



Aan

Staatssecretaris

Deadline: 12 december  
2022

# nota

Inbreng so ontwerpbesluit verkoopverbod tabaks- en  
aanverwante producten op afstand.

## TER BESLISSING

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Voeding  
Gezondheidsbescherming en  
Preventie  
Team 2

## Opgesteld door

**Datum**  
28 november 2022

**Kenmerk**  
3468578-1039413-VGP

**Bijlage(n)**  
1

### 1. Aanleiding

Op 14 oktober 2022 heeft u de Tweede Kamer een ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met het verbieden van de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten op afstand voorgelegd i.v.m. de voorhangprocedure. De leden van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport hebben via het schriftelijk overleg van 9 november 2022 vragen en opmerkingen hierover ingezonden. Met deze brief reageert u hierop.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde beantwoording en de brief te ondertekenen.

Met het oog op de inwerkingtreding op 1 juli 2023 is een spoedige parlementaire afhandeling noodzakelijk om deze inwerkingtreding te behalen. Idealiter worden de stukken uiterlijk 12 december verzonden om de procedurevergadering van 14 december te halen. Dan vindt echter ook het commissiedebat over preventie en leefstijl plaats. Gelet op de wens van de TK niet kort voor debatten nog stukken te ontvangen, overleggen we graag met u over het moment van verzending. Op 22 december vindt de laatste procedurevergadering voorafgaand aan het kerstreces plaats.

### 3. Kernpunten

De fracties VVD, D66, PVV, PvdA, ChristenUnie en BBB hebben vragen en opmerkingen ingezonden.

De meeste fracties staan achter de doelstelling om het aantal verkooppunten voor tabaksproducten en aanverwante producten te verminderen.

Kritische vragen zijn gesteld over:

- 1) Het Nationaal Preventieakkoord. Zal de doelstelling van een rookvrije generatie in 2040 worden gehaald? Fracties pleiten verder voor een versnelling van de afbouw van het aantal verkooppunten.
- 2) E-sigaretten. Veel vragen gaan over e-sigaretten en de vape-epidemie onder jongeren.
- 3) De toegankelijkheid van producten van mensen in afgelegen gebieden of met beperkte mobiliteit. Het online verkoopverbod treft deze groepen meer dan



gemiddeld. In de beantwoording is aangegeven dat hoewel de regering zich voor kan stellen dat het verminderen van de toegankelijkheid van tabaksproducten en aanverwante producten ingrijpend kan zijn voor bepaalde doelgroepen het verminderen van de beschikbaarheid van tabaksproducten en aanverwante producten het doel van het online verkoopverbod is.

**Kenmerk**

3468578-1039413-VGP

4) De NVWA. Gevraagd wordt of de NVWA voldoende capaciteit heeft om het onlineverkoopverbod te handhaven. In de beantwoording is aangegeven dat de NVWA voor de handhaving van het verbod op verkoop op afstand capaciteit beschikbaar heeft voor het houden van risicogericht toezicht.

Alle vragen zijn in bijgevoegde brief beantwoord.

#### *Inwerkingtreding verbod*

De inwerkingtreding van het online verkoopverbod is voorzien op 1 juli 2023. Na de voorhangprocedure zal de conceptamvb voor advies naar de Raad van State worden gestuurd. Voor dit advies wordt drie maanden uitgetrokken. Publicatie van de amvb dient in principe twee maanden voor de inwerkingtreding plaats te vinden, dus per 1 mei 2023. Het zal erop aankomen of we deze termijn halen, anders wordt het 1 januari 2024. In de regel houden we bij tabaksmaatregelen een uitverkooptermijn van een half jaar aan, maar bij een verkoopverbod is een uitverkooptermijn minder passend. Om die reden was de oorspronkelijk voorziene inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2023 verschoven naar 1 juli 2023, waarbij de periode tussen publicatie en inwerkingtreding een half jaar zou beslaan. In dat half jaar zouden bestaande voorraden nog verkocht kunnen worden en online verkopers voldoende tijd hebben om hun bedrijfsmiddelen op andere wijze te gaan aanwenden. Vanwege het schriftelijk overleg in het kader van de voorhang en omdat daarna nog advies aan de Raad van State moet worden gevraagd, is een half jaar eerder publiceren niet meer haalbaar. Dat het verkoopverbod op afstand in 2023 in werking zou treden is overigens wel in november 2020 in een Kamerbrief<sup>1</sup> aangekondigd en bekend bij de verkooppunten. Daarmee zal de inwerkingtreding op 1 juli 2023 in juridische procedures naar onze verwachting in stand kunnen blijven.

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Er was tot nu toe geen politieke aandacht voor een verbod op de online verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Er is groot maatschappelijk draagvlak voor het beperken van het aantal verkooppunten van tabak en aanverwante producten. Het verbieden van de online verkoop heeft voor de branche economische gevolgen. In de internetconsultatie hebben burgers hun onvrede getoond over met name e-sigaretten omdat deze veelal online worden gekocht. In de toelichting van het ontwerpbesluit en in het verslag van de internetconsultatie is daar aandacht aan besteed door te stellen dat dit een gevolg is van het verminderen van het aantal verkooppunten en daarmee de beschikbaarheid van tabaksproducten en aanverwante producten.

<sup>1</sup>Kamerstukken II, 2020/21, 32011 en 32793, nr. 79.



**Kenmerk**

**3468578-1039413-VGP**

*c. Financiële en personele gevolgen*

Het online verkoopverbod is voor de NVWA handhaafbaar, hoewel de NVWA beperkt toezicht kan houden op het online verkoopverbod uit het buitenland.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Gezien de definitiebepaling van grensoverschrijdende verkoop op afstand in artikel 1 van de Tabaks- en rookwarenwet valt de grensoverschrijdende verkoop op afstand vanuit Nederland naar landen buiten de EER (derde landen) niet onder deze definitie. Dit kon daarom niet worden verboden bij het online verkoopverbod. Deze definitie wordt nu in de Verzamelwet 2023 aangepast, zodat ook de verkoop op afstand aan consumenten in landen buiten de EER onder het verbod kan worden gebracht en niet meer is toegestaan.

Zie daarnaast onder het kopje inwerkingtreding.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Deze reactie is afgestemd met WJZ en de NVWA.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

Het ontwerpbesluit heeft - behoudends de eenmalige kennisnemingskosten - geen gevolgen voor de regeldruk.

*g. Toezeggingen*

Niet van toepassing.

*h. Fraudetoets*

Niet van toepassing.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

*a. Motivering*

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.