

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

nota

Indiening TK Wetsvoorstel uitvoering
markttoezichtverordening

TER BESLISSING

Chief Economist

Auteur

Datum

20 april 2022

Kenmerk

CE / 22121332

BHM 22126678

WJZ bhm 22104884

Kopie aan

Parafenroute

[Redacted signature area]

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Bijgaand ontvangt u het wetsvoorstel uitvoering markttoezichtverordening, het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State en het nader rapport van de regering naar aanleiding van dit advies ten behoeve van indiening bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U kunt het nader rapport en de gewijzigde memorie van toelichting ondertekenen.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel voorziet in wijziging van verschillende wetten ter uitvoering van de markttoezichtverordening (Verordening (EU) 2019/1020). Doel van de verordening is het aanscherpen van het toezicht op productveiligheid.
- De Raad van State heeft een positief advies (dictum B) uitgebracht op het wetsvoorstel. Het advies van de Raad van State geeft wel aanleiding tot aanpassing van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. De belangrijkste aanpassingen betreffen:
 - de bevoegdheid tot het binnentreden van een woning zonder toestemming behoeft, in plaats van voorafgaande instemming van de burgemeester, voorafgaande instemming van de rechter-commissaris;
 - de bevoegdheid om gebruik te maken van een fictieve identiteit dient nader te worden ingevuld door een uniform afwegingskader. Het aan te wijzen verbindingsbureau voor markttoezichthouders coördineert de totstandkoming.
- Na uw ondertekening van het nader rapport en de gewijzigde memorie van toelichting wordt het voorstel aan de Koning voorgelegd en vervolgens toegezonden aan de Tweede Kamer.

Ontvangen BBR

Toelichting

Inhoud en doel van het wetsvoorstel

Chief Economist

- De markttoezichtverordening vereist dat de autoriteiten die zijn belast met markttoezicht op producten (NVWA, ILT, IGJ, NLA, AT)¹ over bepaalde bevoegdheden beschikken. Dit wetsvoorstel voorziet in het verlenen van die bevoegdheden.
- De markttoezichtverordening vereist de aanwijzing van een verbindingsbureau (onder andere verantwoordelijk voor het vertegenwoordigen van het gecoördineerde standpunt van de markttoezichtautoriteiten). Het wetsvoorstel voorziet in de grondslag op basis waarvan de ILT als verbindingsbureau zal worden aangewezen. U wordt hier t.z.t. verder over geïnformeerd.
- Tot slot bevat het wetsvoorstel bepalingen over de verplichtingen van marktdeelnemers, het verhalen van kosten op marktdeelnemers en wordt een sanctieregime ingesteld.

Kenmerk
CE / 22121332

Proces

- Omdat het wetsvoorstel ook wetten op het beleidsterrein van andere ministeries wijzigt, wordt de memorie van toelichting uitgebracht in overeenstemming met de betrokken bewindspersonen².
- Omdat de implementatiedatum van de verordening (juli 2021) is verstreken, is voortvarende behandeling gewenst. De Europese Commissie is geïnformeerd over de stand van zaken.

