

g-12-23



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister voor LZS

Deadline: 11-12-2023

# nota

Beslisnota kabinetsappreciatie Commissievoorstel  
uitbreiding 'Richtlijn Europese gehandicaptenkaart en

## TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Langdurige Zorg  
Directie Maatschappelijke  
Ondersteuning

### Datum

30 november 2023

### Kenmerk

3731654-1057679-DMO

### Zaaknummer

1057679

### Bijlage(n)

1

## 1. Aanleiding

Op 31 oktober jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een voorstel om het toepassingsgebied van het Richtlijnvoorstel voor het invoeren van een gestandaardiseerde Europese gehandicaptenkaart en een nieuwe gestandaardiseerde Europese gehandicaptenparkeerkaart uit te breiden naar onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie.

## 2. Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de inhoud van de brief en verzending naar de Kamer, mede namens de minister van IenW.

## 3. Kernpunten

- De Commissie stelt voor om het toepassingsgebied van de oorspronkelijke Richtlijn uit te breiden naar onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, niet onder het toepassingsgebied van die richtlijn vallen, een door die lidstaat erkende gehandicaptenstatus hebben en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie. Deze derdelanders met een erkende beperking kunnen zo hun recht om zich binnen de Europese Unie (hierna: EU) te verplaatsen of te reizen overeenkomstig het recht van de Unie gemakkelijker uitoefenen. Vanwege beperkingen bij de rechtsgrondslag van het oorspronkelijke Richtlijnvoorstel is voorliggend uitbreidingsvoorstel nodig.
- In de brief wordt ingegaan op de inhoud van het voorstel en de beoordeling van het kabinet. Er is gekozen voor een brief in plaats van een BNC-fiche, omdat het voorstel alleen ziet op uitbreiding van de oorspronkelijke Richtlijn naar onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, niet onder het toepassingsgebied van die richtlijn vallen, een door die lidstaat erkende gehandicaptenstatus hebben en zich mogen verplaatsen of reizen naar andere lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie. Inhoudelijk verandert er niets aan het oorspronkelijke voorstel.
- In de brief deelt u mee dat het kabinet het voorstel verwelkomt. Vanuit het oogpunt van rechtvaardigheid is het terecht dat deze groep ook aanspraak maakt op de kaarten. Eerder heeft u aangegeven dat het voor



het kabinet van belang is dat de richtlijn niet bedoeld of onbedoeld mensen uitsluit. Daarbij geeft u ook aan dat het volstrekt duidelijk moet zijn wie tot deze doelgroep behoort en wie niet. Specifiek vraagt het kabinet zich af of derdelanders met kort verblijf ook onder het voorstel vallen, deze personen zullen nauwelijks aanspraak kunnen maken op (tijds) erkenning van hun gehandicaptenstatus.

**Datum**  
30 november 2023  
**Kenmerk**

#### 4. Toelichting

##### a. *Draagvlak politiek*

- Vooral nog heeft een klein aantal lidstaten steun uitgesproken voor het uitbreidingsvoorstel. Een grote meerderheid van de lidstaten heeft een (parlementair- dan wel studie-)voorbehoud gemaakt. Veel lidstaten hebben behoefte aan verduidelijking van de doelgroep derdelanders. Voor Ierland en Denemarken gelden afwijkende afspraken. Het is de verwachting dat het Europees Parlement positief zal oordelen over het uitbreidingsvoorstel.
- Op 29 september is het BNC-fiche over de invoering van een Europese gehandicaptenkaart en Europese gehandicaptenparkeerkaart gedeeld met het parlement. Er is geen behandelvoorbehoud geplaatst en er zijn dus ook geen specifieke informatieafspraken gemaakt. Ook heeft de Kamer geen 'gele kaart' getrokken en/of een commissiedebat aangevraagd.
- In de vaste commissie VWS bestond bij een aantal fracties wel de behoefte een aantal vragen en opmerkingen voor te leggen aan het kabinet. De beantwoording van deze vragen is inmiddels gedeeld met de commissie.
- Op 27 november jl. heeft de BBB-fractie uit de Eerste Kamer een schriftelijke vraag ingediend over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart.

##### b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- De VNG heeft geen bezwaren tegen uitbreiding van het oorspronkelijke Richtlijnvoorstel.
- Belangenorganisatie Ieder(in) is positief over de uitbreiding van het oorspronkelijke Richtlijnvoorstel.
- Er is weinig tot geen aandacht geweest voor het voorstel in de pers. Er zijn geen persvragen binnengekomen.

##### c. *Financiële en personele gevolgen*

De Commissie heeft geen aanvullende effectbeoordeling uitgevoerd voor dit voorstel, omdat de effectbeoordeling bij het voorstel tot invoering van de Europese gehandicaptenkaart en Europese gehandicaptenparkeerkaart ook van toepassing is op dit voorstel. De beoordeling is uitgegaan van alle personen met een beperking in de EU die voor korte perioden naar andere lidstaten reizen, met inbegrip van derdelanders. In het BNC-fiche Richtlijn invoering Europese gehandicaptenkaart en Europese gehandicaptenparkeerkaart vindt u meer informatie over de financiële en juridische gevolgen van het voorstel.<sup>1</sup>

##### d. *Juridische aspecten haalbaarheid*

Zie tekst hierboven.

<sup>1</sup>[https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2023D39749&did=2023D39749](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2023D39749&did=2023D39749)



*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

VWS is leidend in dit traject. De inhoud van de brief is afgestemd met IZ/VWS, de PV, IenW, SZW en J&V. Vervolgens is de brief voorgelegd aan de BNC-leden.

**Datum**

30 november 2023

**Kenmerk**

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

U zegt toe dat u zich zal inzetten om meer duidelijkheid te krijgen over wie tot de doelgroep behoort en wie niet.

*h. Fraudetoets*

N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.