen bij de Eerste en Tweede Kamer.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om, indien u akkoord bent met de inhoud van de voorhangbrief, deze te ondertekenen.
- In verband met de voorhangperiode van 30 dagen in de Kamer en de termijn van de NZa voor het vaststellen van beleidsregels, is het advies om deze brief zo spoedig mogelijk te verzenden naar beide Kamers.

3. Samenvatting en conclusies

Het interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) in 2012 naar de financiering van de universitair medisch centra (umc's) concludeerde dat de transparantie en verantwoording van de BBAZ onvoldoende was. De NFU, AvL, PMC, NZa en het ministerie van VWS zijn toen gezamenlijk het ROBIJN-traject gestart met als doel het ontwikkelen van een objectief en transparant model voor de toelating tot, verdeling en verantwoording van de BBAZ. In 2020 is voor het eerst met de nieuwe systematiek gewerkt. Nu vindt doorontwikkeling van de systematiek plaats. Over 9 thema's is overeenstemming bereikt tijdens het BO ROBIJN (NZa, NFU, AvL en VWS).

Er zijn 9 voorgestelde aanscherpingen/wijzigingen:

1. Verhouding O&I (ontwikkeling en innovatie) en TRF (topreferente zorgfunctie)
2. Indexatie
3. Labels
4. Toegangscriteria
5. Verantwoording
6. Revolving fund karakter
7. Expertiseconsult
8. Wetenschap
9. Compartimenten

7-5-22



De thema's wetenschap en compartimenten zullen onderdeel worden van de nieuwe aanwijzing aan de NZa. De andere 7 thema's zijn inhoudelijke uitwerkingen die al binnen de reikwijdte van de huidige aanwijzing vallen. Hieronder worden de vier grootste discussiepunten nader toegelicht.

Datum
19 april 2022

Kenmerk
3359940-1028295-CZ

Wetenschap

In 2019 is bestuurlijk afgesproken dat wetenschap een plek zou krijgen binnen de systematiek en dat deze systematiek voor wetenschap onderbouwd moest worden. Betrokken partijen hebben hier de afgelopen jaren verder onderzoek naar gedaan. Dit resulteert in het voornemen om wetenschap niet als apart label op te nemen, maar onderdeel te laten zijn van het O&I-deel. Dit voornemen vormt onderdeel van de aanwijzing aan de NZa.

Revolving fund karakter

Binnen de BBAZ is er ruimte voor ontwikkeling en innovatie. Innovaties die succesvol worden geïmplementeerd in de praktijk worden na verloop van tijd vast onderdeel van de reguliere zorg.

Om te zorgen dat overheveling van een innovatie naar de reguliere bekostiging er niet voor zorgt dat er in de toekomst geen ruimte meer is voor innovatie, zal de NZa onderzoeken welke kostencategorieën binnen het O&I-deel van de BBAZ een revolving fund karakter hebben. Deze kostencategorieën zouden dan beschikbaar kunnen blijven voor innovatie en onderzoek, ook als eerdere innovaties een plaats vinden binnen de reguliere bekostiging.

Expertiseconsult

De NZa ontwikkelt op dit moment in samenwerking met veldpartijen een prestatie in de reguliere bekostiging (dbc) waarbij kennisdeling en consultatie van medisch specialisten centraal staat: het expertiseconsult. Het expertiseconsult is een door de arts geïnitieerde beoordeling van de gestelde diagnose en/of voorgestelde behandeling door een tweede, onafhankelijke arts die werkzaam is binnen hetzelfde specialisme/vakgebied als de initiële arts, vanwege onvoldoende expertise of twijfel over een diagnose/behandeling. Invoering van deze prestatie wordt voorzien op 1 januari 2023.

Op dit moment bevat het O&I-deel van de BBAZ een onderdeel waarmee kennisdeling en consultatie bekostigd worden. Om dubbele bekostiging te voorkomen, zal met de invoering van het expertiseconsult de BBAZ met het overeenkomstige bedrag worden geschoond. De NZa bepaalt de omvang hiervan en gaat daarbij uit van de reikwijdte van het expertiseconsult zoals deze van toepassing is in de reguliere bekostiging. Overeenkomstig wordt het macrokader MSZ hiervoor verhoogd.

Compartimenten

Op dit moment is er sprake van drie compartimenten binnen de BBAZ-systematiek. In compartiment 1 zitten de umc's, in compartiment 2 zit AvL en in compartiment 3 zit PMC. Compartiment 1 en 2 volgen dezelfde systematiek, namelijk een O&I én TRF-deel. De NZa stelt daarom voor om compartiment 1 en 2 samen te voegen, zodat de BBAZ op basis van objectieve functionele criteria wordt toegekend aan instellingen die recht hebben op zowel O&I als TRF.



De NZa heeft aangegeven dat de jaarlijkse evaluatie van de verantwoording van AvL en umc's al samen gebeurd en dat er geen fundamentele verschillen zijn tussen beide. Ook de impact van het samenvoegen van de compartimenten is relatief beperkt en niet systematisch nadelig voor de umc's of het AvL.

Datum
19 april 2022
Kenmerk
3359940-1028295-CZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Met de BBAZ worden omvangrijke financiële middelen beschikbaar gesteld aan bepaalde instellingen. Dit kan op de nodige aandacht rekenen. Naar aanleiding van de voorhangbrief over de nieuwe systematiek per 2020 zijn er veel schriftelijke vragen door de partijen ingediend. De verwachting is dat dit onderwerp wederom de nodige aandacht zal krijgen.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Voorafgaand aan deze voorgestelde wijzingen is veelvuldig contact geweest met de betrokkenen over de doorontwikkeling. Specifiek over de voorgenomen wijzigingen heeft ook bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de NFU, het AvL, de NZa en VWS.

c. Financiële en personele gevolgen

Op het moment van invoering van het expertiseconsult zal de BBAZ met het overeenkomstige bedrag worden geschoond. De NZa bepaalt de omvang hiervan en gaat daarbij uit van de reikwijdte van het expertiseconsult zoals deze van toepassing wordt in de reguliere bekostiging. Overeenkomstig wordt het macrokader MSZ hiervoor verhoogd.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Nadat de voorhangprocedure is afgerond, zal er een aanwijzing aan de NZa worden opgesteld. Naar aanleiding hiervan zal de NZa een nieuwe beleidsregel opstellen.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De voorhangbrief is afgestemd met PZo, FEZ, de IRF en de NZa.

f. Gevolgen administratieve lasten

Na een periode van 30 dagen voorhang in de Kamer (buiten het reces), zal er een aanwijzing worden opgesteld voor de NZa.

g. Toezeggingen

Niet van toepassing

h. Fraudetoets

Niet van toepassing

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.