

22-3-23



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

Ontvangen op

Aan

Minister LZS

Deadline: ~~21~~ 22 maart 2023

nota

Reactie op februaribrief NZa

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Langdurige Zorg
Afdeling 2

Opgesteld door

Datum

6 maart 2023

Kenmerk

3553683-1045112-LZ

Uw kenmerk

Zaaknummer

1045112

Bijlage(n)

0

Toelichting deadline: De NZa publiceert haar februaribrief naar verwachting op maandag 20 maart. Het is wenselijk om hier snel op te reageren.

1. Aanleiding

Op 1 maart jl. heeft de NZa de februaribrief toegestuurd over de verwachte benutting van het budgettaire kader Wlz in 2022 en 2023. Naar verwachting zal de NZa dit publiceren op maandag 20 maart. Volgens de NZa is er sprake van een tekort op het Wlz-kader 2023, waardoor inzet van de herverdelingsmiddelen noodzakelijk is. Bijgaand treft u de stukken voor uw reactie aan de NZa op haar februariadvies, met afschriften aan de Tweede Kamer en ZN.

2. Geadviseerd besluit

- Stemt u in met bijgaande brief aan de NZa (die is afgestemd met Financiën), waarin u op grond van de februaribrief vanuit de gereserveerde herverdelingsmiddelen (à € 250 miljoen) – vooruitlopend op de voorlopige kaderbrief - een bedrag van € 125 miljoen beschikbaar stelt om te voorkomen dat er een tekort optreedt in het beschikbare kader voor 2023. Ook verhoogt u incidenteel het Wlz-kader in 2022 met € 100 miljoen voor de incidentele energiecompensatie. Over het resterende deel van de herverdelingsmiddelen wordt dan besloten op basis van de julibrief van de NZa.
- We verzoeken u in dat geval de brief aan de NZa te ondertekenen en te laten versturen.
- We adviseren u tevens om deze brief als afschrift te versturen naar de Tweede Kamer en ZN. We verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrieven te ondertekenen.
- Na de voorjaarsbesluitvorming kan de voorlopige meerjarenkaderbrief 2024-2028 Wlz worden opgesteld ('meerjarige contracteerruimte' conform een maatregel uit het Coalitieakkoord). Gebruikelijk is deze kaderbrief rond 1 juni te versturen.
- Mogelijk alternatief voor advies over inzet herverdelingsmiddelen 2023: (1) Geen herverdelingsmiddelen beschikbaar stellen. Dit leidt tot grote onrust in het veld, maar kan leiden tot druk vanuit aanbieders en zorgkantoren om zorg doelmatiger te leveren. (2) Alle herverdelingsmiddelen beschikbaar stellen. Dit leidt tot meer rust in het



veld, maar kan leiden tot een te ruim kader en minder doelmatig leveren van zorg.

Datum

6 maart 2023

Kenmerk

3553683-1045112-LZ

3. Kernpunten

2022

De NZa heeft ten opzichte van haar julibrief van vorig jaar haar raming voor 2022 met € 45 miljoen neerwaarts bijgesteld:

Tabel 1: Vergelijking NZa-ramingen voor 2022 (raming februari vs raming vorig jaar juli)

Bedragen in mln. euro	Julibrief vorig jaar		Februaribrief	
	scenario declaraties	scenario indicaties	RAMING FEBRUARI	verschil t.o.v. julibrief- scenario declaraties
1. verwachte onderbenutting Wlz-kader	-169	-94	-214	-45
2. verwachte uitgaven ggz-wonen	1.714	1.714	1.673	-41

- Dit komt met name doordat de tegenvaller op het terrein van ggz-wonen uiteindelijk in 2022 iets kleiner is geworden (€ 41 miljoen) dan geraamd in de julibrief van 2022. De NZa hield toen in haar raming nog rekening met een groei van het aantal ggz-w indicaties tot 27.660 per 31 december 2022; Dit is in de praktijk uitgekomen op 27.000.
- Bezien over het totale Wlz-kader voor 2022 verwacht de NZa een onderbenutting van € 214 miljoen. Dit is echter nog steeds 'slechts' een raming. Bij de nacalculatie over het jaar 2022 later dit jaar zal de NZa zoals gebruikelijk het definitieve beeld opmaken over 2022. De incidentele meevaller kan dus ook nog hoger of lager uitvallen. Deze mogelijke incidentele meevaller speelt geen rol bij de Voorjaarsbesluitvorming.
- Zoals u in een eerdere Kamerbrief¹ heeft aangekondigd, stelt u in 2022 incidenteel een extra bedrag van € 100 miljoen beschikbaar om ruimte aan zorgkantoren en zorgaanbieders te bieden om maatwerkafspraken te maken in verband met bovenmatig gestegen (energie)prijzen in 2022. U heeft de NZa eind december 2022 verzocht om dit verder in te vullen. Hier heeft de NZa in haar februaribrief geen rekening mee gehouden. Er wordt geadviseerd om via de bijgevoegde brief het Wlz-kader in 2022 incidenteel te verhogen met € 100 miljoen. Dit leidt tot de volgende stand van het Wlz-kader in 2022:

Tabel 2: Stand Wlz-kader 2022.

