



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
2020-0000076965

Uw kenmerk

Bijlagen
2

Datum **1 MEI 2020**
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoeken

Geachte

Bij brief van 11 februari 2020 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Dit verzoek heeft betrekking op een bijeenkomst medio 2019 over de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) en de term "seksuele gerichtheid". U zou graag in de openbaarheid gebracht zien:

- de lijsten van personen en van organisaties (inclusief ministeries) die zijn uitgenodigd voor de bedoelde bijeenkomst;
- de lijsten van personen en van organisaties (inclusief ministeries) die deelnamen aan de bedoelde bijeenkomst;
- het verslag van deze bijeenkomst.

Bij brief van 12 februari 2020 heb ik de ontvangst van dit verzoek aan u bevestigd. Bij brief van 11 maart 2020 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd. Bij brief van 29 maart 2020 heeft u aangegeven dat de beslistermijn door mij kan worden opschort zo lang als ik dat - gegeven de huidige maatschappelijke en bestuurlijke omstandigheden - redelijk acht.

Bij brief van 30 maart 2020 heeft u een aanvullend verzoek gedaan. Dit aanvullende verzoek heeft betrekking op de "diverse wetsvoorstellen voor de wetswijziging" zoals die werden besproken tijdens de bijeenkomst die het College voor de rechten van de mens en mijn ministerie op 17 oktober 2020 in Utrecht organiseerden ter ere van 25 jaar Awgb. Voor wat betreft de (opschorting van de) beslistermijn heeft u daarin aangegeven dat wat u betreft daarvoor hetzelfde geldt als hiervoor weergegeven voor uw eerste verzoek.

Met betrekking tot uw verzoeken om informatie bericht ik u als volgt.

Op basis van uw eerste verzoek is 1 document aangetroffen. Het betreft een deelnemerslijst van de bijeenkomst over de Awgb. Er is geen lijst gemaakt van de personen en organisaties die zijn uitgenodigd voor die bijeenkomst. Evenmin is daarvan een verslag gemaakt.

Hierbij verstrek ik u de deelnemerslijst van de bijeenkomst over de Awgb (**zie bijlage**). In het document staan de naam, de organisatie en de functie van de personen die aanwezig zijn geweest. De namen zijn verwijderd om de volgende reden. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van deze informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Datum

Kenmerk

2020-0000076965

Hoewel derden, ambtenaren en andere bij besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen.

Voor de volledigheid meld ik u dat ook andere dan op de verstrekte deelnemerslijst vermelde vertegenwoordigers en organisaties voor de bijeenkomst over de Awgb waren uitgenodigd. Niet iedere genodigde is echter – om zijn of haar moverende redenen – op de uitnodiging ingaan of aanwezig geweest. Verder wijs ik erop dat de in uw (eerste) verzoek genoemde brief aan de Tweede Kamer van 8 juli 2019 een weergave biedt van hetgeen tijdens de bijeenkomst is besproken. In die brief wordt meermaals verwezen naar de discussies tijdens die bijeenkomst.

Uw aanvullende verzoek betreft een door ambtenaren van mijn ministerie opgesteld stuk met wetgevingsopties die tijdens de bijeenkomst ter ere van 25 jaar Awgb is gebruikt als discussiestuk. Het betreft hier de ambtelijke voorbereiding van wetgeving, in het verdere wetgevingsproces zal een wetsvoorstel ter consultatie worden aangeboden, en in een latere fase zal het voorstel worden aangeboden aan de (Tweede en Eerste) Kamer. Verstrekking van het stuk met wetgevingsopties zou dit zorgvuldig ingerichte proces kunnen doorkruisen en verstoren. Verstrekking van deze informatie blijft derhalve gedeeltelijk (**zie bijlage**) achterwege met een beroep op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder f en g, van de Wob (het belang dat de geadresseerde heeft om de informatie als eerste te zien respectievelijk onevenredige benadeling).

