

stass bzk 14/12 RL

5306 2 14/12



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Staatssecretaris
CZW

nota

Aanbieding nieuwe AMvB's Wdo

Aanleiding

De Tweede Kamer zal naar verwachting in januari besluiten over de novelle bij de Wdo. Ten behoeve daarvan is het wenselijk het totale en naar aanleiding van de novelle geactualiseerde beeld van de wet en onderliggende AMvB's te geven.

Daartoe wordt u voorgelegd:

- Aanbiedingsbrief, ter ondertekening, bij de twee vernieuwde concept-AMvB's ter verzending aan TK en EK voor hun complete beeld over Wdo-stelsel
- Beantwoording van de resterende vragen van de Tweede Kamer over de eerder voorgehangen AMvB voor burgermiddelen (aangehouden vanwege de verwachte wijzigingen i.v.m. de novelle en benodigde actualisering)

In verband met de eindejaarsdrukte en de noodzaak de stukken nog voldoende af te stemmen, bieden we het pakket op twee momenten bij u aan, waarbij we ervoor kozen de politiek meest relevante teksten al op het eerste moment aan u al ter tekening aan te bieden. Aan de ontwerpbesluiten leggen we nog een laatste hand, deze ontvangt u uiterlijk begin komende week.

Na uw akkoord over de aanbiedingsbrief, de beantwoording van vragen en de later aan u voor te leggen beide ontwerpbesluiten zal het gehele pakket conform uw toezegging hierover aan de Tweede Kamer, de beide Kamers worden aangeboden.

Geadviseerd besluit

- Instemmen met en ondertekenen van de concept aanbiedingsbrieven voor de vernieuwde concepten van het Besluit identificatiemiddelen voor natuurlijke personen Wdo en het Besluit bedrijfs- en organisatiemiddel Wdo aan voorzitters van Tweede en Eerste Kamer.
- Instemmen met de beantwoording van resterende vragen gesteld door Vaste Commissie van Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer over het conceptbesluit identificatiemiddelen voor natuurlijke personen Wdo gesteld in het kader van de voorhang.
- Kennisnemen van de afspraak met AT dat we de regeling voor heffingen in een separate nog na te zenden AMvB zullen opnemen na instemming over de systematiek met AT. Deze instemming zou de besluiten nu ongewenst ophouden.

TER ONDERTEKENING

Datum

15 december 2021

Onze referentie

2021-0000663086

Opgesteld door

Samengewerkt met
DG00-DS

Bijlage(n)

2

Aan

Staatssecretaris

Van

direct

Met opmerkingen : 9/12 Nota wordt openbaar.

Kern

Aanpassingen als gevolg van novelle

In de beide aangeboden besluiten zijn de wijzigingen opgenomen die voortvloeien uit de novelle. In deze besluiten zijn de grondslagen ten aanzien van open source, privacy by design en het verhandelverbod nader uitgewerkt. In de brief waarin ze aan de Kamer(s) worden aangeboden wordt aangeduid waar deze wijzigingen uit bestaan.

Specifiek tav Open source

De regeling van open source in deze ontwerpbesluiten heeft als doel de inzet van open source software als onderdeel van de toegelaten inlogmiddelen en het publieke middel DigiD op een verantwoorde manier mogelijk te maken zonder dat dit ten koste gaat van de mogelijkheden voor burgers om op veilige wijze toegang te krijgen tot elektronische dienstverlening. Hierbij houdt u onder meer rekening met de continuïteit en de beschikbaarheid van voldoende veilige inlogmiddelen voor gebruikers. Deze norm maakt het mogelijk om de relevante belangen te wegen en daarop te sturen. Het gebruik van open source zal naar verloop van tijd, afhankelijk van de mate waarin meer open source wordt aangeboden, steeds verder toenemen.

Aanpassingen als gevolg van verdere uitwerking en dialoog

Daarnaast zijn ook andere aanpassingen in deze algemene maatregelen van bestuur aangebracht op basis van de verdere inzichten die zijn opgedaan in de continue dialoog met de uitvoerders en de toezichthouder rondom de verdere uitwerking van de voorstellen. Dit betreft o.a. dat de toezichtsinstrumenten aansluiten bij de mogelijkheden die Agentschap Telecom ook bij vergelijkbare wetgeving toepast.

