

Aan

Minister Milieu en Wonen

DGOW
EB

Contactpersoon

T [REDACTED]

Datum
31 maart 2020

Kenmerk
2020-0000174158

Bijlage(n)
4

nota

inwerkingtreding omgevingswet

Advies/actie

Ik adviseer u bijgaand brief aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer te tekenen. De brief bevat in de bijlage een beleidsreactie op de Gateway Review naar de implementatie van het DSO.

Kern

In bijgaande overzichtsbrief kondigt u aan dat u in overleg met de bestuurlijke partners tot de conclusie bent gekomen dat uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet noodzakelijk is. U geeft aan dat u na nader overleg met uw bestuurlijke partners meer duidelijkheid zal geven over de nieuwe datum van inwerkingtreding.

minbzk
dgaw akkoord

10470
1/5

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

De minister van BZK

Zie op p. 1 2 nd. wijzig

DG OW
EB

Contactpersoon

T

Datum
19 april 2020

Kenmerk
2020-0000221824

Bijlage(n)
1

Samengewerkt met
ADS, POW, EB

nota

Inwerkingtreding Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging uit de brief van 1 april en in het debat over de Invoeringswet in de Eerste Kamer om maandelijks een brief met informatie over de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet te sturen. Verder schetst deze brief het proces waarlangs de nieuwe datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal worden bepaald.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegde brief te ondertekenen, zodat deze conform toezegging eind april aan de Eerste en Tweede Kamer kan worden gestuurd.

Met opmerkingen 1/
5

Kern

- Belangrijk onderdeel van bijgevoegde brief is het voornemen om samen met de koepels eind mei een voorstel te doen voor de nieuwe inwerkingtredingsdatum.
- In de brief wordt de oproep gedaan om de vaart in de voorbereidingen te houden voor de wetgeving en het DSO, zodat de nieuwe ruimte zo veel mogelijk kan worden ingezet voor de implementatie.
- Zoals aangekondigd in de brief van 1 april kennen de voortgangsbrieven een vast informatiestructuur: wetgeving, DSO, implementatie, moties en toezeggingen, overige onderwerpen.
- Er zijn kritische vragen gesteld door de Eerste en met name de Tweede Kamer naar aanleiding van de brief van 1 april jl. waarin het uitstel van de inwerkingtreding is aangekondigd. Parallel met deze brief, sturen we de antwoorden op die vragen naar de Tweede Kamer.

minbzk.

19070
19/5

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW
Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum
19 mei 2020

Kenmerk
2020-0000238697

Bijlage(n)
3

nota

Nieuwe datum inwerkingtreding Omgevingswet

Aanleiding

In uw brief aan de Eerste en Tweede Kamer van 4 mei jl. kondigt u aan dat u de tweede helft mei mede namens de koepels een voorstel zult doen voor de nieuwe inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet.

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede kamer met dezelfde inhoud) en gezamenlijke verklaring te ondertekenen.

Kern

In het bestuurlijk overleg van 18 mei is de nieuwe inwerkingtredingsdatum bepaald. Besproken is om beide Kamers voor Hemelvaart te informeren over uitkomst van dit overleg. De koepels hebben in het BO de gelegenheid gekregen om de gezamenlijke verklaring nog terug te leggen bij hun achterban en uiterlijk woensdag 20 mei akkoord te geven. De verwachting is dat er geen wijzigingen meer in de verklaring plaatsvinden.

Deze brief gaat alleen in op de nieuwe datum en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen. In juni is er weer meer informatie beschikbaar over de voortgang en zult u de Kamers daarover informeren.

Met opmerkingen [REDACTED]: 19/
05 [REDACTED]

25060
19/6

Minbzk.
dgow akkoord

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

Minister BZK

DG OW

Eenvoudig Beter

Contactpersoon

T

Datum

18 juni 2020

Kenmerk

2020-0000369704

Bijlage(n)

1

nota

Voortgangsbrief stelselherziening Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om maandelijks een brief met informatie over de voortgang van de Omgevingswet te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek.

Met opmerkingen 19/06

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegde brieven te ondertekenen, zodat deze medio volgende week aan de Eerste en Tweede Kamer kunnen worden gestuurd, ruim voor de behandeling van de Aanvullingswet natuur in de Eerste Kamer.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en implementatie. Daarnaast wordt in aparte paragrafen ingegaan op de onderwerpen monitoring en evaluatie, participatie en financiën. De brief geeft ook van verschillende toezeggingen weer hoe deze worden of zijn uitgevoerd (zie toelichting voor het overzicht).
- De PvdA en CDA-fractie in de Eerste Kamer hadden tijdens het debat veel vragen over opzet en aanpak van de monitoring en evaluatie na inwerkingtreding. Hier zijn diverse toezeggingen op gedaan. In deze brief wordt hier invulling aan gegeven.
- De Motie Bromet uit de Tweede Kamer over ontsluiten van informatie over natuur via het DSO wordt in deze brief afgedaan. Deze passage is afgestemd met de minister van LNV.
- De brief is afgestemd met de departementen in de stuurgroep Omgevingswet en met de bestuurlijke partners.
- De Eerste Kamer heeft in zijn brief van 11 juni gevraagd om het in het debat over de Invoeringswet toegezegde tijdspad wanneer welke informatie wordt gestuurd. In bijgevoegde brief schetst u dit tijdspad (zie ook toelichting voor het tijdspad).
- Het advies van de Raad van State over het Invoeringsbesluit is ontvangen. Eind september kan het besluit naar verwachting worden gepubliceerd. Dit advies gaat ook in op het DSO en de implementatie.

Datum

18 juni 2020

Kenmerk

2020-0000369704

- De leden van de Eerste Kamer geven in hun brief mee om het inwerkingtredings-KB pas voor te hangen als de voorbereidingen op de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel afgerond zijn. De Raad van State sluit daar in zijn advies op het Invoeringsbesluit op aan. Dat betekent dat de Eerste Kamer het inwerkingtredings-KB mogelijk niet dit najaar zal willen behandelen. Met de toegezegde informatie na de zomer zullen we het gesprek met beide kamers aan moeten gaan of de voorbereidingen ver genoeg gevorderd zijn om tot behandeling van de voorgestelde datum over te gaan.
- Inzet is om het debat in de Tweede Kamer in ieder geval dit najaar te laten plaatsvinden, ruim voor de verkiezingen die zijn gepland op 17 maart 2021.
- Op 30 juni heeft de Eerste Kamer de plenaire behandeling van de Aanvullingswet natuur gepland. Mogelijk komen dan ook vragen over de inwerkingtreding aan de orde. In het dossier voor dit debat wordt u hierop voorbereid.

Toelichting

Tijdpad toegezegde informatie.

- Toegezegd informatie wordt in deze brief en de afgelopen brieven gedeeld.
- Na de zomer 2020 volgt:
 - In september: Voortgangsbrief met inzicht in stand van zaken
 - Financiële aspecten
 - BIT advies en beleidsreactie
 - Maandelijkse aansluitcijfers DSO

Daarna ontvangt de Kamer:

- In 2021: halfjaarlijks de voortgangsmonitor.
- Na inwerkingtreding: jaarlijkse monitoringsbrief over de ontwikkelingen van het stelsel
- Vijf jaar na inwerkingtreding: de eerste wettelijke evaluatie van het stelsel.
- Tussentijds worden relevante onderzoeken gedeeld.

Overzicht toezeggingen die worden behandeld en voor een groot deel worden uitgevoerd in de brief:

- Tijdpad van de toegezegde informatie
- Lessons learned Chw
- Overbrenging verzoek aan bureau ICT toetsing om rapport voor de zomer uit te brengen.
- Toezegging om uitkomsten implementatiemonitor te delen
- Informeren over stand van zaken aansluitingen
- Beschikbaar stellen bruidsschat in oefenomgeving van het DSO
- Inrichting evaluatie en monitoring na inwerkingtreding incl. instelling onafhankelijke evaluatiecommissie en toesturen nulmetingen tbv evaluatie en monitoring
- Diverse toezeggingen mbt participatie

Datum

18 juni 2020

Kenmerk

2020-0000369704

- o in beeld brengen in hoeverre gemeenten een participatieverordening hebben en/of kaders stellen voor participatie
- o motiveringsverplichting participatie
- o bespreken succesfactoren, doelstellingen en (rand)voorwaarden voor participatie met VNG
- o samen met gemeenten een participatieprotocol maken
- o Gemeenten informeren over plichten van de aanvrager bij verplichte participatie
- o Belang van participatie bespreekbaar maken bij het overleg met medeoverheden

minBZK

dgow akkoord

33061

13/8

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW
Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

T

Datum
6 augustus 2020

Kenmerk
2020-0000466414

Bijlage(n)
3

nota

Maandrapportage juli 2020 - Aansluiten op het DSO

Aanleiding

Tijdens het debat op 28 januari jl. over de Invoeringswet Omgevingswet is aan de Eerste Kamer toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Tijdens het debat op 28 januari jl. over de Invoeringswet Omgevingswet is aan de Eerste Kamer toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851). De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>.

Afgelopen maanden is de aansluitmonitor als bijlage bij de maandelijkse voortgangsbrieven Omgevingswet naar beide Kamers verzonden. De aansluitmonitor augustus wordt als bijlage bij de voortgangsbrief in september verzonden.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
KoninkrijksrelatiesAan
VanMinBZK
dgOWpDGOW
Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

Datum
15 juli 2020Kenmerk
2020-0000424792Bijlage(n)
2

nota

Beantwoording nadere vragen over tijdspad betreffende
toezending informatie inzake stelselherziening

Aanleiding

De leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben vragen gesteld over het tijdspad betreffende toezending informatie inzake stelselherziening. De vragen zijn op 8 juli 2020 binnengekomen.

Met opmerkingen 02/09

Advies/actie

- Instemmen met bijgevoegde antwoorden naar aanleiding van vragen van de Eerste Kamer over het tijdspad van toezending van informatie en de brief daartoe ondertekenen.
- Instemmen met het voorstel in de brief om eerst het debat over de inwerkingtredingsdatum met de Tweede Kamer en daarna met de Eerste Kamer te voeren.
- De aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer waarmee zij een afschrift krijgt van dit tijdspad, ondertekenen.

Kern

De leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben vragen gesteld over het tijdspad betreffende toezending informatie inzake stelselherziening. Er wordt gevraagd om via een tijdspad inzichtelijk te maken wanneer zij welke informatie kan verwachten op het gebied van de stelselherziening van het omgevingsrecht. Dit betreft niet alleen de (wetgevings)producten die reeds in de planning staan. Zij vragen u specifiek om een overzicht, waarin terugkijkend van 1 januari 2022 – de beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet – tot heden te vinden is wanneer de Kamer welke informatie krijgt. Dit mede naar aanleiding van de toezeggingen die gedaan zijn bij voornoemde plenaire debatten.

Daarnaast willen de leden van de Eerste Kamer weten wat de impact is van de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet op de inwerkingtreding van daarmee nauw samenhangende wetten, zoals de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en op de wijziging van bestaande samenhangende wetten.

In bijgaande brief is dit tijdspad opgenomen. Een overzicht met de stand van zaken van alle openstaande toezeggingen is als bijlage toegevoegd. De toezeggingen uit het debat over de aanvullingswet Natuur zijn nog niet geregistreerd door de griffie en dus niet in het overzicht opgenomen. Ook wordt ingegaan op de impact van het uitstel op samenhangende wetstrajecten.

Het verzoek is uiterlijk 4 september aanstaande de beantwoording naar de Eerste Kamer te sturen. De vaste commissies kunnen het antwoord dan bespreken in de eerste vergadering na de zomer op 9 september 2020.

Uit contact met de griffier bleek dat de kamerleden het overzicht missen wanneer welke toezeggingen zijn of worden afgedaan. Ze vonden de toezeggingen in de laatste voortgangsbrief niet overzichtelijk gepresenteerd. Daarom is in deze brief gekozen voor een tabel waar in de tijd is uitgezet wanneer de kamer informatie over toezeggingen heeft ontvangen of nog zal ontvangen. Uw PA zoekt contact met Klip of deze brief aan de verwachtingen voldoet.

Tijdens de behandeling van de Aanvullingswet Natuur benadrukte Tanja Klip (VVD) dat zij vindt dat we pas over de inwerkingtreding kunnen praten op het moment dat alle of bijna alle aanvullende wetgeving gereed is, het DSO echt bedrijfsklaar is en alle partners er werkelijk klaar voor zijn. Zij gaf aan dat ze hiermee het gevoel van de gehele kamer verwoordt en vroeg zich af of we in het najaar al zover zouden zijn.

U heeft geantwoord dat u het KB alleen wilt voorhangen als u en de bestuurlijke partners dat verantwoord vinden. Dat moet blijken uit de voortgang van de wetgeving, het DSO en de implementatie. Gezien de insteek van Klip wordt in bijgaande brief geen voorstel gedaan voor een datum van een debat en is in het tijdspad niet opgenomen wanneer het KB wordt voorgehangen.