Reactie op advies van de Raad van State

- De eerste aanpassing betreft de bevoegdheid tot het binnentreden van een woning zonder toestemming. De uitoefening van deze bevoegdheid vereist op grond van Algemene wet op het binnentreden een voorafgaande machtiging van de burgemeester. De Raad van State stelt de terechte vraag of de burgemeester in dit geval voldoende in staat is deze beslissing te nemen. Markttoezicht behoort immers niet tot zijn taken.
- Op basis van dit advies zijn het wetsvoorstel en de memorie van toelichting aangepast. Een voorafgaande machtiging van de rechter-commissaris is nu vereist in plaats van een machtiging van de burgemeester.
- De tweede aanpassing betreft de bevoegdheid om gebruik te maken van een fictieve identiteit. De Raad van State adviseert om de totstandkoming van een afwegingskader niet afhankelijk te laten zijn van het initiatief van toezichthouders. Het aan te wijzen verbindingsbureau zal het opstellen van een afwegingskader coördineren. Dat kader draagt bij aan een evenredig, zorgvuldig en eenduidig gebruik van de bevoegdheid om gebruik te maken van een fictieve identiteit. De memorie van toelichting is op dit punt aangevuld.
- Het advies om de uitoefening van deze bevoegdheid vooraf te laten gaan door een toetsing wordt niet opgevolgd. Hier wordt het uitgangspunt in het bestuursrecht gehandhaafd dat bestuursorganen zelf afwegen of de inzet van een bevoegdheid proportioneel is; achteraf vindt eventueel rechterlijke toetsing plaats. Deze keuze is in lijn met de in 2019 gekozen werkwijze voor de Wet handhaving consumentenbescherming, waar de Raad van State dezelfde opmerking maakte.
- Het advies om te komen tot een algemene regeling in de Algemene wet bestuursrecht voor de met het wetsvoorstel geïntroduceerde bevoegdheden,

¹ Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, Inspectie Leefomgeving en Transport, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Nederlandse Arbeidsinspectie (tot voor kort Inspectie SZW), Agentschap Telecom.

² Ministers van Infrastructuur en Waterstaat, van Justitie en Veiligheid, van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, alsmede de Staatssecretarissen van Infrastructuur en Waterstaat en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

wordt los van dit wetsvoorstel gezien. Dit omdat een verkenning van de wenselijkheid daarvan niet op korte termijn kan worden afgerond.

Chief Economist

Aandachtspunten

- In de afstemming met de verschillende toezichthouders, douane en departementen hebben de volgende onderwerpen tot nadere gesprekken geleid. Op dit moment is hierover geen actie van u vereist.
 1. De verordening verlangt een notificatie van de grenscontroleautoriteiten. De precieze wettelijke verdeling van taken aan de grens tussen de markttoezichthouders en de Douane is onderwerp van gesprek tussen betrokken partijen. Wanneer de resterende onduidelijkheden zijn opgehelderd, zullen wij de Nederlandse taakverdeling meedelen aan de Europese Commissie.
 2. De markttoezichtverordening vereist dat toezichthouders de bevoegdheid hebben om onder fictieve identiteit producten te verkrijgen. Online is het op dit moment niet mogelijk om anoniem producten te kopen, omdat (Europese) financiële regelgeving hieraan in de weg lijkt te staan. Dit probleem speelt ook bij consumentenregelgeving. EZK en FIN gaan in gesprek met de Europese Commissie over de problematiek en mogelijke oplossingsrichtingen.

Kenmerk
CE / 22121332

Relatie met vraagstuk directe import uit landen buiten de EU

- Consumenten kunnen zonder tussenkomst van een importeur of distributeur producten bestellen (directe import). Dit gebeurt vaak via internationale online platforms. Hier spreekt u op 31 mei over met Eurocommissaris Reynders.
- Veel producten voldoen niet aan Europese wet- en regelgeving³. Daarom zijn verantwoordelijkheden voor online platforms en handhavingsinstrumenten voor toezichthouders nodig.
- Deze verordening voorziet in dit kader door:
 1. De verplichting aan marktdeelnemers buiten de EU tot het aanwijzen van een gemachtigde binnen de EU bij bepaalde productgroepen.
 2. De mogelijkheid voor de Europese Commissie om samen te werken en informatie uit te wisselen met derde landen in het kader van markttoezicht.
- De Commissie bouwt verder aan regelgeving voor productveiligheid in het voorstel voor de General Product Safety Regulation.

³ Onderzoeken van de Europese consumentenorganisatie BEUC, de Consumentenbond en andere Europese nationale consumentenorganisaties wijzen op hoge aantallen onveilige producten die worden aangeboden op online platforms van buiten Europa.