Complexiteitsreductie in te erkennen rollen

De belangrijkste aanpassing betreft de te erkennen rollen in het bedrijvendomein. Het wetsartikel dat het bedrijvendomein regelt, kent meerdere rollen die voor erkenning in aanmerking komen. Gebleken is dat formele erkenning niet voor alle rollen vereist is. Volstaan kan worden met de erkenning van de rollen machtigingsdienst en authenticatiedienst. Concreet betekent dit dat de erkenning van andere rollen in het besluit niet verder worden uitgewerkt. Dit sluit overigens aan op de huidige praktijk en hiermee wordt het erkenningsproces aanzienlijk vereenvoudigd en worden de daarbij horende administratieve lasten verminderd.

Tariefregulering

- In het Besluit bedrijfs- en organisatiemiddelen is een regeling voor het bij de toegelaten partijen in rekening te brengen kosten die met die toelating gepaard gaan, opgenomen.
- De Wdo schrijft voor dat regels moeten worden gesteld over het tarief. Gebleken is dat een dergelijke regeling ter bescherming van gebruikers in de praktijk niet nodig is, aangezien er altijd de terugvaloptie is van het gratis publieke middel. Daarom is de regeling voor ingrijpen bij niet marktconforme tarieven niet ingevuld en vervangen door een de facto regeling: bij hanteren van een hoog tarief prijst een aanbieder zichzelf uit de markt.

Datum

15 december 2021

Onze referentie

2021-0000663086

- De reden voor tariefregulering is de bescherming van burgers en bedrijven tegen (te) hoge kosten voor toegang tot de overheid. Echter dit probleem doet zich in praktische zin niet voor. Voor burgers is toegang geborgd via DigiD, en bij het hanteren van een hoog tarief prijst een aanbieder zichzelf uit de markt, er is immers een goedkoop alternatief voorhanden.
- Voor een uitgebreidere toelichting op de besluiten zij verwezen naar de nota's van toelichting. De verplichting uit de wet om regels over het tarief te stellen wordt dus niet ingevuld, maar dat is te rechtvaardigen.

Datum

15 december 2021

Onze referentie

2021-0000663086

(Leges)heffingen voor toelating en toezicht

In de wet is opgenomen dat voor de toelating van inlogmiddelen en de uitvoering van het toezicht legesheffingen kunnen worden opgelegd. In de toelichting van het besluit is opgenomen dat van deze mogelijkheid gebruik wordt gemaakt. Met AT wordt verder uitgewerkt hoe de hoofdelementen vastgelegd kunnen worden in een separate AMvB waarop de heffingen zullen worden gebaseerd. Deze AMvB zal later worden voorgehangen. De materie raakt niet de politieke discussie met de Kamers, vertraagt het wetgevingsproces ook niet en tegen latere voorhang bestaat dus ook geen bewaar.

Politieke context

De leden van de fracties maakten in het kader van het verslag veel opmerkingen over de verhouding wet- algemene maatregel van bestuur. Het is belangrijk goed voor het voetlicht te brengen welke wel afgewogen keuzes er zijn gemaakt voor regeling op welk niveau. Dit maakt dat voorlegging van deze concept besluiten in december wenselijk is.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief aanbieding AMvB's aan TK	
2	Brief aanbieding AMvB's aan EK	
3	Beantwoording vragen TK over Besluit	

Stass. B2h

14/12 RL

53 ggs
13/12

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Staatssecretaris
DGOO

nota

AMvB's burger en bedrijvenmiddelen

Datum
10 december 2021

Onze referentie
2021-0000663138

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
3

Aan
Staatssecretaris

Van
DGOO

Aanleiding

Met opmerkingen : 10/12

Met deze nota worden de AMvB's voor burger- en bedrijvenmiddelen aangeboden. De bijbehorende inhoudelijke oplegnota en aanbiedingsbrieven zijn separaat aangeboden via CZW. Deze nota is als bijlage toegevoegd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgevoegde AMvB's.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	AMvB burgermiddelen	
2	AMVB bedrijvenmiddelen	
3	separaat aangeboden oplegnota	