De Tweede Kamer heeft op 28 oktober (na het herfstreces) een algemeen overleg over de Omgevingswet ingepland. Inzet is om in dat overleg over de inwerkingtredingsdatum te praten. De Kamer ontvangt daartoe voor het herfstreces een voortgangsbrief over voortgang van de wetgeving, het DSO en de implementatie. Onzeker is of het BIT-advies tijdig genoeg verschijnt om voor 28 oktober met beleidsreactie aan de kamer te sturen. Dat advies zal de kamer zeker bij haar debat over de voorgenomen inwerkingtredingsdatum willen betrekken.

Datum

15 juli 2020

Kenmerk

2020-0000424792

minbzk

dgow akkoord

39628
13/10

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van



nota

Nota Beantwoording vragen naar aanleiding van
voortgangsbrieven Omgevingswet d.d. 24 juni 2020

pDGOW

Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

T

Datum

2 oktober 2020

Kenmerk

2020-0000588399

Bijlage(n)

1

Aanleiding

Op 21 september ontving u van de vaste commissie voor Infrastructuur
Waterstaat en Omgeving en van de vaste commissie voor Economische Zaken en
Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van de Eerste Kamer vragen naar
aanleiding van voortgangsbrieven Omgevingswet van 24 juni 2020.

Met opmerkingen 09/
10

Advies/actie

U wordt gevraagd de bijgevoegde antwoordbrief te ondertekenen voor verzending
aan de Eerste Kamer en bijgaande aanbestedingsbrief waarmee een afschrift van de
antwoorden naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.

Kern

- De Eerste Kamer ontvangt graag uiterlijk 16 oktober een reactie op haar vragen.
- De IWO commissie heeft aangekondigd op 10 november nader met u van gedachten te willen wisselen over de toegezegde informatie richting inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voorafgaand aan dit mondelinge overleg, zullen de precieze onderwerpen waar ze over willen praten aan u bekend worden gemaakt.
- U wordt na het herfstreces nader geïnformeerd over de voorbereiding van dit mondelinge overleg met de Eerste Kamer en het overleg met de Tweede Kamer over de inwerkingtredingsdatum.

Toelichting vragen

De Eerste Kamer vragen betreffen de volgende onderwerpen:

- *Informatievoorziening richting inwerkingtreding* [1] De kamer vraagt om maandelijks over alle zaken die tijdens debatten aan de orde zijn gesteld geïnformeerd te worden. U geeft aan dat u maandelijks ingaat op de voortgang van wetgeving, DSO en implementatie. Op specifieke onderwerpen en toezeggingen wordt ingegaan als hier nieuwe ontwikkelingen te melden zijn.
- *Impact coronapandemie op voorbereiding inwerkingtreding* [2,3] De kamer vraagt of de zorgvuldigheid van de voorbereidingen ook in coronatijd geborgd is. U vermeldt dat fysieke bijeenkomsten omgezet zijn online bijeenkomsten en dat deze goed bekeken worden.
- *Monitoring* [4,5] De kamer vraagt om een samenhangend overzicht van de monitoring en naar de verwerking van de uitkomsten. U geeft in een

Datum

2 oktober 2020

Kenmerk

2020-0000588399

tabel een overzicht van de monitoring voor en na inwerkingtreding. U antwoordt dat de resultaten van de monitoring worden bekeken door de onafhankelijke evaluatiecommissie en aanleiding kunnen geven tot beleidswijzigingen.

- *Evaluatiecommissie* [6,7,8,9] De kamer heeft ook vragen over de frequentie van de evaluatie en de vorming, onafhankelijkheid en opdracht van de onafhankelijke evaluatiecommissie. U geeft aan dat vijf en tien jaar na inwerkingtreding er een wettelijke evaluatie plaatsvindt. De onafhankelijke evaluatiecommissie zal in de eerste helft van 2021 worden ingesteld en worden samengesteld uit onafhankelijke leden uit wetenschap, juridische en beleidspraktijk en het veld van de bestuurskunde.
- *Overzicht voortgang regelgeving* [10] De kamer vraagt u maandelijks de voortgang van relevante wet- en regelgeving te geven. U antwoordt dat in de maandelijkse voortgangsbrieven wordt vermeld hoe de voortgang is van wetgeving die relevant is voor de Omgevingswet (dat geldt bijvoorbeeld voor de aanvullingswetgeving).
- *Toegankelijkheid DSO* [11] De kamer vraagt welke instrumenten u inzet om de toegankelijkheid van het DSO voor audio- of visueel beperkten en laaggeletterden te borgen. U legt uit dat landelijk geborgd wordt dat het Omgevingsloket aan de zogenaamde WCAG-richtlijn voldoet ten behoeve van audio/visueel beperkten. De zogenaamde digitale inclusie door een begrijpelijk taalniveau aan te bieden, is een lokale aangelegenheid die u simuleert met gebruikerstesten en monitoring.
- *Participatie in coronatijd* [12] De kamer vraagt zich af hoe participatie in coronatijd vorm krijgt specifieke gericht op minder digivaardigen. In het antwoord worden diverse voorbeelden gegeven van online maar ook offline coronaproof participatievormen.
- *Financiële middelen omgevingsdiensten* [13] De kamer vraagt zich af of gemeenten en de Omgevingsdiensten voldoende middelen hebben om de Omgevingswet in te voeren. U antwoordt dat u hier in de komende voortgangsbrief van oktober op ingaat. Daarnaast verwijst u naar het onderzoek van de staatsecretaris van IenW naar de middelen voor de Omgevingsdiensten in het kader van de versterkingsoperatie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

minbzk.
dgow akkoord.

43233

23/10

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

DG Omgevingswet

Contactpersoon

Datum

14 oktober 2020

Kenmerk

2020-0000608436

Bijlage(n)

2

nota

Voortgangsbrief Omgevingswet oktober 2020

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om maandelijks een brief met informatie over de voortgang van de Omgevingswet te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegde brieven te ondertekenen.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en implementatie. In een bijlage wordt overzichtelijk vermeld wat de stand van zaken is op de volgende toezeggingen:
 - de stand van zaken van de financiële effecten (TO2853),
 - aanbod kennisuitwisseling decentrale overheden (TO2876),
 - de bespreking van de succes- en faalfactoren participatie met de VNG (TO2861).
- *Wetgeving:* boodschap is dat de wetgeving bijna is afgerond. Het laatste onderdeel dat in de kamers moet worden behandeld is de wijziging van de Awb. Deze staat op 9 november op de agenda van de Tweede kamer.
- *DSO:* De afgelopen periode stond in het teken van de afbouw van de landelijke voorziening van het DSO. Ook wordt er al geoefend met het DSO
- *Implementatie:* Op implementatie ligt de komende tijd de grootste nadruk. Er is met de partners een routekaart uitgewerkt richting inwerkingtreding. Het aantal aanmeldingen voor en feitelijke aansluitingen is de afgelopen periode teruggelopen. Dit komt omdat overheden het extra jaar voor inwerkingtreding gebruiken om een aanbesteding te doen voor een nieuwe softwareleverancier. Die ruimte is er ook.
- Op 10 november aanstaande heeft de Eerste Kamer een mondeling overleg met u gepland. Op 27 oktober 2020 zullen de commissies inventariseren welke onderwerpen zij specifiek willen behandelen tijdens het mondeling overleg. In het dossier voor dit overleg wordt u hierop voorbereid.
- De Tweede Kamer heeft op 25 november een notaoverleg ingepland om over de voortgang van de implementatie en voorgenomen datum van inwerkingtreding te praten.

Datum

14 oktober 2020

Kenmerk

2020-0000608436

- Voorafgaand aan dit notaoverleg stuurt u het BIT advies, de tweede Gateway review en een voortgangsbrief met de implementatiemonitor aan beide Kamers.

minbzk
dgow akkoord

46150
12/11

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

minBZK
DGOW

pDGOW

Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

Datum

9 november 2020

Kenmerk

2020-0000652278

Bijlage(n)

6

nota

Nota voortgangsbrief Omgevingswet november 2020

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging aan beide kamers om maandelijks een brief met informatie over de voortgang van de Omgevingswet te sturen. Deze brief bevat als bijlage het BIT advies en de beleidsreactie, de tweede Gateway Review met beleidsreactie en de implementatiemonitor. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden.

Met opmerkingen 12/
11

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegde brieven te ondertekenen en voor het weekend uit te zenden. Ook omdat er persaadacht is voor het BIT advies en de onderzoeken naar financiële afspraken. Zodat u kan laten zien: wat uw beeld is van de voortgang; hoe u omgaat met de aanbevelingen van het BIT; en welke afspraken u heeft gemaakt met de bestuurlijke partners over de financiën. Ik vraag u ook om in te stemmen met bijgevoegd persbericht.

Kern

Met bijgevoegde voortgangsbrief wilt u beide kamers overtuigen dat u vindt dat de stelselherziening voldoende ver gevorderd is om te kunnen besluiten over het moment van inwerkingtreding. U trekt die conclusie op basis van de uitkomsten van het BIT advies, de Gateway Review en de voortgangsmontor en de planning in de zogenaamde Roadmap.

Het doel is om op 25 november aanstaande steun te krijgen voor de inwerkingtredingsdatum in de Tweede Kamer tijdens het notaoverleg over de voortgang van de implementatie.

Te verwachten is dat de Kamer(s) de kritische toon van het BIT advies zullen aangrijpen om een stevige opvolging van de aanbevelingen te vragen. U zegt in beleidsreactie die u op 12 november met de bestuurlijke partners heeft vastgesteld volmondig toe dat u alle aanbevelingen zult opvolgen.

In het mondeling overleg met de Eerste Kamer is gevraagd naar een lijstje met criteria waar aan voldaan moet zijn om het KB te kunnen voorhangen. Dit lijstje is in de brief verwerkt en in de brief wordt de conclusie getrokken dat u samen met de bestuurlijke partners vindt dat de datum van 1 januari 2022 haalbaar is. De daadwerkelijke voorhang van het KB zal na het debat met de Tweede Kamer plaatsvinden.

Datum
9 november 2020
Kenmerk
2020-0000652278

Er is veel persaandacht voor het BIT advies en de financiële onderzoeken die nu lopen. Met woordvoerder en communicatie is een woordvoeringslijn kortgesloten, die de lijn van de voortgangsbrief volgt. Gelijktijdig met publicatie van de voortgangsbrief en BIT-advies, wordt er een persbericht uitgedaan.

Toelichting

In de Omgevingswet is opgenomen dat het Inwerkingtredings-KB waarin de inwerkingtredingsdatum wordt vastgelegd, moet worden voorgehangen bij beide kamers. Op 25 november aanstaande is een nota overleg ingepland met de Tweede Kamer om te spreken over de voorgestelde inwerkingtredingsdatum. Als het debat in de Tweede Kamer goed verloopt en er steun is van de meerderheid van de Kamer, dan kan vervolgens het inwerkingtreding-KB formeel worden voorgehangen. Die voorhang geschiedt gelijktijdig bij Eerste en Tweede Kamer. De Tweede Kamer kan ervoor kiezen het KB niet meer te behandelen, waarmee ze impliciet instemmen. In de Eerste Kamer is de voorhang van het inwerkingtredings-KB juist de start van het overleg met de Kamer. De inzet is om voor de verkiezingen in maart het debat met de Eerste Kamer afgerond te hebben. Daarmee wordt voorkomen dat de verkiezingsuitslag in de Tweede Kamer zijn weerslag heeft op de opstelling van partijen in de Eerste Kamer.

Invoeringskosten

KPMG heeft een concept rapport opgesteld over de zogenaamde invoeringskosten. Dit concept rapport moet nog worden besproken met experts van de gemeenten, provincies, waterschappen en rijk. In het rapport worden de eenmalige invoeringskosten geraamd op 1,2-1,5 mld voor gemeenten, 100 mln voor provincies, 70 mln voor waterschappen en 77 mln voor het Rijk. Daarnaast wordt er nog gewerkt aan rapporten over de baten van de stelselherziening. Ook deze rapporten worden binnenkort in concept opgeleverd en ook weer besproken met diverse experts. De rapporten tezamen bieden begin januari een beeld van de kosten en baten van het nieuwe stelsel voor de maatschappij als geheel en geven ook inzicht in de vraag of bevoegde gezagen hun initiële invoeringskosten redelijkerwijs terug kunnen verdienen.

In de pers zal waarschijnlijk het beeld worden neergezet dat de kosten voor met name gemeenten gigantisch zijn en dat daar geen financiële middelen tegenover staan. In de brief worden de bestuurlijke afspraken uiteen gezet: nu goede nulmetingen doen en in 2022 evalueren en op basis daarvan interbestuurlijk het gesprek voeren waarbij bezien wordt hoe de eenmalige kosten zich verhouden met het saldo van structurele kosten en baten. Indien het saldo van structurele kosten en baten onvoldoende blijkt ten opzichte van de invoeringskosten, dan is onderling afgesproken dat in een open gesprek naar oplossingen zal worden gezocht.

