

Aan

Minister VWS  
Cc Minister LZS  
Cc Staatssecretaris VWS

Deadline: 15 juli 2022

nota

Besluit verlaagde omzetrempels concentratietoezicht  
zorg

TER BESLISSING

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Directie Patiënt en  
Zorgordening  
Team E

Opgesteld door

Datum  
12 juli 2022

Kenmerk  
3399649-1032841-PZO

Zaaknummer  
1032841

Bijlage(n)  
1

**1. Aanleiding**

Eind juni heeft u in afstemming met collega minister voor LZS en de staatssecretaris Mijnbouw (EZK) besloten om de verlaagde omzetrempels voor het concentratietoezicht in de zorg op grond van de Mededingingswet niet te verlengen. Vervolgens is besloten in samenwerking met de staatssecretaris Mijnbouw de Kamer via een brief van uw besluit en daarbij behorende argumentatie op de hoogte te stellen. Daarvoor is ook gecommuniceerd met de Autoriteit Consument en Markt (ACM) en de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa).

Inmiddels is dit voornemen in een stroomversnelling geraakt, omdat zich een nieuwe meldingszaak in het verlaagde segment voorgedaan. Daarvoor moet volgens de nog geldende regels immers een toetsingsproces worden opgestart en ook een meldingfee door de ACM in rekening worden gebracht. De ACM geeft bij VWS aan dat dat ongemakkelijk is gezien het feit dat de omzetrempels komend jaar komen te vervallen. Tegelijk kan de ACM zolang de Tweede Kamer nog niet van uw besluit op de hoogte is gebracht de melders niet informeren over het op handen zijnde aflopen van de lagere drempels. Daarom is het wenselijk zo snel mogelijk (deadline vrijdag 15 juli) de Kamer te informeren over uw besluit.

**2. Geadviseerd besluit**

Uw wordt geadviseerd bijgaande Kamerbrief te ondertekenen en aan de Kamer te versturen. De brief wordt parallel aan de staatssecretaris Mijnbouw voorgelegd.

**3. Kernpunten**

In bijgevoegde brief brengt u de Kamer op de hoogte van uw besluit met een korte onderbouwing. De belangrijkste punten zijn daarbij:

- Een korte schets van de achtergrond. Daarin wordt toegelicht wat concentratietoezicht op grond van de Mededingingswet is, waarom er sprake is van omzetrempels, en waarom deze drempels in de zorg sinds 2008 verlaagd zijn.
- De argumentatie van het besluit. Hierin wordt aangegeven dat de impact van het concentratietoezicht met jaarlijks slechts één zaak die wordt tegengehouden of aangepast, niet opweegt tegen de (administratieve) drempels die het voor aanbieders opwerpt om de uitdagingen van dit moment aan te kunnen gaan, met als doelstelling betere samenwerking, lagere administratieve lasten en minder versnippering.

- Er wordt toegelicht dat u de ACM en de NZa vraagt de komende jaren te monitoren of zich toch ongewenste effecten van dit besluit voordoen. Belangrijkste punt daarbij is dat weinig bekend is over het preventieve effect van de verlaagde omzetsdrempels, dat nu weg zal vallen.
- Tot slot geeft u aan dat dit besluit geen andere gevolgen heeft voor de toepassing van de Mededingingswet in de zorg.

**Datum**  
12 juli 2022  
**Kenmerk**  
3399649-1032841-PZO

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Dit besluit sluit aan bij uw eerdere communicatie in de lijn 'minder concurrentie, meer samenwerking'. Deze lijn kan ook in de Kamer op steun rekenen. Tegelijk heeft de Kamer zich in het verleden veelvuldig kritisch uitgelaten over fusies in de zorg (met name de SP pleitte regelmatig voor een algeheel fusieverbod). Dit heeft geleid tot voorstellen van uw voorgangers (oud-ministers Schippers en De Jonge) om het fusietoezicht aan te scherpen, waarvoor een wetsvoorstel op de plank ligt dat daartoe een haakje regelt. Het laten vervallen van verlaagde omzetsdrempels is een versoepeling van het fusietoezicht.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Dit besluit sluit aan bij uw eerdere communicatie. Het advies om deze brief nu te versturen maakt het mogelijk voor de ACM om transparant te communiceren aan aanbieders en mogelijk onnodige meldingskosten en andere lasten te voorkomen.

##### *c. Financiële en personele gevolgen*

Door het besluit vervallen de jaarlijkse kosten van €180.000 die VWS vanaf 2023 zou moeten bijdragen aan de ACM voor het toezicht in dit segment.

##### *d. Juridische aspecten haalbaarheid*

De algemene maatregel van bestuur die de verlaagde omzetsdrempels regelt vervalt op 1 januari 2023 van rechtswege.

##### *e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Het besluit om deze Kamerbrief nu te sturen is afgestemd met EZK. Hij wordt ook mede namens de staatssecretaris Mijnbouw gestuurd (onder wiens verantwoordelijkheid de Mededingingswet valt). De brief is ook afgestemd met de ACM. Het eerdere interne besluit over de omzetsdrempels is breed binnen VWS gedeeld.

##### *f. Gevolgen administratieve lasten*

Door dit besluit nemen de administratieve lasten voor zorgaanbieders die in het verlaagde segment willen fuseren af.

##### *g. Toezeggingen*

Er wordt toegezegd dat u met de ACM en de NZa in gesprek gaat om een monitor in te richten naar de marktontwikkelingen in het verlaagde segment.

##### *h. Fraudetoets*

N.v.t.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.

**Datum**  
12 juli 2022

**Kenmerk**  
3399649-1032841-PZO