

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

**Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering**
Directie Mededinging en
Consumenten

Auteur

TER BESLISSING

Datum

20 januari 2023

Kenmerk

DGED-MC / 25744411

Kopie aan

Bijlage(n)

1

nota

Antwoorden op Kamervragen Van Haga over
marktstandplaatsen in Utrecht

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Kamervragen van het lid van Haga van 7 december jl. over het (Utrechtse) vergunningenbeleid voor marktstandplaatsen.

Geadviseerd besluit

U kunt bijgaande antwoorden ondertekenen.

Kernpunten

- De mediaberichten die aanleiding geven voor de vragen van van Haga betreffen vergunningen voor marktstandplaatsen. Deze mogen op grond van de Dienstenrichtlijn slechts voor een beperkte duur worden afgegeven teneinde ruimte te laten voor vrije mededinging.
- In de vragen laat het lid van Haga een zorg doorklinken over concurrentie van ondernemers uit heel Europa. U wijst er in de antwoorden op dat vrijheid van vestiging, diensten en personen de basis vormt van de Europese interne markt. Daarbij komt dat ook Nederlandse ondernemers bij grensoverschrijdende activiteiten baat hebben bij non-discriminatie en gelijke toegang tot de markt.
- Tussen 2018 en 2021 is er meerdere keren schriftelijk en mondeling contact geweest met de Tweede Kamer waarbij staatssecretaris Keijzer de uitwerking van de Dienstenrichtlijn uitgebreid heeft toegelicht. In overleg met de VNG heeft EZK een toetsingskader laten ontwikkelen om te bepalen welke vergunningstermijn redelijk is. Daarbij wordt rekening gehouden met de terugverdientijd van investeringen.
- Deze kamervragen hebben geen betrekking op nieuwe ontwikkelingen.

- De antwoorden zijn daarom vooral een herhaling van eerdere antwoorden en voornamelijk gebaseerd op de eerdere kamerbrieven.

Toelichting

- Het gaat hier om marktstandplaatsvergunningen. Deze vallen onder de werking van de Dienstenrichtlijn. Van oudsher worden door gemeenten slechts een beperkt aantal vergunningen verstrekt. Daarom gelden voor dit soort vergunningen extra eisen.
- Pas na enkele rechtszaken en uitspraken van het Europese Hof van Justitie is er duidelijkheid gekomen over welke gevolgen de Dienstenrichtlijn precies heeft voor bepaalde sectoren waaronder de ambulante handel en voor het gemeentelijke beleid ten aanzien van marktstandplaatsen.
- Dat heeft er toe geleid dat gemeenten de afgelopen jaren gefaseerd hun vergunningenbeleid hebben aangepast. Het betekent ook dat vergunningen die ooit zijn afgegeven voor onbepaalde duur nu worden beëindigd.
- Bij het bepalen van een nieuwe vergunningstermijn moet rekening worden gehouden met de terugverdientijd van investeringen plus een redelijk rendement. Na afloop van de vergunningstermijn moeten mogelijke andere gegadigden in de gelegenheid worden gesteld de vrijvallende vergunning te verkrijgen. De gemeente kan zelf bepalen welk verdelingsmechanisme ze daarbij toepassen.
- De lobby vanuit belangenorganisaties was vooral gericht op het verzekeren van een zo lang mogelijke vergunningsduur.
- De staatssecretaris Economische Zaken heeft eind 2019 gereageerd op de motie van Stoffer en Wörsdörfer (TK 2018/19, 32 637, nr 338) om in overleg te gaan met de VNG over hoe gemeenten het beste met deze gewijzigde situatie om zouden kunnen gaan.
- Uit dat overleg bleek dat de gemeenten vooral worstelden met de vraag hoe ze kunnen komen tot een passende vergunningsduur. Vervolgens heeft EZK daar onderzoek naar laten verrichten, waarbij naast de VNG ook de branche organisatie voor ambulante handel (CVAH) is betrokken. Dit heeft geleid tot een toetsingskader dat bijdraagt aan meer uniformiteit, transparantie, verbetering rechtszekerheid van de markthandelaren, verlaging van de administratieve lasten en aan het waarborgen van een gelijk speelveld. De Tweede Kamer is hierover schriftelijk geïnformeerd op 15 juni 2021 (2021D23612).

Vertrouwelijkheid

In deze nota worden alleen persoonsgegevens niet openbaar gemaakt.