

2-3-2013



Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energiemarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

30 AUG 2013

Datum

Betreft: Beschikking inzake uw verzoek op basis van de Wet openbaarheid van bestuur

Geachte

Ons kenmerk
DGETM-EM / 13124195

Bijlage(n)

1

In uw brief van 18 juni 2013, ontvangen per fax op 19 juni 2013, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om één document te verstrekken. U heeft gevraagd om een afschrift van de Mijnbouwovereenkomst tussen Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) en EBN B.V. (hierna: EBN) inzake mijnbouwwerkzaamheden als bedoeld in artikel 93 en verder, van de Mijnbouwwet, voor zover deze overeenkomst betrekking heeft op de gaswinningsactiviteiten in het gebied Noordoost-Groningen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 16 juli 2013. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 14 augustus 2013. Tevens is met deze brief aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot en met 28 augustus 2013 vanwege het vragen van zienswijzen aan de derde belanghebbenden NAM, Shell Nederland B.V. (hierna: Shell), ExxonMobil Corporation (hierna: Exxon) en EBN.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Op basis van uw verzoek is geen mijnbouwovereenkomst als verzocht aangetroffen. Uw verzoek is uitgelegd als een verzoek om openbaarmaking van de Overeenkomst van Samenwerking 1963. Dit document betreft een door de Minister van Economische Zaken (hierna: Minister van EZ) in 1963 goedgekeurde Overeenkomst van Samenwerking tussen NAM, Shell, Exxon en EBN, waarin de publiek/ private samenwerking voor de winning en de afzet van koolwaterstoffen (aardgas) op basis van de winningsvergunning voor het gebied genaamd Groningen is overeengekomen.

Zienswijzen

De derde belanghebbenden NAM, Shell, Exxon en EBN zijn over het Wob-verzoek geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijzen te geven. Alle derde belanghebbenden hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Deze vier zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie hiervoor de motivering bij dit besluit.



Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken.

Overwegingen

De informatie, vervat in één document, waar uw verzoek betrekking op heeft is geïnventariseerd. Ten aanzien van de vraag in hoeverre de informatie vervat in dit document openbaar kan worden gemaakt, heeft de volgende beoordeling plaatsgevonden.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. In een groot deel van het document staat informatie die is aan te merken als bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Uit het document kunnen gegevens van financiële aard en gegevens over de bedrijfsstrategie van NAM, Shell, Exxon en EBN worden afgeleid. Die informatie wordt om die redenen niet openbaar gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Die informatie wordt om die redenen niet openbaar gemaakt.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van een groot deel van het document zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de belangen van NAM, Shell, Exxon en EBN, omdat gegevens van financiële aard en gegevens over de bedrijfsstrategie van NAM, Shell, Exxon en EBN voor een ieder openbaar worden. Deze nadelige gevolgen, en ook de schade die openbaarmaking van de vertrouwelijk ter beschikking gestelde gegevens zou toebrengen aan de betrouwbaarheid van de overheid, wegen niet op tegen het belang dat bij openbaarmaking zou zijn gediend.

Gelet op het bovenstaande blijft het verstrekken van de door u gevraagde informatie als gevolg van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c en tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob achterwege.

De bepaling van artikel 7, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob is niet van toepassing. Deze bepaling handelt over de vorm waarin de op grond van de Wob gevraagde informatie verstrekt dient te worden en is secundair aan de voornoemde weigeringsgronden.

Het Wob-besluit wordt op het internet geplaatst op de website:
<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze

drs. M.R.P.M. Camps
secretaris-generaal

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending ervan een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, t.a.v. de directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1: Wob artikelen

DGETM-EM / 13124195

Artikel 7

Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.