



**TER ONDERTEKENING**

**Nota actief openbaar**  
Ja

**Onze referentie**  
2022-0000604275

**Datum**  
14 november 2022

**Opgesteld door**  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
CZW, KIEM, PV, EZK, IenW  
**Bijlage(n)**  
2

Aan  
Van

Staatssecretaris BZK  
Directeur DO

nota

Beantwoording Kamervragen Voortgangsrapportage  
Europese Digitale Identiteit

**Aanleiding**

Schriftelijke vragen gesteld door de leden van de vaste commissie voor Digitale Zaken van 30 september 2022 over de voortgangsrapportage Europese Digitale Identiteit (Kamerstuk 26643, nr. 902). De leden verzoeken de antwoorden ruim voorafgaand aan het commissiedebat Telecomraad van 30 november 2022 aan de Kamer te sturen.

**Geadviseerd besluit**

Akkoord gaan met beantwoording Kamervragen.

**Kern**

De gestelde Kamervragen betreffen met name de stand van zaken in de Europese onderhandelingen, de voortgang en plannen rondom de uitdagingen (overvraging, over-identificatie, uitsluiting en controlesamenleving) die in de kamerbrief worden genoemd, en de voortgang van het programma, de publieke voorbeeldwallet en Large Scale Pilots.

U geeft aan dat in de onderhandelingen diverse punten die Nederland heeft ingebracht zijn overgenomen, op enkele andere punten is nog onvoldoende resultaat behaald.

Toelichting op wijzigingen naar aanleiding van uw schriftelijke opmerkingen vindt u aan het einde van de volgende sectie in deze nota.

**Toelichting**

De beantwoording omtrent de vorderingen in de Europese onderhandelingen is aangepast op de meest recente compromistekst die op 4 november door het Tsjechische voorzitterschap is gecirculeerd. Uit die tekst is de volgende voortgang af te leiden op de onderwerpen waarop Nederland heeft ingezet:

- Onderwerpen waarop onze inbreng voldoende is verwerkt:
  1. hoog betrouwbaarheidsniveau voor uitgifte van id-wallets;
  2. voorkomen van één universeel unieke en persistente identifier (motie Kamer);
  3. langere implementatietermijnen;
  4. aanbeveling voor het open source beschikbaar stellen van broncode (motie Kamer).
- Onderwerpen waarop onze inbreng niet (voldoende) is verwerkt:

5. registratie van beoogd gebruik van vertrouwende partijen;
6. toevoeging van een verhandelverbod voor id-walletafgevers (motie Kamer).

**Onze referentie**

2022-0000604275

**Datum**

14 november 2022

*Toelichting punt (4) m.b.t. open source*

In de laatste compromistekst is een overweging opgenomen met een aanbeveling om de broncode van id-wallets te publiceren en onder open-source licentie beschikbaar te stellen. Nederland heeft ook een artikel voorgesteld met daarin een verplichting om componenten van de broncode te publiceren, tenzij dat aantoonbaar nadelig is voor de veiligheid. Dit artikel is niet opgenomen, de overweging wel. In de onderhandeling is gebleken dat opname van een verplichting tot open source in een artikel niet haalbaar was, een overweging met daarin aanbeveling om broncode te publiceren is op dit moment het best haalbare alternatief gebleken.

*Toelichting punt (5) m.b.t. registratie van vertrouwende partijen*

In de voorlaatste compromistekst is de registratie van vertrouwende partijen (dienstverleners die met de wallet werken) aangepast. De compromistekst regelt dat deze partijen naam en, indien mogelijk, registratienummer registreren. Nederland had graag gezien dat dienstverleners verplicht zouden zijn te registreren welke gegevens uit de wallet ze willen gebruiken en voor welke reden, om betere mogelijkheden te hebben voor toezicht op overvraging, over-identificatie en misbruik. Hiervoor was geen meerderheid. In de compromistekst is nu opgenomen dat lidstaten hiervoor zelf een regeling kunnen treffen, zodat we in Nederland, waar nodig, dienstverleners kunnen verplichten het beoogde gebruik van de wallet te registreren.

*Toelichting punt (6) verhandelverbod.*

De Tweede Kamer heeft in aanloop naar de vorige Telecomraad van 3 juni jl. een motie aangenomen om in Europa te pleiten voor een expliciet verhandelverbod. Nederland heeft bij elke compromistekst steeds opnieuw een expliciet verbod voorgesteld voor het verhandelen van gegevens. Dit is steeds niet opgenomen door het voorzitterschap en de roep om een dergelijk verbod vindt weinig weerklank bij andere lidstaten. Ook de fracties van het Europese parlement hebben geen voorlopige amendementen ingediend die zien op een expliciete regeling in de eIDAS-verordening van een verhandelverbod in aanvulling op wat het huidige voorstel, alsmede de AVG, al regelt. ID-walletafgevers mogen geen informatie over het gebruik verzamelen en ze mogen persoonsgegevens en gebruiksgegevens niet combineren met persoonsgegevens van andere diensten, als dit niet noodzakelijk is voor te leveren ID-wallet diensten, tenzij de gebruiker daar zelf uitdrukkelijk om heeft gevraagd.

*Reactie op uw vraag over de noodzakelijkheid van record matching.*

In de beantwoording op de vraag van de leden van de VVD-fractie of het uniek en persistente nummer vervangen kan worden door "record matching" is duidelijk gemaakt dat het proces van record matching nu ook al plaatsvindt onder het huidige eIDAS en noodzakelijk blijft bij het gebruik van Wallets, ongeacht keuzes met betrekking tot unieke nummers. Deze noodzaak ontstaat doordat lidstaten hun eigen burgerregistraties hebben. De inhoud van die registraties en bijbehorende nummering is niet gestandaardiseerd. Ook kunnen burgers voorkomen in registraties van meerdere lidstaten, met andere nummers en mogelijk zelfs andere spelling/formattering van hun gegevens. Om dit proces bij online identificatie overbodig te maken zou er een EU burgerregister moeten zijn

waar alle EU burgers uniek in zijn opgenomen (dit is enkel ter illustratie en wordt niet onderzocht).

**Onze referentie**  
2022-0000604275

**Datum**  
14 november 2022

*Reactie op uw vraag over het treffen van een regeling voor de registratie van vertrouwende partijen.*

In de beantwoording op de vragen van de leden van de CDA-fractie en de GroenLinks-fractie over overvraging en over-identificatie staat beschreven dat het compromisvoorstel ruimte laat voor lidstaten om een regeling te treffen om te registreren hoe vertrouwende partijen de wallet beogen te gebruiken, inclusief de attributen die zij uit de wallet willen opvragen. Wij hebben nu ook expliciet aangegeven een dergelijke regeling in Nederland te treffen, als maatregel tegen de risico's overvraging en over-identificatie. Met de nadere uitwerking gaan we aan de slag na de Telecomraad van 6 december.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### *Motivering*

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
2.	Kamerbrief	Ter tekening en verzending.
3	Beantwoording Kamervragen over de voortgangsrapportage Europese Digitale Identiteit (Kamerstuk 26643, nr. 902)	Ter verzending