Tot slot merk ik op dat, indien u dat wenst, ambtenaren van mijn ministerie graag bereid zijn dit besluit nader mondeling toe te lichten wanneer de omstandigheden rondom COVID-19 dit (weer) toelaten.

Een geanonimiseerde versie van dit Wob-besluit wordt met de 2 bijlagen gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

drs. M.R. Schurink
Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, directie CZW, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Datum

Kenmerk

2020-0000076965

Naam	Organisatie	Functie
10.2.e [REDACTED]	Universiteit Utrecht	Universitair docent Studie en Informatiecentrum Mensenrechten
10.2.e [REDACTED]	Universiteit Utrecht	Universitair docent Staats- en Bestuursrecht en rechtstheorie
10.2.e [REDACTED]	Universiteit Gent	Onderzoeker, Human Rights Centre
10.2.e [REDACTED]	College voor de Rechten van de Mens	Collegelid
10.2.e [REDACTED]	College voor de Rechten van de Mens	Beleidsmedewerker
10.2.e [REDACTED]	Radboud Universiteit Nijmegen	Professor rechtssociologie
10.2.e [REDACTED]	COC	Manager Public Affairs
10.2.e [REDACTED]	Rutgers Stichting	Advocacy
10.2.e [REDACTED]	Discriminatie.nl	Beleidsmedewerker
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van BZK	Hoofd afdeling Constitutionele Zaken
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van BZK	Coordinator grondrechten, afdeling constitutionele zaken
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van BZK	Juridisch specialist grondrechten
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van BZK	Juridisch specialist grondrechten
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van JenV	Raadadviseur directie wetgeving en juridische zaken
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van JenV	Beleidsadviseur rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van JenV	Vertegenwoordiger netwerk YuBi Yourself JenV/BZK
10.2.e [REDACTED]	Ministerie van OCW	Beleidsmedewerker directie emancipatie

Algemene wet gelijke behandeling

Artikel 1

1 In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. onderscheid: direct en indirect onderscheid, alsmede de opdracht daartoe;
- b. direct onderscheid: indien een persoon op een andere wijze wordt behandeld dan een ander in een vergelijkbare situatie wordt, is of zou worden behandeld, op grond van godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, hetero- of homoseksuele gerichtheid of burgerlijke staat;
- c. indirect onderscheid: indien een ogenschijnlijk neutrale bepaling, maatstaf of handelwijze personen met een bepaalde godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, seksuele gerichtheid of burgerlijke staat in vergelijking met andere personen bijzonder treft.

2 Onder onderscheid op grond van geslacht wordt mede verstaan onderscheid op grond van geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie.

3 Onder direct onderscheid op grond van geslacht wordt mede verstaan onderscheid op grond van zwangerschap, bevalling en moederschap.

10.2.f en g

Artikel 2

1 Het in deze wet neergelegde verbod van onderscheid geldt niet ten aanzien van indirect onderscheid indien dat onderscheid objectief gerechtvaardigd wordt door een legitiem doel en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.

2 Het in deze wet neergelegde verbod van onderscheid op grond van geslacht geldt niet:

- a. in gevallen waarin het geslacht bepalend is en
- b. in gevallen waarin het de bescherming van de vrouw betreft, met name in verband met zwangerschap en moederschap.

3 [...]. (positieve verplichtingen)

4 Het in deze wet neergelegde verbod van onderscheid op grond van ras geldt niet:

- a. in gevallen waarin uiterlijke kenmerken die samenhangen met het ras van een persoon bepalend zijn, mits het doel legitiem en het vereiste evenredig aan dat doel is;
- b. indien het onderscheid betrekking heeft op uiterlijke kenmerken die samenhangen met het ras van een persoon en vanwege de aard van de betrokken specifieke beroepsactiviteit of de context waarin deze wordt uitgeoefend, een wezenlijk en bepalend beroepsvereiste vormt, mits het doel legitiem is en het vereiste evenredig aan dat doel is.