De vraag zal kunnen zijn waarom niet begin volgend jaar al naar oplossingen wordt gezocht, het integraal financieel beeld komt dan immers al beschikbaar. Het integrale beeld van volgend jaar bestaat echter voor het overgrote deel uit

Datum
9 november 2020
Kenmerk
2020-0000652278

ramingen met de nodige onzekerheden. Dat geldt ook voor de invoeringskosten. Uit het huidige conceptonderzoek blijkt dat bijna driekwart van de invoeringskosten gebaseerd is op prognosecijfers. Deze onzekerheid betekent dat we begin volgend jaar wel een integraal beeld hebben, maar zoals eerder in het beheerakkoord ook is afgesproken, voor een financiële evaluatie is het te vroeg.

BIT/Gateway en implementatiemonitor

In de voortgangsbrief wordt het bredere kader neergezet richting inwerkingtreding, waar de appreciatie en opvolging van de adviezen van BIT en Gateway deel van uitmaken. De verdere uitwerking hiervan staat in de bestuurlijke reactie BIT en beleidsreactie Gateway. De reacties worden momenteel verder uitgewerkt in maatregelen, waarbij strak zal worden gestuurd op de opvolging. Mogelijk kan de Kamer vragen dit inzichtelijk te maken.

Het BIT advies is zoals gebruikelijk kritisch, maar geeft ook perspectief omdat het advies is alle inzet te richten op inwerkingtreding per 1-1-2022 en waar onderdelen van het DSO niet klaar zijn voor inwerkingtreding deze gefaseerd in te voeren. De drie hoofdaanbevelingen van het BIT kunt u omarmen. In de bestuurlijke reactie is op hoofdlijnen aangegeven hoe u er opvolging aan zult geven.

De tweede Gateway Review gaat over implementatie van het DSO bij de andere overheden. Het rapport concludeert dat de implementatie van het DSO uitdagend zal blijven, maar wel realistisch en haalbaar is. De conclusies en aanbevelingen zijn oranje/groen van 'kleur'. In de beleidsreactie geeft u aan alle aanbevelingen over te nemen en beschrijft u de maatregelen en acties die u hierop zal ondernemen.

De halfjaarlijkse implementatiemonitor peilt of overheden voldoende voortgang maken met de implementatie van de wet om op tijd klaar te zijn voor de inwerkingtreding. De resultaten van het onderzoek zijn positief, er is bij bijna alle organisaties voldoende vertrouwen dat ze de voorbereidingen afronden voor 1 januari 2022. Natuurlijk komen er incidenteel ook andere signalen naar voren, deze zijn opgepakt door de Regionale Implementatie Ondersteuners (RIO's) en door de ondersteuningsorganisaties bij de koepels om waar nodig ondersteuning te bieden.

- Bijlage 1: Bestuurlijke reactie op Definitief BIT advies Digitaal Stelsel Omgevingswet 2020
- Bijlage 2: Definitief BIT Advies Digitaal Stelsel Omgevingswet 2020
- Bijlage 3: Beleidsreactie tweede Gateway Review DSO Health Check
- Bijlage 4: Tweede Gateway Review DSO Health Check
- Bijlage 5: Halfjaarlijkse Monitorrapportage tweede helft 2020

dg DW Akkoord
Min. B&K

42910

29/10

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

Minister van Binnenlandse
Zaken en
Koninkrijksrelaties

Contactpersoon

T

Datum

21 oktober 2020

Kenmerk

2020-0000623994

Bijlage(n)

1

nota

Vragen EK n.a.v. nulmeting rechtspraak en toezegging

Aanleiding

In reactie op uw brief van 24 juni jl. aan de Eerste Kamer over de voortgang van de Omgevingswet, hebben de leden van de fractie van de Partij voor de Dieren (PvdD) gevraagd te reflecteren op de nulmeting voor de rechtspraak (inzake monitoring). In de bijgevoegde brief beantwoordt u deze vragen.

Met opmerkingen 26/
10

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brief, ter verzending aan de Eerste Kamer, te ondertekenen. De EK ziet uw antwoorden graag uiterlijk 6 november tegemoet.

Kern

- De leden van de fractie van PvdD vragen (in verband met hun vrees voor een minder adequate rechtsbescherming) om een meer inhoudelijke analyse van de rechtspraak in verband met een toenemend gebruik van open normen onder de Omgevingswet.
- De leden verwijzen naar de gedane toezegging in het debat van de Invoeringswet Omgevingswet (door Minister Van Veldhoven) en doen een concreet voorstel hoe de gedane toezegging zou moeten worden uitgevoerd.
- In de brief geeft u aan dat, naast de reeds voorziene kwantitatieve nulmeting, een extra kwalitatieve analyse nodig is.
- U komt met een alternatief voorstel om te voldoen aan de wens van de fractie van de PvdD, door de in te stellen evaluatiecommissie een voorstel te laten ontwikkelen voor de gevraagde analyse. Daarmee gaat u niet mee in het voorstel van de fractie PvdD om nu al door een enkele deskundige een analyse als 'nulmeting' te laten verrichten. Het onderwerp leent zich er beter voor om op een later moment, als de wet in werking is, met een bredere kring van deskundigen te worden geanalyseerd.

dgow Akkoord

Min. BZK

51931

14/12

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag

Contactpersoon

T

Datum
7 december 2020

Kenmerk
2020-0000730486

Bijlage(n)
2

nota

Maandoverzicht november aansluitingen Digitaal Stelsel
Omgevingswet

Aanleiding

Maandelijks ontvangen de beide Kamers de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO'. Met deze brieven worden de gegevens van november verstuurd.

Met opmerkingen 11/
12

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Gezien de discussie met de Eerste Kamer over de informatievoorziening en de voorgenomen voorhang van het KB, is het voorstel om deze maandelijkse aansluitgegevens nu gewoon uit te sturen. Het heeft de voorkeur niet te wachten op de voorhang van het KB.

Aan de Eerste Kamer is toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Ook in het notaoverleg met de Tweede Kamer van 25 november 2020 heeft u aangegeven deze aansluitcijfers met beide kamers te blijven delen.

De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>. In de brief van 13 november heeft u de kamer hierop gewezen.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal aanmeldingen en aansluitingen sinds de maand oktober is gestegen van 85% naar 88% (Waarvan ruim 41% is aangemeld en 47% ook is aangesloten). Ten tijde van het Kamerdebat op 25 november was dat 87% (waarvan 43% aangemeld en 44% aangesloten).

In de afgelopen maanden is de aansluitmonitor waar mogelijk, als bijlage bij de maandelijkse voortgangsbrieven Omgevingswet naar beide Kamers verzonden. Omdat dit jaar geen voortgangsbrief meer wordt opgesteld, worden de overzichten van november nu apart verzonden.



notitie

Aan Minister
Van [redacted]
Datum 4/12
Onderwerp Inwerkingtrekking Ou

Ter bespreking in PO Leefomgeving,
de brief ter voorhang inwerkingtrekking
KB Omgevingswet. Belangrijk dat eerst
de nodige gesprekken met senatoren
worden gevoerd. Bij gele sticker een
belangrijke (ligt ook bij [redacted] en een a4
met procesinformatie die met senatoren
gedeeld kan worden, zodat ze weten
dat ze hun tijd kunnen nemen om te
behandelen voor in te stemmen.

minbzk
parallel dgow

50509
4/12

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW

Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum

26 november 2020

Kenmerk

2020-0000688257

Bijlage(n)

3

nota

Nota Voorhang KB inwerkingtreding Omgevingswet EK en
TK

Aanleiding

Om de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking te kunnen laten treden, moet het ontwerp van het Koninklijk Besluit waarin deze datum wordt vastgelegd, worden voorgehangen bij beide kamers. Dat moet tegelijkertijd gebeuren. Het is wettelijk niet mogelijk om het ontwerp-KB eerst bij de ene en dan bij de andere kamer voor te hangen. Bij deze nota treft u het ontwerp van dit Koninklijk Besluit aan met twee verschillende aanbiedingsbrieven voor de Eerste en Tweede Kamer.

Advies/actie

- Het advies is om de brieven aan de Eerste en Tweede kamer te tekenen en daarmee het ontwerp Koninklijk Besluit waarmee de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking kan treden, ter voorhang aan te bieden.
- Voorwaarde is dat is nagegaan of er voldoende steun is bij de Eerste Kamer om het ontwerp-KB in behandeling te nemen.

Kern

U geeft met deze voorhang invulling aan de motie Regterschot c.s. die op dinsdag 1 december 2020 is aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet te bepalen op 1 januari 2022 en het Koninklijk Besluit met de daarin opgenomen vermelding van die datum zo snel mogelijk voor te hangen bij de beide Kamers der Staten-Generaal (Kamerstukken II 2020/21, 33118, nr. 160).

Deze motie is gesteund door de fracties van VVD, D66, CU, CDA, Forum, SGP en Denk. Momenteel wordt bekeken of er nog een demonstratie van het DSO in de Tweede kamer kan worden gegeven (mogelijk nog voor het kerstreces).

Waarschijnlijk zal op de eerste volgende procedurevergadering van de TK-commissie voor Binnenlandse Zaken op 17 december worden besproken of de Tweede kamer nog een debat wil voeren over het voorgehangen ontwerp-KB.

Eerste Kamer

In de commissie IWO van de Eerste Kamer twijfelt men of dit het juiste moment is om het ontwerp-KB voor te hangen. De technische briefing over het BIT-advies heeft hier ook invloed op gehad. In de aanbiedingsbrief benadrukt u dat u met de Eerste Kamer nog volop in gesprek bent en dus de tijd neemt om met hen tot overeenstemming te komen. U suggereert de commissie IWO om de vragen die de leden van deze commissie op 8 december gaan indienen voor een schriftelijk overleg te betrekken bij de voorhang van het KB.

Datum
26 november 2020
Kenmerk
2020-0000688257

Het is van belang om te zorgen dat de voorhang bij de Eerste Kamer in goede aarde valt. De angst moet worden weggenomen dat u de Eerste Kamer onder druk zet om nu snel akkoord te geven. De Eerste Kamer kan de tijd en ruimte nemen die zij nodig acht om het voorstel goed te behandelen. U en uw PA willen hierover gesprekken voeren met enkele Eerste Kamerleden.

De formele voorhangperiode is 4 weken en zal bij start van de voorhang op 8 december doorlopen tot en met 21 januari (gezien het kerstreces). Dit is echter geen fatale termijn voor de besluitvorming over de inwerkingtreding. Zodra een van de kamers het ontwerp-KB in behandeling neemt, is het aan de Kamer om de vervolgprocedure te bepalen.

Er zal een nieuwsbericht op de website van Aandslagmetdeomgevingswet verschijnen. Ook wordt er een tweet voorbereid.

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW

Directies Eenvoudig Beter en
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]
T [REDACTED]

Datum

6 januari 2021

Kenmerk

2021-0000007860

Bijlage(n)

1

nota

Nota beantwoording commissiebrief EK Voortgangsbrief
Omgevingswet

Aanleiding

Op 17 december 2020 zijn door de leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vragen gesteld naar aanleiding van voortgangsbrief Omgevingswet d.d. 13 november 2020 (kenmerk 166597.09u).

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brief aan de EK te ondertekenen en uiterlijk op vrijdag 15 januari aan de Eerste Kamer te verzenden zodat de antwoorden op de eerstvolgende procedurevergadering van de Eerste Kamer commissie op 19 januari besproken kunnen worden. Onderstaand is onder toelichting aangegeven welke vragen het meest in het oog springen en waarop u primair uw aandacht kan richten.

Kern

Op 17 december 2020 zijn door de leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit vragen gesteld naar aanleiding van voortgangsbrief Omgevingswet d.d. 13 november 2020' (kenmerk 166597.09u).

De EK heeft verzocht om de beantwoording van de vragen en opmerkingen uiterlijk vrijdag 8 januari 2021 naar de EK te sturen. Omdat het verkrijgen van informatie en de afstemming van de beantwoording meer tijd vergde, is dat niet gelukt. Op 8 januari jl. heeft u een uitstelbrief naar de EK gezonden waarin u aankondigt de antwoorden deze week te zullen versturen. Een afschrift van deze brief wordt aan de TK gezonden.

Op 18 december 2020 zijn door de leden van de GroenLinks-fractie ook vragen gesteld naar aanleiding van de evaluatie van de Wet dieren in relatie tot de Omgevingswet. U hebt de beantwoording van deze vragen eerder deze week ontvangen. Beide sets vragen zullen conform het verzoek van de Eerste Kamer gelijktijdig worden verzonden.