Bedragen in mln. euro	CR	pgb	totaal
Beschikbaar Wlz-kader (2022) definitieve kaderbrief Wlz 2023 (exclusief herverdelingsmiddelen)	26.648	3.278	29.926
Incidentele energiecompensatie	100	0	100
Beschikbaar Wlz-kader (2022) reactie op februaribrief	26.748	3.278	30.026

¹ Kamerbrief "Maatregelen (energie)prijzen (semi-)collectieve sector VWS-terrein". Vergaderjaar 2022-2023, 36200 nr. 146.



- Ten slotte heeft de NZa aangegeven dat de extra kosten Corona 2022 voor zorg in natura bij de Herschikking 2022 door de Wlz-uitvoerders geraamd is op € 327,6 miljoen. Deze regeling loopt buiten het Wlz-kader en wordt generaal gedekt.
- Mutaties over 2022 zijn niet van invloed op het budgettaire beeld in de huidige voorjaarsbesluitvorming.

Datum
6 maart 2023

Kenmerk
3553683-1045112-LZ

2023

- De NZa heeft in haar februaribrief twee scenario's opgesteld voor de verwachte benutting van het Wlz kader in 2023. Deze laten ten opzichte van het beschikbaar gestelde Wlz-kader een tekort zien van € 125 tot € 339 miljoen. Beide scenario's zijn exclusief de beschikbare herverdeelmiddelen van € 250 miljoen.
- Wij adviseren u om voorlopig uit te gaan van het lage scenario, namelijk scenario declaraties. Reden hiervoor is de onzekerheid, die mede wordt veroorzaakt door het vroege moment van de prognose en de onzeker ontwikkeling van ggz-wonen (hierna ggz-w). Ook blijkt dat over het jaar 2022 het scenario declaraties (uit de julibrief 2022) het beste aansluit bij de uiteindelijk verwachte realisatie. Het scenario declaraties betekent een verwacht tekort van € 125 miljoen op het Wlz-kader. Daarnaast benadrukt de NZa dat een (relatief) krap kader een prikkel geeft aan zorgkantoren om de toegang tot de zorg zo te organiseren dat er een optimale balans is tussen kosten, volume en kwaliteit van zorg wordt bereikt.
- Dit tekort kunnen we binnen onze begroting oplossen, omdat we bij de definitieve kaderbrief Wlz 2023 (van 29 september 2022) zoals gebruikelijk een deel van de groeiruimte voor het jaar 2023 (€ 250 miljoen structureel) als herverdelingsmiddelen hebben gereserveerd. Daarmee vormt de februaribrief van de NZa op dit onderdeel dus geen probleem voor de voorjaarsbesluitvorming.
- We adviseren u om via bijgevoegde reactie op de februaribrief op basis van het scenario declaraties vanuit de gereserveerde herverdelingsmiddelen € 125 miljoen toe te voegen aan het Wlz-kader. Dat zal bijdragen aan rust onder zorgkantoren en zorgaanbieders, hetgeen ook belangrijk is met oog op de sturing op voldoende capaciteit. Wij hebben dit afgestemd met het ministerie van Financiën. Omdat de herverdeelmiddelen reeds op het UPZ beschikbaar zijn, leidt dit niet tot budgettaire consequenties en speelt het *an sich* dus geen rol in de voorjaarsbesluitvorming.
- Dit leidt tot het volgende Wlz-kader voor 2023:

Tabel 3: Stand Wlz-kader 2023.

	CR	pgb	totaal
Beschikbaar Wlz-kader definitieve kaderbrief Wlz 2023	29.092	3.548	32.640
Inzet herverdelingsmiddelen	116	9	125
Beschikbaar Wlz-kader reactie op februaribrief	29.208	3.557	32.765

- Aandachtspunt is dat de NZa aangeeft dat de zorgkantoren (inclusief manoeuvreerruimte) uitgaan van een tekort van € 291 miljoen. Daarom is het van belang om aan te geven dat de prognose van de NZa aan het begin van



het jaar is en u daarom het kader ophooft aan de hand van het (lagere) scenario declaraties.

- Op basis van geactualiseerde prognoses van de NZa uit de komende julibrief kunnen we begin augustus een besluit nemen over de eventuele inzet van het restant van de herverdelingsmiddelen.

Datum
6 maart 2023

Kenmerk
3553683-1045112-LZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Politiek gezien is er een breed draagvlak voor een toereikend Wlz-kader, zodat zorgkantoren en zorgaanbieders kunnen voldoen aan hun zorgplicht.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De zorgkantoren gaan in hun initiële prognose 2023 uit (inclusief manoeuvreerruimte) uit van een tekort van € 291 miljoen. Dat is meer dan de € 125 miljoen die extra beschikbaar wordt gesteld. Aangezien het Wlz-kader later in het jaar (aan de hand van de julibrief) opnieuw bijgesteld kan worden, wordt er voor nu geen onrust voorzien.

c. Financiële en personele gevolgen

Financiën is akkoord om de € 125 miljoen herverdelingsmiddelen beschikbaar te stellen (de herverdelingsmiddelen zijn reeds op de begroting beschikbaar).

d. Juridische aspecten haalbaarheid

n.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern Afgestemd met FEZ en PZo.

Extern afgestemd met NZa en ambtelijk Financiën.

f. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

g. Toezeggingen

n.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.