5 [...]. (uitzondering nationaliteit)

10.2.f en g

1 Bij algemene maatregel van bestuur worden de in het tweede, vierde en vijfde 10.2.f en lid, onderdeel b, bedoelde gevallen nader omschreven.

Artikel 5

1 Onderscheid is verboden bij:

- a. de aanbidding van een betrekking en de behandeling bij de vervulling van een openstaande betrekking;
- b. arbeidsbemiddeling;
- c. het aangaan en het beëindigen van een arbeidsverhouding;
- d. het aanstellen tot ambtenaar en het beëindigen van het dienstverband van een ambtenaar;
- e. arbeidsvoorwaarden;
- f. het laten volgen van onderwijs, scholing en vorming tijdens of voorafgaand aan een arbeidsverhouding;
- g. bevordering;
- h. arbeidsomstandigheden.

2 Het eerste lid laat onverlet dat:

- a. een instelling op godsdienstige of levensbeschouwelijke grondslag,
- b. een instelling van bijzonder onderwijs, of
- c. een instelling op politieke grondslag,

ten aanzien van personen die voor haar werkzaam zijn onderscheid mag maken op grond van godsdienst, levensovertuiging of politieke gezindheid, voor zover deze kenmerken vanwege de aard van de betrokken specifieke beroepsactiviteit of de context waarin deze wordt uitgeoefend een wezenlijk, legitiem en gerechtvaardigd beroepsvereiste vormen, gezien de grondslag van de instelling. Een zodanig onderscheid mag niet verder gaan dan passend is, gelet op de houding van goede trouw en loyaliteit aan de grondslag van de instelling die van de voor haar werkzame personen mag worden verlangd, en mag niet leiden tot onderscheid op een andere in artikel 1 genoemde grond, onverminderd artikel 2, eerste lid.

2a [..]

3 Het eerste lid is niet van toepassing indien:

- a. de werkverhouding een privékarakter heeft,
- b. het verschil in behandeling berust op een kenmerk dat verband houdt met godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, hetero- of homoseksuele gerichtheid of burgerlijke staat, en
- c. dat kenmerk vanwege de aard van de betrokken specifieke beroepsactiviteit of de context waarin deze wordt uitgeoefend, een wezenlijk en bepalend beroepsvereiste vormt, mits het doel legitiem is en het vereiste evenredig is aan dat doel.

10.2.f en g

4 5 6 [..]

Artikel 7

1 Onderscheid is verboden bij het aanbieden van of verlenen van toegang tot goederen of diensten en bij het sluiten, uitvoeren of beëindigen van overeenkomsten ter zake, alsmede bij het geven van loopbaanoriëntatie en advies of voorlichting over school- of beroepskeuze, indien dit geschiedt:

- a. in de uitoefening van een beroep of bedrijf;
- b. door de openbare dienst;
- c. door instellingen die werkzaam zijn op het gebied van volkshuisvesting, welzijn, gezondheidszorg, cultuur of onderwijs of
- d. door natuurlijke personen die niet handelen in de uitoefening van een beroep of bedrijf, voor zover het aanbod in het openbaar geschiedt.

2 [...].

3 Het eerste lid, onderdelen a en d, is niet van toepassing indien:

- a. de rechtsverhouding een privé karakter heeft,
- b. het verschil in behandeling berust op een kenmerk dat verband houdt met godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, geslacht, nationaliteit, hetero- of homoseksuele gerichtheid of burgerlijke staat, en
- c. het verschil in behandeling door een legitiem doel wordt gerechtvaardigd en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.

10.2.f en g

Besluit Gelijke behandeling

Artikel 1

1 Als gevallen waarin het geslacht bepalend is, bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van de Algemene wet gelijke behandeling, alsmede waarin het de bescherming van de vrouw betreft, bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel b, van die wet, worden aangemerkt die gevallen die behoren tot één of meer van de volgende categorieën:

- a. de toegang tot de beroepsactiviteiten en de hiervoor noodzakelijke opleidingen, bedoeld in artikel 1 van het Besluit beroepsactiviteiten waarvoor het geslacht bepalend kan zijn;
- b. de bescherming van de gezondheid alsmede de geneeskundige behandeling of verzorging, waaronder begrepen geneeskundig onderzoek, in verband met zwangerschap, moederschap, de voortplantingsfunctie van de mens of anderszins de lichamelijke verschillen tussen mannen en vrouwen betreffende, voor zover voor een doelmatige bescherming dan wel behandeling of verzorging onderscheid op grond van geslacht nodig is;
- c. de bescherming van de zedelijkheid van personen jonger dan zestien jaar;
- d. het gebruik van sanitaire voorzieningen, baden, sauna's of slaap- of kleedruimten die zijn bestemd voor gebruik door twee of meer personen, voor zover voor mannen en vrouwen gelijkwaardige voorzieningen aanwezig zijn;

e. de bescherming tegen of bestrijding van seksueel geweld of seksuele intimidatie of de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld of seksuele intimidatie, voor zover voor een doelmatige bescherming, bestrijding of hulpverlening onderscheid op grond van geslacht nodig is;

f. de deelname aan schoonheidswedstrijden voor zover het geslacht van belang is in verband met het doel van de wedstrijd;

g. de deelname aan activiteiten op het terrein van spel of sport, voor zover een relevant verschil bestaat tussen de gemiddelde prestaties van mannen en vrouwen, dan wel voor zover het de toelating tot voor mannen en vrouwen gescheiden activiteiten in internationaal verband betreft en in internationaal verband afspraken zijn gemaakt of regels gelden die meebrengen dat eisen worden gesteld aan het geslacht van de deelnemers;

h. de verzekering van een risico dat afhankelijk is van het leven van een persoon tegen een van het geslacht van die persoon afhankelijke premie, voor zover het verschil in levensverwachting tussen mannen en vrouwen het verschil in premie redelijkerwijs meebrengt, tenzij:

1°. de verzekeringsovereenkomst op of na 21 december 2012 is gesloten,

2°. in de overeenkomst op of na 21 december 2012 een wijziging is aangebracht, waarmee alle partijen uitdrukkelijk moeten instemmen, of

3°. een partij die voor het sluiten van de overeenkomst vereiste instemming laatstelijk heeft betuigd op of na 21 december 2012;

i. het verlenen van diensten die uitsluitend kunnen worden verleend aan mannen dan wel vrouwen.

Artikel 2

Als gevallen waarin uiterlijke kenmerken die samenhangen met het ras van een persoon bepalend zijn, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Algemene wet gelijke behandeling worden aangemerkt, die gevallen die behoren tot één of meer van de volgende categorieën:

a. de uitoefening van het beroep of de activiteit van acteur, danser of kunstenaar, voor zover het beroep of de activiteit betrekking heeft op het vertolken van een bepaalde rol;

b. de uitoefening van het beroep of de activiteit van mannequin die bepaalde kledingstukken moet tonen door deze te dragen, van model voor beeldend kunstenaars, fotografen, cineasten, kappers, grimeurs en schoonheidsspecialisten, voor zover in redelijkheid eisen kunnen worden gesteld aan uiterlijke kenmerken.

Artikel 3

Als gevallen waarin de nationaliteit bepalend is, bedoeld in artikel 2, vijfde lid, onderdeel b, van de Algemene wet gelijke behandeling, worden aangemerkt de gevallen waarin het op grond van een regeling of praktijk van een organisatie op het gebied van sport of spel aan Nederlanders is voorbehouden om deel te nemen aan wedstrijden ter vertegenwoordiging van het land.

10.2.f en

o

[REDACTED]

[REDACTED]

10.2.f en g

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]