Toelichting

De Eerste Kamer geeft aan de periodiek aangeboden informatie op prijs te stellen maar stelt vragen bij de timing en wijze van aanbieden. Ze stellen bijvoorbeeld vragen over de timing van de aanbieding van het BIT-advies en waarderen het niet dat het nader rapport op het Raad van State advies over het

invoeringsbesluit in een voetnoot is vermeld. Ze richten zich nu vooral op de vraag of de voorgestelde datum van 1 januari 2022 realistisch is. Naast de generieke vragen van de beide commissie stellen de leden van de D66-fractie Groenlinks-fractie, PvdA-fractie, PVV fractie, FvD- en 50-plus-, PvdD- en SP-fractie aparte vragen.

Hoofdpijnen antwoorden

Hieronder wordt per categorie de hoofdlijn van de vragen en antwoorden weergegeven. De introductie van de antwoordbrief heeft tot doel de twijfels bij de Eerste Kamerleden weg te nemen en uit te stralen waarom u nu met vertrouwen het inwerkingtredings-KB voorhangt. Uit contacten met diverse kamerleden bleek dat er nog steeds onduidelijkheid is over de voorhangprocedure van het ontwerp KB. In deze antwoorden wordt nogmaals vermeld dat de Eerste Kamer niet gebonden is aan de minimale voorhangtermijn van 4 weken maar zelf haar behandelingsproces en de daarvoor benodigde tijd kan kiezen.

A. Criteria voor verantwoorde invoering en realisatie

De leden van de commissies doen de suggestie een aantal extra criteria mee te nemen bij de beoordeling of de Omgevingswet in werking kan treden. Deze suggestie wordt niet overgenomen. In het antwoord blijft u vasthouden aan het hanteren van de vijf minimale criteria en de extra door de kamer aangedragen aspecten als belangrijk maar niet minimaal vereist voor inwerkingtreding te zien. U vermeldt wel wat de stand van zaken is op de door de kamer aangedragen aspecten (vraag 2).

U legt uit waarom de commissies het nader rapport op het advies van de Raad van State op de invoeringswet niet eerder hebben ontvangen (vraag 3)

B. Voorbereidingen op de invoering van het DSO

Een groot aantal vragen van de Eerste Kamer gaan over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Er wordt veelal gevraagd naar een nadere duiding van hoe om wordt gegaan met de BIT adviezen. Specifiek wordt daarbij veel gevraagd naar de roadmap Route 2022 in combinatie met het advies van het BIT om een kritieke padplanning op te stellen. Ten tijde van het BIT-onderzoek was deze Roadmap er nog niet. BIT heeft in de technische briefing gezegd dat ze de roadmap niet een kritieke padplanning vinden. Daarnaast vragen de commissies of het realistisch is te verwachten dat onderdelen van de roadmap kunnen schuiven in de tijd. U geeft aan dat de roadmap wel degelijk een kritieke pad planning bevat namelijk ten aanzien van de planning op de 5 minimale criteria voor inwerkingtreding. U zegt toe om deze onderdelen expliciet te maken in de roadmap. (vraag 6 en 7)

De SP vraagt specifiek of middelen voor uitbouw van DSO worden ingezet voor afbouw. In het antwoord (vraag 32) wordt aangegeven dat dit niet aan de orde is. In relatie tot het DSO wordt ook veelvuldig gevraagd naar de stand van zaken op het aansluiten op het DSO, de cijfers uit de monitoring en hoe daarop wordt gestuurd. (vraag 4 en vraag 8).

C. Omgevingsdiensten en VTH-taken

De commissieleden willen weten of het basistakenpakket op orde is en of er voldoende regie wordt gevoerd op VTH taken. U verwijst hier naar een brief van de staatssecretaris van IenW over de uitvoering van het VTH-stelsel en vermeld welke aanpak zij heeft om de uitvoering van VTH-taken te versterken. (vraag 10)

Datum
6 januari 2021

Kenmerk
2021-0000007860

D. Financiële randvoorwaarden voor invoering en doorontwikkeling

De commissie vragen of de regering financieel bij moet passen indien de kosten hoger zijn dan in 2016 voorzien. U beantwoordt dat u goede afspraken hebt gemaakt met partrijsen over de financiën, namelijk dat ze er financieel niet op achteruit moeten gaan en dat u in 2022, 2023 en de jaren daarna financiële evaluaties heeft ingebouwd. (vraag 11) In het antwoord op vraag 24 gaat u uitgebreid in op de indruk van de leden van de SP-fractie dat de Kamer niet wordt geïnformeerd als de financiële rapporten af zijn, maar op een door u geregisseerd moment. U geeft aan wat de stand van zaken van de verschillende onderzoeken is en wanneer deze tot een definitieve afronding komen. U geeft aan dat u verzending aan het parlement eind april verwacht. Omdat het risico bestaat dat de Eerste Kamer toch wil wachten met vaststelling van het KB totdat dit inzicht er is, ontvangt u binnenkort een nota over tussentijdse mogelijkheden.

E. Inwerkingtredings-koninklijk besluit

De commissies noemen een viertal aspecten die zij van belang vinden om zeker te weten dat de Omgevingswet gaat werken zoals beoogd. In uw antwoord gaat u op deze aspecten in maar geeft u aan dat de 5 minimale criteria leidend zijn voor inwerkingtreding. (vraag 12) De leden van de PVV-fractie vragen wat het effect van een jaar extra uitstel zou zijn. U antwoordt dat dat meer kost dan oplevert en dat ook het BIT vasthoudt aan 1 januari 2022 (vraag 21).

F. Informatievoorziening richting de Kamer.

De commissies hebben aangegeven dat zij graag eerder kennis hadden willen nemen van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State en het uitgebrachte nader rapport over het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Ook vragen zij waarom deze stukken niet per brief zijn aangeboden. In het antwoord wordt aangegeven dat er begrip is voor de Eerste Kamer wordt en meer inzicht geboden in de vindplaats van stukken. Tegelijkertijd wordt verwezen naar de normale procesgang. (vraag 3 en vraag 15) Rond de openbaarmaking van het BIT advies wordt ook de vraag gesteld waarom de Kamer niet eerder is geïnformeerd. Ook hier wordt naar de formele termijnen verwezen. (vraag 14)

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

PDGOW

Directies Eenvoudig Beter en
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum

12 januari 2021

Kenmerk

2021-0000017898

nota

Procedure voorhang Ontwerp KB Omgevingswet

Aanleiding

In de Eerste Kamer is onrust ontstaan over de voorhangprocedure van het ontwerp Koninklijk Besluit, die op 17 december 2020 gestart is. In bijgaande brief die u samen met de minister van Justitie stuurt, legt u uit dat hier spake is van een normale voorhangprocedure en het aan de Eerste kamer zelf is hoeveel tijd ze hiervoor nemen.

Advies/actie

U wordt gevraagd deze brief te tekenen.

UPDATE: de brief is op 13 januari verzonden aan de EK.

Kern

U onderstreept in uw brief het belang van een zorgvuldige behandeling in de Eerste Kamer. U geeft aan dat de voorhangprocedure zoals opgenomen in artikel 23.10, tweede lid, van de Omgevingswet daar voldoende ruimte voor biedt. De Eerste Kamer heeft op 17 december vragen gesteld over de implementatie van de Omgevingswet. Deze beantwoording van deze vragen zal ook deze week aan u worden voorgelegd.

minbzk
dgow akkoord

2322

21/1

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
Aan de Slag

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag

Contactpersoon

T

Datum
18 januari 2021

Kenmerk
2021-0000026056

Bijlage(n)
2

nota

Oplegnotitie aansluitmonitor december

Aanleiding

Maandelijks ontvangen de beide Kamers de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO'. Met deze brieven worden de gegevens van december verstuurd.

Met opmerkingen 21/
01

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede Kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Aan de Eerste Kamer is toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Ook in het notaoverleg met de Tweede Kamer van 25 november 2020 heeft u aangegeven deze aansluitcijfers met beide kamers te blijven delen.

De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>. De informatie op de website wordt wekelijks geüpdatet. In de brief van 13 november heeft u de kamer hierop gewezen.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal aanmeldingen en aansluitingen sinds de maand november is licht is gestegen. Vanwege de kerstvakantie was het een korte maand. Voor vergunningen en meldingen zijn de aanmeldingen en aansluitingen maar licht gestegen, het percentage aanmeldingen in december bleef 88%. Voor de aanmelding voor het kunnen publiceren van omgevingsdocumenten is inmiddels 67% van de overheden aangemeld (was 63%) en voor toepasbare regels 64% (was 61%).

In de afgelopen maanden is de aansluitmonitor waar mogelijk als bijlage bij de maandelijkse voortgangsbrieven Omgevingswet naar beide Kamers verzonden. Omdat de volgende voortgangsbrief in maart wordt voorzien, worden de overzichten van de tussenliggende maanden nu apart verzonden.

Met opmerkingen EK
is verbaasd dat frequentie omlaag gaat (van maandelijks naar per kwartaal) en gaat mogelijk vragen stellen.

minBzk
dgow akkoord

5751
10/2

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

MinBZK

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag
Contactpersoon

Datum
4 februari 2021

Kenmerk
2021-0000068092

nota

Nota Aansluitingen januari Digitaal Stelsel Omgevingswet

Maandelijks ontvangen de beide Kamers de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO'. Met deze brieven worden de gegevens van januari verstuurd. Ook de rapportage over het recent uitgevoerde onderzoek naar de toegankelijkheid van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) wordt meegezonden.

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede Kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Aan de Eerste Kamer is toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Ook in het notaoverleg met de Tweede Kamer van 25 november 2020 heeft u aangegeven deze aansluitcijfers met beide kamers te blijven delen.

De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>. De informatie op de website wordt wekelijks geüpdatet. In een brief van 13 november heeft u de kamer hierop gewezen.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal aanmeldingen en aansluitingen sinds de vorige maand weer gestegen. Voor vergunningen en meldingen zijn de aanmeldingen en aansluitingen gestegen van 88% naar 90%. Meer dan de helft (52%) is nu daadwerkelijk aangesloten. Nog 41 gemeenten en 1 provincie zijn niet aangemeld. Voor het kunnen publiceren van omgevingsdocumenten is inmiddels 73% van de overheden aangemeld (was 67%) en voor toepasbare regels 67% (was 64%).

Ook is bijgesloten het onderzoeksrapport van stichting Accessibility naar de digitale toegankelijkheid van het nieuwe Omgevingsloket (van het DSO-LV). Digitale toegankelijkheid is nodig zodat ook mensen met een (audio-)visuele beperking met hulpparaatuur het Omgevingsloket kunnen gebruiken. Het rapport is 14 december opgeleverd. Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rapport zijn al weer enkele verbeteringen doorgevoerd. Doel van de richtlijn is vooral stimuleren om te blijven verbeteren en transparant daarover te zijn. U heeft toegezegd jaarlijks een onafhankelijke toetsing te laten uitvoeren.

Aan

de Minister

Directie Eenvoudig Beter
pDGOW

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum
1 februari 2021

Kenmerk
2021-0000056300

nota

Aanbieding KPMG rapport "Onderzoek transitiekosten
Omgevingswet" aan TK en EK

Aanleiding

Tijdens het PO van 28 januari jl. is afgesproken om het KPMG rapport, waarin de invoeringskosten van de transitie naar de Omgevingswet zijn onderzocht, na afronding z.s.m. naar beide Kamers te sturen. Inmiddels is het rapport afgerond. U ontvangt hierbij twee brieven gericht aan de TK en EK waarin het rapport van KPMG wordt aangeboden. Nieuw feit is dat de Omgevingswet controversieel is verklaard in de TK.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om:

- Ondanks de controversieel-verklaring in te stemmen met de twee bijgevoegde brieven waarin cijfers zijn opgenomen over de kosten (1,6 mld.) van de invoering van de Omgevingswet (het KPMG-rapport) en waarin wordt gewezen op de zorgvuldige bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt over de financiën van de Omgevingswet.
- In te stemmen met een (t.o.v. het KPMG-rapport) extra duiding van de cijfers om de bedragen tastbaar te maken.
- In te stemmen met de opgenomen toezegging om de uitkomsten van de overige, nog lopende (deel)onderzoeken in maart naar beide kamers te sturen. Dit is conform de afspraak in het PO.

Kern

Beide brieven zijn ambtelijk afgestemd met de koepels. Er is een verschil van inzicht over onderstaand punt.

Vanwege de grote onderlinge verschillen heeft KPMG *geen* berekening gemaakt voor een gemiddeld jaarlijks bedrag per gemeente, provincie of waterschap. Om toch een gemiddeld beeld te geven is er een ruwe, eigen berekening in de brieven opgenomen. Hieruit volgt een jaarlijks gemiddelde van 1 a 2 ton aan resterende invoeringskosten die onder meer besteed zal worden aan de omgevingsvisie, het omgevingsplan en het overdragen van werkzaamheden uit een tijdelijke programmaorganisatie naar de reguliere organisatie. In de twee piekjaren 2020 en 2021 liggen deze jaarlijks kosten per organisatie fors hoger, ruwweg 2 miljoen euro per provincie, ruwweg anderhalf miljoen euro per waterschap en ruwweg 1 miljoen euro per gemeente.

