

22-1-23



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS

Deadline: 24 januari  
2023

nota

Monitor effect vervallen verlaagde omzetrempels zorg

**TER BESLISSING**

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Patiënt en  
Zorgordening  
Team E

**Opgesteld door**

**Datum**

11 januari 2023

**Kenmerk**

3500278-1042433-PZO

**Uw kenmerk**

**Zaaknummer**

1042433

**Bijlage(n)**

Brief aan TK

**1. Aanleiding**

Naar aanleiding van uw besluit de verlaagde omzetrempels voor het concentratietoezicht op grond van de Mededingingswet niet te verlengen, heeft u de Kamer toegezegd een monitor in te richten naar de effecten van dit besluit en de Kamer daar rond de jaarwisseling over te informeren. De verlaagde omzetrempels zijn per 1 januari 2023 komen te vervallen.

**2. Geadviseerd besluit**

Advies:

- Ondertekening van bijgaande Kamerbrief over de inrichting van de monitor;
- Akkoord gaan met verzending naar de Tweede Kamer.

Als deadline is aangegeven dinsdag 24 januari. Verzending op korte termijn is nodig i.v.m. de toezegging aan de Kamer om hen rond de jaarwisseling over dit besluit te informeren.

**3. Kernpunten**

In de Kamerbrief geeft u aan wat het doel van de monitor is en hoe dit georganiseerd wordt.

In de tweede alinea geeft u aan dat de kern van de monitor bestaat uit het volgen van de trend in de aantallen concentraties in het verlaagde omzetsegment. De aantallen worden uitgesplitst naar verschillende relevante subgroepen. Eén van die subgroepen betreft concentraties met betrokkenheid van private equity-partijen, waarmee u tegemoet komt aan de motie van de leden Hijink en van den Berg uit het twee minutendebat van 9 november j.l.<sup>1</sup>. Het idee achter deze monitoring is dat een sterke toename van het aantal concentraties kan duiden op onvoorziene ongewenste gevolgen.

In de derde alinea geeft u aan dat de NZa de monitoring uit zal voeren. Dit sluit goed aan bij de Informatiekaart concentraties in de zorg die de NZa ongeveer eens per anderhalf jaar uitbrengt.

<sup>1</sup> Tweede Kamer, 2022-2023, 32 620 nr. 280



In de vierde alinea geeft u aan dat goede monitoring vereist dat de NZa omzetgegevens uitvraagt bij fuserende partijen. Op dit moment ontvangt de NZa alleen data voor de zorgspecifieke concentratietoets en daarvoor worden niet omzetgegevens, maar aantallen medewerkers gevraagd. Dit past binnen de bevoegdheid van de NZa en leidt naar verwachting niet tot extra lasten voor aanbieders.

**Datum**

11 januari 2023

**Kenmerk**

3500278-1042433-PZO

In de vijfde alinea geeft u aan dat u bij onverwachte ontwikkelingen nader onderzoek zult overwegen, waarbij relevante partijen, zoals zorgverzekeraars, aanbieders en patiëntenvertegenwoordigers worden betrokken en indien nodig herinvoering van de verlaagde omzetrempels zult heroverwegen. Daarmee komt u tegemoet aan deel twee van de motie van de leden Hijink en van den Berg<sup>2</sup>.

Tenslotte geeft u aan dat u de Kamer, conform uw toezegging in het tweeminutendebat over dit onderwerp, rond de zomer een eerste update zal geven.

#### **4. Toelichting**

*a. Draagvlak politiek*

Met deze brief komt u tegemoet aan de wens van de Kamer de gevolgen van uw besluit goed te monitoren en het instrument van de verlaagde omzetrempels achter de hand te houden. U komt verder tegemoet aan de zorg bij de Kamer dat dit besluit mogelijk tot een ongewenste extra aantrekkingskracht voor private equity zorgt, door specifiek de trend van het aantal private equity partijen in dit segment te monitoren.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Deze opzet van de monitor sluit aan bij eerdere communicatie over uw besluit in de zin dat u op basis van de huidige inzichten van mening bent dat de voordelen van het besluit opwegen tegen de nadelen, maar dat niet volledig uit te sluiten valt dat onverwachte negatieve gevolgen zich voordoen.

U geeft verder aan dat u zorgverzekeraars en patiëntenverenigingen zult betrekken bij nader onderzoek wanneer uit monitoring onverwachte ontwikkelingen naar voren komen. Dat sluit aan bij de betrokkenheid van Zorgverzekeraars Nederland en de Patiëntenfederatie Nederland bij uw reactie op het schriftelijk overleg over dit onderwerp.

*c. Financiële en personele gevolgen*

De monitoring kan naar verwachting door de NZa binnen de bestaande kaders uitgevoerd worden. Er is afgesproken dat wanneer onvoorzien meerwerk vereist blijkt, VWS en de NZa daarover nader in contact treden.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Deze invulling van de monitoring past binnen de bevoegdheden van de NZa. In het bijzonder kan de NZa in het kader van artikel 32 van de Wet marktordening gezondheidszorg extra gegevens opvragen ten behoeve van marktonderzoek, waar deze monitoring onder valt.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

<sup>2</sup> Tweede Kamer, 2022-2023, 32 620 nr. 280





Deze opzet van de monitoring is afgestemd met de NZa en ACM en het ministerie van EZK.

**Datum**

11 januari 2023

**Kenmerk**

3500278-1042433-PZO

*f. Gevolgen administratieve lasten*

De monitoring leidt niet tot extra administratieve lasten voor aanbieders. Er wordt immers gebruik gemaakt van gegevens die ook al voor de zorgspecifieke concentratietoets worden verzameld. De aanvullende vraag om omzetgegevens aan te leveren zal voor fuserende partijen geen extra administratieve last opleveren. Fuserende partijen zullen immers om meerdere redenen omzetgegevens paraat hebben voor het fusieproces en moeten in ieder geval een self-assessment doen op de omzetgegevens om te bepalen of ze meldingsplichtig zijn bij de ACM op basis van de thans geldende generieke omzetsdrempel.

*g. Toezeggingen*

Er wordt nogmaals toegezegd de Kamer rond de zomer een eerste update te sturen. Dit is een reeds bestaande toezegging.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer