

15-6-23



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS

Deadline: 13 juni 2023

nota

Kabinetsappreciatie bij Commissievoorstel voor een
Raadsaanbeveling (2023/296) over deelname aan het
wereldwijde netwerk voor digitale
gezondheidscertificering door de WHO

TER BESLISSING

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
PD Covid-19 Volksgezondheid
Team 2

Opgesteld door

Datum
7 juni 2023

Kenmerk
3609669-1049520-IZ

Uw kenmerk

Zaaknummer
1049520

Bijlage(n)
1

1. Aanleiding

Op 5 juni 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een voorstel gepubliceerd voor een Europese Raadsaanbeveling, rondom de overdracht van het Digitaal Corona Certificaat (hierna het DCC) aan de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en daaraan gekoppeld de aanbeveling dat EU-lidstaten deel gaan nemen in het *mondiale netwerk voor digitale gezondheidscertificering*, opgericht door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO).

Gezien de snelheid van de besluitvormingsprocessen in Brussel, is er voor gekozen de Tweede Kamer per kabinetsappreciatie, in plaats van een BNC-fiche te informeren over het Commissievoorstel en de beoordeling hiervan door het kabinet. Bijgaand treft u de appreciatie van het voorstel aan.

Eerder is met u gesproken over het nationale traject aangaande een aanpassing van het beleid ten aanzien van de uitgifte van Digitale Coronacertificaten (DCC's) vanaf 1 juli 2023 en de toekomst van de CoronaCheckapp. Hierover heeft u een separate beslisnota en kamerbrief ontvangen. Deze brief is op 12 juni jl. aan de kamer verzonden.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met bijgaande kabinetsappreciatie. Op 13 juni heeft deze appreciatie voor interdepartementale besluitvorming voorgelegd in de CoCo en vervolgens is deze appreciatie doorgeleid naar de MR van 16 juni. Bij een akkoord in de MR, volgt verzending aan de Kamer.

3. Kernpunten

- Per 1 juli 2023 loopt de Europese verordening (EU 2021/953) over de uitgifte en het gebruik van het Digitaal Coronacertificaat (DCC) af. De Commissie heeft aangegeven de DCC-verordening niet te zullen verlengen.
- De techniek achter het EU DCC-systeem (de EU-Gateway), wordt overgenomen door het nieuw opgerichte *mondiale netwerk voor digitale gezondheidscertificering* van de WHO. Dit betekent dat landen aansluiting moeten zoeken bij dit digitale netwerk van de WHO, om interoperabele COVID-19 test-, vaccinatie- en herstelbewijzen, te kunnen blijven uitgeven.

**Datum**

7 juni 2023

Kenmerk

3609669-1049520-IZ

In de gepubliceerde Raadsaanbeveling worden lidstaten opgeroepen dit ook te doen.

- Met de voorgestelde Raadsaanbeveling biedt de Commissie meer duidelijkheid over de toekomst van de techniek die ten grondslag ligt aan het DCC, na het vervallen van de Europese DCC-verordening op 1 juli.
- Op dit moment gebruiken 78 landen het EU DCC (naast de EU-27 maken ook derde-landen gebruik van het systeem). Het kabinet steunt daarom de Commissie in het voornemen om het technische systeem van het DCC, over te dragen aan de WHO, zodat zoveel mogelijk reizigers op laagdrempelige wijze gebruik kunnen blijven maken van interoperabele COVID-19 test-, vaccinatie- en herstelbewijzen.
- Het kabinet is echter wel van mening dat de aanbeveling aan lidstaten om aansluiting te zoeken bij het digitale WHO netwerk, te dwingend geformuleerd is en zal op dit punt naar aanpassing van het voorstel streven.
- Corona-certificaten dragen in deze fase van de pandemie en met de huidige virusvarianten, nauwelijks meer bij aan de bescherming van de volksgezondheid door het tegengaan van transmissie. Lidstaten zouden daarom op basis van een eigen afweging over nut en noodzaak aansluiting moeten zoeken bij het digitale netwerk van de WHO.
- Met het vervallen van de DCC-verordening per 1 juli 2023 komt ook de juridische grondslag voor het verwerken van (medische) persoonsgegevens te vervallen. Deze grondslag is voor Nederland vereist om aan te kunnen sluiten bij zowel het EU DCC-systeem, als het WHO-netwerk.
Nederland beschikt niet over een nationale wettelijke grondslag die een rechtmatige voortzetting van de uitgifte van interoperabele COVID-19 test-, vaccinatie- en herstelbewijzen mogelijk maakt. Dit leidt ertoe dat Nederland geen aansluiting kan zoeken bij het digitale netwerk van de WHO en dus ook geen gehoor kan geven aan de Raadsaanbeveling zoals voorgesteld door de Commissie.
- Ook worden de lidstaten in het voorstel aangemoedigd actief deel te nemen aan de inspanningen om het digitale netwerk van de WHO verder te ontwikkelen, ook met betrekking tot certificaten voor andere aandoeningen dan COVID-19 en authenticatie van andere gezondheidsgegevens.
- Het kabinet staat in de basis positief tegenover het verder verkennen van mogelijkheden om op mondiaal niveau te komen tot grotere samenwerking rondom digitale tools en producten ter versterking van pandemische paraatheid.
Echter, een mogelijke verdere ontwikkeling van mondiale digitale gezondheidsinstrumenten door de WHO, waaronder die voor vaccinatiebewijzen, roept vragen op die eerst beantwoord dienen te



worden, voordat Nederland kan besluiten al dan niet gebruik te maken van eventuele nieuwe digitale instrumenten voor o.a. internationale vaccinatiebewijzen, bijvoorbeeld rondom bescherming van persoonsgegevens, ethische vraagstukken, betrouwbaarheid en geldigheid van certificaten, etc.

Datum

7 juni 2023

Kenmerk

3609669-1049520-IZ

- Deze discussie zal komend jaar ook voorbij komen bij de herziening van de Internationale Gezondheidsregeling, die momenteel de wettelijke basis biedt voor het internationale 'gele boekje'.
- De Commissie loopt met de gepubliceerde Raadsaanbeveling dus vooruit op een nog te voeren discussie op WHO-niveau.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De uitgifte van COVID-19-vaccinatiebewijzen ligt politiek gevoelig. Hoewel bedoeld als een service richting de burger waarmee gemakkelijker naar het buitenland kan worden gereisd, faciliteert de beschikbaarheid van interoperabele coronacertificaten in bepaald opzicht ook landen om een dergelijk bewijs verplicht te stellen. De Kamer is steeds zeer kritisch geweest over verlenging van de Europese DCC-verordening en heeft tijdens de onderhandelingen van vorig jaar om parlementair voorbehoud gevraagd middels de aangenomen motie-Omtzigt c.s.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

n.v.t.

c. Financiële en personele gevolgen

n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De Commissie heeft deze Raadsaanbeveling gepubliceerd in het licht van het vervallen van de verordening voor het DCC (EU 2021/953). Met het vervallen van de DCC-verordening per 1 juli 2023 komt ook de juridische grondslag voor het verwerken van (medische) persoonsgegevens te vervallen. Deze grondslag is voor Nederland vereist om aan te kunnen sluiten bij zowel het EU DCC-systeem als het WHO-netwerk. Dit leidt ertoe dat Nederland geen aansluiting kan zoeken en dus geen gehoor kan geven aan de Raadsaanbeveling zoals voorgesteld door de Commissie. Een Raadsaanbeveling is niet bindend en biedt daarmee ook niet de benodigde juridische grondslag om te kunnen aansluiten op het digitale netwerk van de WHO. In de kabinetsappreciatie geeft u aan dat, afhankelijk van de onderhandelingen over de Raadsaanbeveling in Brussel, het kabinet zal besluiten over het creëren van de benodigde wettelijke grondslag.

In de recente nota over de Corona-check-app, bent u reeds geïnformeerd over de mogelijk praktische consequenties voor reizigers naar een zeer klein aantal landen op de wereld.

**Datum**

7 juni 2023

Kenmerk

3609669-1049520-IZ

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern is deze kabinetsappreciatie afgestemd met IZ, PDCV, DI, PG, en WJZ.

Interdepartementaal is deze kabinetsappreciatie op ambtelijk niveau afgestemd met BZ, IenW en JenV. Daarnaast zal deze kabinetsappreciatie voorliggen in de CoCo van 13 juni a.s., om vervolgens doorgeleid te worden naar de MR van 16 juni. Na akkoord van de MR kan deze appreciatie worden verzonden aan de kamer.

f. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

g. Toezeggingen

n.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.