Koepels zien liever niet dat deze extra duiding wordt opgenomen in de brieven, omdat het niet in het rapport staat. Met deze passage wordt daarnaast volgens de

Datum
1 februari 2021

Kenmerk
2021-0000056300

VNG onterecht het beeld geschapen dat de invoeringskosten na inwerkingtreding "wel meevallen". In de brief is evenwel expliciet aangegeven dat het een eigen duiding is, en niet die van KPMG zelf. En de duiding is wel gebaseerd/afgeleid op de cijfers uit het KPMG-rapport.

Toelichting

Algemeen

Het rapport van KPMG naar de transitiekosten van de Omgevingswet maakt onderdeel uit van de elf (deel)onderzoeken. Met de uitkomsten van deze onderzoeken wordt het integraal Financieel Beeld van de stelselherziening Omgevingswet opgesteld. Het rapport van KPMG stuurt u vooruitlopend op de afronding van de overige onderzoeken en het integratierapport. U zegt toe om in maart 2021 de resultaten van de overige (deel)onderzoeken na afronding naar de Kamers te sturen. Hierin zitten ook de baten van de Omgevingswet. En in april 2021 volgt het integraal Financieel Beeld voorzien van bestuurlijke conclusies.

Inhoud brief

Het rapport van KPMG geeft alleen inzicht in de eenmalige invoeringskosten die de overheden maken met de invoering van de stelherziening Omgevingswet. Volgens KPMG gaat het bij de invoeringskosten om een totaal bedrag van ongeveer 1,6 miljard euro. Hierbij gaat het om ongeveer 1,4 miljard voor gemeenten, 100 mln. voor provincies, 70 mln. voor waterschappen en 76 mln. voor het Rijk. Deze kosten zijn berekend over de periode 2016-2024 voor provincies en waterschappen en 2016-2029 voor gemeenten. Het merendeel van de uitgaven vindt plaats in 2020 en 2021, nadien dalen de invoeringskosten sterk en met de inwerkingtreding van het stelsel zullen ook de baten gerealiseerd worden. De kosten van het jaar uitstel van de inwerkingtreding bedragen ongeveer 76 mln. euro.

Aan de berekening van de exacte omvang van de invoeringskosten hangen veel onzekerheden, en het rapport van KPMG hanteert een grote bandbreedte. Zo zijn er o.a. onzekerheden over de accuraatheid van de toerekening van de kosten, de inschatting van toekomstige activiteiten en daarmee samenhangende transitiekosten en de extrapolatie van de gegevens van de steekproef naar een totaalbeeld. Tot slot is het onderzoek is gebaseerd op gegevens van 11 van de 355 gemeenten. KPMG rekende nog met 355; inmiddels zijn er 352 gemeenten.

In de brieven worden de Kamers nogmaals gewezen op de gemaakte bestuurlijke afspraken. Het integraal beeld vormt het startpunt voor de monitoring- en evaluatieproces. De eerste evaluatie vindt plaats in het voorjaar van 2022. Hierover is bestuurlijk afgesproken dat, indien de kosten substantieel hoger blijken te zijn dan de baten, partijen bereid zijn tot het voeren van een open gesprek waarin er gezocht zal worden naar oplossingen en mogelijkheden. In 2023 wordt opnieuw een financiële evaluatie uitgevoerd en worden zowel de kosten en structurele baten opnieuw bezien. Hetzelfde geldt voor 2027. Ook geldt nog altijd het uitgangspunt uit het Financieel Akkoord van 2016: partijen hoeven financieel niet beter te worden met de stelselherziening, maar willen er ook niet financieel op achteruit gaan.

minBZK

7129
24/2

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW

Directies Aan de Slag met de
Omgevingswet en Eenvoudig
Beter

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum

23 februari 2021

Kenmerk

2021-0000106968

Bijlage(n)

1

nota

Beantwoording commissiebrief EK uitwerking roadmap
Route2022

Aanleiding

Op 12 februari 2021 is door de leden van de vaste commissies voor
Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en voor Economische Zaken en Klimaat /
Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verzocht om de uitwerking roadmap
Route2022 uiterlijk 26 februari toe te sturen (kenmerk 166597.14u).

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brief aan de Eerste Kamer te ondertekenen en
conform het verzoek van EK uiterlijk op vrijdag 26 februari voor 17.00u aan de
Eerste Kamer te verzenden zodat de antwoorden op de eerstvolgende
procedurevergadering van de Eerste Kamer commissies op 2 maart besproken
kunnen worden.

Met opmerkingen [REDACTED] 23/
2

Kern

De Eerste Kamerleden hebben in december 2020 een aantal vragen gesteld over
het kritieke pad van de implementatie van de Omgevingswet gerelateerd aan de
onderdelen van de roadmap Route2022. Aanleiding hiervoor is de technische
briefing over het BIT advies. U heeft als volgt geantwoord: "Als een verdere
uitwerking van de roadmap ben ik daarom momenteel bezig de mijlpalen die
direct relateren aan de genoemde vijf minimumeisen expliciet te maken in de
roadmap. Die onderdelen van deze roadmap maken deel uit van het kritieke pad.
Deze uitwerking van de roadmap is in februari gereed. Daarmee geef ik uitvoering
aan het advies van het BIT om tot een kritieke-padplanning te komen, binnen de
breedte van de Route2022."

In bijgaande brief wordt aan de hand van de vijf minimale criteria voor
inwerkingtreding het kritieke pad weergegeven in een schema.
Daarbij is de inzet steeds om vast te houden aan de inwerkingtredingsdatum van
1 januari 2022 maar daar waar nodig tijdelijke alternatieve maatregelen op te
stellen. In april vindt een eerste weging plaats en vervolgens zal hier per
onderdeel van het kritieke pad over besloten moeten worden. De mogelijkheden
hiervoor worden nu al uitgewerkt. Of het nodig is een maatregel in te zetten zal
erg verschillen per onderdeel. Voor omgevingsplannen kan het nodig zijn om
landelijk iets aan te bieden om urgente gebiedsontwikkeling te kunnen
voorbereiden. Voor aansluitingen op het vergunningen en meldingen systeem
gaat het om het ondersteunen van enkele individuele bevoegd gezagen.

Deze brief bevat geen voortgangsinformatie op de 5 minimale criteria. Die informatie zal in de maart brief gegeven worden. Daarnaast stuurt u maandelijks de aansluitcijfers aan het parlement.

De brief is in samenwerking met koepels en rijkspartijen opgesteld.

Datum

23 februari 2021

Kenmerk

2021-0000106968

minBZK
dgow akkoord

9933
9/3

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDGOW

Directie Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]

T. [REDACTED]

Datum

1 maart 2021

Kenmerk

2021-0000119185

nota

Maandrapportage Aansluitingen februari Digitaal Stelsel
Omgevingswet

Aanleiding

Maandelijks ontvangen de beide Kamers de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO'. Met deze brieven worden de gegevens van februari 2021 verstuurd. Ook zijn de adviezen van de Afdeling advisering van de Raad van State en de nader rapporten over de ontwerpen van de aanvullingsbesluiten geluid, grondeigendom, natuur en bodem bijgesloten.

Met opmerkingen 08/
03 [REDACTED]

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede Kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Aan de Eerste Kamer is toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Ook in het notaoverleg met de Tweede Kamer van 25 november 2020 heeft u aangegeven deze aansluitcijfers met beide kamers te blijven delen.

De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>. De informatie op de website wordt wekelijks geüpdatet. In verschillende brieven heeft u beide Kamers hierop gewezen.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal aanmeldingen en aansluitingen sinds de vorige maand weer is gestegen. Voor vergunningen en meldingen zijn de aanmeldingen en aansluitingen gestegen van 90% naar 91%. 56% is nu daadwerkelijk aangesloten. Nog 35 gemeenten en 1 provincie zijn niet aangemeld.

Voor het kunnen publiceren van omgevingsdocumenten is inmiddels 77% van de overheden aangemeld (was 73%) en voor toepasbare regels 71% (was 67%).

Ook zijn bijgesloten de adviezen van de Afdeling advisering van de Raad van State en de nader rapporten over de ontwerpen van de aanvullingsbesluiten geluid, grondeigendom, natuur en bodem, zoals toegezegd aan de Eerste Kamer (Kamerstukken I 2020/21, 33118, BQ, p.36).

*Waarom nu nog
meer voorstellen?*

minBZK
clgaw akkoord

10889
12/3

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

de Minister

Directie Eenvoudig Beter
pDGOW

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum
5 maart 2021

Kenmerk
2021-0000129664

nota

Aanbieding Integraal Financieel Beeld stelselherziening
Omgevingswet

Aanleiding

Tijdens het BO van 3 maart jl. is afgesproken om het Integraal Financieel beeld van de stelselherziening Omgevingswet, vooruitlopend op de interbestuurlijke waardering op 21 april, op 10 maart naar beide Kamers te sturen. Meteen daarna starten de koepels met de consultatie van hun achterban.

U ontvangt hierbij twee brieven gericht aan de EK en de TK waarin het Integraal Financieel beeld en de onderliggende onderzoeken worden aangeboden. De brieven worden woensdag 10 maart in het Opdrachtgevend Beraad (OGB) definitief afgestemd met de koepels.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om:

- Alvast in te stemmen met de concept brieven.
- Meteen na het OGB de definitieve brieven te ondertekenen en uiterlijk 10 maart te versturen.

Nb. Het Integraal Financieel Beeld is nog niet afgerond, mogelijk vindt er nog een correctie plaats op de cijfers in de brief.

De brief en onderzoeken worden ook parallel voorgelegd aan de leden van het OGB (van woensdag 10 maart).

Kern

In uw brief van 5 februari jl. heeft u aan beide Kamers toegezegd het Integraal Financieel beeld van de stelselherziening Omgevingswet voorzien van een interbestuurlijke waardering, in de loop van april te versturen. Tijdens het BO is er besloten om het Financieel Beeld vooruitlopend op de interbestuurlijke waardering alvast met de Kamers te delen. De komende weken consulten de koepels hun bestuurlijke achterban en wordt door het Rijk en de koepels gewerkt aan een gezamenlijke interbestuurlijke waardering. Eind april, d.w.z. na het BO van 21 april, ontvangen beide Kamers het Integraal Financieel beeld met interbestuurlijke waardering.

Toelichting

Algemeen

Het Integraal Financieel beeld vormt het startpunt voor de monitoring- en evaluatieproces. De eerste evaluatie vindt plaats in het voorjaar van 2022. Hierover is bestuurlijk afgesproken dat, indien de kosten substantieel hoger blijken te zijn dan de baten, partijen bereid zijn tot het voeren van een open

Met opmerkingen [REDACTED] Werdt morgen definitief verwacht en dan ook aan de set toegevoegd.

Datum

5 maart 2021

Kenmerk

2021-0000129664

gesprek waarin er gezocht zal worden naar oplossingen en mogelijkheden. In 2023 wordt opnieuw een financiële evaluatie uitgevoerd en worden zowel de kosten en structurele baten opnieuw bezien. Hetzelfde geldt voor 2027.

Inhoud brief

In de brief worden de structurele financiële effecten voor de maatschappij én voor de (mede)overheden getoond. Allereerst zijn dit ramingen van effecten die zich in de toekomst voordoen en dus per definitie onzeker zijn. Daarnaast zijn er onderdelen waarvan de effecten niet kunnen worden ingeschat door de onderzoekers en tot slot hangen de effecten af van de keuzes die medeoverheden maken ten aanzien van de invulling van de extra ruimte en mogelijkheden die het nieuwe stelsel biedt.

Structurele effecten: voor de maatschappij geldt een besparing van (in euro's per jaar) van tussen de 65 mln en meer dan één miljard, afhankelijk van de keuzes die overheden maken bij de ruimte die het stelsel biedt, de uitbouw van het DSO en wijze waarop onzekerheden op termijn uitpakken.

Het Integraal Financieel Beeld bevat ook terugverdiertijden waarin de eenmalige transitiekosten van de medeoverheden vergeleken zijn met de mogelijke structurele financiële effecten. Als uitgegaan wordt van de hoogste mogelijke structurele effecten - voor gemeenten, provincies en waterschappen - en de laagst mogelijke transitiekosten, dan komt de terugverdiertijd van deze overheden uit op respectievelijk: 8 jaren voor gemeenten, 1,6 jaren voor provincies en 3,9 jaren voor waterschappen. De terugverdiertijd wordt langer ofwel als transitiekosten tegenvallen, ofwel als de structurele effecten lager blijken te zijn. Het Integraal Beeld stelt dat bij gemiddelde eenmalige kosten en een gemiddelde van de structurele effecten de terugverdiertijden uitkomen op respectievelijk 18 jaren voor gemeenten, 3,6 jaren voor provincies en 8,9 jaren voor waterschappen. In het meest negatieve scenario, dat uitgaat van de hoogste eenmalige kosten en de laagste structurele effecten, is het niet mogelijk de kosten terug te verdienen.

Ontwikkeling in kosten DSO

Het Integraal Financieel Beeld gaat ook in op de kosten van het DSO. Het betreft onzekerheden en risico's, zoals die in januari 2021 in antwoord op vragen van de leden van de Eerste Kamer en bij reactie op het BIT-advies en de tweede Gateway Review zijn geïdentificeerd. In de brief geeft u geen inhoudelijke reactie maar geeft u aan de Kamers hierover in de loop van april te informeren. Dan wordt ook het Integraal Financieel Beeld van een bestuurlijke waardering voorzien.

MinBZK

dgow akkoord

15314

2/4

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Min BZK
DGOW

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag
Contactpersoon

T [REDACTED]

Datum
29 maart 2021

Kenmerk
2021-0000176805

nota

Kamerbrief voortgang stelselherziening Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om in 2021 ieder kwartaal een voortgangsbrief over de Omgevingswet aan beide Kamers te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek, maar aan de (nieuwe) Tweede Kamer wordt een extra bijlage meegestuurd met achtergrondinformatie over de Omgevingswet.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegd brief te ondertekenen, zodat deze in de loop van deze week aan de Eerste Kamer kan worden gestuurd.

De brief aan de Tweede Kamer is identiek maar wordt separaat aan u voorgelegd met de genoemde extra bijlage.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en de aansluitingen op DSO. Daarnaast wordt de Voortgangsrapportage van de Crisis en herstelwet meegezonden.
- De brief geeft ook van verschillende toezeggingen weer hoe deze worden of zijn uitgevoerd (zie toelichting voor het overzicht).
- De brief is afgestemd met de departementen in de stuurgroep Omgevingswet en met de bestuurlijke partners.
- Veel relevante informatie is op dit moment nog niet beschikbaar, maar in de loop van april wel.
 - Dat betreft onder meer de bestuurlijke waardering over het Integraal financieel beeld.
 - In lijn met het BIT-advies wordt op dit moment samen met de bestuurlijke partners de noodzaak verkend om de kritieke pad planning te voorzien van tijdelijke alternatieve maatregelen die decentraal of centraal ingezet kunnen worden.
 - De dataverzameling ten behoeve van de monitor implementatie Omgevingswet vindt op dit moment plaats. Inzet is de resultaten zo snel als mogelijk beschikbaar te stellen aan de Kamers.

Aan
Van

Min BZK
DGOW

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum
29 maart 2021

Kenmerk
2021-0000176805

nota

Kamerbrief voortgang stelselherziening Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om in 2021 ieder kwartaal een voortgangsbrief over de Omgevingswet aan beide Kamers te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek, maar aan de (nieuwe) Tweede Kamer wordt een extra bijlage meegestuurd met achtergrondinformatie over de Omgevingswet.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegd brief te ondertekenen, zodat deze in de loop van deze week aan de Eerste Kamer kan worden gestuurd.
De brief aan de Tweede Kamer is identiek maar wordt separaat aan u voorgelegd met de genoemde extra bijlage.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en de aansluitingen op DSO. Daarnaast wordt de Voortgangsrapportage van de Crisis en herstelwet meegezonden.
- De brief geeft ook van verschillende toezeggingen weer hoe deze worden of zijn uitgevoerd (zie toelichting voor het overzicht).
- De brief is afgestemd met de departementen in de stuurgroep Omgevingswet en met de bestuurlijke partners.
- Veel relevante informatie is op dit moment nog niet beschikbaar, maar in de loop van april wel.
 - Dat betreft onder meer de bestuurlijke waardering over het integraal financieel beeld.
 - In lijn met het BIT-advies wordt op dit moment samen met de bestuurlijke partners de noodzaak verkend om de kritieke pad planning te voorzien van tijdelijke alternatieve maatregelen die decentraal of centraal ingezet kunnen worden.
 - De dataverzameling ten behoeve van de monitor implementatie Omgevingswet vindt op dit moment plaats. Inzet is de resultaten zo snel als mogelijk beschikbaar te stellen aan de Kamers.

Datum
29 maart 2021
Kenmerk
2021-0000176805

•

Toelichting

- De leden van de Eerste Kamer hebben aangekondigd om op 11 mei inbreng te leveren voor een schriftelijk overleg: de brief van april met aanvullende informatie zal tijdig bij de Kamer binnen komen.
- Met de informatie uit deze brief en de aanvullende informatie uit de brief van april kan de Eerste Kamer zich een oordeel vormen over de voorgestelde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2022
- Overzicht toezeggingen en moties die worden behandeld en voor een groot deel worden uitgevoerd in de brief:
 - Bij het verwerken van de complete versies van de Aanvullingswetten in de Omgevingswet op de website zorgen voor 'doorlinks' naar de andere stukken met het oog op de toegankelijkheid van de beraadslagingen (T02899)
 - Aangeven hoe de monitoring van de digitale inclusie van het stelsel wordt opgezet, inclusief het deel dat onder verantwoordelijkheid van lokale overheden met inhoud wordt gevuld (T02881).
 - De motie Van Otterloo om bij de uitrol van de Omgevingswet structureel aandacht te hebben voor de positie van minder digivaardigen.
 - De motie -Von Martels/De Groot waarin wordt gevraagd om een leidraad over lichthinder.

MinBZK
dgow akkoord

14351

2/4

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Min BZK
DGOW

*2. met p.m. ing. eohem stam in
min. aamkings in aamkings
let te stijnen. Noet
met hulp eam stijnen
h2*

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag

Contactpersoon

T. [REDACTED]

Datum
29 maart 2021

Kenmerk
2021-0000167765

nota

Kamerbrief voortgang stelselherziening Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om in 2021 ieder kwartaal een voortgangsbrief over de Omgevingswet aan beide Kamers te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek, maar aan de (nieuwe) Tweede Kamer wordt een extra bijlage meegestuurd met achtergrondinformatie over de Omgevingswet.

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegd brief te ondertekenen, zodat deze in de loop van deze week aan de Tweede Kamer kan worden gestuurd.
De brief aan de Eerste Kamer is identiek maar wordt separaat aan u voorgelegd zonder de genoemde bijlage.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en de aansluitingen op DSO. Daarnaast wordt de Voortgangsrapportage van de Crisis en herstelwet meegezonden.
- De brief geeft ook van verschillende toezeggingen weer hoe deze worden of zijn uitgevoerd (zie toelichting voor het overzicht).
- De brief is afgestemd met de departementen in de stuurgroep Omgevingswet en met de bestuurlijke partners.
- Veel relevante informatie is op dit moment nog niet beschikbaar, maar in de loop van april wel.
 - Dat betreft onder meer de bestuurlijke waardering over het integraal financieel beeld.
 - In lijn met het BIT-advies wordt op dit moment samen met de bestuurlijke partners de noodzaak verkend om de kritieke pad planning te voorzien van tijdelijke alternatieve maatregelen die decentraal of centraal ingezet kunnen worden.
 - De dataverzameling ten behoeve van de monitor implementatie Omgevingswet vindt op dit moment plaats. Inzet is de resultaten zo snel als mogelijk beschikbaar te stellen aan de Kamers.

Met opmerkingen [REDACTED] 31/
03 [REDACTED]

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Min BZK
DGOW

Directoraat-generaal
Omgevingswet
Aan de Slag

Contactpersoon

T

Datum
29 maart 2021

Kenmerk
2021-0000167765

nota

Kamerbrief voortgang stelselherziening Omgevingswet

Aanleiding

Bijgevoegde brief geeft invulling aan de toezegging om in 2021 ieder kwartaal een voortgangsbrief over de Omgevingswet aan beide Kamers te sturen. Er wordt een versie aan de Eerste- en aan de Tweede Kamer gezonden. De inhoud van de brieven is identiek, maar aan de (nieuwe) Tweede Kamer wordt een extra bijlage meegestuurd met achtergrondinformatie over de Omgevingswet.

Met opmerkingen 31/03

Advies/actie

U wordt geadviseerd om bijgevoegd brief te ondertekenen, zodat deze in de loop van deze week aan de Tweede Kamer kan worden gestuurd.

De brief aan de Eerste Kamer is identiek maar wordt separaat aan u voorgelegd zonder de genoemde bijlage.

Kern

- De brief geeft de voortgang weer op het gebied van wetgeving, DSO en de aansluitingen op DSO. Daarnaast wordt de Voortgangsrapportage van de Crisis en herstelwet meegezonden.
- De brief geeft ook van verschillende toezeggingen weer hoe deze worden of zijn uitgevoerd (zie toelichting voor het overzicht).
- De brief is afgestemd met de departementen in de stuurgroep Omgevingswet en met de bestuurlijke partners.
- Veel relevante informatie is op dit moment nog niet beschikbaar, maar in de loop van april wel.
 - Dat betreft onder meer de bestuurlijke waardering over het integraal financieel beeld.
 - In lijn met het BIT-advies wordt op dit moment samen met de bestuurlijke partners de noodzaak verkend om de kritieke pad planning te voorzien van tijdelijke alternatieve maatregelen die decentraal of centraal ingezet kunnen worden.
 - De dataverzameling ten behoeve van de monitor implementatie Omgevingswet vindt op dit moment plaats. Inzet is de resultaten zo snel als mogelijk beschikbaar te stellen aan de Kamers.

Datum
29 maart 2021
Kenmerk
2021-0000167765

Toelichting

- De leden van de Eerste Kamer hebben aangekondigd om op 11 mei inbreng te leveren voor een schriftelijk overleg: de brief van april met aanvullende informatie zal tijdig bij de Kamer binnen komen.
- Met de informatie uit deze brief en de aanvullende informatie uit de brief van april kan de Eerste Kamer zich een oordeel vormen over de voorgestelde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2022
- Overzicht toezeggingen en moties die worden behandeld en voor een groot deel worden uitgevoerd in de brief:
 - Bij het verwerken van de complete versies van de Aanvullingswetten in de Omgevingswet op de website zorgen voor 'doorlinks' naar de andere stukken met het oog op de toegankelijkheid van de beraadslagingen (T02899)
 - Aangeven hoe de monitoring van de digitale inclusie van het stelsel wordt opgezet, inclusief het deel dat onder verantwoordelijkheid van lokale overheden met inhoud wordt gevuld (T02881).
 - De motie Van Otterloo om bij de uitrol van de Omgevingswet structureel aandacht te hebben voor de positie van minder digivaardigen.
 - De motie -Von Martels/De Groot waarin wordt gevraagd om een leidraad over lichthinder.

minBZK
dgow akkoord

14541
22/4

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

Min BZK
DGOW

pDG Omgevingswet

Directie Ruimte en
Leefomgeving / Programma
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[Redacted]

T [Redacted]

Datum

15 april 2021

Kenmerk

2021-0000206543

Bijlage(n)

x

nota

Voortgangsbrief Omgevingswet april 2021

Aanleiding

Brief om de Kamers te informeren over de actuele stand van zaken van de implementatie van de Omgevingswet en de uitkomsten van het Bestuurlijk Overleg op 21 april jl.

Met opmerkingen [Redacted] 22/
04 [Redacted]

Advies/actie

- Kennisnemen van de inhoud van de brief en bijlagen
- Na akkoord ondertekenen voor verzending
- As. vrijdag 23-4 is een extra overleg ingepland met de directeurs van de koepels n.a.v. het BO. Ze worden in de gelegenheid gesteld om nog op de concept brief te reageren. Bij fundamentele punten volgt mogelijk nog een wijzigingsvoorstel op de brief later die dag.

Kern

- Op 21 april jl. had u een Bestuurlijk Overleg met VNG, IPO en UvW.
- Met deze brief informeert u de kamer over uitkomsten van dat BO:
 - o Het is nog te vroeg om een gezamenlijk besluit te nemen over de startdatum van de Omgevingswet op 1-1-22. Daarvoor wordt binnen enkele weken een vervolg BO ingepland. Er worden een drietal startscenario's voor de Ow uitgewerkt om dan bij de besluitvorming mee te nemen. Daar wordt de inzet van de tijdelijke alternatieve maatregelen (terugvalopties naast de hoofdroute van DSO) bij meegenomen.
 - o De gezamenlijke bestuurlijke waardering van het Integraal Financieel Beeld (IFB) van de stelselherziening Omgevingswet waarover u de kamer eerder hebt geïnformeerd. De koepels hebben afgelopen weken de achterbannen hierover geconsulteerd.
 - o Bij de afbouw van de landelijke voorziening van DSO (DSO-LV) alle ontwikkelingen de komende tijd gericht zullen zijn op wat noodzakelijk is voor inwerkingtreding. Onderdelen die niet direct nodig zijn op startdatum kunnen schuiven in de tijd. Het bestuurlijk afgesproken ambitieniveau staat onverkort.
- Met deze brief biedt u de kamers het rapport van de halfjaarlijkse Monitor Implementatie Omgevingswet aan.
 - o De monitor kijkt naar de stand van zaken op de vijf minimale criteria om in werking te kunnen met de wet.
 - o Algemeen beeld is dat er op alle criteria voortgang zichtbaar is, maar dat er ook nog zorgen zijn.

Datum

15 april 2021

Kenmerk

2021-0000206543

- De zorgen zitten met name op het vlak van het werkend krijgen van de planketens en de beschikbare oefentijd daarvoor. Het gaat dan om de gereedheid landelijke voorziening van DSO, gereedheid lokale software van bevoegd gezagen en de koppeling tussen die twee (op basis van de STOP-TPOD).
- Zorg van de gemeenten is besluitvorming t.b.v. complexe gebiedsontwikkelingen hierdoor in de knel kan komen.
- Tot slot informeert u de kamer over de financiën van het DSO-LV. De beschikbare middelen zijn naar verwachting niet voldoende om het volledige DSO t/m basisniveau en de meerkosten die daar bij zijn gekomen op te leveren. Na dit jaar staan geen middelen op de begroting van BZK hiervoor.

Politieke context

- TK reeds akkoord met startdatum van 1-1-22. Planning was dat EK tussen nu en zomer de tijd zou nemen voor behandeling en stemming over inwerkingtredings-KB.
- Verwachting is dat koepels zich gaan richten op (beperkt) uitstel van de startdatum door onvoldoende zekerheid en vertrouwen dat het goed komt in de uitvoering.
- Consequentie is dat voorhangproces voor KB bij TK en EK opnieuw moet worden gestart.

Communicatie

- Na BO is nieuwsbericht uitgegaan waarin hoofdconclusie (meer tijd nemen voor afgewogen besluit) is gecommuniceerd.
- Verwachting is dat er in de komende dagen mediaberichten zullen verschijnen naar aanleiding van BO.

Min BZK
MR. dg OW akkoord

17580
28/04

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING
Aan
Van

MinBZK
DGOW

nota

Reactie op commissiebrief EK inzake openstaande
toezeggingen en nog niet uitgevoerde moties

Aanleiding

Op 6 april jl. zijn door de leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van de Eerste Kamer vragen gesteld naar aanleiding van openstaande toezeggingen en nog niet uitgevoerde moties Omgevingswet (kenmerk 164662.73U).

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brief en bijlage met tabel, mede namens de minister van LNV, aan de EK te ondertekenen en conform het verzoek van de Kamer uiterlijk op vrijdag 30 april aan de Eerste Kamer te verzenden zodat de antwoorden op de eerstvolgende procedurevergadering van de Eerste Kamer commissie op 11 mei besproken kunnen worden.

Kern

Op 6 april jl. zijn door de leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van de Eerste Kamer vragen gesteld naar aanleiding van openstaande toezeggingen en nog niet uitgevoerde moties Omgevingswet (kenmerk 164662.73U). Een gelijkluidende brief is verstuurd aan de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

De EK heeft verzocht om de beantwoording van de vragen en opmerkingen uiterlijk vrijdag 30 april 2021 naar de EK te sturen, zodat de antwoorden op de eerstvolgende procedurevergadering van de Eerste Kamer commissie op 11 mei besproken kunnen worden.

Een afschrift van deze brief wordt aan de TK gezonden.

De commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben u verzocht aan te geven wat de stand van zaken is met betrekking tot de nakoming van de nog openstaande toezeggingen en aan te geven wat de stand van zaken is met betrekking tot de uitvoering van de nog niet uitgevoerde moties. Daarbij hebben de commissies extra aandacht gevraagd voor toezeggingen met een einddatum op of voor 1 januari 2021 die nog openstaan. De commissie sluiten niet uit dat aan een aantal toezeggingen reeds is voldaan maar vragen dan naar de vindplaats van de informatie over die toezegging.

pDG Omgevingswet
Directie Ruimte en
Leefomgeving / Programma
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

T

Datum
22 april 2021

Kenmerk
2021-0000206701

Bijlage(n)
2

Met opmerkingen 23/04

Met opmerkingen 1. Waarom? Lijkt me
niet nodig.
2. Er zit geen brief aan TK bij ☺

De commissies hebben zelf een tabel aangeleverd waarin de informatie per toezegging is opgenomen.

Datum

22 april 2021

Kenmerk

2021-0000206701

minBZK
dgow akkoord

19503
7/5

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
dgOW

Vik PA (opzet)

nota

Uitstel beantwoording Kamervragen over NRC-bericht
'Nieuwe bouwcrisis dreigt door 'onwerkbaar' megawet

pDG Omgevingswet
Directie Ruimte en
Leefomgeving / Programma
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

Datum
29 april 2021

Kenmerk
2021-0000246778

Bijlage(n)
1

Aanleiding

Op 26 april 2021 zijn door de leden Bromet (GroenLinks) en Minhas en Koerhuis (beiden VVD) vragen gesteld over het NRC-bericht 'Nieuwe bouwcrisis dreigt door 'onwerkbaar' megawet' (kenmerk 2021Z07001 en 2021Z06986).

Op 28 april jl. zijn er over hetzelfde NRC-bericht vragen van het lid Bisschop (SGP) gesteld (kenmerk 2021Z07078).

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brief te ondertekenen waarin u aangeeft de beantwoording van deze vragen snel na de voortgangsbrief Omgevingswet eind mei na het Bestuurlijke Overleg naar de TK te sturen.

Met opmerkingen
3/5

Kern

Op 26 april 2021 en 28 april zijn door de Tweede Kamerleden Bromet (GroenLinks), Minhas en Koerhuis (beiden VVD) en Bisschop (SGP) vragen gesteld over het NRC-bericht 'Nieuwe bouwcrisis dreigt door 'onwerkbaar' megawet' van 23 april jl. Op dit moment is er nog niet voldoende informatie beschikbaar om de vragen te beantwoorden.

Op 23 april heeft u een voortgangsbrief naar de Eerste en Tweede Kamer gezonden waarin u aangeeft dat u met de partners aan het verkennen bent of 1 januari haalbaar is voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, of dat meer tijd nodig is.

Eind mei wordt een volgende brief gezonden, naar aanleiding van het overleg met de bestuurlijke partners over dat onderwerp, dat gepland is op 26 mei. Na dat overleg is er voldoende inzicht om een antwoord te geven op de vragen van de Kamerleden.

minBZK
dgow akkoord

19533
7/5

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

MinBZK
dgOW

nota

Maandrapportage aansluitingen april Digitaal Stelsel
Omgevingswet

DG BRW

Directie Ruimte en
Leefomgeving / Programma
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]
T [REDACTED]

Datum

29 april 2021

Kenmerk

2021-0000247021

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Maandelijks ontvangen de beide Kamers de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO'. Met deze brieven worden de gegevens van april 2021 verstuurd.

Advies/actie

U wordt geadviseerd bijgevoegde brieven (een voor de Eerste en een voor de Tweede Kamer met dezelfde inhoud) te ondertekenen.

Kern

Aan de Eerste Kamer is toegezegd dat de monitorgegevens 'Aansluiten op het DSO' maandelijks (digitaal) ter beschikking worden gesteld aan de Kamers (T02851).

Ook in het notaoverleg met de Tweede Kamer van 25 november 2020 heeft u aangegeven deze aansluitcijfers met beide kamers te blijven delen.

De monitor staat ook online op de website van het Programma Aan de Slag, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/voortgang-monitoring/aansluitmonitor/>. De informatie op de website wordt wekelijks geüpdatet. In verschillende brieven heeft u beide Kamers hierop gewezen.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal aanmeldingen en aansluitingen sinds de vorige maand weer is gestegen. Voor vergunningen en meldingen zijn de aanmeldingen en aansluitingen gestegen naar 95%. 61% is nu daadwerkelijk aangesloten. Nog 20 gemeenten en 1 provincie zijn niet aangemeld.

Voor het kunnen publiceren van omgevingsdocumenten is inmiddels 82% van de overheden aangemeld (was 80%) en voor toepasbare regels 80% (was 77%).

Op uw eerdere vraag of we het aansluiten niet zouden kunnen versnellen, moeten wij u informeren dat het niet vaststaan van de inwerkingtredingsdatum veroorzaakt dat sommige bevoegd gezagen een afwachtende houding aannemen ten aanzien van aansluiten, vullen en oefenen.

U heeft 23 april jl. een voortgangsbrief naar beide Kamers gestuurd, aangeeft dat u met de partners aan het verkennen bent of 1 januari haalbaar is voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, of dat meer tijd nodig is. Het volgend overleg met de bestuurlijke partners over dit onderwerp, is gepland op 26 mei.

Op het moment dat eind mei interbestuurlijk besloten is wat de IWT-datum wordt, zetten we in op versnelling van de aansluitingen.

Met opmerkingen [REDACTED]
3/5

TER ONDERTEKENING

Aan
Van

MinBZK
DGOW

pDG Omgevingswet

Directie Ruimte en
Leefomgeving / Programma
Aan de Slag met de
Omgevingswet

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum

20 mei 2021

Kenmerk

2021-0000276624

Bijlage(n)

2

nota

Brief EK/TK uitkomst BO Omgevingswet mei 2021

Aanleiding

Brief om de Eerste en Tweede Kamer te informeren over de uitkomsten van het Bestuurlijk Overleg op 26 mei 2021. Op de agenda staat de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet.

Advies/actie

U wordt gevraagd om:

- Kennis te nemen van de inhoud van de brief
- Na akkoord te ondertekenen voor verzending na afloop van het BO van 26 mei
- Mogelijk moet de brief nog gewijzigd worden naar aanleiding van het BO. Bij fundamentele wijzigingen volgt mogelijk nog een gewijzigde versie waarna de brief kan worden verzonden
- Een aantal keyplayers in Eerste en Tweede Kamer voorafgaand aan de verzending van de brief te informeren over de belangrijkste elementen uit de brief (zie bijlage bij deze nota).
- Kennis te nemen van enkele opties voor de voorhangprocedure van het inwerkingtredings-KB (zie bijlage bij deze nota). Dit ter bespreking in een komend PO.

Kern van de brief

- Op 21 april jl. had u een Bestuurlijk Overleg met VNG, IPO en UvW waarin u samen met bestuurlijke partners concludeerde dat het nog te vroeg was om een gezamenlijk besluit te nemen over de startdatum van de OW. Over de uitkomsten daarvan heeft u de Eerste en Tweede Kamer op 23 april jl. geïnformeerd.
- Naar verwachting zal in het tweede BO op 26 mei het besluit worden genomen dat het noodzakelijk is om een half jaar later in werking te gaan met de Omgevingswet, namelijk op 1 juli 2022.
- Met deze brief informeert u de Kamers over dat besluit en de voornaamste reden daarvoor: de uitvoering moet er echt mee kunnen werken. Iets meer tijd nemen geeft de noodzakelijke extra tijd voor het oefenen met en inregelen van het DSO.
- Ook gaat u in op de betekenis van het uitstellen van de inwerkingtreding voor het proces van de invoerings-KB.
- U stelt voor huidige voorhang te beëindigen en op een nader te bepalen moment een nieuw ontwerpbesluit met 1 juli 2022 als datum bij beide Kamers voor te hangen. Verder gaat u in op de financiële consequenties

Datum
20 mei 2021

Kenmerk
2021-0000276624

van het uitstel. Zowel voor BZK als voor overheden leidt uitstel tot extra kosten waarvoor nog geen dekking is.

Politieke context

- TK was reeds akkoord met startdatum van 1-1-22. Oorspronkelijk was de verwachting dat EK tussen nu en de zomer de tijd zou nemen voor behandeling en stemming over inwerkingtredings-KB.

Communicatie

- Tegelijk met de kamerbrief zal er ook gezamenlijk met de koepels een nieuwsbericht worden uitgebracht over de nieuwe inwerkingtredingsdatum.

Datum

20 mei 2021

Kenmerk

2021-0000276624

Bijlage:

1. Sondering parlement

- Om de brief goed te laten landen in Eerste en Tweede Kamer adviseer ik u om de keyplayers in Eerste en Tweede Kamer voorafgaand aan de verzending van de brief te informeren over de belangrijkste elementen uit de brief.
- Indien u daarmee instemt, zullen wij daarvoor een korte gespreksnotitie voorbereiden.
- U wordt geadviseerd om contact op te nemen met:

Tweede Kamer:

Dhr. Minhas, VVD

Dhr. Boulakjar, D66

Dhr. Geurts, CDA

Dhr. Grinwis, CU

Eerste Kamer:

Dhr. Rietkerk, CDA

Mevr. Klip, VVD

Dhr. Crone, PvdA

Dhr. Verkerk, CU

Mevr. Moonen, D66

2. Timing voorhang inwerkingtredings-KB

- In de brief geeft u aan dat u de voorhang van het huidige ontwerp-KB (gericht op inwerkingtreding op 1 januari 2022) wilt beëindigen. Ook geeft u aan dat u op een nader te bepalen moment een nieuw inwerkingtredings-KB zult voorhangen met als inwerkingtredingsdatum 1 juli 2022.
- Met deze formulering neemt u de tijd om nader af te wegen wanneer u het KB formeel bij het parlement wilt voorhangen. U kunt daarbij dan ook de ontvangst van de nieuwe datum door beide Kamers betrekken.
- Verder speelt een rol dat de koepels hebben aangegeven dat zij vertrouwen hebben in de datum van 1 juli 2022, maar dat zij tegelijkertijd ook zien dat er nog veel moet gebeuren. Denkbaar is dat zij in het BO van woensdag as zullen aangeven dat het vertrouwen komende tijd ook nog verder moet groeien aangezien er nog een aantal belangrijke stappen en mijlpalen behaald moeten worden. Het nu op korte termijn versturen van het KB verhoudt zich slecht tot dit proces.

Graag bespreken wij in een volgend PO de verschillende opties voor verzending van het KB aan de Kamer.

Grofweg zijn de volgende varianten denkbaar:

minbzk.
dgow akkoord.

41216
2/10

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan

MinBZK

PDGOW/ADS

Contactpersoon

[REDACTED]

T

[REDACTED]

Datum

29 september 2020

Kenmerk

2020-0000580185

Bijlage(n)

2

Samengewerkt met

CIO

nota

Ondertekening reactie concept BIT advies DSO
wederhoorfase

Aanleiding

Uw akkoord op de reactie aan het BIT op hun concept advies en ondertekening van de antwoordbrief aan het BIT.

Met opmerkingen [REDACTED] 01/
10 [REDACTED]

Kern

De afgelopen maanden heeft het bureau ICT toetsing een toets op het DSO uitgevoerd. Het BIT heeft 21 september zijn concept advies opgeleverd. De opdrachtgever heeft conform de spelregels van het BIT twee weken om richting het BIT te reageren op feitelijke onjuistheden (hoor-wederhoorfase). Het BIT zal vervolgens zijn definitieve advies opleveren. U heeft vervolgens vier weken om het advies met de bestuurlijke reactie naar de Tweede en Eerste Kamer te sturen.

Toelichting

U bent 28 september jl. via de nota 'Appreciatie BIT advies en vervolgproces' (2020-0000573519) inhoudelijk geïnformeerd over het advies en de reactielijn. Met deze wederhoorreactie richten we ons op drie typen verbeteringen:

- Corrigeren van resterende feitelijke onjuistheden
- Toevoegen tijdsaspect: gezien de lange doorlooptijd van het traject, heeft BIT de nodige punten/risico's geconstateerd waaraan ten tijde van het materiele onderzoek (maart-juni) nog gewerkt werd. Met het oog op de bestuurlijke reactie zou het helpen als het BIT bij zijn bevindingen die duiding aangeeft bijvoorbeeld in formuleringen als "ten tijde van het onderzoek".
- Aanpassing formuleringen en dan met name het synchroniseren van de conclusie en kopjes met de inhoudelijke beschrijvingen om te voorkomen dat er misinterpretaties optreden.

Datum

20 mei 2021

Kenmerk

2021-0000276624

Optie 1: Voorhang vlak voor de zomer

In deze variant start u de formele voorhang vlak voor het zomerreces. De behandeling kan dan in het najaar plaatsvinden.

Pro:

- U bestendigt ook formeel de lijn zoals afgesproken in het BO
- Behandeling KB in beide kamers zal behoorlijk veel tijd vergen. Door de voorhang tijdig te starten is het waarschijnlijk mogelijk om nog voor het eind van dit jaar de voorhang af te ronden.

Contra:

- Het parlement (m.n. de EK) en de koepels kunnen zich door snelle verzending van het KB onder druk gezet voelen.
- Er is nog weinig gelegenheid geweest – richting parlement en koepels – om te laten zien dat belangrijke mijlpalen en acties gereed zijn.
- Mogelijk dat parlement het KB met nieuw kabinet wil bespreken (GL heeft eerder verzoek gedaan om inwerkingtreding controversieel te verklaren).

Optie 2: Voorhang vlak na het zomerreces

Pro:

- Er is meer tijd om de aangekondigde en afgesproken stappen die nodig zijn voor inwerkingtreding te zetten. Daarmee kunnen we ook met een overtuigender verhaal richting het parlement.
- Het vertrouwen bij de koepels in de datum van 1 juli 2022 kan (gelet op behaalde mijlpalen in de zomerperiode) verder groeien.

Contra:

- Kan een eventueel nieuw kabinet vlak na de installatie meteen het KB naar het Parlement sturen? Of lokt dat een nieuw afwegingsmoment uit?

Optie 3: Voorhang als sluitstuk van het parlementaire proces, eind dit jaar

In deze optie voert u eerst het inhoudelijke gesprek met beide kamers. Pas als er in beide kamers draagvlak is voor de nieuwe datum van inwerkingtreding start u de formele voorhang (november/december dit jaar). Dit proces is vergelijkbaar met het proces dat het eerdere inwerkingtredings-KB in de Tweede Kamer heeft doorlopen.

Pro:

- Veroorzaakt nu geen onnodige druk bij koepels en parlement
- Geeft flexibiliteit op het proces
- Het vertrouwen bij de koepels in de datum van 1 juli 2022 kan (gelet op behaalde mijlpalen in de zomerperiode) verder groeien.

Contra:

- Kan een proces in twee rondes worden als Parlement de formele voorhang ook nog aangrijpt voor een uitgebreid debat.
- Geeft risico op uit de tijd lopen en late definitieve duidelijkheid voor de uitvoeringspraktijk over de datum van inwerkingtreding.

Datum

20 mei 2021

Kenmerk

2021-0000276624

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

de Minister
Directie Eenvoudig Beter

D-GOW
EB

Contactpersoon

T

Datum
20 januari 2021

Kenmerk
2021-0000032106

nota

Financiële onderzoeken Omgevingswet

Aanleiding

Voor de kerst is er met u gesproken over de vraag of de financiële deelonderzoeken (waaronder het KPMG-rapport), die worden gemaakt t.b.v. het integraal financieel beeld, versneld openbaar gemaakt zouden kunnen worden. Daarnaast hebben EK-leden (SP, GL, PvdA, FVD en 50plus) aangegeven een volledig inzicht in het financiële beeld van de effecten van de stelselwijziging onmisbaar achten om tot een oordeel te komen over invoering van de stelselwijziging. Dat blijkt uit de vragen die de EK in december heeft gesteld.

Met opmerkingen 21/01

Advies/actie

- onderstaande versnellingsopties te bespreken in het eerst komende PO (25 januari).

Toelichting

In het debat met de TK heeft u steeds aangegeven dat een oordeel over de datum van inwerkingtreding niet afhangt van de uitkomsten van het integraal beeld. De Omgevingswet is nodig voor de aanpak van grote maatschappelijke opgaven (woningbouw, energietransitie) en genereert baten voor de maatschappij als geheel. Bovendien leidt uitstel tot extra investeringskosten. Spannend is vooral of de invoeringskosten in redelijke termijn kunnen worden terugverdiend. Maar als dat niet zo is, dan wordt daar conform bestuurlijke afspraak in een open gesprek een oplossing voor gezocht. Dus dat staat inwerkingtreding niet in de weg.

Een aantal EK-leden ziet dit anders en wil graag snel de cijfers uit het integraal financieel beeld zien om te komen tot een oordeel over de invoeringsdatum. De planning van de onderzoeken en de bestuurlijke waardering komt nu uit op 21 april (bijlage 1). De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit. In februari worden alle 10 inhoudelijke deelonderzoeken voorlopig afgerond. Daarna wordt er een (apart) integratie rapport opgesteld, waarbij niet alleen de cijfers uit de 10 deelonderzoeken worden samengebracht, maar waarbij ook wordt gekeken of er dubbeltellingen of andere inconsistenties inzitten. Dit betekent ook dat deelonderzoeken nog kunnen worden aangepast of bijgesteld. Het integratierapport wordt begin maart afgerond.

De uitkomsten van de 10 rapporten worden besproken op het ambtelijk OpdrachtGevend Beraad (OGB) van 16 februari en het BO van 3 maart. Daarmee ontstaat al een eerste beeld/indruk van de cijfers. Mogelijk veranderen de cijfers nog iets na afronding van het integratierapport, maar ervan uitgaande dat de

Datum
20 januari 2021
Kenmerk
2021-0000032106

cijfers niet meer over de kop gaan kunnen de koepels hun bestuurlijk mandaat bij hun achterban ophalen. Op 21 april staat een regulier bestuurlijk overleg gepland en kan de bestuurlijke waardering van de cijfers worden vastgesteld. Het integraal financieel beeld zal dan met de bestuurlijke waardering naar het parlement worden gestuurd.

Welke opties zijn er om te versnellen:

1. Transitiekosten rapport (KPMG-rapport) alvast naar de EK sturen.
Dit rapport is eind januari voorlopig afgerond en kan naar de EK worden verstuurd. De kans lijkt niet groot dat het KPMG-rapport n.a.v. het integratierapport veel aangepast gaat worden. Met verzending van het KPMG-rapport wordt evenwel alleen de kostenkant openbaar en gaat de kamer het inwerkingtreding-KB waarschijnlijk niet sneller behandelen. De voorlopig afgeronde informatie wordt wel relatief snel met de Kamer gedeeld. Het ontbreken van de batenkant geeft een eenzijdig financieel beeld.
2. KPMG-onderzoek en onderzoeken naar baten naar EK sturen.
8 van de 10 rapporten zijn begin februari voorlopig afgerond (2 onderzoeken volgen iets later) en worden besproken in het OGB van 16 februari en op het BO van 3 maart. Vlak daarna wordt ook het integratieonderzoek afgerond. U kunt de voorlopig afgeronde onderzoeken na 3 maart aan het parlement sturen. De kosten én baten worden sneller openbaar, maar ontbreekt de gezamenlijke bestuurlijke waardering van de partners. Koepels moeten namelijk nog hun bestuurlijk mandaat ophalen. Bovendien bestaat de kans dat de EK het inwerkingtreding-KB niet sneller gaat behandelen. Aantal EK-leden zal willen wachten op het integraal financieel beeld en de bijbehorende bestuurlijke waardering. Daar staat tegenover dat de koepels de cijfers in maart bij hun bestuurlijke achterban zullen gaan consulteren. De kans is groot dat deze cijfers dan openbaar worden. Dat pleit ervoor om de cijfers begin maart naar de EK te sturen. U kunt de cijfers desgewenst wel van een eigen waardering voorzien, bijvoorbeeld de cijfers verduidelijkend toelichten en bandbreedtes schetsen van de terugverdientijden voor de overheden.
3. Besluitvorming versnellen (van 21 april naar eind maart).
Het integratierapport is begin maart gereed. Met een extra BO zou het wellicht mogelijk zijn om eind maart al te komen met het integraal financieel beeld, inclusief een bestuurlijke waardering van het integraal financieel beeld. In deze optie zal de EK eerder een oordeel kunnen vormen over de financiën. Bestuurlijke partners hebben ambtelijk evenwel aangegeven dat ze de bestuurlijke consultatie bij hun achterban in zo'n korte termijn niet geregeld kunnen hebben. Deze optie lijkt daarom niet haalbaar.

Datum
20 januari 2021
Kenmerk
2021-0000032106

Bijlage: Tijdlijn

Proces parlement:

TK

TK plant nog VSO, datum is nog onbekend
12 februari verkiezingsreces

EK

2 februari: Procedure vergadering over behandeling van inwerkingtredings-KB
1 maart: vertrek kamerlid Nooren

Proces Integraal Financieel Beeld

Begin februari: voorlopige afronding inhoudelijke deelonderzoeken.

- 16 februari: bespreking uitkomsten van de onderzoeken (eerste beeld) op het ambtelijk OpdrachtGevend Beraad (OGB)
- 3 maart: bespreking uitkomsten van de onderzoeken (eerste beeld) op het Bestuurlijk Overleg.
- 4/5 maart: Eventueel verzending naar parlement met eigen waardering (nog niet interbestuurlijk vastgestelde waardering)
- Begin maart: afronding integratierapport, check op dubbeltellingen en definitieve afronding van deelonderzoeken.
- Medio maart-
- Begin april: Bestuurlijke consultatie koepels, er van uitgaande dat integratie onderzoek het beeld niet fundamenteel verandert)*
- 21 april: Bestuurlijk Overleg met vaststelling definitief beeld en gezamenlijke bestuurlijke waardering.
- 22 april: Verzending naar parlement.

* Als het beeld wezenlijk verandert door het integratierapport, dan zal een extra OGB/BO medio maart nodig zijn.